

Aluehallitus 12.12.2022 § 197

§ 197

Hallintosäännön tarkistaminen (AV)

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):
Syrjänen Markus
Yli-Koski Elina

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää, tarkistuksena 28.11.2022 § 188 tekemäänsä päätökseen, että liitteenä olevan hallintosäännön

1. läsnäolo- ja puheoikeuksia koskevaa pykälää täydennetään seuraavasti:
- palvelut ja resurssit -lautakunnassa on kaksi henkilöstön edustajaa, joita valitessa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet ja
2. aluehallituksen tehtäviä koskevaa pykälää täydennetään seuraavasti:
- päättää omaishoidon tuen palkkiot.

Lisäksi aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää, että

3. se tarkistaa edellä mainituilla lisäyksillä täydennettyä hallintosääntöä liitteen mukaisesti ja että tarkistettu hallintosääntö astuu voimaan 14.12.2022 alkaen;
4. mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu ja että seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen.

Käsittely

Päätös

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Lisäksi aluehallitus tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Selostus

Aluehallitus käsitteli 28.11.2022 § 188 hallintosäännön tarkistamisen ja päätti kokouksessa muun ohessa, että palvelut ja resurssit -lautakuntaan nimetään henkilöstön toimesta kaksi edustajaa puhe- ja läsnäolo-oikeudella. Edustajia valittaessa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet.

Mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu.

Lisäksi aluehallitus päätti, että seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen ja että hallintosäännön päivytystä jatketaan siten, että sitä muutetaan niin, että päätökset omaishoidon tuen palkkioista tehdään jatkossakin aluehallituksessa. Hallintosäännön muutos valmistellaan siten, että asia on päätettävissä viimeistään helmikuun 2023 aluevaltuuston kokouksessa.

Aluehallituksen kokouksen jälkeen on aluevaltuuston neuvottelutoimikunnassa sovittu, että henkilöstön edustajien läsnäolo- ja puheoikeutta sekä omaishoidon tuen palkkiota koskevat kohdat sisällytetään jo tässä vaiheessa aluevaltuuston hyväksyttäväksi nyt esitettävään tarkistettavaan hallintosääntöön.

Aikataulusyistä johtuen aluehallituksen esittämät muutokset on jo tässä vaiheessa sisällytetty hallintosäännön tarkistusehdotuksiin.

Liitteet

- 1 Hallintosääntöön ehdotettavat tarkistukset

Oheismateriaali

Tiedoksi

Päätöshistoria

Aluehallitus 28.11.2022 § 188

§ 188

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1. tarkistaa hallintosääntöä liitteen mukaisesti ja
2. että tarkistettu hallintosääntö astuu voimaan 14.12.2022 alkaen.

Käsittely

Käsittelyn aikana jäsen Myllyniemi teki seuraavan muutosehdotuksen, jota jäsen Pajuoja kannatti:

"Hallintosäännön pykälä 13 muutetaan muotoon: "Nuorisovaltuuston ja vanhus- sekä vammaisneuvostojen edustajilla on läsnäolo- ja puheoikeus aluevaltuuston kokouksessa, osallistumatta kuitenkaan päätöksentekoon. Näillä edustajilla ei ole läsnäolo-oikeutta silloin kun käsiteltäviin asiaan sisältyy salassa pidettäviä tietoja."

Käsittelyn aikana jäsen Kivekäs teki seuraavan muutosehdotuksen, jota jäsen Myllyniemi kannatti:

"Lisäksi aluehallitus päättää, että: 3. hallintosäännön päivittämistä jatketaan seuraavaksi siten, että valmistellaan esitys henkilöstöjaoston perustamisesta aluehallituksen alaisuuteen. Hallintosäännön päivitys valmistellaan siten, että se on päätettävissä helmikuun 2023 aluevaltuuston kokouksessa."

Käsittelyn aikana 2. varapuheenjohtaja Wickström teki seuraavan muutosehdotuksen, jota puheenjohtaja Laiho kannatti:

"Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että palvelut ja resurssit - lautakuntaan nimetään henkilöstön toimesta kaksi edustajaa puhe- ja läsnäolo-oikeudella. Edustajia valittaessa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet. Mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu."

