

Välfärdsområdesstyrelsen

31.10.2022

Sammanträde

Tid 31.10.2022 kl. 11:00 - 14:49
 Sammanträdespaus kl. 13:08 - 13:15 och 14:33 - 14:38

Plats Möteslokalen Pitkäjärvi, Teknikvägen 15, 1 vån, 02150 Esbo

Närvarande	Laiho Mia	ordförande	avlägsnade sig kl.13.44, anlände kl. 13.45,
	Räsänen Joonas	1:a vice ordförande	avlägsnade sig kl. 14.33 avlägsnade sig kl. 12.29, anlände kl. 12.33, avlägsnade sig kl. 14.10, anlände kl. 14.17
	Wickström Henrik	2:a vice ordförande	avlägsnade sig kl. 13.46, anlände kl. 13.49, avlägsnade sig kl. 14.33
	Frantsi-Lankia Marjut	medlem	
	Juvonen Arja	medlem	avlägsnade sig kl. 14.33
	Kivekäs Liisa	medlem	avlägsnade sig kl. 14.10, anlände kl. 14.12
	Laakso Ville	medlem	
	Lassus Johan	medlem	avlägsnade sig kl. 12.29, anlände kl. 12.31
	Myllyniemi Markus	medlem	avlägsnade sig kl. 14.33
	Nummelin Petra	medlem	
	Pajuoja Matti	medlem	avlägsnade sig kl. 14.33
	Piirtola Mikko	medlem	
	Rehn-Kivi Veronica	medlem	avlägsnade sig kl. 14.12., anlände kl. 14.14, avlägsnade sig kl. 14.33
	Uusitalo Arja	medlem	avlägsnade sig kl. 14.14., anlände kl. 14.17
	Vehmanen Emma-Stina	medlem	
	Blom Urho	ersättare	
	Hertell Sirpa	ersättare	
	Vuornos Henrik	välfärdsområdesfullmäktiges andra vice ordförande	avlägsnade sig kl. 13.45
	Guzenina Maria	välfärdsområdesfullmäktiges tredje vice ordförande	avlägsnade sig kl. 14.33
	af Hällström Nina	nationalspråksnämndens ordförande	avlägsnade sig kl.14.42
	Svahn Sanna	välfärdsområdesdirektör	

	Ahlström Mari	serviceområdesdirektör, tjänster för barn, unga och familjer	avlägsnade sig kl. 12.38, anlände kl. 12.40, avlägsnade sig kl. 14.42, anlände kl. 14.43
	Anttila Eliisa	beredningsdirektör, kommunikation och delaktighet	anlände kl. 11.22
	Hokkanen Timo	serviceområdesdirektör, funktionshinderservice	
	Ihamäki Veli-Pekka	räddningsdirektör	
	Kuukka Tommi	beredningsdirektör, IKT och digitala lösningar	
	Moisala Jarno	beredningsdirektör, förvaltning och upphandling, sekreterare	
	Paananen Markus	serviceområdesdirektör, gemensamma social- och hälsovårdstjänster	avlägsnade sig kl. 14.40, anlände kl. 14.42
	Pälve Matias	direktör för serviceproduktionen	
	Rajahalme Ville	beredningsdirektör, ekonomi	
	Sarekoski Kimmo	beredningsdirektör, personal	avlägsnade sig kl. 12.19, anlände kl. 12.22
	Suominen Tuula	serviceområdesdirektör, tjänster för äldre	
	Syrjänen Markus	direktör för koncerntjänsterna	avlägsnade sig kl. 12.37, anlände kl. 12.39
	Hirvilampi Markus	projektchef, teknisk sekreterare	
	Aitkoski Eero	projektchef	anlände kl. 11.54, avlägsnade sig kl. 12.35
	Jansson Hermanni	projektchef	anlände kl. 11.23, avlägsnade sig kl. 11.50
	Norros Anu	projektchef	anlände kl. 13.45
Frånvarande	Hukari Hanna	medlem	
	Sahiluoma Anna	medlem	
	Limnell Jarno	välfärdsområdesfullmäktiges ordförande	
	Hyrkkö Saara	välfärdsområdesfullmäktiges första vice ordförande	
	Haapanen Jorma	beredningsdirektör, tjänster för äldre	
	Koskela Jaana	beredningsdirektör, gemensamma tjänster och integration	
	Markkanen Kimmo	beredningsdirektör, räddningsväsendet och den prehospitla akutsjukvården	
	Ojaniemi Pasi	beredningsdirektör, stödtjänster	
	Palmroos Ulla	beredningsdirektör, personal	

Underskrifter

Mia Laiho
ordförande § 152-165

Joona Räsänen
ordförande § 166

Jarno Moisala
sekreterare

Protokollet justerat och godkänt

Matti Pajuoja
protokolljusterare § 152-165

Markus Myllyniemi
protokolljusterare § 152-165

Urho Blom
protokolljusterare § 166

Protokollet framlagt

Detta protokoll publicerades i det allmänna datanätet i fråga om § 152 -
165 09.11.2022

Ärenden

Paragraf	Bilaga	Rubrik	Sida
§ 152		Konstaterande av sammanträdets laglighet och beslutsförhet	5
§ 153		Godkännande av välfärdsområdesstyrelsens arbetsordning och val av protokolljusterare	6
§ 154		Tillsyn över lagligheten av beslut av tjänsteinnehavare som lyder under välfärdsområdesstyrelsen	8
§ 155		Föredragandens aktualitetsöversikt	11
§ 156		Västra Nylands välfärdsområdes budget för år 2023 och ekonomiplan för åren 2023–2025	12
§ 157	1, 2	Klientavgifter inom social- och hälsovården från och med den 1 januari 2023 (VOF)	26
§ 158	3 - 12	Beslut om tjänster som produceras med servicesedlar	33
§ 159	13	Godkännande av principerna för finansierings- och placeringsverksamheten (VOF)	38
§ 160	14, 15	Mottagande av personalen som överförs till Västra Nylands välfärdsområde (VOF)	40
§ 161	16	Inrättande av vissa tjänster	43
§ 162	17, 18	Mottagning av aktier i Landskapens lokalcentral Ab och godkännande av aktieägaravtalet	45
§ 163		Begäran om omprövning av välfärdsområdesdirektörens beslut § 37 om val av servicelinjedirektören för riktade tjänster för barn och unga inom tjänsterna för barn, unga och familjer	48
§ 164		Beviljande av avsked från ett förtroendeuppdrag (VOF)	53
§ 165		Meddelanden	55
§ 166		Godkännande av principerna för bestämmande av hyran i hyresavtalen enligt 22 § i införandelagen, OJUSTERAD, protokollet i fråga om § 166 justeras vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträde 21.11.2022	57

§ 152

Konstaterande av sammanträdets laglighet och beslutsförhet**Beslutsförslag**

Ordföranden beslutar konstatera de närvarande vid sammanträdet och sammanträdets laglighet och beslutsförhet i enlighet med 71 § i förvaltningsstadgan.

Behandling**Beslut**

Ordföranden konstaterade de närvarande vid sammanträdet och sammanträdets laglighet och beslutsförhet i enlighet med 71 § i förvaltningsstadgan.

Redogörelse

Efter att ha öppnat sammanträdet konstaterar ordföranden dess laglighet och beslutsförhet (71 § i förvaltningsstadgan).

Enligt 108 § i lagen om välfärdsområden är andra organ än välfärdsområdesfullmäktige beslutföra när över hälften av ledamöterna är närvarande. Som närvarande betraktas också sådana ledamöter i ett organ som deltar i sammanträdet på elektronisk väg.

Enligt 69 § i förvaltningsstadgan utfärdas kallelsen till sammanträdet av ordföranden eller, om ordföranden har förhinder, av vice ordföranden. I kallelsen ska anges tid och plats för sammanträdet samt de ärenden som ska behandlas. Det ska framgå vilket av organets sätt att fatta beslut som iakttas vid respektive ärende.

Enligt 77 § i förvaltningsstadgan kan sammanträdet hållas i en elektronisk miljö som man deltar i via en elektronisk förbindelse (elektroniskt sammanträde). Beslut i ärenden kan fattas elektroniskt före sammanträdet (elektroniskt beslutsförfarande).

Enligt 69 § i förvaltningsstadgan ska kallelsen sändas om möjligt 5 dagar före sammanträdet. En föredragningslista som upptar redogörelse, motiveringar till beslutfattandet och beslutsförslag i varje ärende som föreligger till behandling bifogas kallelsen. Kallelsen kan också sändas elektroniskt.

§ 153

Godkännande av välfärdsområdesstyrelsens arbetsordning och val av protokolljusterare**Beslutsförslag**

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. godkänna sammanträdets arbetsordning och
2. välja xx och xx till protokolljusterare

Behandling**Beslut**

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade enhälligt

1. ändra behandlingsordningen för ärendena på föredragningslistan så att godkännande av principerna för bestämmande av hyran i hyresavtalen enligt 22 § i införandelagen behandlas som § 166,
2. godkänna sammanträdets arbetsordning till övriga delar och
3. välja ledamöterna Matti Pajuoja och Markus Myllyniemi till protokolljusterare.

Redogörelse

Enligt 71 § i förvaltningsstadgan behandlas ärendena i den ordning som framgår av föredragningslistan, om organet inte beslutar något annat. Organet kan också besluta ta upp ett ärende som inte är nämnt i kallelsen. Enligt 78 § i förvaltningsstadgan justeras protokollet på det sätt som organet beslutar.

Närvaro- och yttranderätt vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträden

Enligt 76 § i förvaltningsstadgan har utöver välfärdsområdesstyrelsens ledamöter, föredragande och protokollförare följande personer närvaro- och yttranderätt vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträden:

- välfärdsområdesfullmäktiges ordförande och vice ordförande,
- välfärdsområdesdirektören, serviceområdesdirektörerna,
- tjänsteinnehavare som särskilt förordnats av välfärdsområdesdirektören och serviceområdesdirektörerna eller sakkunniga som särskilt kallats in av välfärdsområdesstyrelsen eller föredraganden,

- nationalspråksnämndens ordförande och
- en representant för ungdomsfullmäktige.

Vid sammanträdet kan dessutom närvara en särskild sekreterare. Andra än ovannämnda personers rätt att närvara och yttra sig fastställs i samband med respektive organ.

Företrädare för de andra påverkansorganen än ungdomsfullmäktige har rätt att närvara och yttra sig vid ett organ i ett enskilt sammanträdesärende enligt prövning av organets ordförande eller dess föredragande.

Närvarorätt vid behandling av sekretessbelagda ärenden har utöver ledamöterna, föredraganden och sekreteraren endast en representant för välfärdsområdesstyrelsen, välfärdsområdesdirektören, en serviceområdesdirektör samt en sakkunnig som föredraganden vid behov kallar in.

§ 154

Tillsyn över lagligheten av beslut av tjänsteinnehavare som lyder under välfärdsområdesstyrelsen**Beslutsförslag**

Välfärdsområdesdirektör Sanna Svahn

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att den inte tar upp följande beslut av tjänsteinnehavare som lyder under välfärdsområdesstyrelsen till behandling:

Välfärdsområdesdirektören, 7.10.2022 § 35, Palvelulinjajohtajan valinta määräaikaiseen virkaan, Lasten, nuorten ja perheiden palvelut, Perhekeskus-alue Lohja, Karkkila, Vihti ja Siuntio

Välfärdsområdesdirektören, 11.10.2022 § 36, Palvelulinjajohtajan virka, viran vakinainen täyttäminen, Lasten, nuorten ja perheiden palvelut, Lasten ja nuorten erityisen tuen palvelut

Välfärdsområdesdirektören, 11.10.2022 § 38, Palvelulinjajohtajan virka, viran vakinainen täyttäminen, Lasten, nuorten ja perheiden palvelut, Enkäisevän ja varhaisen tuen palvelut

Välfärdsområdesdirektören, 11.10.2022 § 41, Palvelulinjajohtajan virka, viran vakinainen täyttäminen, Yhteiset sosiaali- ja terveyspalvelut, Mielen- ja päihdepalvelut

Välfärdsområdesdirektören, 7.10.2022 § 49, Eräiden palvelulinjajohtajien virkojen täyttämättä jättäminen

Välfärdsområdesdirektören, 11.10.2022 § 51, Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen asiantuntijalausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle valtion talousarvioksi vuodelle 2023 (HE 154/2022 vp)

Välfärdsområdesdirektören, 13.10.2022 § 52, Palvelulinjajohtajan virka, viran vakinainen täyttäminen, Ikääntyneiden palvelualue, Neuvonta, arviointi ja ohjaus palvelut

Välfärdsområdesdirektören, 25.10.2022 § 53, Luksian opintopsykologipalvelujen hankinta

Välfärdsområdesdirektören, 25.10.2022 § 54, Kuntien Tiera Oy:n Verkkokauppa Plus puitesopimus, optiokauden käyttöönotto 1.1.2024 - 31.12.2025

Välfärdsområdesdirektören, 25.10.2022 § 55, Valtionavustushankkeiden vastaanottaminen

Direktören för koncerntjänsterna, 10.10.2022 § 1, Lakiasiaintohtaja, viran vakinainen täyttäminen, Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue, Konsernihallinto- ja palvelut, Hallinto, työavain LUVN-01-42-22.

Serviceområdesdirektören, tjänster för barn, unga och familjer, 20.10.2022 § 1, Palveluysikköpäällikkö, Ehkäisevät palvelut, Kuraattoripalvelut, täyttämättä jättäminen, vakinainen virkasuhde. Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue, Lasten, nuorten ja perheiden palvelut, Ehkäisevät ja varhaisen tuen palvelut, Opiskeluhoito, työavain LUVN-04-4-22.

