

Välfärdsområdesfullmäktige 27.09.2022 § 55

§ 55

Godkännande av investeringsplanen 2023–2026 och 2024–2027

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Aitkoski Eero
Rajahalme Ville

Beslutsförslag

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. godkänna den bifogade investeringsplanen för Västra Nylands välfärdsområde för åren 2023–2026 och 2024–2027,
2. vidarebefordra den till finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och inrikesministeriet för godkännande och
3. bemyndiga ekonomiberedningsdirektören att göra eventuella tekniska korrigeringar i investeringsplanen samt vid behov göra smärre preciseringar i investeringsplanen, om förhandlingarna mellan välfärdsområdet och ministerierna förutsätter det.

Behandling

Välfärdsområdesfullmäktiges första vice ordförande Hyrkkö anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 18.03. Ersättare Hertell avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 18.03.

Beslut

Välfärdsområdesfullmäktige godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Bilagor

- 1 Investeringsplan för Västra Nylands välfärdsområde 2023–2026 och 2024–2027

Tilläggsmaterial

För kännedom

Beslutshistoria

Välfärdsområdesstyrelsen 12.09.2022 § 111

Beredning och upplysningar:

fornamn.efternamn@luvn.fi

Förslag

Välfrädsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfrädsområdesfullmäktige att välfrädsområdesfullmäktige beslutar

1. godkänna den bifogade investeringsplanen för Västra Nylands välfrädsområde för åren 2023–2026 och 2024–2027,
2. vidarebefordra den till finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och inrikesministeriet för godkännande och
3. bemyndiga ekonomiberedningsdirektören att göra eventuella tekniska korrigeringar i investeringsplanen samt vid behov göra smärre preciseringar i investeringsplanen, om förhandlingarna mellan välfrädsområdet och ministerierna förutsätter det.

Behandling

Under behandlingen ändrade föredraganden sitt förslag enligt följande:

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfrädsområdesfullmäktige att välfrädsområdesfullmäktige beslutar

1. godkänna den bifogade investeringsplanen för Västra Nylands välfrädsområde för åren 2023–2026 och 2024–2027,
2. vidarebefordra den till finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och inrikesministeriet för godkännande och
3. bemyndiga ekonomiberedningsdirektören att göra eventuella tekniska korrigeringar i investeringsplanen samt vid behov göra smärre preciseringar i investeringsplanen, om förhandlingarna mellan välfrädsområdet och ministerierna förutsätter det.

Dessutom beslutar välfrädsområdesstyrelsen konstatera att investeringsplanen vid behov preciseras i det skede då välfrädsområdesstrategin och servicestrategin har godkänts. I fråga om de projekt som befinner sig i planeringsskedet för välfrädsområdet diskussion med kommunerna om hur man ska gå till väga i fråga om projekten i övergångsskedet.

Välfrädsområdesfullmäktiges andra vice ordförande Vuornos anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.17.

Beslut

Välfrädsområdesstyrelsen godkände föredragandens ändrade förslag enhälligt.

Redogörelse

Utgångspunkter för beredningen av investeringsplanen

Enligt 16 § i lagen om välfrädsområden (611/2021) ska välfrädsområdet årligen utarbeta en investeringsplan för de investeringar inom välfrädsområdeskoncernen som påbörjas under de fyra räkenskapsperioder som följer på följande räkenskapsperiod och för finansieringen av dem. Investeringsplanens första år är bindande och de följande åren är vägledande.

Investeringsplanen ska innehålla uppgifter om investeringar och avtal som motsvarar investeringar. Med avtal som motsvarar investeringar avses långfristiga hyresavtal för lokaler samt andra avtal där det är fråga om att förbinda sig till ett avtal som gäller flera år, såsom leasinghyresavtal. Dessutom ska investeringsplanen innehålla uppgifter om planerade överlåtelse av välfärdsområdets lokaler och fastigheter samt andra tillgångar med lång verkningstid.

Investeringsplanen består av en delplan för social- och hälsovården och en delplan för räddningsväsendet.

Enligt 25 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård (612/2021) ska delplanen för social- och hälsovården grunda sig på de riksomfattande målen för social- och hälsovården och på befolkningens behov av service. Välfärdsområdet ska i delplanen för social- och hälsovården välja in de investeringar som är viktigast med tanke på ordnandet av social- och hälsovården och de avtal som motsvarar sådana investeringar, och i delplanen ska det bedömas vilken inverkan de i delplanen ingående åtgärderna har på jämlikheten, kvaliteten och kostnadsnyttoeffektiviteten inom social- och hälsovården i välfärdsområdet.

Enligt 11 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) ska delplanen för räddningsväsendet basera sig på de riksomfattande strategiska målen samt på nationella, regionala och lokala behov och olycksrisker och andra risker. Välfärdsområdet ska i delplanen för räddningsväsendet välja in de viktigaste investeringarna med tanke på ordnandet av välfärdsområdets räddningsväsende och de avtal som motsvarar investeringarna, och i delplanen ska det bedömas vilken inverkan de i delplanen ingående åtgärderna har på den jämlika tillgången till tjänsterna inom välfärdsområdets räddningsväsende och på tjänsternas kvalitet och kostnadsnyttoeffektivitet.

I delplanerna för social- och hälsovården och räddningsväsendet ska hänsyn tas till samarbetsavtalet mellan välfärdsområden. Ett välfärdsområde får genomföra en investering eller ett avtal som motsvarar en investering eller en överlåtelse av en lokal, fastighet eller annan tillgång med lång verkningstid bara om den ingår i den delplan för den första räkenskapsperioden som respektive ministerium godkännt.

