

Aluevaltuusto 07.03.2022 § 4

§ 4

Hallintosäännön hyväksyminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Jarno Moisala

ext-jarno.moisala@espoo.fi
puh. 040 636 9768

Päätösehdotus

Aluevaltuusto päättää

1
hyväksyä liitteenä olevan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen
hallintosäännön ja

2
että hallintosääntö astuu voimaan välittömästi hyväksymisen jälkeen ja
pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta jo kokouksessa.

Käsittely

Valtuutettu Sammallahti oli poistuneena kokouksesta klo 18.09-18.11. ja
19.00-19.03.

Valtuutettu Leivo oli poistuneena kokouksesta klo 18.11.-18.16.

Valtuutettu Räsänen oli poistuneena kokouksesta klo 18.18-18.25.

Valtuutettu Skaffari oli poistuneena kokouksesta klo 18.30-18.32.

Valtuutettu Vuornos oli poistuneena kokouksesta klo 18.32-18.43.

Valtuutettu Mykkänen poistui kokouksesta klo 18.34 ja samalla tilalle
saapui varavaltuutettu Fagerström.

Valtuutettu Sahiluoma oli poistuneena kokouksesta klo 18.47-18.51.

Valtuutettu Uotila oli poistuneena kokouksesta klo 18.51-18.57.

Valtuutettu Wickström oli poistuneena kokouksesta klo 18.52-18.54.

Valtuutettu Lehtonen oli poistuneena kokouksesta klo 18.53-18.57.

--

Käsittelyn aikana valtuutettu Katainen ehdotti Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmän muutosehdotuksena, jota valtuutettu Räsänen kannatti, että

”Aluevaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteenä olevan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön ja

2. että hallintosääntö astuu voimaan välittömästi hyväksymisen jälkeen ja pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta jo kokouksessa.

Lisäksi aluevaltuusto toteaa, että hyvinvointialuejohtajan, aluehallituksen ja lautakuntien tehtäviä ja vaikuttamistoimielinten osallistumismahdollisuuksia sekä palveluiden järjestämisen tavoiteorganisaatiota tarkastellaan vielä uudelleen hallintosäännön seuraavassa valmisteluvaiheessa.”

Puheenjohtaja tiedusteli aluevaltuustolta, voidaanko valtuutettu Kataisen tekemä Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmän muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska kukaan ei vastustanut, totesi puheenjohtaja, että aluevaltuusto hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

--

Käsittelyn aikana valtuutettu Wickström ehdotti Suomen ruotsalaisen kansanpuolueen valtuustoryhmän muutosehdotuksena, jota valtuutettu Katainen kannatti, että päätösehdotukseen lisätään:

”Lisäksi valtuusto päättää, että ruotsinkielisten palveluiden ja kansalliskielilautakunnan vastuuviranhaltijan ja esittelijän nimeämiseen sekä kyseisten palveluiden johtamisjärjestelmään palataan hallintosäännön seuraavan päivittämiskerran yhteydessä.”

Puheenjohtaja tiedusteli aluevaltuustolta, voidaanko valtuutettu Wickströmin tekemä Suomen ruotsalaisen kansanpuolueen valtuustoryhmän muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska kukaan ei vastustanut, totesi puheenjohtaja, että aluevaltuusto hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

--

Käsittelyn aikana valtuutettu Katainen ehdotti muutosehdotuksena, jota valtuutettu Hyrkkö kannatti, että hallintosäännön 111 §:ää (Perustaminen, muuttaminen ja lakkauttaminen) muutetaan seuraavasti:

”Aluevaltuusto päättää niiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta, joiden täyttämistä se päättää. Muissa tapauksissa virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää aluehallitus.”

Puheenjohtaja tiedusteli aluevaltuustolta, voidaanko valtuutettu Kataisen tekemä muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska kukaan ei vastustanut, totesi puheenjohtaja, että aluevaltuusto hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

--

Käsittelyn aikana valtuutettu Katainen ehdotti muutosehdotuksena, jota

valtuutettu Hyrkkö kannatti, että hallintosäännön 151 §:ää (Vuosipalkkiot) muutetaan seuraavasti:

”Tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajan vuosipalkkio on 3 550 euroa.”