Käsittelyn aikana 2. varapuheenjohtaja Wickström teki seuraavan muutosehdotuksen, jota jäsen Rehn-Kivi kannatti:

"Seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen."

Käsittelyn aikana jäsen Myllyniemi teki seuraavan muutosehdotuksen, jota jäsen Pajuoja kannatti:

"Esitän, että päätösesitykseen lisätään uusi kohta: "Hallintosäännön päivitystä jatketaan siten, että sitä muutetaan niin, että päätökset omaishoidon tuen palkkioista tehdään jatkossakin aluehallituksessa. Hallintosäännön muutos valmistellaan siten, että asia on päätettävissä viimeistään helmikuun 2023 aluevaltuuston kokouksessa."

Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko jäsen Myllyniemen vammaisneuvoston ja vanhusneuvoston edustajien läsnäolo- ja puheoikeutta aluevaltuuston kokouksessa koskeva muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat esittelijän päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat jäsen Myllyniemen tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 10 JAA-ääntä ja jäsen Myllyniemen muutosehdotus 7 EI-ääntä.

JAA-äänen antoivat puheenjohtaja Laiho, 2. varapuheenjohtaja Wickström sekä jäsenet Uusitalo, Laakso, Rehn-Kivi, Piirtola, Vehmanen, Frantsi-Lankia, Lassus ja Sahiluoma.

EI-äänen antoivat 1. varapuheenjohtaja Räsänen sekä jäsenet Juvonen Kivekäs, Nummelin, Hukari, Myllyniemi ja Pajuoja.

Koska esittelijän päätösehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus ei hyväksynyt jäsen Myllyniemen tekemää muutosehdotusta.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko jäsen Kivekkään muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat esittelijän päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat jäsen Kivekkään tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 10 JAA-ääntä ja jäsen Kivekkään muutosehdotus 7 EI-ääntä.

JAA-äänen antoivat puheenjohtaja Laiho, 2. varapuheenjohtaja Wickström sekä jäsenet Uusitalo, Laakso, Rehn-Kivi, Piirtola, Vehmanen, Frantsi-Lankia, Lassus ja Sahiluoma.

EI-äänen antoivat 1. varapuheenjohtaja Räsänen sekä jäsenet Juvonen Kivekäs, Nummelin, Hukari, Myllyniemi ja Pajuoja.

Koska esittelijän päätösehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus ei hyväksynyt jäsen Kivekkään tekemää muutosehdotusta.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko 2. varapuheenjohtaja Wickströmin palvelut ja resurssit -lautakunnan henkilöstön edustajia koskeva muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska kukaan ei vastustanut, totesi puheenjohtaja, aluehallitus hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko 2. varapuheenjohtaja Wickströmin hallintosäännön päivittämiseen liittyvää kansalliskielilautakunnan lausuntoa koskeva muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat esittelijän päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat 2. varapuheenjohtaja Wickströmin tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 4 JAA-ääntä ja 2. varapuheenjohtaja Wickströmin muutosehdotus 13 EI-ääntä.

JAA-äänen antoivat puheenjohtaja Laiho sekä jäsenet Juvonen, Uusitalo ja Piirtola.

EI-äänen antoivat 1. varapuheenjohtaja Räsänen, 2. varapuheenjohtaja Wickström sekä jäsenet Hukari, Frantsi-Lankia, Sahiluoma, Myllyniemi, Rehn-Kivi, Laakso, Kivekäs, Lassus, Pajuoja, Nummelin ja Vehmanen.

Koska 2. varapuheenjohtaja Wickströmin tekemä muutosehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus hyväksyi muutosehdotuksen.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko jäsen Myllyniemen omaishoidon tuen palkkioita koskeva muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat esittelijän päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat jäsen Myllyniemen tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 3 JAA-ääntä ja jäsen Myllyniemen muutosehdotus 11 EI-ääntä. Lisäksi annettiin 3 tyhjää ääntä.

JAA-äänen antoivat jäsenet Piirtola, Lassus ja Uusitalo.

EI-äänen antoivat puheenjohtaja Laiho, 1. varapuheenjohtaja Räsänen, 2. varapuheenjohtaja Wickström sekä jäsenet Myllyniemi, Rehn-Kivi, Kivekäs, Sahiluoma, Pajuoja, Juvonen, Hukari ja Nummelin.