Serviceområdesdirektören, tjänster för barn, unga och familjer, 20.10.2022 § 2, Palveluysikköpäällikkö, Ehkäisevät palvelut, Psykologipalvelut, täyttämättä jättäminen, vakinainen virkasuhde. Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue, Lasten, nuorten ja perheiden palvelut, Ehkäisevät ja varhaisen tuen palvelut, Opiskeluhoito, työavain LUVN-04-5-22.

Serviceområdesdirektören, gemensamma social- och hälsovårdstjänster, 12.10.2022 § 1, Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain, sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla annetun lain 2 §:n ja rajat ylittävästä terveydenhuollosta annetun lain 20 §:n muuttamisesta (HE 112/2022 vp)

Serviceområdesdirektören, gemensamma social- och hälsovårdstjänster, 14.10.2022 § 2, Palveluysikköpäällikkö, Mielenterveys- ja päihdepalvelut (Ostopalvelujen hallinta ja asumispalvelujen asiakasohjaus), viran vakinainen täyttäminen, Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue, Yhteiset sosiaali- ja terveyspalvelut, Mielenterveys ja päihdepalvelut, työavain LUVN-05-34-22.

Behandling

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Enligt 97 § i lagen om välfärdsområden kan välfärdsområdesstyrelsen, välfärdsområdesstyrelsens ordförande, välfärdsområdesdirektören eller en genom förvaltningsstadgan tillförordnad tjänsteinnehavare i välfärdsområdet till behandling i välfärdsområdesstyrelsen ta upp ett ärende som med stöd av denna lag har delegerats till en underlydande myndighet eller en sektion i välfärdsområdesstyrelsen och i vilket den behöriga myndigheten har fattat ett beslut.

Västra Nylands välfärdsområde

Protokoll

10/62

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 154

31.10.2022

Enligt välfärdsområdesstyrelsens beslut den 31 maj 2022 § 56 meddelas nämndernas, välfärdsområdesdirektörens, serviceområdesdirektörernas, direktören för koncerntjänsternas och direktören för serviceproduktionens beslut till styrelsen för utövande av övertagningsrätt.

Besluten av tjänsteinnehavare som lyder under välfärdsområdesstyrelsen kan läsas på välfärdsområdets webbplats på adressen <https://www.luvn.fi/viranhaltijapaatokset>

Västra Nylands välfärdsområde

Protokoll

11/62

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 155

31.10.2022

§ 155

Föredragandens aktualitetsöversikt

Beslutsförslag

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar anteckna aktualiteterna för kännedom.

Behandling

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Vid sammanträdet ges översikter över aktuella ärenden som gäller välfärdsområdet bland annat enligt följande:

1. Välfärdsområdesdirektörens aktuella ärenden

380/02.02.00/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 156

§ 156

Västra Nylands välfärdsområdes budget för år 2023 och ekonomiplan för åren 2023–2025

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):

Syrjänen Markus

Rajahalme Ville

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. anteckna välfärdsområdesdirektörens förslag till Västra Nylands välfärdsområdes budget för år 2023 och ekonomiplan för åren 2023–2025 för kännedom och

2. överlämna förslaget till välfärdsområdesfullmäktiges förhandlingskommitté för behandling.

Behandling

Tilläggs materialet "Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen talousarvio vuodelle 2023 ja taloussuunnitelma vuosille 2023-2025" delades ut på bordet.

Beredningsdirektör Anttila anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.22.

Projektchef Jansson anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.23.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Enligt 115 § i lagen om välfärdsområden ska välfärdsområdesfullmäktige före utgången av varje år godkänna en budget för välfärdsområdet för det följande kalenderåret. I budgeten ska välfärdsområdeskoncernens ekonomiska ansvar och förpliktelser beaktas. I samband med att budgeten godkänns ska fullmäktige också godkänna en ekonomiplan för minst tre år. Budgetåret är ekonomiplanens första år.

Ekonomiplanen ska upprättas så att den är i balans eller uppvisar ett överskott senast vid utgången av det andra året efter budgetåret. Ekonomiplanen för 2023–2025 bör sålunda vara i balans eller uppvisa ett överskott senast vid utgången av planåret 2025.

Välfärdsområdesstyrelsen godkände vid sitt sammanträde den 10 oktober 2022 § 131 planeringsramen för utarbetandet av ekonomiplanen för åren 2023–2025. I planeringsramen anvisas en allmän riktlinje för driftsekonomin utgiftsram, som grundar sig på finansieringsprognosen, så att ekonomins balansmål uppfylls.

Centrala axplock ur planeringsramen för ekonomiplanen 2023–2025

- Underskottsprognosen för välfärdsområdets ekonomi är betydande trots de korrektivposter som gäller finansieringen. Underskottet beror i synnerhet på skillnaden mellan den kalkylerade finansieringen och de beräknade realkostnaderna för produktionen i början av välfärdsområdes-reformens ikraftträdande.
- För att ekonomin ska kunna balanseras i ekonomiplanen för åren 2023–2025 krävs betydande anpassningar i verksamheten. Prognosen för underskottet i planeringsramen har varit 99,5 miljoner euro för år 2023. Underskottet täcks åren 2024 och 2025.
- Det förekommer betydande osäkerhetsfaktorer i ramkalkylens beräknade inkomster och utgifter. I början av 2023 bör välfärdsområdet koncentrera sig på en trygg överföring av serviceproduktionen och att överlåtelsen av rörelse genomförs korrekt. Det är ändamålsenligt att fast-ställa behovet av och åtgärderna för balansering av ekonomin när den ekonomiska lägesbilden har preciserats efter övergångsskedet år 2023.
- Harmoniseringen av försäljnings- och avgiftsinkomsterna genomförs huvudsakligen till den högsta nivå som fastställs i lagen, dock med beaktande av eventuella betalningslättnader för låginkomsttagare.
- Harmoniseringen av förmåner och understöd genomförs så kostnadsneutralt som möjligt och med beaktande av den totalekonomiska fördelaktigheten. Beredningen tar fram en kommunspecifik konsekvensbedömning av ovannämnda åtgärder i fråga om deras konsekvenser för den nuvarande nivån.
- I välfärdsområdets finansiering beaktas tillägget för universitetssjukhus på 16 miljoner euro under åren 2024 och 2025, som ingår i regeringens proposition om en ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering.
- HUS-sammanslutningens budgetram granskas i samband med sam-manslutningens budgetberedning så att inga

servicenedläggningar som riktar sig till sammanslutningens servicenät genomförs. En ändring av sammanslutningens budgetram har konsekvenser för välfärdsområdets ram för verksamhetsbidraget, vilket beaktas i takt med att välfärdsområdets ekonomiplanering framskrider.

Välfärdsområdesdirektörens förslag till budget för år 2023 och ekonomiplan för åren 2023–2025

Välfärdsområdesdirektörens förslag till budget för år 2023 och ekonomiplan för åren 2023–2025 har beretts utifrån den planeringsram som välfärdsområdesstyrelsen har utfärdat. Efter att planeringsramen fastställdes har en vik-tig ändring varit att korrektivposten som gäller finansieringen för 2023 hän-förs bokföringsmässigt till 2023, medan det tidigare planerades att posten hänförs till 2024. Ändringen av året påverkar inte utvecklingen av underskottet under planperioden, men ändrar periodiseringen av hur underskottet bildas.

En andra ändring är preciseringen av verksamhetsplanerna för driftsekonomin 2023 i budgetberedningen, som förbättrar verksamhetsbidraget med cirka 2,4 miljoner euro. En tredje ändring är preciseringen av finansierings-kostnaderna, där det verkliga behovet av upplåning och dess ränteeffekter har beaktats.

De centrala axplocken ur förslaget är följande:

- Underskottsprognosen för år 2023 är 64 miljoner euro och för år 2024 14 miljoner euro. År 2025 beräknas det uppstå ett överskott på 79 miljoner euro, med vilket underskotten från de föregående åren täcks.
- För att underskotten ska kunna täckas måste verksamheten anpassas. På basis av anpassningarna ska utgiftsökningen avta till 1,5–1,8 procent per år, medan tillväxtprognosen utan anpassningar är 4–5 procent per år. År 2023 uppgår nettoutgifterna för serviceproduktionen (= verksamhetsbidraget) till 1,7 miljarder euro, år 2024 till 1,8 miljarder euro och år 2025 till 1,8 miljarder euro.
- Avsikten är att en plan över anpassningarna ska utarbetas under 2023 i samband med beredningen av servicestrategin. På grund av den exceptionellt stora förvaltningsreformen är det utmanande att genomföra stora anpassningar under det första verksamhetsåret med tanke på en trygg överföring av serviceproduktionen. Även verksamhetsprinciperna för överlåtelse av rörelse ställer begränsningar för anpassningarna eftersom majoriteten av kostnaderna för serviceproduktionen består av köpta tjänster, personalkostnader och lokalkostnader, vilka införelagerna med övergångsbestämmelser begränsar på ett betydande sätt. Anpassningarna schemaläggs därför huvudsakligen till planåren 2024 och 2025. Det är dock ändamålsenligt att genomföra anpassningar i

möjligaste mån redan från och med budgetåret 2023, så att anpassningarna i sin helhet kan periodiseras över en längre tid och att en hopning av an-passningsbördan på planåren sålunda kan undvikas.

- Välfärdsområdets investeringskostnader är 37 miljoner euro för år 2023, 41 miljoner euro för år 2024 och 32 miljoner euro för år 2025. Investeringarna preciseras betydligt under 2023 i och med att planerna för ordnandet av tjänsterna blir klara.
- Välfärdsområdet tar kortfristigt lån för tryggnad av likviditeten till ett be-lopp av 117 miljoner euro under det första året. Dessutom beräknas långfristigt lån lyftas till ett belopp av 36 miljoner euro för finansiering av investeringar. Före utgången av år 2025 beräknas välfärdsområdets länestock uppgå till 100 miljoner euro.

Behandling av budgeten och ekonomiplanen 2023–2025 i välfärdsområdet

Välfärdsområdesfullmäktiges förhandlingskommitté inleder förhandlingar om ekonomiplanering den 3 november 2022. Förhandlingarna fortsätter den 10 november 2022 och den sista förhandlingen ska hållas den 17 november 2022.

Utifrån förhandlingarna görs det vid behov preciseringar i välfärdsområdesdirektörens budgetförslag, varefter välfärdsområdesstyrelsen ska behandla budgeten och ekonomiplanen vid sitt sammanträde den 28 november 2022.

Välfärdsområdesstyrelsen ger sitt förslag så att välfärdsområdesfullmäktige fattar beslut om budgeten och ekonomiplanen den 13 december 2022. I samband med budgeten behandlar välfärdsområdesfullmäktige också bemötandena till de budgetmotioner som lämnats in före utgången av mars.

Bilagor

Tilläggsmaterial För kännedom Beslutshistoria

Välfärdsområdesstyrelsen 10.10.2022 § 131

§ 131

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):

Förslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. att ekonomiplanen utarbetas i enlighet med målen som ställs upp i strategin, på så sätt att välfärdsområdets ekonomi är i balans vid utgången av planperioden,

2. godkänna verksamhetsramen för ekonomiplanen för 2023–2025 enligt de ovan beskrivna målen på följande sätt:

(1000€)	2023	2024	2025
Ram för verksamhetsbidraget	-1 729 816	-1 761 008	-1 784 260
Uppskattad finansiering	1 637 180	1 789 374	1 876 101
Nettofinansieringsposter	-2 138	921	2 484
Årsbidrag	-94 773	29 288	94 325
Avskrivningar	-4 761	-10 197	-13 881
Över-/underskott (+/-)	-99 535	19 091	80 443

och

3. konstatera att den ovan beskrivna ramen för verksamhetsbidraget grundar sig på följande åtgärdsriktlinjer och antaganden:

- det förekommer betydande osäkerhetsfaktorer i ramkalkylens beräknade inkomster och utgifter. I början av 2023 bör välfärdsområdet koncentrera sig på en trygg överföring av serviceproduktionen och att överlåtelsen av rörelse genomförs korrekt. Det är ändamålsenligt att fastställa behovet av och åtgärderna för balansering av ekonomin när den ekonomiska lägesbilden har preciserats efter övergångsskedet år 2023.

- på nivån för 2025 är skillnaden mellan ramen och ökningen i utgifterna som finansministeriet har uppskattat cirka 110 miljoner euro. Ramen för verksamhetsbidraget förutsätter betydande anpassning av serviceproduktionen,

- harmoniseringen av försäljnings- och avgiftsinkomsterna genomförs huvudsakligen till den högsta nivå som fastställs i lagen,

- harmoniseringen av förmåner och understöd genomförs kostnadsneutralt och med beaktande av den totalekonomiska fördelaktigheten,

-HUS-sammanslutningens budget för 2023 utarbetas enligt beredningsramen som sammanslutningens stämma fastställde den 7 juli 2022,

- i välfärdsområdets finansiering beaktas tillägget för universitetssjukhus

på 16 miljoner euro under åren 2024 och 2025, som ingår i regeringens proposition om en ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering.

Behandling

Under behandlingen ändrade föredraganden sitt beslutsförslag enligt följande:

”Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. att ekonomiplanen utarbetas i enlighet med målen som ställs upp i strategin, på så sätt att välfärdsområdets ekonomi är i balans vid utgången av planperioden,

2. godkänna ramen för verksamhetsbidraget för ekonomiplanen för 2023–2025 enligt de ovan beskrivna målen på följande sätt:

(1000€)	2023	2024	2025
Ram för verksamhetsbidraget	-1 729 816	-1 761 008	-1 784 260
Uppskattad finansiering	1 637 180	1 789 374	1 876 101
Nettofinansieringsposter	-2 138	921	2 484
Årsbidrag	-94 773	29 288	94 325
Avskrivningar	-4 761	-10 197	-13 881
Över-/underskott (+/-)	-99 535	19 091	80 443

och

3. konstatera att den ovan beskrivna ramen för verksamhetsbidraget grundar sig på följande åtgärdsriktlinjer och antaganden:

- det förekommer betydande osäkerhetsfaktorer i ramkalkylens beräknade inkomster och utgifter. I början av 2023 bör välfärdsområdet koncentrera sig på en trygg överföring av serviceproduktionen och att överlåtelsen av rörelse genomförs korrekt. Det är ändamålsenligt att fastställa behovet av och åtgärderna för balansering av ekonomin när den ekonomiska lägesbilden har preciserats efter övergångsskedet år 2023.