Välfärdsområdet ska vid planeringen av investeringarna se till att fullmakten att uppta lån räcker till för att genomföra investeringarna. Välfärdsområdet ska dessutom genom ägarstyrning se till att välfärdsområdeskoncernens investeringar eller avtal som motsvarar investeringar eller överlåtelse av tillgångar med lång verkningstid inte strider mot med den godkända delplanen.

Beslut om godkännande av delplanen för social- och hälsovården fattas av social- och hälsovårdsministeriet och beslut om godkännande av delplanen för räddningsväsendet fattas av inrikesministeriet. Ministerierna kan antingen godkänna eller avslå delplanen. Grunderna för avslag anges närmare i bilagan Investeringsplan.

Enligt 61 § i införandelagen (616/2021) ska investeringsplanen för välfärdsområdesreformens övergångsskede för åren 2023–2026 lämnas in till ministerierna senast den 1 oktober 2022. Dessutom ska välfärdsområdena före utgången av innevarande år bereda och tillstålla ministerierna en investeringsplan för åren 2024–2027. Inom Västra Nylands välfärdsområde har investeringsplanerna tekniskt sammanförts till en helhet så att inget separat beslut behöver fattas om investeringsplanen för åren 2024–2027. På basis av detta är båda åren

2023 och 2024 i den bifogade investeringsplanen bindande, medan endast det första året normalt är bindande i investeringsplanen.

När det gäller den bindande verkan bör det beaktas att med bindande verkan avses här välfärdsområdets möjlighet att genomföra investeringar utifrån den investeringsplan som godkänts av ministerierna. I välfärdsområdets ekonomiplan 2023–2025 preciseras investeringsplanerna, principerna för investeringsdelens bindande verkan samt praxisen i samband med beslutsfattandet om investeringsprojekt.

Beredning av investeringsplanen i övergångsskedet

Det har beslutats att beredningen av ekonomiplanen 2023–2025 för Västra Nylands välfärdsområde ska genomföras i välfärdsområdesreformens övergångsskede i samarbete med de nuvarande social- och hälsovårdsanordnarna i området. Planeringen av investeringar ingår i beredningen av ekonomiplanen.

De nuvarande social- och hälsovårdsanordnarna och räddningsväsendet har ansvarat för att lämna basuppgifter för investeringsplanen. Därmed baserar sig investeringsplanerna i övergångsskedet i regel på investeringsplaner som utarbetats i kommunerna och som för sin del har styrts av kommunernas serviceproduktionsplaner.

Uppgifter har begärts om framtida investeringar, avtal som motsvarar investeringar, eventuella understöd i anslutning till investeringar samt överlåtelse av egendom.

Uppgifterna har samlats in och preciserats i välfärdsområdets egen ekonomiska styrning och stödtjänster under våren och hösten i år. Investeringarna har behandlats av ledningsgruppen och serviceområdesdirektörerna har för sin del gått igenom de planerade investeringarna i det egna serviceområdet tillsammans med den ekonomiska styrningen.

Välfärdsområdet kommer senare att utarbeta en egen servicestrategi och riktlinjer för servicenätet som baserar sig på den. Utifrån dessa riktlinjer kommer man senare att tillsammans med kommunerna precisera de nuvarande planerna och lämna välfärdsområdets slutliga förbindelse till projekten.

I delplanerna för social- och hälsovården och räddningsväsendet har investeringsprojekten delats in i projekt bland bestående aktiva, avtal som motsvarar investeringar och överlåtelse av egendom. Den bifogade investeringsplanen innehåller en närmare beskrivning av investeringarna.

I investeringsplanen har projekten förenhetligats utifrån den preliminära finansieringsformen. Till exempel anskaffningar av utrustning och materiel har bokförts som bestående aktiva, det vill säga investeringar i den egna balansräkningen. Ett undantag utgörs av personbilar som har bokförts som leasingfinansierade objekt och därmed som avtal som motsvarar investeringar. Vid anskaffning av utrustning och materiel kommer man senare att bedöma den ekonomiskt och funktionellt förnuftigaste finansieringsmodellen per produktgrupp.

Västra Nylands välfärdsområde håller inte på att skaffa lokaler i sin egen balansräkning, utan genom hyresavtal med kommuner eller andra aktörer. Således presenteras de projekt som hänför sig till lokaler under avtal som motsvarar investeringar. Anskaffningen av bestående aktiva i

anslutning till byggnader omfattar sådana funktionella förbättringar i hyresfastigheterna som hyresgästen ansvarar för, för att lokalerna ska fungera i serviceanvändningen.

Välfärdsområdet får ta långfristiga lån endast för finansiering av investeringar enligt investeringsplanen. Statsrådet ska årligen på förslag av finansministeriet fastställa maximibeloppet av välfärdsområdets fullmakt för varje räkenskapsperiod att uppta långfristiga lån.

Statsrådet beslutade den 16 juni 2022 (VM/2022/109) om välfärdsområdenas och HUS-sammanslutningens fullmakter att uppta lån för 2023. Välfärdsområdenas fullmakter att uppta lån för 2023 baserar sig på uppgifterna i boksluten för 2021 och budgetarna för 2022 för samkommunerna för de sjukvårdsdistrikt och specialomsorgsdistrikt som överförs till välfärdsområdena. Västra Nylands välfärdsområdes fullmakt att uppta lån för 2023 är 351,4 miljoner euro.

Bilagor

Tilläggsmaterial

För kännedom

Beslutshistoria