Tyhjän äänen antoivat jäsenet Laakso, Vehmanen ja Frantsi-Lankia.

Koska jäsen Myllyniemen tekemä muutosehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus hyväksyi muutosehdotuksen.

Palvelutuotannon johtaja Pälve oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 12.40-12.43.

1. varapuheenjohtaja Räsänen oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 12.56-12.58.

Aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja Vuornos oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 12.57-13.03.

Projektipäällikkö Virtanen oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 13.01-13.05.

Palvelualuejohtaja Ahlström oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 13.11-13.15.

Palvelulinjajohtaja Koskela, valmistelujohtaja Kuukka sekä palvelualuejohtaja Paananen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 13.30.

Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 13.30-13.37.

Päätös

Aluehallitus päätti esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1. tarkistaa hallintosääntöä liitteen mukaisesti;
2. että tarkistettu hallintosääntö astuu voimaan 14.12.2022 alkaen;
3. että palvelut ja resurssit -lautakuntaan nimetään henkilöstön toimesta kaksi edustajaa puhe- ja läsnäolo-oikeudella. Edustajia valittaessa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet. Mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu;
4. että seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi

kielellisten oikeuksien toteutumisen ja

5. että hallintosäännön päivytystä jatketaan siten, että sitä muutetaan niin, että päätökset omaishoidon tuen palkkioista tehdään jatkossakin aluehallituksessa. Hallintosäännön muutos valmistellaan siten, että asia on päätettävissä viimeistään helmikuun 2023 aluevaltuuston kokouksessa.

Selostus

Aluevaltuusto hyväksyi hyvinvointialueen hallintosäännön 7.3.2022 § 4 ja on sen jälkeen tarkistanut hallintosääntöä kokouksissaan 17.5.2022 § 39 ja 16.6.2022 § 48.

Aluevaltuusto päätti 7.3.2022, että joitakin hallintosäännön määräyksiä ja tarpeita tarkastellaan seuraavassa tarkistusvaiheessa.

Hallintosäännön tarkistuksen valmistelu

Hallintosäännön tarkistamistyötä on ohjannut aluevaltuuston 7.3.2022 § 4 ja 16.6.2022 §48 tekemät päätökset sekä aluevaltuuston neuvottelutoimikunta. Aluevaltuuston neuvottelutoimikunta on käsitellyt hallintosääntöön nyt esitetyt tarkistukset kokouksissaan. Hallintosääntövalmistelun ohjausryhmänä on toiminut hyvinvointialueen laajennettu johtoryhmä.

Yhteistoimintaelin on käsitellyt asiaa kokouksissaan. Lisäksi hallintosääntöä on käsitelty hyvinvointialueen hallintosääntövalmistelun tiimissä, jonka edustajat ovat hallinnon ammattilaisia hyvinvointialueella toimivien kuntien ja sote-kuntayhtymien organisaatioista. Valmisteluun ovat lisäksi osallistuneet muutosorganisaation eri asiantuntijat.

Hallintosäännön tarkistuksen III vaihe

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön valmistelu suunniteltiin vaiheistettavaksi kolmeen isompaan valmisteluvaiheeseen, joiden lisäksi tehtiin toukokuussa pienehköt muutokset. Käsiteltävänä on nyt viimeinen isompi valmisteluvaihe, jonka aikana on tarkasteltu uudelleen tarkistamiseen esitetyt määräykset sekä esitetty muut tarpeelliset muutokset hallintosääntöön.

Tarkistuksen III vaiheessa ehdotetaan poistettavaksi muutosorganisaatioon ja toiminnan käynnistämiseen liittyvät kohdat ja yhdenmukaistetaan ja selvennetään vielä joitakin hallinnon prosesseja. Aluehallituksen ja aluehallituksen yksilöasioiden jaoston sekä hyvinvointialuejohtajan ja palvelualuejohtajien tehtäviin ja toimivaltaan ehdotetaan tehtäväksi tarpeelliset muutokset sekä määritellään hallintosääntöön palveluorganisaatio ja lisätään hyvinvointialuejohtajalle toimivalta määrätä erityislainsäädännössä edellytetyt vastuuviranhaltijat. Esittelijää koskevat määräykset esitetään yhdenmukaistettaviksi ja vaikuttamistoimielinten jäsenille lisätään oikeus matkakorvaukseen.