- på nivån för 2025 är skillnaden mellan ramen och ökningen i utgifterna som finansministeriet har uppskattat cirka 110 miljoner euro. Ramen för verksamhetsbidraget förutsätter betydande anpassning av serviceproduktionen,

- harmoniseringen av försäljnings- och avgiftsinkomsterna genomförs huvudsakligen till den högsta nivå som fastställs i lagen,

- harmoniseringen av förmåner och understöd genomförs kostnadsneutralt och med beaktande av den totalekonomiska fördelaktigheten och

- i välfärdsområdets finansiering beaktas tillägget för universitetssjukhus på 16 miljoner euro under åren 2024 och 2025, som ingår i regeringens

proposition om en ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering.”

Under behandlingen föreslog ordförande Laiho att ärendet återremitteras för ny beredning för en precisering av HUS budget och en översyn av graderingen av den ekonomiska anpassningen.

Ledamot Piirtola understödde ordförande Laihos förslag om återremiss.

Eftersom det hade lämnats ett förslag om återremiss konstaterade ordföranden att följande anföranden ska gälla återremissen.

Eftersom ordförandens förslag om återremittering av ärendet för ny beredning inte kunde godkännas enhälligt konstaterade ordföranden att det förrättas omröstning genom namnupprop.

De som understödde fortsatt behandling av ärendet skulle rösta "JA". De som understödde ordförande Laihos förslag om återremittering av ärendet för ny beredning skulle rösta "NEJ".

Vid omröstningen genom namnupprop fick fortsatt behandling av ärendet 11 JA-röster och ordförande Laihos förslag om återremiss 6 NEJ-röster.

Ledamot Frantsi-Lankia, ledamot Hukari, ledamot Juvonen, ledamot Kivekäs, ledamot Lassus, ledamot Myllyniemi, ledamot Nummelin, ledamot Pajuoja, ledamot Rehn-Kivi, första vice ordförande Räsänen och andra vice ordförande Wickström röstade JA.

Ledamot Laakso, ordförande Laiho, ledamot Piirtola, ledamot Sahiluoma, ledamot Uusitalo och ledamot Vehmanen röstade NEJ.

Eftersom fortsatt behandling av ärendet hade fått flest röster vid omröstningen genom namnupprop konstaterade ordföranden att behandlingen av ärendet fortsätter.

Under behandlingen föreslog ledamot Juvonen att ärendet bordläggs.

Ledamot Uusitalo understödde ledamot Juvonens förslag.

Eftersom det hade lämnats ett förslag om bordläggning konstaterade ordföranden att följande anföranden ska gälla förslaget om bordläggning.

Eftersom ledamot Juvonens förslag om bordläggning inte kunde godkännas enhälligt konstaterade ordföranden att det förrättas omröstning genom namnupprop.

De som understödde bordläggning av ärendet skulle rösta "JA". De som understödde ledamot Juvonens förslag om bordläggning skulle rösta "NEJ".

Vid omröstningen genom namnupprop fick fortsatt behandling av ärendet 11 JA-röster och ledamot Juvonens förslag om bordläggning 6 NEJ-röster.

Ledamot Frantsi-Lankia, ledamot Hukari, ledamot Kivekäs, ledamot Lassus, ledamot Myllyniemi, ledamot Nummelin, ledamot Pajuoja, ledamot Piirtola, ledamot Rehn-Kivi, första vice ordförande Räsänen och andra vice ordförande Wickström röstade JA.

Ledamot Juvonen, ledamot Laakso, ordförande Laiho, ledamot Sahiluoma, ledamot Uusitalo och ledamot Vehmanen röstade NEJ.

Eftersom fortsatt behandling av ärendet hade fått flest röster vid omröstningen genom namnupprop konstaterade ordföranden att behandlingen av ärendet fortsätter.

Under behandlingen lämnade välfärdsområdesstyrelsens första vice ordförande Räsänen följande ändringsförslag:

”Följande läggs till i beslutsförslaget som ny punkt 4:

4. konstatera dessutom som sin ståndpunkt att HUS-sammanslutningens budgetram ska granskas i samband med sammanslutningens budgetberedning så att inga servicenedläggningar som riktar sig till sammanslutningens servicenät genomförs. En ändring av sammanslutningens budgetram har konsekvenser för välfärdsområdets ram för verksamhetsbidraget, vilket beaktas i takt med att välfärdsområdets ekonomiplanering framskrider.”

Välfärdsområdesstyrelsens andra vice ordförande Wickström understödde första vice ordförande Räsänens ändringsförslag.

Under behandlingen lämnade ledamot Myllyniemi följande ändringsförslag:

”I beslutsförslaget ändras punkten ”Harmoniseringen av försäljnings- och avgiftsinkomsterna genomförs huvudsakligen till den högsta nivå som fastställs i lagen” till ”Harmoniseringen av försäljnings- och avgiftsinkomsterna genomförs huvudsakligen till den högsta nivå som fastställs i lagen, dock med beaktande av eventuella betalningslättnader för låginkomsttagare”.

Ledamot Hukari understödde ledamot Myllyniemis ändringsförslag.

Under behandlingen lämnade ledamot Myllyniemi följande ändringsförslag:

”I beslutsförslaget ändras punkten ”Harmoniseringen av förmåner och understöd genomförs kostnadsneutralt och med beaktande av den totalekonomiska fördelaktigheten” till ”Harmoniseringen av förmåner och understöd genomförs så kostnadsneutralt som möjligt och med beaktande av den totalekonomiska fördelaktigheten. Beredningen tar

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 131

10.10.2022

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 156

31.10.2022

fram en kommunspecifik konsekvensbedömning av ovannämnda åtgärder i fråga om deras konsekvenser för den nuvarande nivån”.

Välfärdsområdesstyrelsens andra vice ordförande Wickström understödde ledamot Myllyniemis ändringsförslag.

Under behandlingen lämnade ordförande Laiho följande ändringsförslag:

”Välfärdsområdesstyrelsen beslutar dessutom konstatera som sin ståndpunkt att HUS-sammanslutningens budgetram ska granskas i samband med sammanslutningens budgetberedning så att anpassningsåtgärder inte i första hand riktas till servicenätet”.

Ledamot Laakso understödde ordförande Laihos ändringsförslag.

Eftersom det inte fanns fler begärda anföranden förklarade ordföranden diskussionen avslutad.

Eftersom flera ändringsförslag hade lämnats under behandlingen konstaterade ordföranden att första vice ordförande Räsänens och ordförande Laihos ändringsförslag ställts mot varandra först.

De som understödde första vice ordförande Räsänens ändringsförslag skulle rösta ”JA”. De som understödde ordförande Laihos ändringsförslag skulle rösta ”NEJ”.

Vid omröstningen genom namnupprop fick första vice ordförande Räsänens ändringsförslag 9 JA-röster och ordförande Laihos ändringsförslag 6 NEJ-röster. Dessutom gavs 2 blanka röster.

Ledamot Hukari, ledamot Kivekäs, ledamot Lassus, ledamot Myllyniemi, ledamot Nummelin, ledamot Pajuoja, ledamot Rehn-Kivi, första vice ordförande Räsänen och andra vice ordförande Wickström röstade JA.

Ledamot Laakso, ordförande Laiho, ledamot Piirtola, ledamot Sahiluoma, ledamot Uusitalo och ledamot Vehmanen röstade NEJ. Ledamot Frantsi-Lankia och ledamot Juvonen röstade blankt.

Eftersom första vice ordförande Räsänens ändringsförslag hade fått flest röster vid omröstningen genom namnupprop konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände första vice ordförande Räsänens ändringsförslag.

Ordföranden konstaterade att ledamot Myllyniemis ändringsförslag som gäller försäljnings- och avgiftsinkomsterna behandlas som nästa förslag.

De som understödde föredragandens beslutsförslag skulle rösta ”JA”. De som understödde ledamot Myllyniemis ändringsförslag skulle rösta ”NEJ”.

Vid omröstningen genom namnupprop fick föredragandens beslutsförslag 6 JA-röster och ledamot Myllyniemis ändringsförslag 8 NEJ-röster. Dessutom gavs 3 blanka röster.

Ledamot Laakso, ordförande Laiho, ledamot Piirtola, ledamot Sahiluoma, ledamot Uusitalo och ledamot Vehmanen röstade JA.

Ledamot Frantsi-Lankia, ledamot Hukari, ledamot Juvonen, ledamot Kivekäs, ledamot Myllyniemi, ledamot Nummelin, ledamot Pajuoja och första vice ordförande Räsänen röstade NEJ.

Ledamot Lassus, ledamot Rehn-Kivi och andra vice ordförande Wickström röstade blankt.

Eftersom ledamot Myllyniemis ändringsförslag hade fått flest röster vid omröstningen genom namnupprop konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände ledamot Myllyniemis ändringsförslag.

Ordföranden konstaterade att ledamot Myllyniemis ändringsförslag som gäller harmoniseringen av förmåner och understöd behandlas som nästa förslag.

Ordföranden frågade om ledamot Myllyniemis ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände ledamot Myllyniemis ändringsförslag enhälligt.

Projektchef Virtanen anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.28.

Välfärdsområdesfullmäktiges tredje vice ordförande Guzenina var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.36–11.42 och 12.42–12.46.

Serviceområdesdirektör Suominen anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.50.

Ledamot Juvonen var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.42–12.46.

Välfärdsområdesfullmäktiges första vice ordförande Hyrkkö var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.52–12.55.

Projektchef Virtanen avlägsnade sig från sammanträdet efter behandlingen av detta ärende kl. 13.08.

Ledamot Uusitalo avlägsnade sig från sammanträdet efter behandlingen av detta ärende kl. 13.08.

Efter behandlingen av detta ärende tog styrelsen en sammanträdespaus kl. 13.08–13.15.

Föredragandens ändringar i redogörelsedelen har beaktats i protokollet.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade

1. att ekonomiplanen utarbetas i enlighet med målen som ställs upp i strategin, på så sätt att välfärdsområdets ekonomi är i balans vid utgången av planperioden,

2. godkänna ramen för verksamhetsbidraget för ekonomiplanen för 2023–2025 enligt de ovan beskrivna målen på följande sätt:

(1000€)	2023	2024	2025
Ram för verksamhetsbidraget			
	-1 729 816	-1 761 008	-1 784 260
Uppskattad finansiering	1 637 180	1 789 374	1 876 101
Nettofinansieringsposter	-2 138	921	2 484
Årsbidrag	-94 773	29 288	94 325
Avskrivningar	-4 761	-10 197	-13 881
Över-/underskott (+/-)	-99 535	19 091	80 443

och

3. konstatera att den ovan beskrivna ramen för verksamhetsbidraget grundar sig på följande åtgärdsriktlinjer och antaganden:

- det förekommer betydande osäkerhetsfaktorer i ramkalkylens beräknade inkomster och utgifter. I början av 2023 bör välfärdsområdet koncentrera sig på en trygg överföring av serviceproduktionen och att överlåtelsen av rörelse genomförs korrekt. Det är ändamålsenligt att fastställa behovet av och åtgärderna för balansering av ekonomin när den ekonomiska lägesbilden har preciserats efter övergångsskedet år 2023.

- på nivån för 2025 är skillnaden mellan ramen och ökningen i utgifterna som finansministeriet har uppskattat cirka 110 miljoner euro. Ramen för verksamhetsbidraget förutsätter betydande anpassning av serviceproduktionen,

- harmoniseringen av försäljnings- och avgiftsinkomsterna genomförs huvudsakligen till den högsta nivå som fastställs i lagen, dock med beaktande av eventuella betalningslättnader för låginkomsttagare,

- harmoniseringen av förmåner och understöd genomförs så kostnadsneutralt som möjligt och med beaktande av den totalekonomiska fördelaktigheten. Beredningen tar fram en kommunspecifik konsekvensbedömning av ovannämnda åtgärder i fråga om deras konsekvenser för den nuvarande nivån och

- i välfärdsområdets finansiering beaktas tillägget för universitetssjukhus på 16 miljoner euro under åren 2024 och 2025, som ingår i regeringens proposition om en ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering och

4. konstatera dessutom som sin ståndpunkt att HUS-sammanslutningens budgetram ska granskas i samband med sammanslutningens budgetberedning så att inga servicenedläggningar som riktar sig till sammanslutningens servicenät genomförs. En ändring av sammanslutningens budgetram har konsekvenser för välfärdsområdets ram för verksamhetsbidraget, vilket beaktas i takt med att välfärdsområdets ekonomiplanering framskrider.

Redogörelse

Bakgrund för utarbetandet av planeringsramen

Enligt 115 § i lagen om välfärdsområden ska välfärdsområdesfullmäktige före utgången av varje år godkänna en budget för välfärdsområdet för det följande kalenderåret. I budgeten ska välfärdsområdeskoncernens ekonomiska ansvar och förpliktelser beaktas. I samband med att budgeten godkänns ska fullmäktige också godkänna en ekonomiplan för minst tre år. Budgetåret är ekonomiplanens första år.

Ekonomiplanen ska upprättas så att den är i balans eller uppvisar ett överskott senast vid utgången av det andra året efter budgetåret. Ekonomiplanen för 2023–2025 ska sålunda vara i balans eller uppvisa ett överskott senast vid utgången av planåret 2025.

Planeringsramens uppgift är att fastställa de yttre ramarna för utarbetandet av välfärdsområdets ekonomiplan. I planeringsramen anvisas en allmän riktlinje för driftsekonomin utgiftsram, som grundar sig på finansieringsprognosen, så att ekonomins balansmål uppfylls. Välfärdsområdesdirektörens budgetförslag bereds utgående från den planeringsram som välfärdsområdesstyrelsen ger.

