

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 163

§ 163

Begäran om omprövning av välfärdsområdesdirektörens beslut § 37 om val av servicelinjedirektören för riktade tjänster för barn och unga inom tjänsterna för barn, unga och familjer

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Ahlström Mari

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar avslå begäran om omprövning på följande grunder:

Tillsättandet av en tjänst inom välfärdsområdet baserar sig på en helhetsbedömning som arbetsgivaren gjort gällande den lämpligaste sökanden och i regel har arbetsgivaren omfattande prövningsrätt att välja vem som helst av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. Valet grundar sig då på en helhetsbedömning av vem av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren som bedöms ha de bästa förutsättningarna att sköta tjänsten med framgång.

Arbetsgivaren har bekantat sig med ansökningarna av dem som sökt tjänsten och utgående från sökandenas tidigare erfarenhet och senare intervjuer gjort en bedömning av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. Den myndighet som tillsätter tjänsten har möjlighet att betona olika grunder. Vid denna prövning får myndigheten dock inte använda sig av diskriminerande grunder.

Vid beredningen av välfärdsområdet har man beslutat att de tjänster som servicelinjedirektörer som välfärdsområdesstyrelsen inrättade den 6 juni 2022 ska omfattas av ett internt förfarande för intresseanmälan. Kommunerna i Västra Nylands välfärdsområde är sinsemellan olika stora och organisationsstrukturerna är olika. Välfärdsområdets beredningsdirektörer har i fråga om förfarandet för intresseanmälan beslutat vilken nivå chefsuppgifter möjliggör deltagande i förfarandet för intresseanmälan i tjänsten som servicelinjedirektör inom tjänsterna för barn, unga och familjer. Vid förfarandet för intresseanmälan har de personer som i de organisationer som överförs sköter en tjänst som till sin nivå är likartad eller mer krävande eller som är tjänstlediga för viss tid från en sådan tjänst kunnat visa sitt intresse för tjänsterna. Ärendet behandlades i samarbetet inom välfärdsområdet den 22 juni 2022. Behörighetsvillkor för tjänsterna som servicelinjedirektörer var högre högskoleexamen. De personer som utsågs att omfattas av anmälningsförfarandet anses vara behöriga även om de inte har högre högskoleexamen.

Uppgiften i fråga omfattades av förfarandet för intresseanmälan och de personer som ansetts höra till förfarandet har identifierats vid beredningen av välfärdsområdet och ett e-postmeddelande från välfärdsområdets personalförvaltning har skickats till dessa personer centraliserat den 28 juni 2022. Den som valts till uppgiften och den som begärt omprövning finns med på denna lista. Behörighetsvillkoren för

uppgiften har således inte sänkts till förmån för den valda personen.

Som ett ovillkorligt behörighetsvillkor vid förfarandet för intresseanmälan kan betraktas utbildningsnivån, som i uppgiften som servicelinjedirektör var lämplig högre högskoleexamen. De personer som hade utsetts att omfattas av anmälningsförfarandet ansågs vara behöriga även om de inte har högre högskoleexamen. Utöver detta absoluta villkor var valkriteriet kunnande, lämplighet och eget önskemål. Dessa grunder framgår av det e-postmeddelande som skickades till dem som omfattas av anmälningsförfarandet den 28 juni 2022.

Intresset för uppgiften visades i praktiken genom att man svarade på en Webropol-enkät. I enkäten tillfrågades om tidigare lämplig arbetserfarenhet och vilken av de lediga uppgifterna som servicelinjedirektör som intresserar mest. I enkäten fick man dessutom skriva en fritt formulerad text där man fick beskriva sitt kunnande, sin lämplighet och sitt intresse för uppgiften.

Den person som begärt omprövning anser att hen har diskriminerats vid valet och att det till uppgiften har valts en person vars ledningserfarenhet av motsvarande uppgifter är kortare och snävare än den som begärt omprövning. I förfarandet för intresseanmälan har inte särskilt nämnts längden på ledningserfarenheten eller omfattningen av ledningsuppgifterna annat än så att uppgifterna ska ha varit likartade eller mer krävande än i servicelinjedirektörens kommande uppgift. Både de uppgifter som den valda personen skött och som den som begärt omprövning skött har ansetts vara sådana att de omfattas av förfarandet för intresseanmälan. Organisationen inom serviceområdet för barn, unga och familjer håller på att utformas och det fanns ingen detaljerad uppgiftsbeskrivning för servicelinjedirektörens uppgift vid tidpunkten för intresseanmälan. Detta framfördes också i intervjuerna så att den kommande servicelinjedirektören har en central roll i utformningen av den nya organisationen och ledningsgruppsarbetet.