Hallintosääntöön esitetään tehtäväksi edelleen jonkin verran teknisuontoisia korjauksia kielellisistä, stilistisistä tai asioiden jäsentämiseen liittyvistä syistä, sekä lainsäädännöstä tai käytännön toiminnan yhteydessä syntyneestä täsmennystarpeesta johtuen. Hallintosäännön päällekkäisiä kirjauksia ja tarpeettomiksi havaittuja kohtia esitetään poistettaviksi.

Tarkistusten johdosta hallintosäännön pykälänumerointi muuttuu osittain.

Liitteessä on esitetty hallintosääntöön tehtävät tarkistukset kaksipalstaisena siten, että vasemmalla ovat hallintosäännön vastaavat pykälät voimassa olevasta hallintosäännöstä ja oikealla vastaavat tarkistettavaksi esitetyt määräykset. Muutetut kohdat on merkitty keltaisella ja poistetut yliviivattuina. Palvelut ja resurssit –lautakuntaa koskevat kielelliset korjaukset sekä ratkaisuvallasta –termin muuttaminen hyvinvointialuelain 96 §:n mukaisesti toimivallaksi, tehdään kuitenkin kaikkialla hallintosäännössä.

Hallintosäännöstä on poistettu erilliset määräykset tiedonhallintaa ja asiakirjahallintoa ja arkistointia johtavien viranhaltijoiden tehtävistä (§§:t 86 ja 87), sillä yleisvastuu näistä kuuluu aluehallitukselle.

Viranhaltijoiden läsnäoloa aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan kokouksissa koskevaa §5 esitetään täsmennettäväksi sekä valtuusto- ja talousarvioaloitteiden antoprosessia esitetään yhdenmukaistettavaksi (§ 26).

Aluehallituksen toimivaltaan § 41 esitetään lisättäväksi selventävänä kirjauksena aluehallituksen oikeus nimetä hyvinvointialueen luottamushenkilöedustajat eri yhtymien kokouksiin ja hallintoelimiin, ja samoin esitetään tehtäväksi tarpeelliset täsmennykset myös hyvinvointialuejohtajan vastaavaan oikeuteen nimetä viranhaltijaedustajia. Lisäksi esitetään lisättäväksi hallintosäännöstä puuttuneet määräykset järjestämisvastuusta, omavalvontaohjelman laatimisesta ja tartuntatautien torjunnasta vastaavana toimielimenä toimimisesta.

Aluehallituksen yksilöasioiden jaoston tehtävistä § 65 poistetaan maininta toimia erityishuollon yksilöllisestä järjestämisestä vastaavana viranomaisena, mainitun lainsäädännön kumoutuessa vuoden vaihteessa. Jaoston puheenjohtajan vuosipalkkion kohdalla korjataan §:ssä 152 kirjoitusvirhe.

Viranhaltijaorganisaatiota ja johtamista koskevasta määräyksestä § 90 poistetaan tarpeettomina muutosorganisaatiota koskevat määräykset ja vastaavasti poistetaan valmistelujohtajia koskevat muut maininnat hallintosäännöstä (§:t 5, 92). Samalla esitetään lisättäväksi organisaatiota koskevat maininnat, sekä poistetaan tarpeettomaksi tuleva § 94 Palveluiden järjestämisen tavoiteorganisaatiosta. Lukuihin 13–16 esitetään lisättäväksi puuttuneet määräykset kunkin palvelualueen tehtävistä, organisaatiosta ja johtamisesta.

Hyvinvointialuejohtajan tehtäviin ja toimivaltaan esitetään lisäksi lisättäväksi hallintosäännöstä puuttunut toimivalta alueellisessa yhteistyössä sekä yksilöasioita koskeva päätösvalta ja delegointi. Vakavien häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivaltakirjausta § 108 esitetään täsmennettäväksi

Hyvinvointialuelain 22 § 2 momentin 2 kohdan mukaan aluevaltuuston tehtävänä on päättää hyvinvointialueen hallintosäännöstä.