Organiseringsansvaret för social- och hälsovårdstjänsterna och räddningsväsendet ska överföras från kommunerna och samkommunerna till välfärdsområdet den 1 januari 2023. Ekonomiplanen för 2023–2025 är en ekonomiplan för övergångsskedet i välfärdsområdesreformen, som undantagsvis har beretts i samverkan med kommunerna och samkommunerna i Västra Nyland. Kommunerna och samkommunerna har utgående från välfärdsområdets anvisningar tagit fram stombudgetar, som i välfärdsområdets egen ekonomiplanering har kombinerats för att motsvara välfärdsområdets organisationsstruktur. Utifrån detta har man bildat välfärdsområdets testbudget. I samband med detta har man inlett arbetet med att förenhetliga och precisera budgetuppgifterna.

Ekonomiska utgångspunkter för planeringsramen för ekonomiplanen 2023–2025

I testbudgeten ingår en preliminär ekonomisk prognos för utvecklingen av välfärdsområdets ekonomi under åren 2023–2025. Den ekonomiska prognosen i testbudgeten följer det så kallade basscenariot, vilket innebär att den inte innehåller driftsekonomin balanseringar och att man i prognosen har beaktat den allmänna finansieringens utveckling enligt de nuvarande prognoserna.

Enligt testbudgeten uppskattas det att ekonomiplanen för 2023–2025 realiserar med ett betydligt underskott. Under budgetåret 2023 beräknas underskottet uppgå till över 100 miljoner euro. Under åren 2024 och 2025 kommer välfärdsområdets finansiering att justeras i enlighet med finansieringslagen, vilket minskar underskottsprognosen för ekonomiplaneåren, dock inte tillräckligt.

Beredningen av budgeten präglas i övergångsskedet av osäkerhet, eftersom budgetens källuppgifter grundar sig på de nuvarande kommunorganisationernas förhandsberedning. På grund av den exceptionellt stora förvaltningsreformen är det utmanande att genomföra stora anpassningar under det första verksamhetsåret med tanke en trygg överföring av serviceproduktionen. Även verksamhetsprinciperna för överlåtelse av rörelse ställer begränsningar för anpassningarna eftersom majoriteten av kostnaderna för serviceproduktionen består av köpta tjänster, personalkostnader och lokalkostnader, vilka införelagen med övergångsbestämmelser begränsar på ett betydande sätt. Anpassningarna som ingår i ekonomiplanen för 2023–2025 schemaläggs därför huvudsakligen till planåren 2024 och 2025. Det är dock ändamålsenligt att genomföra anpassningar i möjligaste mån redan från och med budgetåret 2023, så att anpassningarna i sin helhet kan periodiseras över en längre tid och att en hopning av anpassningsbördan på vissa planår sålunda kan undvikas. Det här gör åtgärderna som riktas på ett visst år avsevärt rimligare.

Anpassningen av ekonomin kan bemötas genom att stävja utgiftsökningen och öka inkomsterna. Det är också möjligt att ansöka om tilläggsfinansiering från staten, men en förutsättning för beviljandet av finansieringen är att välfärdsområdet har gjort en självständig anpassningsplan, verkställt den och påvisat välfärdsområdets begränsade förmåga att anpassa sin verksamhet till en tillräcklig grad. Utifrån detta kan tilläggsfinansiering i det här skedet inte betraktas som en genomförbar metod för att balansera ekonomiplanen för 2023–2025.

Dessutom ska det beaktas att man i planeringsramen har beaktat utgiftsramen enligt HUS-sammanslutningens stämma den 7 juli 2022. Enligt beslutet av sammanslutningens stämma granskas ramen i samband med budgetberedningen.

Välfärdsområdets strategi fastställs i slutet av 2023 och utifrån den har man för avsikt att inleda beredningen av en servicestrategi som styr ordnandet av tjänster. Utgående från handlingarna som styr ordnandet av tjänster utarbetar man i välfärdsområdet under 2023 konkreta anpassningsplaner för balanseringen av ekonomin under planåren. Anpassningsbehovet kommer att preciseras under välfärdsområdets första verksamhetsår, när de verkliga kostnaderna som överförs till välfärdsområdet och finansieringsprognosen för planåren preciseras.

Enligt 137 § i förvaltningsstadgan godkänner välfärdsområdesstyrelsen planeringsramarna för upprättandet av budgeten och ekonomiplanen.

Bilagor
Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria

314/02.05.00/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 157

§ 157

Klientavgifter inom social- och hälsovården från och med den 1 januari 2023 (VOF)

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Moisala Jarno

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. fastställa Västra Nylands välfärdsområdes klientavgifter inom social- och hälsovården från och med den 1 januari 2023 enligt bilaga 1 och
2. fastställa grunderna för nedsättning och efterskänkning av klientavgifter enligt bilaga 2.

Behandling

Under behandlingen föreslog ordförande Laiho att ärendet bordläggs på följande grunder: under bordläggningen behandlas klientavgifterna som en del av budgetförhandlingarna och ärendet tas upp för beslut i samband med beslutsfattandet om budgeten.

Ledamot Rehn-Kivi understödde ordförande Laihos förslag.

Ordföranden frågade sammanträdet om ordförandens förslag om bordläggning kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att förslaget hade godkänts enhälligt.

Projektchef Jansson avlägsnade sig från sammanträdet efter behandlingen av detta ärende kl. 11.50.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade enhälligt bordlägga ärendet på följande grunder: Under bordläggningen behandlas klientavgifterna som en del av budgetförhandlingarna och ärendet tas upp för beslut i samband med beslutsfattandet om budgeten.

Redogörelse

Klientavgifterna baserar sig på lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992) och förordningen om klientavgifter (912/1992), som kompletterar den. En klientavgift får tas ut, om inte något annat föreskrivs i lag. I lagen finns särskilda bestämmelser om avgiftsfria tjänster. Genom klientavgiftslagen och klientavgiftsförordningen regleras avgifternas maximibelopp. I en del av avgifternas maximibelopp görs indexhöjningar vartannat år. Avgiften får vara högst lika stor som kostnaderna för serviceproduktionen. I en del av tjänsterna baserar sig avgiften på klientens inkomster (till exempel boendeservice, hemvård, långvarig institutionsvård) och i en del av tjänsterna tas avgiften ut till samma belopp av alla klienter (till exempel läkarmottagning, ledighet inom närståendevården, måltidsavgifter).

Klientavgifterna har vanligen fastställts kommunvis i social- och hälsovårdsnämnderna eller stadsstyrelserna årligen på det sätt som anges i förvaltningsstadgan. Klientavgifterna kan tas ut på det sätt som anges i lagen och förordningen eller på en lägre nivå än denna. Kommunerna har därför haft spelrum när de beslutat om nivån på avgifterna. År 2022 tillämpas i de organisationer, från vilka ansvaret för att ordna social- och hälsovårdstjänsterna övergår till Västra Nylands välfärdsområde från och med den 1 januari 2023, i flera tjänster klientavgifter som avviker från varandra. Det finns också skillnader i grunderna för hur avgifterna bestäms. Välfärdsområdet ska från och med den 1 januari 2023 ta ut lika klientavgifter för sina tjänster i hela området. En detaljerad förteckning över alla avgifter som föreslås bli uttagna från och med den 1 januari 2023 framgår av bilaga 1 "Klientavgifter inom social- och hälsovården i Västra Nylands välfärdsområde 2023".

Enligt 11 § i klientavgiftslagen ska en avgift som fastställts för socialvårdsservice och en sådan avgift för hälsovårdsservice som bestämts enligt en persons betalningsförmåga efterskänkas eller nedsättas till den del förutsättningarna för personens eller familjens försörjning eller förverkligandet av personens lagstadgade försörjningsplikt äventyras av att avgiften tas ut. Klienten ska informeras om möjligheten till nedsättning på ett begripligt sätt och senast när avgiften tas ut. Enligt klientavgiftslagen kan välfärdsområdet besluta att efterskänka eller nedsätta även andra avgifter än de som nämns ovan eller efterskänka avgifter med beaktande av vårdsynpunkter. Grunderna för nedsättning och efterskänkning av klientavgifter inom Västra Nylands välfärdsområde framgår av bilaga 2 "Grunder för nedsättning och efterskänkning av klientavgifter i Västra Nylands välfärdsområde".

Nedan beskrivs närmare de klientavgifter som föreslås bli uttagna i Västra Nylands välfärdsområde. Klientavgifterna inom området har huvudsakligen harmoniserats genom att klientavgifterna för tjänsterna har fastställts på den nivå som anges i lagen och förordningen. En del av skillnaderna i avgifterna mellan kommunerna i området presenteras enligt tjänst och de avgifter som tas ut på någon annan nivå än den som anges i lagen konstateras i huvudsak närmare i redogörelsen.

Avgiftstak och avgift för oanvänd service

För klientavgifter inom hälso- och sjukvården gäller ett avgiftstak för varje kalenderår. Avgiftstaket är nu 692 euro per år. I avgiftstaket görs en indexjustering vartannat år. I avgiftstaket inräknas till exempel avgifter för läkartjänster inom öppenvården vid hälsovårdscentralen, fysioterapiavgifter, avgifter för vård i serie samt från ingången av 2022 även besöks- och åtgärdsavgifter inom munhälsovården. I avgiftstaket inräknas inte avgifter för till exempel läkarintyg, inkomstrelaterade tjänster, självriskandelar för servicesedlar eller färdtjänst. När avgiftstaket nåtts får klienten i regel avgiftsfritt de tjänster som omfattas av avgiftstaket, med undantag för avgiften för kortvarig institutionsvård och kortvarig service på en institution. Klienten ska själv kontrollera när avgiftstaket nåtts.

Om en klient eller klientens företrädare har bokat en mottagningstid för hälsovårdsservice eller har bokat en kortvarig vårdplats eller boendeserviceplats inom social- eller hälsovården, och klienten utan godtagbart skäl och utan att ha avbokat tiden eller platsen inte har kommit till mottagningen eller enheten i fråga vid bokad tid, får välfärdsområdet av klienten ta ut högst 51,50 euro. Avgiften får emellertid tas ut endast om uttaget av avgiften inte ska anses oskäligt och välfärdsområdet i samband med bokningen har meddelat att en i denna paragraf avsedd avgift kan komma att tas ut samt gett anvisningar om att tiden eller platsen kan avbokas på förhand.

Öppen sjukvård

Det finns skillnader i avgifterna för servicen inom den öppna sjukvården och för rehabiliteringstjänsterna i området. Klientavgiften för läkartjänster inom öppenvården har i Esbo tagits ut på en lägre nivå än vad lagen möjliggör och i övriga området till de priser som anges i lagen. I det bifogade förslaget föreslås det att avgifterna för läkartjänster inom öppenvården och för läkares distansmottagningar inom öppenvården vid hälsovårdscentralen tas ut på de nivåer som anges i lagen och förordningen för högst tre gånger per kalenderår, inklusive både traditionell mottagning och distansmottagning.

Det finns också skillnader inom området i de grupper som befriats från avgifterna inom öppenvården. Den mest omfattande definitionen av de grupper som är berättigade till avgiftsfria tjänster används i Esbo, där till exempel de som får full folkpension, garantipensionstagare, de som får pensionsstöd och de som får grunddagpenning inom utkomstskyddet för arbetslösa har mer omfattande rätt till avgiftsfri service än vad som anges i lagen. I det bifogade förslaget föreslås det att avgifterna inom den öppna sjukvården ska tas ut i välfärdsområdet hos andra personer än de som är berättigade till avgiftsfri service enligt lagen och de personer som närmare definieras i bilaga 1 och som till exempel har frontmannatecken.

Munhälsovård

Klientavgifterna inom munhälsovården har i sin helhet tagits ut inom området på den nivå som anges i lagen och förordningen, och det finns inga skillnader i de avgifter som tagits ut inom området. I det bifogade

förslaget föreslås det att avgifterna inom munhälsovården tas ut på den nivå som anges i lagen och förordningen.

Service som stöder rörligheten

Enligt socialvårdslagen (1301/2014) är en tillgänglig och fungerande allmän kollektivtrafik inklusive anrops- och servicetrafik det främsta sättet att ordna sådan rörlighet som lämpar sig för alla. Service som stöder rörligheten ska ordnas för personer som inte klarar av att självständigt använda allmänna trafikmedel på grund av sjukdom, skada eller av någon annan liknande funktionsnedsättande orsak och som behöver service för att kunna utträta ärenden eller på grund av något annat behov som hör till det dagliga livet. I det bifogade förslaget föreslås det att det som självriskandel för färdtjänst enligt socialvårdslagen tas ut 2,80 euro för en enkelresa, dock så att högst 25 euro per resa ersätts för taxiresor.

Färdtjänst enligt handikappservicelagen (380/1987) kan beviljas personer som har särskilda svårigheter att röra sig och som på grund av sitt handikapp eller sin sjukdom inte kan anlita de offentliga kollektivtrafikmedlen utan oskäligt stora svårigheter. Enligt klientavgiftsförordningen kan för service enligt handikappservicelagen som stöder rörligheten för gravt handikappade uppbäras högst en avgift som motsvarar den avgift som uppbärs i offentlig trafik på orten eller en annan därmed jämförbar skälig avgift. I det bifogade förslaget föreslås det att det i Västra Nylands välfärdsområde i enlighet med handikappservicelagen för färdtjänst tas ut självriskandelar enligt HRT:s och Matkahuoltos biljettprissättning på det sätt som närmare framgår av bilaga 1.