Den som begärt omprövning påpekar att organisationen inom servicelinjen för barn, unga och familjer har omarbetats till förmån för den valda personen så att den barnpsykiatriska enheten har lagts till i organisationen. Servicelinjen för riktade tjänster har också hittills omfattat både social- och hälsovårdstjänster och denna överföring har inte haft någon betydande inverkan på chefens yrkes- och utbildningsbakgrund.

Den som begärt omprövning har en lång erfarenhet av ledningsuppgifter inom socialvården. Ingen har dock absolut rätt att bli vald till en tjänst enbart på grund av att hen har högre utbildning eller längre arbetserfarenhet än andra sökande (bland annat HFD: 19.9.1997/2296). På basis av bedömningen av sökandenas personliga egenskaper är det enligt lagen möjligt att välja bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren även någon annan än den högst utbildade eller mest erfarna.

Efter att tidpunkten för intresseanmälan gått ut har den rekryterande servicelinjedirektören bekantat sig med ansökningarna och alla personer som uttryckt sitt intresse fick inbjudan till intervju. I intervjun användes en frågeblankett som var densamma för alla som intervjuades. Syftet med detta var att säkerställa att de intervjuade behandlas jämligt vid valet.

Efter intervjuerna har den rekryterande serviceområdesdirektören gjort upp ett sammandrag av de som uttryckt sitt intresse i fråga om utbildning, lednings- och yrkeserfarenhet samt övrig lämplighet. Alla intervjuade uppfyllde utbildningskravet samt kravet på lednings- och

yrkeskompetens.

I begäran om omprövning konstateras det att principerna för god förvaltning inte har iakttagits vid delgivningen av beslutet och i motiveringen till beslutet. Valresultatet har delgetts personerna personligen den 16 september 2022 och det har offentligt informerats om ärendet på Västra Nylands välfärdsområdes webbplats den 20 september 2022. Beslutet om valet inkom den 3 oktober 2022 skriftligen till den person som begärt omprövning. Hen påpekar att det skulle ha förekommit dröjsmål i delfåendet av beslutet. För att valbeslutet ska kunna skickas till dem som sökt en uppgift, måste beslutet gå igenom den formella beredningsprocessen. Vid valet i fråga har delgivningen skett utan ogrundat dröjsmål och kravet på god förvaltning uppfylls därmed.

Kriteriet vid intresseanmälan var utbildningsnivån, som i uppgiften i fråga var lämplig högre högskoleexamen. Den valda personen har en psykologie magisterexamen som uppfyller kriteriet för utbildningen.

Under processen och i det slutliga beslutet har arbetsgivaren utövat den prövningsrätt som den har att utifrån en helhetsbedömning välja den lämpligaste personen bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. På basis av helhetsbedömningen var den valda personen den starkaste sökanden på basis av utbildningen, erfarenheten, intervjun och den personliga lämpligheten. Den valda personen motsvarar bäst den profil för servicelinjedirektören som beskrivits i förfarandet för intresseanmälan. Vid valet har som grund använts de omständigheter som förutsatts i förfarandet för intresseanmälan och vilka omständigheter som har räknats som merit och värdesatts.

I begäran om omprövning har det inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det skulle finnas skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har kommit till i riktig ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet strider inte heller annars mot lag. Den som valts till uppgiften uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften och är på basis av en helhetsbedömning som arbetsgivaren gjort den lämpligaste för uppgiften bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren.

Behandling

Under behandlingen lämnade ledamot Frantsi-Lankia följande ändringsförslag:

”Jag föreslår att valet upphävs och att begäran om omprövning godkänns till den del att ärendet återremitteras för ny beredning. Motivering: Valet och motiveringen till det verkar inte vara tillräckligt öppna, transparenta och sådana att de tryggar de sökandes rättsskydd. Också med tanke på det nya välfärdsområdets arbetsgivarbild är det nödvändigt att alla val vid välfärdsområdet redan från början är objektivt klart motiverade, förståeliga och rättvisa så att det inte uppstår någon misstanke om diskriminering.”