Puheenjohtaja tiedusteli aluevaltuustolta, voidaanko valtuutettu Kataisen tekemä muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska kukaan ei vastustanut, totesi puheenjohtaja, että aluevaltuusto hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

--

Käsittelyn aikana valtuutettu Katainen ehdotti muutosehdotuksena, jota valtuutettu Räsänen kannatti, että hallintosäännön 153 §:ää (Valtuustoryhmille maksettava toimintatuki) muutetaan seuraavasti:

”Valtuustoryhmille maksetaan toimintatukea 6000 euroa/valtuutettu/vuosi. Tuki maksetaan vuosittain neljässä osassa.”

Puheenjohtaja tiedusteli aluevaltuustolta, voidaanko valtuutettu Kataisen tekemä muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska kukaan ei vastustanut, totesi puheenjohtaja, että aluevaltuusto hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

--

Käsittelyn aikana valtuutettu Grönroos ehdotti Perussuomalaisten valtuustoryhmän muutosehdotuksena, jota valtuutettu Kajava kannatti, että:

”Poistetaan hallintosäännöstä 153 § (Valtuustoryhmille maksettava toimintatuki).”

Koska muutosehdotusta ei voitu hyväksyä yksimielisesti, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan nimenhuutoäänestys.

Niiden, jotka kannattivat pohjaehdotusta, tuli äänestää ”JAA”. Niiden, jotka kannattivat valtuutettu Grönroosin ehdottamaa Perussuomalaisten valtuustoryhmän muutosehdotusta, tuli äänestää ”EI”.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä pohjaehdotus sai 73 JAA-ääntä ja valtuutettu Grönroosin ehdottama Perussuomalaisten valtuustoryhmän muutosehdotus 6 EI-ääntä. Aluevaltuutettujen tarkempi äänestyskäyttäytyminen käy ilmi liitteenä olevasta äänestysluettelosta.

Koska pohjaehdotus oli saanut nimenhuutoäänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että muutosehdotus ei tullut hyväksytyksi.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko kello 19.08-19.12 ja 19.28-19.54.

Päätös

Aluevaltuusto päätti

1

hyväksyä liitteenä olevan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön seuraavilla muutoksilla:

- hallintosäännön 111 §:ää (Perustaminen, muuttaminen ja lakkauttaminen) muutetaan seuraavasti:

”Aluevaltuusto päättää niiden virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta, joiden täyttämistä se päättää. Muissa tapauksissa virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää aluehallitus.

- hallintosäännön 151 §:ää (Vuospalkkiot) muutetaan seuraavasti:

”Tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajan vuosipalkkio on 3 550 euroa.”

- hallintosäännön 153 §:ää (Valtuustoryhmille maksettava toimintatuki) muutetaan seuraavasti:

”Valtuustoryhmille maksetaan toimintatukea 6000 euroa/valtuutettu/vuosi. Tuki maksetaan vuosittain neljässä osassa.”

ja

2

että hallintosääntö astuu voimaan välittömästi hyväksymisen jälkeen ja pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta jo kokouksessa.

Lisäksi aluevaltuusto totesi, että hyvinvointialuejohtajan, aluehallituksen ja lautakuntien tehtäviä ja vaikuttamistoimielinten osallistumismahdollisuuksia sekä palveluiden järjestämisen tavoiteorganisaatiota tarkastellaan vielä uudelleen hallintosäännön seuraavassa valmisteluvaiheessa.

Lisäksi aluevaltuusto päätti, että ruotsinkielisten palveluiden ja kansalliskielilautakunnan vastuuviranhaltijan ja esittelijän nimeämiseen sekä kyseisten palveluiden johtamisjärjestelmään palataan hallintosäännön seuraavan päivittämiskerran yhteydessä.

Selostus

Hyvinvointialueen päätösvaltaa käyttää aluevaltuusto. Hyvinvointialuelain 22 § mukaan aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen hallintosäännöstä. Hyvinvointialuelain 95 §:ssä määrätään hallintosäännössä annettavista tarpeellisista hallinnon ja toimintaan, päätöksentekoon ja hallintomenettelyyn sekä aluevaltuuston toimintaan liittyvistä määräyksistä

Hyvinvointialuelain 96 § mukaan aluevaltuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa hyvinvointialueen muille toimielimille, luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista aluevaltuuston on siinä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön valmistelu on suunniteltu vaiheistettavaksi kolmeen vaiheeseen. Hallintosääntöä on tarve päivittää ja tarkentaa vuoden 2022 aikana, koska sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy hyvinvointialueelle vasta 1.1.2023 ja vuosi 2022 kuluu vielä hyvinvointialueen varsinaisen toiminnan käynnistymisen valmistelemissä.