Avgifter för måltider och uppehälle inom funktionshindersservicen

Inom funktionshindersservicen tas en måltidsavgift ut hos klienterna enligt användningen och måltidsavgiften tillämpas när måltiderna inte ingår i de övriga avgifter som klienten betalar. Måltidsavgifterna har varierat i området mellan 1,00 euro och 2,50 euro per måltid i fråga om frukost, mellanmål och kvällsmål och mellan 3,70 euro och 6,00 euro per måltid i fråga om lunch och middag. I det bifogade förslaget föreslås det att måltidsavgifter inom funktionshindersservicen tas ut på en nivå som motsvarar medeltalet av de avgifter som tagits ut inom funktionshindersservicen i området. I det bifogade förslaget föreslås det att 1,80 euro per måltid tas ut för frukost, mellanmål och lätt kvällsmål och 4,90 euro per måltid för lunch eller middag.

Enligt 4 § i klientavgiftslagen kan det tas ut en avgift för uppehälle för personer med intellektuell funktionsnedsättning, med undantag för partiellt uppehälle för barn som inte fyllt 16 år och partiellt uppehälle för barn som får undervisning till utgången av det läsår då han fyller 16 år. Med uppehälle kan avses bland annat måltider, inkvartering och städning. Tjänsterna inom specialomsorgerna om personer med intellektuell funktionsnedsättning och transporten till specialomsorgstjänsterna är avgiftsfria. I området finns skillnader i de avgifter för uppehälle som tas ut hos klienten, och avgifter för uppehälle

har tagits ut enligt olika indelningar. Avgiften för uppehälle för 1–2 centraliserade anskaffningar eller användning av gemensamma lokaler har i området, beroende på kommun, tagits ut mellan 15,30 euro och 40 euro samt för minst tre centraliserade anskaffningar eller användning av gemensamma lokaler mellan 45,90 och 74,50 euro. I det bifogade förslaget föreslås det att avgifterna för uppehälle tas ut i enlighet med de högsta priser som använts i området.

Hemservice för barnfamiljer

För hemservice för barnfamiljer har det i området tagits ut avgifter som varierar från kommun till kommun. I klientavgiftslagstiftningen fastställs i fråga om regelbunden service i hemmet maximibetalningsprocentalen för inkomster som överskrider inkomstgränsen enligt familjens storlek. I Västra Nylands kommuner används inte klientavgifter på den nivå som anges i lagen. I det bifogade förslaget föreslås det att avgifterna för regelbunden hemservice för barnfamiljer tas ut enligt de betalningsprocentalen som använts i Esbo. I det bifogade förslaget föreslås det att tjänsten är avgiftsfri för de klientgrupper som beskrivs närmare i bilaga 1.

De avgifter som tas ut för tillfällig hemservice för barnfamiljer varierar mellan kommunerna i Västra Nyland. I Hangö har ingen avgift tagits ut för hemservicen. Av de kommuner där avgifter tagits ut är avgiftsnivån lägst i Esbo, och avgifterna ligger nära nivån på de föreslagna avgifterna. Det föreslås att avgifter tas ut på den nivå som närmare framgår av bilaga 1. För klienterna i Esbo stiger avgifterna med 0,5–6 procent beroende på besökets längd. För klienterna i Grankulla minskar avgifterna. För klienterna i Karviainen, Kyrklätt, Lojo och Sjundea minskar avgifterna eller stannar nära den nuvarande nivån.

Hemvård och stödtjänster

Vid regelbunden hemvård bestäms klientavgiften i enlighet med 10 e § i klientavgiftslagen enligt servicens art, mängd, serviceanvändarens betalningsförmåga och familjens storlek. Som klientavgift tas det ut en viss procentandel av de inkomster som överskrider inkomstgränsen enligt familjens storlek enligt lagen. Avgiften baserar sig på klientens bruttoinkomster. Inom organisationerna i Västra Nyland har man kommit fram till lösningar som avviker från varandra i fråga om avgiftstabellerna för regelbunden hemvård. I Esbo, Kyrklätt och Grankulla används en version som har modifierats från den avgiftstabell som anges i klientavgiftslagen och som i dessa kommuner har gjort det möjligt att ta ut betydligt lägre avgifter än de klientavgifter som anges i lagen. I de övriga kommunerna i området har avgifterna för regelbunden hemvård tagits ut enligt de maximibelopp som anges i lagen. I det bifogade förslaget föreslås det att avgifterna för regelbunden hemvård tas ut enligt de betalningsprocenttal som anges i klientavgiftslagen.

Klientavgifterna stiger för de klienter inom regelbunden hemvård som bor i Esbo, Grankulla och Kyrklätt. Klientavgifterna för de klienter inom regelbunden hemvård som bor i de övriga kommunerna i Västra Nyland ändras inte. I fortsättningen bestäms klientavgiften för klienter inom

regelbunden hemvård enligt ett betalningsprocenttal som motsvarar antalet servicetimmarna. Harmoniseringen av avgifterna för regelbunden hemvård i området inverkar också på grunderna för beräkning av klientavgifterna för gemenskapsboende för äldre och klienter inom mentalvårds- och missbrukartjänsterna.

Utbudet av tjänster som stöder boende hemma, såsom klädvårdsservice, städservice och trygghetsservice, och avgifterna för dessa tjänster varierar inom området. År 2022 har klientavgifterna för trygghetsservicen fastställts på varierande sätt i området beroende på klientens boendekommun. I det bifogade förslaget föreslås det att 3,5 procent av klientens bruttointkomster tas ut som klientavgift för trygghetsservicen, dock så att avgiften för servicen är högst 45 euro i månaden.

Boendeservice

Klientavgiftslagstiftningen fastställer direkt grunderna för avgifterna för långvarigt serviceboende med heldygnsomsorg, långvarig familjevård och långvarig institutionsvård och till exempel det belopp som klienterna minst ska ha till sitt förfogande för personligt bruk. I det bifogade förslaget föreslås det att avgifterna för dessa tjänster tas ut på det sätt som närmare anges i lagen och att de avdrag som hänför sig till avgifterna görs direkt i den omfattning som anges i lagen. I en del av kommunerna i området har det i fråga om serviceboende med heldygnsomsorg fastställts högre belopp som klienten ska ha till sitt förfogande för personligt bruk per månad än vad som anges i lagen, till exempel för klienter inom mentalvårds- och missbrukartjänsterna. I fråga om dessa föreslås det att de lagstadgade minimibeloppen tas i bruk.

Inom gemenskapsboendet (serviceboende) inom mentalvårds- och missbrukartjänsterna tas klientavgifterna ut i enlighet med klientavgiftslagen på samma grunder som avgifterna för regelbunden service i hemmet. Utöver dessa avgifter kan det i tjänsten tas ut en separat avgift för de måltider som ingår i tjänsten. I det bifogade förslaget föreslås det att en fast månadsavgift tas ut som måltidsavgift inom gemenskapsboendet inom mentalvårds- och missbrukartjänsterna.

Det föreslås att det som avgift för kortvarig institutionsvård inom välfärdsområdet tas ut 49,60 euro per vård dag och efter det att avgiftstaket har nåtts 22,80 euro. Ändringen av avgiften höjer avgiften för kortvarig institutionsvård för dem som bor i Esbo och hos vilka det år 2022 tas ut en avgift på 38,80 euro per vård dag och efter att avgiftstaket har nåtts 17,90 euro per vård dag. Avgiften för kortvarig institutionsvård tas ut till exempel för en kort bedömnings- och rehabiliteringsperiod inom tjänsterna för äldre. Motsvarande ändringar gäller också avgifterna för avgiftsvård och rehabiliterande institutionsvård inom missbruksvården.

Förslagets ekonomiska konsekvenser

I och med de föreslagna servicespecifika klientavgifterna stiger de totala klientavgiftsinkomsterna vid övergången till välfärdsområdet med uppskattningsvis högst 4 miljoner euro per år jämfört med nuläget. Eftersom det inom området förekommer skillnader i de klientavgifter som kommunerna tar ut 2022 i fråga om flera tjänster, finns det i sin helhet många ändringar som inverkar på avgiftsinkomsterna. De viktigaste ändringarna som påverkar avgiftsinkomsterna är ändringarna i den regelbundna hemvården, de avgiftsfria grupperna inom den öppna sjukvården samt måltidsavgifterna och avgifterna för uppehälle inom funktionshindersservicen.

Enligt 22 § 8 punkten i lagen om välfärdsområden ska välfärdsområdesfullmäktige besluta om de allmänna grunderna för de avgifter som tas ut för tjänster och andra prestationer samt de kundavgifter som tas ut för tjänster som omfattas av välfärdsområdets organiseringsansvar.

Bilagor

- 1 Klientavgifter inom social- och hälsovården i Västra Nylands välfärdsområde 2023
- 2 Grunder för nedsättning och efterskänkning av klientavgifter i Västra Nylands välfärdsområde

Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria

419/00.02.00/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 158

§ 158

Beslut om tjänster som produceras med servicesedlar

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Suominen Tuula
Mätäsaho Johanna

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. införa servicesedlar som produktionssätt för följande tjänster från och med den 1 januari 2023:

- Personlig assistans
- Långvarigt och kortvarigt serviceboende med heldygnsomsorg för äldre
- Rehabiliterande dagverksamhet för äldre
- Hemstädning
- Lagstadgad ögonläkarundersökning för barn och unga i skolåldern
- Maskinell dosdispensering av läkemedel
- Hemservice för barnfamiljer
- Munhälsovård som helhet
- Regelbunden och tillfällig hemvård samt servicesedel för vård i hemmet under närståendevårdarens ledighet
- Hälsostationstjänster och

2. godkänna värdet på servicesedlarna för tjänsterna som bestämts på punkt 1 och principerna för fastställandet av värdet i enlighet med bilagorna 1–10.

Behandling

Under behandlingen lämnade ordförande Laiho följande ändringsförslag:

”Följande läggs till som punkt 3:

3. att värdet på servicesedlarna justeras med jämna mellanrum för att säkerställa tillgången till och kvaliteten på tjänsterna samt för att värdet ska motsvara kostnadsutvecklingen.”

Ledamot Vehmanen understödde ordförande Laihos förslag.

Under behandlingen lämnade ledamot Vehmanen följande ändringsförslag:

”Välfärdsområdesstyrelsen hemställer att man vid beredningen av servicestrategin utreder möjligheten att kunden, om hen så önskar, kan välja specialtjänster eller en tjänst som är dyrare än grundavgiften genom att betala en tilläggsavgift utöver servicesedelns värde.”

Andra vice ordförande Wickström understödde ledamot Vehmanens ändringsförslag.

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad.

Ordföranden frågade sammanträdet om ordförandens ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att ändringsförslaget godkändes enhälligt.

Ordföranden frågade sammanträdet om ledamot Vehmanens ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ändringsförslaget inte kunde godkännas enhälligt konstaterade ordföranden att det förrättas omröstning genom namnupprop.

De som understödde föredragandens beslutsförslag skulle rösta ”JA”. De som understödde ledamot Vehmanens ändringsförslag skulle rösta ”NEJ”.

Vid omröstningen genom namnupprop fick föredragandens beslutsförslag 9 JA-röster och ledamot Vehmanens ändringsförslag 8 NEJ-röster.

Första vice ordförande Räsänen, ledamöterna Frantsi-Lankia, Juvonen, Kivekäs, Myllyniemi, Nummelin, Pajuoja och Rehn-Kivi samt ersättare Hertell röstade JA.

Ordförande Laiho, andra vice ordförande Wickström, ledamöterna Laakso, Lassus, Piirtola, Uusitalo och Vehmanen samt ersättare Blom röstade NEJ.

Eftersom föredragandens beslutsförslag hade fått flest röster vid omröstningen genom namnupprop, konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget.

Projektchef Aitkoski anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.54.

Beredningsdirektör Sarekoski var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.19–12.22.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade

1. införa servicesedlar som produktionssätt för följande tjänster från och

med den 1 januari 2023:

- Personlig assistans
- Långvarigt och kortvarigt serviceboende med heldygnsomsorg för äldre
- Rehabiliterande dagverksamhet för äldre
- Hemstädning
- Lagstadgad ögonläkarundersökning för barn och unga i skolåldern
- Maskinell dosdispensering av läkemedel
- Hemservice för barnfamiljer
- Munhälsovårdens helhetsvård
- Regelbunden och tillfällig hemvård samt vård hemma under närståendevårdares ledigheter
- Hälsostationstjänster,

2. godkänna värdet på servicesedlarna för tjänsterna som bestämts på punkt 1 och principerna för fastställandet av värdet i enlighet med bilagorna 1–10 och

3. att värdet på servicesedlarna justeras med jämna mellanrum för att säkerställa tillgången till och kvaliteten på tjänsterna samt för att värdet ska motsvara kostnadsutvecklingen.

Redogörelse

Servicesedeln används för att främja valfriheten för användare av social- och hälsovårdstjänster och förbättra deras möjligheter att skaffa de tjänster som de behöver av privata serviceproducenter. Enligt 1 § i lagen om servicesedlar inom social- och hälsovården (569/2009) är syftet med servicesedlar inom social- och hälsovården att öka valmöjligheterna för klienter och patienter, förbättra tillgången till tjänster samt främja samarbetet mellan den kommunala social- och hälsovården, det kommunala näringslivet och de privata serviceproducenterna.

Servicesedeln är ett alternativ, med vilket Västra Nylands välfärdsområde ordnar tjänster för sina invånare. Beviljandet av tjänsten grundar sig alltid på en bedömning av behovet av tjänsten och vården, som görs i välfärdsområdets tjänster. Med servicesedeln kan du själv välja serviceproducenten som Västra Nylands välfärdsområde har godkänt enligt de fastställda kvalitetskriterierna. Kunden har rätt att vägra att ta emot en servicesedel som erbjuds, varvid välfärdsområdet ska hänvisa kunden till tjänster som ordnas på annat sätt.

Kunden kan komma överens med serviceproducenten om andra tjänster utöver tjänsterna som beviljats med servicesedel, men då betalar kunden ett fullt pris för dessa. Tjänster som produceras med servicesedel berättigar inte till FPA-ersättning eller hushållsavdrag.