Ledamot Myllyniemi understödde ledamot Frantsi-Lankias ändringsförslag.

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad.

Ordföranden frågade om ledamot Frantsi-Lankias ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ändringsförslaget inte kunde godkännas enhälligt konstaterade ordföranden att det förrättas omröstning genom namnupprop.

De som understödde grundförslaget skulle rösta "JA". De som understödde ledamot Frantsi-Lankias ändringsförslag skulle rösta "NEJ".

Vid omröstningen genom namnupprop fick grundförslaget 4 JA-röster och ledamot Frantsi-Lankias ändringsförslag 12 NEJ-röster. Dessutom gavs 1 blank röst.

Första vice ordförande Räsänen och ledamöterna Kivekäs, Nummelin och Pajuoja röstade JA.

Ordförande Laiho, andra vice ordförande Wickström, ledamöterna Frantsi-Lankia, Juvonen, Laakso, Lassus, Myllyniemi, Piirtola, Uusitalo och Vehmanen samt ersättarna Hertell och Blom röstade NEJ.

Ledamot Rehn-Kivi röstade blankt.

Eftersom Frantsi-Lankias ändringsförslag hade fått flest röster vid omröstningen genom namnupprop, konstaterade ordföranden att ändringsförslaget godkändes.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade upphäva välfärdsområdesdirektörens beslut den 30 september 2022 § 37 om val av servicelinjedirektören för riktade tjänster för barn och unga inom tjänsterna för barn, unga och familjer och till denna del godkänna begäran om omprövning i fråga om återremittering av ärendet för ny beredning.

Redogörelse

Välfärdsområdesdirektören har genom sitt beslut den 30 september 2022 §37 beslutat om ordinarie tillsättning av tjänsten som servicelinjedirektör för riktade tjänster inom serviceområdet för barn, unga och familjer.

En begäran om omprövning av beslutet som gäller tillsättandet av tjänsten lämnades in den 13 oktober 2022. Begäran om omprövning har inkommit i tid och behandlas därmed. Den som begärt omprövning har sökt tjänsten i fråga.

Omprövning av beslutet har begärts i fråga om utnämningen och den som begärt omprövning begär att hen väljs till tjänsten som servicelinjedirektör för riktade tjänster.

Den som begärt omprövning har visat sitt intresse i första hand för uppgiften i fråga, hen har kallats till intervju, men hen blev inte vald.

Som motivering till begäran om omprövning har bland annat följande omständigheter framförts:

1. Vid tjänstevalet har man inte iakttagit andan i 125 § i grundlagen, enligt vilken de allmänna utnämningsgrunderna för offentliga tjänster är skicklighet, förmåga och beprövad medborgerlig dygd.
2. Meritjämförelsen har inte sänts till den som begärt omprövning, förutom först efter att hen begärt den.
3. Ansökningsvillkoren för tjänsten har sänkts i fråga om vem som har haft rätt att söka uppgiften.
4. God förvaltningssed har inte iakttagits vid delgivningen av valbeslutet och i motiveringen till beslutet.

5. Valprocessen har varit diskriminerande.

Enligt 139 § i lagen om välfärdsområden begärs omprövning av ett beslut av välfärdsområdesstyrelsen, en nämnd eller deras sektioner eller en underlydande myndighet hos organet i fråga.

Bilagor

Tilläggsmaterial

- Viranhaltijapäätös § 37 Palvelulinjajohtajan virka, viran vakinainen täyttäminen, Lasten, nuorten ja perheiden palvelut, Lasten ja nuorten kohdennetut palvelut
- Oikaisuvaatimus - palvelulinjajohtajan virka (lasten, nuorten ja perheiden palvelut; lasten ja nuorten kohdennetut palvelut)
- Oikaisuvaatimuksen liite, salassa pidettävä JulkL 621/1999
- Oikaisuvaatimuksen liite, salassa pidettävä JulkL 621/1999
- Oikaisuvaatimuksen liite, salassa pidettävä JulkL 621/1999

För kännedom

Beslutshistoria