Ensimmäisessä valmisteluvaiheessa on valmisteltu hallintosääntö, joka on tarkoitus hyväksyä aluevaltuuston ensimmäisessä kokouksessa 7.3.2022. Tämän hallintosäännön tarkoituksena on saada määriteltyä hyvinvointialueen luottamustoimielinorganisaatio, ylin viranhaltijajohto ja

johtamisjärjestelmä sekä toimivallanjako luottamustoimielimille ja johtaville viranhaltijoille. Lisäksi hallintosäännössä on tarpeelliset määräykset kokous- ja hallintomenettelystä hyvinvointialueella. Soteuudistuksen voimaanpanolain (616/2021) 17 §:n mukaan aluevaltuuston on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin, jotka ovat tarpeen hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämiseksi ja hallintosäännön hyväksyminen 7.3.2022 on käytännön edellytys hyvinvointialueen luottamustoimielinten ja hallinnon toiminnan käynnistymiselle.

Hallintosääntö mahdollistaa yhtenäisen hallinto- ja johtamiskulttuurin

Hallintosäännön tavoitteena on mahdollistaa, että hyvinvointialueella on yhtenäinen hallinto- ja johtamiskulttuuri. Hallintosäännön tulee tukea lainsäädännön integraatiotavoitetta, sekä mahdollistaa organisaatioiden turvallinen siirtymä ja rohkea uudistaminen. Johtavana valmisteluperiaatteena hyvinvointialueen johtamisjärjestelmän osalta on ollut vahvistaa hallintosäännössä luottamustoimielinten vahvaa järjestäjän roolia ja tehtävää vastata strategisista linjauksista ja poliittisista arvovalinnoista sekä toisaalta viranhaltijoiden tehtävää vastata operatiivisesta toiminnasta. Hallintosääntö mahdollistaa uuden kehittyvän organisaation ketterän toiminnan muuttuvassa toimintaympäristössä. Hyvinvointialueen sääntökokonaisuuden ehdotetaan muodostuvan hallintosäännöstä ja hyvinvointialuejohtajan antamista tarvittavista toimintaohjeista. Hyvinvointialuejohtajan antamalla toimintaohjeilla määritellään viranhaltijaorganisaation operatiivinen ja työnjohdollinen päätöksenteko. Toimintaohjeet ovat aluehallituksen otto-oikeuden piirissä.

Hallintosäännön valmistelu

Hallintosääntövalmistelutyötä on väliaikaisen valmistelutoimielimen ja väliaikaisen valmistelutoimielimen poliittisen seurantaryhmän valmistelulinjausten pohjalta ohjannut muutosorganisaation operatiivinen johtoryhmä. Väliaikaisen valmistelutoimielimen yhteistoimintaelin on käsitellyt hallintosäännön valmisteluperiaatteita tammikuun ja helmikuun kokouksissaan sekä tarkempaa hallintosääntöluonnosta kuulemiskierroksella 22.-24.2.2022. Lisäksi hallintosääntöä on käsitelty hyvinvointialueen hallinnon ja talouden verkoston kokouksissa sekä hallintosääntövalmistelun tiimissä, joiden edustajat ovat hallinnon ammattilaisia hyvinvointialueella toimivien kuntien ja sote-kuntayhtymien organisaatioista. Hallintosääntö on valmisteltu osittain yhteistyössä hyvinvointialueen organisaatioiden edustajien kanssa hyödyntäen Kuntaliiton hallintosääntömallia ja alueen kuntien hallintosääntöjä. Valmisteluun ovat osallistuneet muutosorganisaation eri asiantuntijat.

Hallintosäännön seuraavissa valmisteluvaiheissa on sen laadintaan tarkoitus osallistaa laajemmin henkilöstön edustajia ja luottamushenkilöitä. Tammikuun ja helmikuun aikana tulleita näkemyksiä hallintosääntövalmistelun osalta yhteensovitetaan, tarkastellaan ja tarvittaessa täsmennetään hallintosäännön seuraavissa valmisteluvaiheissa.