När kunden och serviceproducenten kommer överens om servicesedeltjänsten är välfärdsområdet inte en avtalspart, eftersom det är fråga om ett avtal mellan kunden och serviceproducenten.

Överföringen av servicesedlarna till Västra Nylands välfärdsområde har beretts i ett servicesedelsprojekt med representanter från de kommuner där servicesedeln har varit i bruk. I beredningen av servicesedlarna har man fokuserat på att trygga övergångsfasen och förenhetliga likställdheten i frågor som är nödvändiga för kunderna. I beredningen har man inte tagit ställning till de framtida produktionssätten för tjänsterna i välfärdsområdet. I de servicesedelsspecifika arbetsgrupperna har man utrett användningen av servicesedeln i Västra Nyland och berett servicesedlarnas överföring, värde och grunderna för hur de fastställs. Dessutom har man harmoniserat och uppdaterat handböckerna för servicesedeln. I beredningen av överföringen av servicesedeln har man begärt åsikter av servicesedelsproducenterna om servicesedelsverksamheten och de tillhörande handböckerna.

Bestämningen av värdet har gjorts i arbetsgrupper, där man har beaktat servicesedlarnas nuvarande värde och antal användare. I bestämningen av värdet har man dessutom beaktat välfärdsområdets anslag samt kostnaderna för serviceproduktionen. Servicesedelns värde måste vara ett sådant att servicesedeln bildar ett reellt alternativ till service som ordnas på annat sätt.

I servicesedelsberedningen har förslag och frågor samlats in av serviceproducenterna med hjälp av en webropol-enkät under sommaren. Situationen i servicesedelsberedningen har presenterats på ett seminarium för förtroendevalda den 27 september 2022.

Det förslås att man i välfärdsområdet inför servicesedlar som produktionssätt för följande tjänster från och med den 1 januari 2023:

- Personlig assistans
- Långvarig och kortvarigt serviceboende med heldygnsomsorg för äldre
- Rehabiliterande dagverksamhet för äldre
- Hemstädning
- Lagstadgad ögonläkarundersökning för barn och unga i skolåldern
- Maskinell dosdispensering av läkemedel
- Hemservice för barnfamiljer
- Munhälsovård som helhet
- Regelbunden och tillfällig hemvård samt vård hemma under närståendevårdarens ledighet
- Hälsostationstjänster

Med servicesedlarnas som införs tryggas att kundernas tjänster fortsätter smidigt från och med den 1 januari 2023.

Servicesedlarnas värden, nuläget i välfärdsområdets kommuner och principerna för bestämningen av värdet på sedlarna redovisas i de servicesedelsspecifika bilagorna.

Enligt 41 § i förvaltningsstadgan för Västra Nylands välfärdsområde ska välfärdsområdesstyrelsen besluta om principerna för ordnandet av tjänster i enlighet med välfärdsområdesstrategin. Välfärdsområdets styrelse godkänner ändamålen för och värdet på servicesedeln.

Bilagor

- 3 Servicesedel för en lagstadgad ögonläkarundersökning för barn och unga i skolåldern
- 4 Servicesedel för hemservice för barnfamiljer
- 5 Servicesedel för hemstädning
- 6 Servicesedel för hälsostationstjänster
- 7 Servicesedel för långvarigt och kortvarigt serviceboende med heldygnsomsorg för äldre
- 8 Servicesedel för maskinell dosdispensering av läkemedel
- 9 Servicesedel för munhälsovård som helhet
- 10 Servicesedel för personlig assistans
- 11 Servicesedel för regelbunden och tillfällig hemvård samt servicesedel för vård i hemmet under närståendevårdarens ledighet
- 12 Servicesedel för rehabiliterande dagverksamhet för äldre

**Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria**

315/02.00.00/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 159

§ 159

Godkännande av principerna för finansierings- och placeringsverksamheten (VOF)

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Rajahalme Ville

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar godkänna det bifogade dokumentet principerna för välfärdsområdets finansierings- och placeringsverksamhet.

Behandling

En ny bilaga delades ut på bordet och den ersätter bilagan till föredragningslistan i protokollet.

Ledamot Lassus var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.29–12.31.

Första vice ordförande Räsänen var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.29–12.33.

Projektchef Aitkoski avlägsnade sig från sammanträdet efter behandlingen av detta ärende kl. 12.35.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Principerna för finansierings- och placeringsverksamheten fastställer de grundläggande utgångspunkterna för ordnandet av välfärdsområdets finansieringsverksamhet, placeringsverksamhet, utlåningsverksamhet och borgensverksamhet. Det bifogade principdokumentet motsvarar de grunder för skötseln av tillgångarna och för finansierings- och placeringsverksamheten som avses i 22 § i lagen om välfärdsområden och som välfärdsområdesfullmäktige beslutar om.

Syftet med principerna för finansierings- och placeringsverksamheten är att säkerställa

- att finansierings- och placeringsverksamheten genomförs på ett enhetligt sätt oberoende av person och i enlighet med verksamhetsprinciperna för god förvaltning,
- den finansiering som krävs för serviceverksamheten och investeringarna och upprätthållande av tillräcklig likviditet också för oförutsedda situationer,
- minimering av finansieringskostnaderna och finansieringsriskerna genom analytisk finansieringsplanering och effektiv konkurrensutsättning,
- placeringsverksamhetens samt utlånings- och borgensverksamhetens effektivitet och riskhantering.

Principerna för finansierings- och placeringsverksamheten gäller i tillämpliga delar hela välfärdsområdeskoncernen. Således ska man i välfärdsområdets dottersammanslutningar sträva efter att iaktta samma principer som iakttas inom välfärdsområdet (modersammanslutningen). Undantag från tillämpningsområdet för principerna utgörs av välfärdssammanslutningar som hör till välfärdsområdeskoncernen samt sådana sammanslutningar där välfärdsområdets ägarandel är liten (under 50 procent). Beslut om principerna för välfärdssammanslutningarnas finansierings- och placeringsverksamhet fattas separat i respektive välfärdssammanslutning. I välfärdsområdets koncerndirektiv kan det utfärdas närmare bestämmelser om principerna för koncernsammanslutningarnas finansierings- och placeringsverksamhet.

Enligt 22 § i lagen om välfärdsområden beslutar välfärdsområdesfullmäktige om grunderna för skötseln av tillgångarna och för finansierings- och placeringsverksamheten.

Bilagor

- 13 Principer för finansierings- och placeringsverksamheten

**Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria**

3/01.01.00/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 160

§ 160

Mottagande av personalen som överförs till Västra Nylands välfärdsområde (VOF)

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Sarekoski Kimmo

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. ta emot den personal som överförs från Esbo, Grankulla, Kyrkslätt, Ingå, Sjundeå, Raseborg, Hangö, Högfors, Vichtis och Lojo kommuner/städer samt samkommunerna Eteva, Kårkulla, Karviainen, Luksia och Omnia i enlighet med den separata bilagan och godkänna att ansvaret för semesterlönereserveringen som gäller personalen som överförs flyttas till välfärdsområdet och

2. godkänna det bifogade övergångsavtalet som gäller personalen som överförs.

Behandling

Direktören för koncerntjänsterna Syrjänen var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.37–12.39.

Serviceområdesdirektör Ahlström var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.38–12.40.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Enligt 18 § i införandelagen ska överföringen från kommuner och samkommuner till välfärdsområden och välfärdssammanslutningar av uppgifter inom social- och hälsovården och räddningsväsendet och den personal som utför dem betraktas som överlåtelse av rörelse. Överföringen till ett välfärdsområde eller en välfärdssammanslutning av kuratorer och psykologer inom elevhälsan som är anställda av kommunen eller samkommunen ska också betraktas som överlåtelse av rörelse. Som överlåtelse av rörelse betraktas dessutom överföring av uppgifter som stöder ovannämnda uppgifter och av den personal som

utför dem, om minst hälften av personens faktiska arbetsuppgifter består av stöduppgifter till de uppgifter som avses i 18 § 1 mom. i lagen.

Enligt införandelagen ska kommunen senast den 28 februari 2022 ha gett välfärdsområdet en uppskattning av antalet anställda som överförs med stöd av 18 §, lönekostnaderna och semesterlöneskulden som överförs med stöd av 24 §. Antalet anställda som överförs, som stämmer överens med anmälan som lämnats in och dels kompletterats senare, framgår av bilagan. Den meddelade semesterlöneskulden uppgick till cirka 55 miljoner euro. Semesterlöneskulden som gäller vid tidpunkten för överföringen kan förmodas vara ungefär på samma nivå, den exakta summan framgår dock först när överföringen redan har genomförts. De noggrannare uppgifterna som gäller personalen flyttas elektroniskt som en dataöverföring mellan datasystemen. I personalen som överförs kommer det att ske ändringar fram till den 31 december 2022, varför man med de överlåtande organisationerna har kommit överens om ett förfarande enligt vilket man genomför kompletteringarna och preciseringarna i uppgifterna som gäller personalen som överförs. I praxis för överlåtelsen av uppgifter har man följt och följer man lagstiftningen som gäller dataskydd och anvisningar av KT.

Personalens överföringsavtal har beretts mellan representanter för personalen och arbetsgivaren, utkastet har godkänts i välfärdsområdesfullmäktige den 7 mars 2022 och därefter har avtalet behandlats i samarbete inom varje organisation som överlåter personal innan ett beslut om att överlåta personal och godkänna överföringsavtalet har fattats i varje organisation. I avtalet har antecknats de viktigaste omständigheter som hänför sig till överlåtelsen av rörelse i fråga om personalen. I det har gjorts enskilda justeringar efter behandlingen i välfärdsområdesfullmäktige den 7 mars 2022, utan att de centrala villkoren ändrats. De överlåtande organisationernas beslutsfattande om överlåtelsen av personal och om godkännandet av överföringsavtalet har schemalagts så att besluten fattas senast den 31 oktober 2022.

Införandelagen förutsätter att välfärdsområdet som tar emot personal godkänner både överföringen av personal och att ansvaret för semesterlönereserveringen som gäller personalen som överförs flyttas till välfärdsområdet med ett uttryckligt beslut.

Enligt 28 § i införandelagen ska välfärdsområdesfullmäktige fatta beslut om överföring av i 22–25 § i införandelagen avsedd lös egendom, semesterlöneskuld, avtal och ansvar till välfärdsområdet och på välfärdsområdets ansvar.

Bilagor

- 14 Övergångsavtal för personalen
- 15 Sammanfattning av antalet anställda vid de överlåtande organisationerna

Tilläggsmaterial För kännedom

Västra Nylands välfärdsområde

Protokoll

42/62

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 160

31.10.2022

Beslutshistoria

126/01.01.01/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 161

§ 161

Inrättande av vissa tjänster

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Sarekoski Kimmo

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar inrätta sammanlagt 16 tjänster inom serviceområdena, serviceproduktionens ledning samt koncerttjänsterna och fastställa behörighetsvillkoren och lönen för tjänsterna som inrättas enligt det som anges i bilagan.

Behandling

Under behandlingen ändrade föredraganden sitt beslutsförslag enligt följande:

"I bilagan är den uppgiftsrelaterade lönen för överläkaren för tjänster för äldre 7 000 euro."

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände föredragandens ändrade beslutsförslag enhälligt.

Redogörelse

Enligt 111 § i förvaltningsstadgan inrättar välfärdsområdesstyrelsen övriga tjänster än tjänsten som välfärdsområdesdirektör. Tjänsterna inrättas som ordinarie tjänster. Välfärdsområdesdirektören eller en aktör som denne befullmäktigat ansvarar för tillsättandet av tjänsterna.

Inrättande av tjänsterna

Inom Västra Nylands välfärdsområde har det tills vidare inrättats ledande tjänster inom både serviceområdena och koncerttjänsterna. Tjänster har inrättats för lednings- och förvaltningsuppgifter. Tjänster har inrättats även för vissa expertuppgifter. Nu föreslås det att det inrättas 16 nya tjänster för att komplettera organisationens funktionsförmåga i fråga om funktioner som utövar offentlig makt. Avsikten är att tjänsterna ska tillsättas som direkta överföringar från de överlåtande organisationerna, genom ett förfarande för intresseanmälan för den personal som överförs eller genom en extern ansökan,

beroende på om det bland den personal som överförs finns personer som utför motsvarande uppgifter i de överlåtande organisationerna.

Inom serviceområdena kommer det att inrättas ännu ett stort antal tjänster för olika yrkesuppgifter. I de överlåtande städerna, kommunerna och samkommunerna har cirka 2 000 personer arbetat i tjänsteförhållande, vilket ger riktlinjer för hur stor andel av välfärdsområdets uppgifter som inbegriper utövning av offentlig makt. Dessa tjänster föreläggs välfärdsområdesstyrelsen vid de följande sammanträdena etappvis under hösten.

Välfärdsområdet kan genom sitt beslut skärpa de behörighetsvillkor som anges i lag eller förordning. Däremot kan behörighetsvillkoren inte lindras genom beslut av välfärdsområdet. När behörighetsvillkoren inte har föreskrivits genom lag eller förordning, överväger den behöriga myndigheten i välfärdsområdet ändamålsenliga behörighetsvillkor för tjänsten. Behörighetsvillkoren för en tjänst kan fastställas genom bestämmelser i förvaltningsstadgan, när tjänsten inrättas eller genom separata beslut.

Bilagor

16 Tjänster som inrättas

Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria

405/02.08.00/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 162

§ 162

Mottagning av aktier i Landskapens lokalcentral Ab och godkännande av aktieägaravtalet

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Rajahalme Ville
Ojaniemi Pasi

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. godkänna mottagningen av aktier i Landskapens lokalcentral Ab (2809806-2) i enlighet med det bifogade överlåtelsebrevet för aktier,
2. godkänna överlåtelsebrevet för aktier i Landskapens lokalcentral Ab och aktieägaravtalet i enlighet med bilagorna och
3. bemyndiga ekonomiberedningsdirektören att på välfärdsområdets vägnar underteckna aktieägaravtalet och andra eventuella handlingar som aktie-ägarskapet förutsätter samt att vid behov godkänna tekniska korrigeringar av skriv- och räknefel eller andra därmed jämförbara, smärre korrigerings- eller ändringsbehov som eventuellt upptäcks i handlingarna före undertecknandet.

Behandling**Beslut**

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

I enlighet med 21 § i lagen om välfärdsområden (611/2021) inrättas ett nationellt kompetenscenter för lokal- och fastighetsförvaltning (nedan kompetenscentret) i välfärdsområdenas gemensamma ägo.

Kompetenscentret är ett aktiebolag som ägs gemensamt av välfärdsområdena, Helsingfors stad och HUS-sammanslutningen och där också staten är delägare.

Kompetenscentrets lagstadgade uppgift är att förvalta välfärdsområdenas gemensamma lokaldatasystem och tillhörande

tjänster samt att årligen lämna välfärdsområdena och staten en redogörelse för de investeringsbeslut som välfärdsområdena fattat om lokalerna och deras konsekvenser för välfärdsområdenas ekonomi.

Kompetenscentret är en anknuten enhet till välfärdsområdena och producerar tjänster för välfärdsområdena enligt "in house"-principen. Kunder hos kompetenscentret är delägarna och de sammanslutningar som kontrolleras av välfärdsområdena och som sköter uppgifter inom kompetenscentrets an-svarsområde och inte bedriver verksamhet i ett konkurrensläge på marknaden på det sätt som avses i 131 § i lagen om välfärdsområden. Välfärds-områdena och deras dottersammanslutningar ska använda det lokaldatasystem och tillhörande tjänster som avses i 21 § i lagen om välfärdsområden.

Kompetenscentret bildas av statsägda Landskapens lokalcentral Ab genom att dess aktier utan vederlag överförs från staten till välfärdsområdena, Helsingfors och HUS-sammanslutningen den 1 januari 2023. Aktierna i kompetenscentret som välfärdsområdena får ska fördelas mellan dem i pro-portion till deras invånarantal. Som invånarantal beaktas invånarantalet i de kommuner som hör till respektive välfärdsområde den 31 december 2021. HUS-sammanslutningen får en tredjedel av de aktier som tillfaller varje välfärdsområde i Nyland och Helsingfors stad. Hos staten återstår dock ett litet aktieinnehav i kompetenscentret som förutsätts i lagen om välfärdsområden och införandelagen (616/2021) och staten är också part i aktieägaravtalet. Bestämmelser om detta finns i 63 § i införandelagen.

Representanter för välfärdsområdena har hösten 2022 under ledning av finansministeriet deltagit i förhandlingarna om inrättandet av kompetenscentret. Vid förhandlingarna har Landskapens lokalcentral Ab:s bolagsordning och aktieägaravtal förhandlats fram i en sådan form att det anses kunna föreläggas beslutsorganen i alla välfärdsområden, HUS-sammanslutningen och Helsingfors stad för godkännande.

Kompetenscentrets verksamhet finansieras i första hand med internt tillförda medel, det vill säga med de bruksavgifter som tas ut för tjänsterna. Faktureringen av lagstadgade tjänster baserar sig på en budget som kompetens-centret årligen upprättar och som godkänns av styrelsen. Faktureringen utjämnas vid behov i efterhand. För andra, icke-lagstadgade tjänster debiteras den som beställer tjänsten. Bestämmelser om finansieringsarrangemang enligt prövning finns i aktieägaravtalet.

Välfärdsområdena utnämner sex av ledamöterna i kompetenscentrets styrelse så att de välfärdsområden som hör till Södra Finlands samarbetsområde för social- och hälsovården tillsammans utnämner två ledamöter och de välfärdsområden som hör till de övriga samarbetsområdena var och en tillsammans utnämner en ledamot. De återstående två ledamöterna utnämns av staten. Beslut om utnämning av kompetenscentrets styrelseledamöter fattas separat under slutet av 2022.

Enligt 41 § i förvaltningsstadgan ska välfärdsområdesstyrelsen besluta om grundande av bolag, andra sammanslutningar och stiftelser, köp och försäljning av aktier och andelar, om aktiernas och andelarnas värde är högst 10 miljoner euro. Med stöd av den ovannämnda bestämmelsen beslutar välfärdsområdesstyrelsen om godkännande av överlåtelsebrevet för aktier och aktieägaravtalet i anslutning till aktieägarskapet i Landskapens lokalcentral Ab.

Bilagor

- 17 Överlåtelsehandling för aktier i Landskapens lokalcentral
- 18 Aktieägaravtal - Landskapens lokalcentral Ab

**Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria**

367/01.01.01/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 163

§ 163

Begäran om omprövning av välfärdsområdesdirektörens beslut § 37 om val av servicelinjedirektören för riktade tjänster för barn och unga inom tjänsterna för barn, unga och familjer

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Ahlström Mari

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar avslå begäran om omprövning på följande grunder:

Tillsättandet av en tjänst inom välfärdsområdet baserar sig på en helhetsbedömning som arbetsgivaren gjort gällande den lämpligaste sökanden och i regel har arbetsgivaren omfattande prövningsrätt att välja vem som helst av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. Valet grundar sig då på en helhetsbedömning av vem av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren som bedöms ha de bästa förutsättningarna att sköta tjänsten med framgång.

Arbetsgivaren har bekantat sig med ansökningarna av dem som sökt tjänsten och utgående från sökandenas tidigare erfarenhet och senare intervjuer gjort en bedömning av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. Den myndighet som tillsätter tjänsten har möjlighet att betona olika grunder. Vid denna prövning får myndigheten dock inte använda sig av diskriminerande grunder.

Vid beredningen av välfärdsområdet har man beslutat att de tjänster som servicelinjedirektörer som välfärdsområdesstyrelsen inrättade den 6 juni 2022 ska omfattas av ett internt förfarande för intresseanmälan. Kommunerna i Västra Nylands välfärdsområde är sinsemellan olika stora och organisationsstrukturerna är olika. Välfärdsområdets beredningsdirektörer har i fråga om förfarandet för intresseanmälan beslutat vilken nivå chefsuppgifter möjliggör deltagande i förfarandet för intresseanmälan i tjänsten som servicelinjedirektör inom tjänsterna för barn, unga och familjer. Vid förfarandet för intresseanmälan har de personer som i de organisationer som överförs sköter en tjänst som till sin nivå är likartad eller mer krävande eller som är tjänstlediga för viss tid från en sådan tjänst kunnat visa sitt intresse för tjänsterna. Ärendet behandlades i samarbetet inom välfärdsområdet den 22 juni 2022. Behörighetsvillkor för tjänsterna som servicelinjedirektörer var högre högskoleexamen. De personer som utsågs att omfattas av

anmälningsförfarandet anses vara behöriga även om de inte har högre högskoleexamen.

Uppgiften i fråga omfattades av förfarandet för intresseanmälan och de personer som ansetts höra till förfarandet har identifierats vid beredningen av välfärdsområdet och ett e-postmeddelande från välfärdsområdets personalförvaltning har skickats till dessa personer centraliserat den 28 juni 2022. Den som valts till uppgiften och den som begärt omprövning finns med på denna lista. Behörighetsvillkoren för uppgiften har således inte sänkts till förmån för den valda personen.

Som ett ovillkorligt behörighetsvillkor vid förfarandet för intresseanmälan kan betraktas utbildningsnivån, som i uppgiften som servicelinjedirektör var lämplig högre högskoleexamen. De personer som hade utsetts att omfattas av anmälningsförfarandet ansågs vara behöriga även om de inte har högre högskoleexamen. Utöver detta absoluta villkor var valkriteriet kunnande, lämplighet och eget önskemål. Dessa grunder framgår av det e-postmeddelande som skickades till dem som omfattas av anmälningsförfarandet den 28 juni 2022.

Intresset för uppgiften visades i praktiken genom att man svarade på en Webropol-enkät. I enkäten tillfrågades om tidigare lämplig arbetserfarenhet och vilken av de lediga uppgifterna som servicelinjedirektör som intresserar mest. I enkäten fick man dessutom skriva en fritt formulerad text där man fick beskriva sitt kunnande, sin lämplighet och sitt intresse för uppgiften.

Den person som begärt omprövning anser att hen har diskriminerats vid valet och att det till uppgiften har valts en person vars ledningserfarenhet av motsvarande uppgifter är kortare och snävare än den som begärt omprövning. I förfarandet för intresseanmälan har inte särskilt nämnts längden på ledningserfarenheten eller omfattningen av ledningsuppgifterna annat än så att uppgifterna ska ha varit likartade eller mer krävande än i servicelinjedirektörens kommande uppgift. Både de uppgifter som den valda personen skött och som den som begärt omprövning skött har ansetts vara sådana att de omfattas av förfarandet för intresseanmälan. Organisationen inom serviceområdet för barn, unga och familjer håller på att utformas och det fanns ingen detaljerad uppgiftsbeskrivning för servicelinjedirektörens uppgift vid tidpunkten för intresseanmälan. Detta framfördes också i intervjuerna så att den kommande servicelinjedirektören har en central roll i utformningen av den nya organisationen och ledningsgruppsarbetet.

Den som begärt omprövning påpekar att organisationen inom servicelinjen för barn, unga och familjer har omarbetats till förmån för den valda personen så att den barnpsykiatriska enheten har lagts till i organisationen. Servicelinjen för riktade tjänster har också hittills omfattat både social- och hälsovårdstjänster och denna överföring har inte haft någon betydande inverkan på chefens yrkes- och utbildningsbakgrund.

Den som begärt omprövning har en lång erfarenhet av ledningsuppgifter inom socialvården. Ingen har dock absolut rätt att bli

vald till en tjänst enbart på grund av att hen har högre utbildning eller längre arbetserfarenhet än andra sökande (bland annat HFD: 19.9.1997/2296). På basis av bedömningen av sökandenas personliga egenskaper är det enligt lagen möjligt att välja bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren även någon annan än den högst utbildade eller mest erfarna.

Efter att tidpunkten för intresseanmälan gått ut har den rekryterande servicelinjedirektören bekantat sig med ansökningarna och alla personer som uttryckt sitt intresse fick inbjudan till intervju. I intervjun användes en frågeblankett som var densamma för alla som intervjuades. Syftet med detta var att säkerställa att de intervjuade behandlas jämlikt vid valet.

Efter intervjuerna har den rekryterande serviceområdesdirektören gjort upp ett sammandrag av de som uttryckt sitt intresse i fråga om utbildning, lednings- och yrkeserfarenhet samt övrig lämplighet. Alla intervjuade uppfyllde utbildningskravet samt kravet på lednings- och yrkeskompetens.

I begäran om omprövning konstateras det att principerna för god förvaltning inte har iakttagits vid delgivningen av beslutet och i motiveringen till beslutet. Valresultatet har delgetts personerna personligen den 16 september 2022 och det har offentligt informerats om ärendet på Västra Nylands välfärdsområdes webbplats den 20 september 2022. Beslutet om valet inkom den 3 oktober 2022 skriftligen till den person som begärt omprövning. Hen påpekar att det skulle ha förekommit dröjsmål i delfåendet av beslutet. För att valbeslutet ska kunna skickas till dem som sökt en uppgift, måste beslutet gå igenom den formella beredningsprocessen. Vid valet i fråga har delgivningen skett utan ogrundat dröjsmål och kravet på god förvaltning uppfylls därmed.

Kriteriet vid intresseanmälan var utbildningsnivån, som i uppgiften i fråga var lämplig högre högskoleexamen. Den valda personen har en psykologie magisterexamen som uppfyller kriteriet för utbildningen.

Under processen och i det slutliga beslutet har arbetsgivaren utövat den prövningsrätt som den har att utifrån en helhetsbedömning välja den lämpligaste personen bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. På basis av helhetsbedömningen var den valda personen den starkaste sökanden på basis av utbildningen, erfarenheten, intervjun och den personliga lämpligheten. Den valda personen motsvarar bäst den profil för servicelinjedirektören som beskrivits i förfarandet för intresseanmälan. Vid valet har som grund använts de omständigheter som förutsatts i förfarandet för intresseanmälan och vilka omständigheter som har räknats som merit och värdesatts.

I begäran om omprövning har det inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det skulle finnas skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har kommit till i riktig ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och

beslutet strider inte heller annars mot lag. Den som valts till uppgiften uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften och är på basis av en helhetsbedömning som arbetsgivaren gjort den lämpligaste för uppgiften bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren.

Behandling

Under behandlingen lämnade ledamot Frantsi-Lankia följande ändringsförslag:

”Jag föreslår att valet upphävs och att begäran om omprövning godkänns till den del att ärendet återremitteras för ny beredning. Motivering: Valet och motiveringen till det verkar inte vara tillräckligt öppna, transparenta och sådana att de tryggar de sökandes rättsskydd. Också med tanke på det nya välfärdsområdets arbetsgivarbild är det nödvändigt att alla val vid välfärdsområdet redan från början är objektivt klart motiverade, förståeliga och rättvisa så att det inte uppstår någon misstanke om diskriminering.”

Ledamot Myllyniemi understödde ledamot Frantsi-Lankias ändringsförslag.

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad.

Ordföranden frågade om ledamot Frantsi-Lankias ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ändringsförslaget inte kunde godkännas enhälligt konstaterade ordföranden att det förrättas omröstning genom namnupprop.

De som understödde grundförslaget skulle rösta ”JA”. De som understödde ledamot Frantsi-Lankias ändringsförslag skulle rösta ”NEJ”.

Vid omröstningen genom namnupprop fick grundförslaget 4 JA-röster och ledamot Frantsi-Lankias ändringsförslag 12 NEJ-röster. Dessutom gavs 1 blank röst.

Första vice ordförande Räsänen och ledamöterna Kivekäs, Nummelin och Pajuoja röstade JA.