Hallintosäännön rakenne

Hallintosäännössä on yhdeksän osaa. Ensimmäinen osa koskee luottamustoimielinorganisaatiota. Luvussa annetaan määräykset aluevaltuuston ja muiden toimielinten tehtävistä ja toimivallasta sekä aluevaltuuston kokousmenettelystä. Määräykset perustuvat osittain hyvinvointialueesta annettuun lakiin (611/2021), mutta ovat muilta osin

aluevaltuuston päätettävissä. Muiden kuin laissa vaadittujen toimielinten, aluevaltuusto, aluehallitus, tarkastuslautakunta, kansalliskielilautakunta ja aluevaalilautakunta, kohdalla toimielinten tehtävien valmistelu on nojautunut voimaanpanolain 8 §:n perusteella asetetun poliittisen seurantaryhmän linjauksiin sekä aluevaltuuston valtuustoryhmien puheenjohtajien valmisteluun.

Hallintosäännön toinen osa käsittää määräykset hallinnosta sekä kokous- ja päätöksentekomenettelystä. Erillisessä luvussa ovat määräykset hallintokielestä ja kaksikielisyydestä hyvinvointialueen toiminnassa; kieliasiat on lisäksi huomioitu aluevaltuustoa koskevan luvun ja henkilöstön kielitaidon yhteydessä.

Hallintosäännön kolmas osa käsittelee viranhaltijaorganisaatiota, huomioiden hallintosäännön ensimmäisessä vaiheessa erityisesti muutosorganisaatio kuluvaan vuonna. Päätösvalta hyvinvointialuetta koskevista strategisesti merkittävistä ja koko hyvinvointialuetta koskevista asioissa on luottamustoimielimillä. Käytännön operatiivinen toiminta on sen sijaan tarkoituksenmukaista tapahtua viranhaltijajohdon toimesta. Hallintosäännössä määrätään hyvinvointialuejohtajan tehtävistä ja ratkaisuvallasta sekä tehtävästä määrätä viranhaltijaorganisaation tarkemmasta rakenteesta ja toimivallasta toimintaohjeella. Koska hyvinvointialueen palveluorganisaation rakenne on parhaillaan vasta valmistelussa, tulevat määräykset täydentymään hallintosäännön seuraavissa hyväksymisvaiheissa.

Hallintosäännön neljännessä osassa käsitellään sisäistä valvontaa, mukaan lukien sisäistä tarkastusta, jonka järjestäminen kuuluu hyvinvointialuelain 51 §:n nojalla aluehallitukselle. Viidenteen osaan esitetään erilliset toimivaltasäännökset vakavien häiriötilanteiden ja poikkeusolojen varalle. Seuraavassa osassa on koottuna määräykset henkilöstöasioista. Luku antaa tarvittavat määräykset ja tarvittavan toimivallan rakentaa organisaatiota jo heti valtuustokauden alkamisesta lähtien. Osassa seitsemän on tarvittavat määräykset talousasioita ja osa kahdeksan koskee hankintavaltuuksia. Hyvinvointialueen organisaation koko ja toiminnan luonne huomioiden hankintavaltuuksia on tarpeellista delegoida viranhaltijaorganisaatiolle. Tarvittavat delegoinnit pystytään tekemään vuoden 2022 aikana kasvavan organisaation tarpeen mukaisesti ja palvelutuotannon vastaanottamiseen valmistautuen. Viimeisessä hallintosäännön osassa on luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö.

Aluevaltuustolle nyt hyväksyttäväksi esitettävässä hallintosäännössä on määräyksiä sekä kuluvan vuoden siirtymävaihetta varten, että mahdollisimman kattavasti myös siirtymän jälkeistä aikaa huomioiden ja sujuvaa siirtymää turvaten. Samalla hallintosääntöä esitetään tarkistettavaksi tarpeellisilta osin valmistelun myöhemmissä vaiheissa.

Päätöshistoria

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin 28.02.2022 § 68

Päätösehdotus

Väliaikainen valmistelutoimielin päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1
hyväksyä liitteenä olevan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön ja

2
että hallintosääntö astuu voimaan välittömästi hyväksymisen jälkeen ja pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta jo kokouksessa.

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa ja liitteessä.

Päätös

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin

Väliaikainen valmistelutoimielin päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1
hyväksyä liitteenä olevan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön ja

2
että hallintosääntö astuu voimaan välittömästi hyväksymisen jälkeen ja pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta jo kokouksessa.

Lisäksi väliaikainen valmistelutoimielin päättää, että väliaikaisen valmistelutoimielimen pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta jo kokouksessa.