Ordförande Laiho, andra vice ordförande Wickström, ledamöterna Frantsi-Lankia, Juvonen, Laakso, Lassus, Myllyniemi, Piirtola, Uusitalo och Vehmanen samt ersättarna Hertell och Blom röstade NEJ.

Ledamot Rehn-Kivi röstade blankt.

Eftersom Frantsi-Lankias ändringsförslag hade fått flest röster vid omröstningen genom namnupprop, konstaterade ordföranden att ändringsförslaget godkändes.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade upphäva välfärdsområdesdirektörens beslut den 30 september 2022 § 37 om val

av servicelinjedirektören för riktade tjänster för barn och unga inom tjänsterna för barn, unga och familjer och till denna del godkänna begäran om omprövning i fråga om återremittering av ärendet för ny beredning.

Redogörelse

Välfärdsområdesdirektören har genom sitt beslut den 30 september 2022 §37 beslutat om ordinarie tillsättning av tjänsten som servicelinjedirektör för riktade tjänster inom serviceområdet för barn, unga och familjer.

En begäran om omprövning av beslutet som gäller tillsättandet av tjänsten lämnades in den 13 oktober 2022. Begäran om omprövning har inkommit i tid och behandlas därmed. Den som begärt omprövning har sökt tjänsten i fråga.

Omprövning av beslutet har begärts i fråga om utnämningen och den som begärt omprövning begär att hen väljs till tjänsten som servicelinjedirektör för riktade tjänster.

Den som begärt omprövning har visat sitt intresse i första hand för uppgiften i fråga, hen har kallats till intervju, men hen blev inte vald.

Som motivering till begäran om omprövning har bland annat följande omständigheter framförts:

1. Vid tjänstevalet har man inte iakttagit andan i 125 § i grundlagen, enligt vilken de allmänna utnämningsskiltningarna för offentliga tjänster är skicklighet, förmåga och beprövad medborgerlig dygd.
2. Meritjämförelsen har inte sänts till den som begärt omprövning, förutom först efter att hen begärt den.
3. Ansökningsvillkoren för tjänsten har sänkts i fråga om vem som har haft rätt att söka uppgiften.
4. God förvaltningssed har inte iakttagits vid delgivningen av valbeslutet och i motiveringen till beslutet.
5. Valprocessen har varit diskriminerande.

Enligt 139 § i lagen om välfärdsområden begärs omprövning av ett beslut av välfärdsområdesstyrelsen, en nämnd eller deras sektioner eller en underlydande myndighet hos organet i fråga.

Bilagor

**Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria**

130/00.00.01/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 164

§ 164

Beviljande av avsked från ett förtroendeuppdrag (VOF)

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Moisala Jarno

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. bevilja Pia Polviander avsked från uppdraget som ledamot i välfärdsområdesvalnämnden samt konstatera att förtroendeuppdraget har upphört och
2. välja en ny medlem till välfärdsområdesvalnämnden.

Behandling**Beslut**

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade enhälligt föreslå välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. bevilja Pia Polviander avsked från uppdraget som ledamot i välfärdsområdesvalnämnden samt konstatera att förtroendeuppdraget har upphört och
2. välja Kirsi Koivunen till ny medlem i välfärdsområdesvalnämnden.

Redogörelse

Pia Polviander (Sannf) har genom ett brev daterat den 29 september 2022 begärt avsked från sitt förtroendeuppdrag på grund av avgång från partiet. Polviander är ledamot i välfärdsområdesvalnämnden.

Enligt 75 § i lagen om välfärdsområden kan den som har giltiga skäl avgå från ett förtroendeuppdrag. Det organ som utsett den förtroendevalda beslutar om beviljande av avsked.

Enligt 12 a § i Vallagen ska välfärdsområdesfullmäktige i välfärdsområdet tillsätta en välfärdsområdesvalnämnd för sin

mandatperiod. Välfärdsområdesvalnämnden består av en ordförande, vice ordförande och tre andra medlemmar samt ett behövligt antal ersättare, dock minst fem. Ersättarna ska ställas i den ordning i vilken de träder i stället för medlemmarna. Både medlemmarna och ersättarna ska i den utsträckning det är möjligt företräda de grupper av röstande som vid föregående välfärdsområdesval ställt upp kandidater i välfärdsområdet.

Valbarhet till välfärdsområdesvalnämnden

Valbar till välfärdsområdesvalnämnden är den som är valbar till välfärdsområdesfullmäktige, dock inte:

- 1) den som är anställd hos välfärdsområdet och lyder under nämnden,
- 2) den som är anställd hos en sammanslutning eller stiftelse som bedriver verksamhet inom nämndens uppgiftsområde och där välfärdsområdet har bestämmande inflytande, eller
- 3) den som är ledamot i styrelsen eller i ett därmed jämförbart organ eller i en ledande och ansvarsfull uppgift eller i en därmed jämförbar ställning i en affärsdrivande sammanslutning, om det är fråga om en sådan sammanslutning som kan ha väsentlig nytta eller lida väsentlig skada av hur de ärenden avgörs som normalt behandlas i nämnden.

Enligt 4 a § 1 mom. i jämställdhetslagen ska kvinnor och män vara representerade till minst 40 procent vardera i välfärdsområdets organ. Kravet på jämställdhet gäller separat för ordinarie ledamöter och ersättare, varför kvoten ska fyllas både i fråga om ledamöter och ersättare.

Enligt 75 § i lagen om välfärdsområden kan den som har giltiga skäl avgå från ett förtroendeuppdrag. Det organ som utsett den förtroendevalda beslutar om beviljande av avsked.

Bilagor

**Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria**

§ 165

Meddelanden**Beslutsförslag**

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar anteckna meddelandena för kännedom.

Behandling

Serviceområdesdirektör Paananen presenterade tillämpningsanvisningar för utkomststöd. Serviceområdesdirektörerna Suominen, Hokkanen och Ahlström presenterade arvoden för familjevård.

Ordförande Laiho var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 13.44–13.45. Första vice ordförande Räsänen fungerade som ordförande under den tiden.

Projektchef Norros anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 13.45.

Välfärdsområdesfullmäktiges andra vice ordförande Vuornos avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 13.45.

Andra vice ordförande Wickström var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 13.46–13.49.

Ledamot Kivekäs var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 14.10–14.12.

Första vice ordförande Räsänen var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 14.10–14.17.

Ledamot Rehn-Kivi var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 14.12–14.14.

Ledamot Uusitalo var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 14.14–14.17.

Ordförande Laiho, andra vice ordförande Wickström, ledamöterna Juvonen, Pajuoja, Rehn-Kivi, Myllyniemi och välfärdsområdesfullmäktiges tredje vice ordförande Guzenina avlägsnade sig från sammanträdet på grund av jäv efter behandlingen av detta ärende kl. 14.33 (jävsgrund: 28 § 1 mom. 5 punkten i förvaltningslagen).

Efter behandlingen av detta ärende tog styrelsen en sammanträdespaus kl. 14.33–14.38.

Beslut

Västra Nylands välfärdsområde

Protokoll

56/62

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 165

31.10.2022

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Följande meddelanden delges välfärdsområdesstyrelsen:

1. Utkomststöd
2. Arvoden inom familjevården

Bilaga

Tilläggsmaterial

404/02.05.00/2022

Välfärdsområdesstyrelsen 31.10.2022 § 166

§ 166

Godkännande av principerna för bestämmande av hyran i hyresavtalen enligt 22 § i införandelagen, OJUSTERAD, protokollet i fråga om § 166 justeras vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträde 21.11.2022

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Anu Norros
Ojaniemi Pasi

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att följande principer för bestämmande av hyran ska iakttas i de hyresavtal mellan välfärdsområdet och kommunerna som avses i 22 § i införandelagen:

1. förhandlingarna utgår från att hyrorna är skäliga och baserar sig på de faktiska kostnaderna och att avkastningskravet för kapitalhyran är 6 procent,
2. förhandlingarna utgår från att det i hyran för underhåll i hyresavtalen kan inkluderas tjänster som hänför sig till lokalerna, om det är verksamhetsmässigt och ekonomiskt ändamålsenligt och
3. förhandlingarna utgår från att hyresavtalen kan förlängas med ett år i enlighet med införandelagen.

Behandling

Första vice ordförande Räsänen fungerade som ordförande i fråga om detta ärende.

Ersättare Blom valdes till protokolljusterare i fråga om detta ärende i stället för ledamot Pajujoja.

Serviceområdesdirektör Paananen var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 14.40–14.42.

Serviceområdesdirektör Ahlström var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 14.42–14.43.

Nationalspråksnämndens ordförande af Hällström avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 14.42.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

I och med reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet övergår de lokaler som används inom kommunalt ordnad primärvård, specialiserad sjukvård, socialväsande och räddningsväsende i välfärdsområdets besittning den 1 januari 2023.

Välfärdsområdet och kommunen ingår ett hyresavtal om besittning av lokalerna i enlighet med hyresförordningen (272/2022). I förordningen föreskrivs det om principerna för bestämmande av hyran och om möjligheterna att avtala om dessa separat. Hyran som överenskomms i hyresavtalet ska täcka de skäliga kapitalkostnader och kostnader för underhåll av lokalen som kommunen har.

Hyresavtalen gäller till den 31 december 2025. Välfärdsområdet har rätt att förlänga hyresavtalet med ett år genom att meddela kommunen om saken senast 12 månader innan hyresavtalet går ut.

Hyresavtalen enligt införandelagen ingås för lokalerna som kommunerna äger direkt, genom aktier eller som delägare. De gällande hyresavtalen för lokalerna övergår till välfärdsområdet som sådana med beaktande av begränsningarna i lagstiftningen. Lokalerna som omfattas av hyresavtalen enligt införandelagen är uppskattningsvis 400 byggnader och 200 000 m². Hyreskostnaderna för dessa uppgår uppskattningsvis till 36–40 miljoner euro. Välfärdsområdets totala hyreskostnader är cirka 75 miljoner euro.

Det har gjorts en bedömning av de ekonomiska konsekvenserna i fråga om alternativen i hyresförordningen och välfärdsområdet har fört kommunspecifika hyresförhandlingar under hösten för att säkerställa ett likvärdigt förfarande. Vid förhandlingarna har man diskuterat alternativens konsekvenser och behovet av separata avtal. Genom principerna för bestämmande av hyran fastställs ramarna för tillämpningen av förordningen. Hyresavtalen undertecknas i enlighet med förvaltningsstadgan i de ramar som välfärdsområdesstyrelsen har fastställt.

Genom principerna för bestämmande av hyran för välfärdsområdet dras det upp riktlinjer för hur hyresförordningen tillämpas. Hyresförordningen gör det möjligt att avtala om användningen av kommunens system för intern hyra, om det motsvarar båda parternas vilja. Om överenskommelse inte nås, iakttas 3, 4 och 5 § i hyresförordningen när hyran bestäms. Detta baserar sig på förordningen och dess ordalydelse, och tolkningen stöds av finansministeriets promemoria den 7 april 2022. Enligt 22 § i införandelagen gäller hyresavtalen i tre år med välfärdsområdets option att förlänga hyresavtalets giltighetstid med ett år.

Hyran i välfärdsområdets hyresavtal bestäms i enlighet med införandelagen och hyresförordningen.

Enligt 43 § i lagen om välfärdsområden ska välfärdsområdesstyrelsen svara för välfärdsområdets förvaltning och skötseln av välfärdsområdets ekonomi. Med stöd av den bestämmelsen ska välfärdsområdesstyrelsen besluta om ramarna för bestämmande av hyran.

Bilagor

Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 152, § 153, § 154, § 155, § 156, § 157, § 159, § 160, § 164, § 165, § 166

Förbud mot sökande av ändring

I ovannämnda beslut som endast gäller beredning eller verkställighet får ändring inte sökas enligt 141 § i lagen om välfärdsområden.

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 158, § 161, § 162, § 163

Begäran om omprövning

Den som är missnöjd med detta beslut kan göra en skriftlig begäran om omprövning.

Omprövning får begäras av den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av välfärdsområdesmedlemmarna.

I fråga om beslut som gäller uppgifter som sköts genom samarbete mellan välfärdsområden får omprövning begäras och välfärdsområdesbesvär anföras också av ett välfärdsområde som deltar i samarbetet och av dess medlemmar.

Besvär får anföras på den grund att beslutet har tillkommit i felaktig ordning, den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet

Omprövning av ett beslut av välfärdsområdesstyrelsen, en nämnd eller deras sektioner eller en underlydande myndighet begärs hos organet i fråga.

Tidsfrist för begäran om omprövning

En begäran om omprövning ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Delfående

En part anses, om inte annat kan påvisas, ha fått del av beslutet sju dagar efter det att beslutet avsänts eller vid den tidpunkt som framgår av mottagningsbeviset eller av ett särskilt delgivningsbevis. Vid vanlig elektronisk delgivning anses parten ha fått del av beslutet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

En välfärdsområdesmedlem anses ha fått del av ett beslut sju dagar efter det att protokollet publicerats i det allmänna datanätet.

Dagen för delfåendet eller den dag då beslutet publicerats beaktas inte vid uträkningen av besvärstiden.

Omprövningsbegärans form och innehåll

I begäran om omprövning som ska vara skriftlig och riktas till besvärsmyndigheten ska uppges

- det beslut i vilket ändring söks
- till vilka delar ändring söks i beslutet och de ändringar som yrkas i beslutet
- de grunder på vilka ändring yrkas
- ändringssökandens namn och hemkommun
- postadress och telefonnummer genom vilka ändringssökanden kan ges meddelanden i ärendet.

Inlämning av begäran om omprövning

Begäran om omprövning sänds till adressen:

Västra Nylands välfärdsområdes registratur
PB 33
02033 VÄSTRA NYLANDS VÄLFÄRDSOMRÅDE
E-post: kirjaamo@luvn.fi