

Välfärdsområdesfullmäktige 07.03.2022 § 4

§ 4

Godkännande av förvaltningsstadgan

Beredning och upplysningar:

Jarno Moisala
ext-jarno.moisala@esbo.fi
tfn 040 636 9768

Förslag

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1
godkänna den bifogade förvaltningsstadgan för Västra Nylands
välfärdsområde och

2
att förvaltningsstadgan träder i kraft omedelbart efter godkännandet och
att protokollet justeras för detta ärendes del redan vid sammanträdet.

Behandling

Ledamot Sammallahti var frånvarande från sammanträdet kl. 18.09–
18.11 och 19.00–19.03.

Ledamot Leivo var frånvarande från sammanträdet kl. 18.11–18.16.

Ledamot Räsänen var frånvarande från sammanträdet kl. 18.18–18.25.

Ledamot Skaffari var frånvarande från sammanträdet kl. 18.30–18.32.

Ledamot Vuornos var frånvarande från sammanträdet kl. 18.32–18.43.

Ledamot Mykkänen avlägsnade sig från sammanträdet kl. 18.34 och
samtidigt anlände ersättare Fagerström i stället.

Ledamot Sahiluoma var frånvarande från sammanträdet kl. 18.47–
18.51.

Ledamot Uotila var frånvarande från sammanträdet kl. 18.51–18.57.

Ledamot Wickström var frånvarande från sammanträdet kl. 18.52–
18.54.

Ledamot Lehtonen var frånvarande från sammanträdet kl. 18.53–18.57.

--

Under behandlingen föreslog ledamot Katainen som Samlingspartiets
fullmäktigegrupps ändringsförslag, som ledamot Räsänen understödde,
att

”Välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. godkänna den bifogade förvaltningsstadgan för Västra Nylands välfärdsområde och

2. att förvaltningsstadgan träder i kraft omedelbart efter godkännandet och att protokollet justeras för detta ärendes del redan vid sammanträdet.

Dessutom konstaterar välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesdirektörens, välfärdsområdesstyrelsens och nämndernas uppgifter och påverkansorganens möjligheter att delta samt målorganisationen för ordnandet av tjänster granskas ännu på nytt i förvaltningsstadgans nästa beredningsskede.”

Ordföranden frågade fullmäktige om Samlingspartiets fullmäktigegrupps ändringsförslag, som ledamot Katainen lämnat, kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att fullmäktige godkände ändringsförslaget enhälligt.

--

Under behandlingen föreslog ledamot Wickström som Svenska folkpartiet i Finlands fullmäktigegrupps ändringsförslag, som ledamot Katainen understödde, att till beslutsförslaget fogas:

”Dessutom beslutar fullmäktige att man återkommer till utseende av en ansvarig tjänsteinnehavare och föredragande för nationalspråksnämnden och till ledningssystemet för tjänsterna i fråga nästa gång när förvaltningsstadgan uppdateras.”

Ordföranden frågade fullmäktige om Svenska folkpartiet i Finlands fullmäktigegrupps ändringsförslag som ledamot Wickström lämnat kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att fullmäktige godkände ändringsförslaget enhälligt.

--

Under behandlingen föreslog ledamot Katainen som ändringsförslag, som ledamot Hyrkkö understödde, att 111 § (Inrättande, ändring och indragning) i förvaltningsstadgan ändras enligt följande:

”Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om inrättande och indragning av de tjänster om vilkas besättande fullmäktige beslutar. Beslut om inrättande och indragning av tjänster fattas i övriga fall av välfärdsområdesstyrelsen.”

Ordföranden frågade fullmäktige om ledamot Katainens ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att fullmäktige godkände ändringsförslaget enhälligt.

--

Under behandlingen föreslog ledamot Katainen som ändringsförslag, som ledamot Hyrkkö understödde, att 151 § (Årsarvoden) i förvaltningsstadgan ändras enligt följande:

”Årsarvodet till revisionsnämndens vice ordförande är 3 550 euro.”

Ordföranden frågade fullmäktige om ledamot Katainens ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta,

konstaterade ordföranden att fullmäktige godkände ändringsförslaget enhälligt.

--

Under behandlingen föreslog ledamot Katainen som ändringsförslag, som ledamot Räsänen understödde, att 153 § (Verksamhetsunderstöd som betalas till fullmäktigegrupperna) i förvaltningsstadgan ändras enligt följande:

”Till fullmäktigegrupperna betalas ett verksamhetsunderstöd på 6 000 euro per fullmäktigeledamot per år. Understödet betalas årligen i fyra delar.”

Ordföranden frågade fullmäktige om ledamot Katainens ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att fullmäktige godkände ändringsförslaget enhälligt.

--

Under behandlingen föreslog ledamot Grönroos som Sannfinländarnas fullmäktigegrupps ändringsförslag, som ledamot Kajava understödde, att:

”153 § (Verksamhetsunderstöd som betalas till fullmäktigegrupperna) stryks från förvaltningsstadgan.”

Eftersom ändringsförslaget inte kunde godkännas enhälligt konstaterade ordföranden att det förrättas omröstning genom namnupprop.

De som understödde grundförslaget skulle rösta ”JA”. De som understödde Sannfinländarnas fullmäktigegrupps ändringsförslag, som ledamot Grönroos lämnat, skulle rösta ”NEJ”.

Vid omröstningen genom namnupprop fick grundförslaget 73 JA-röster och Sannfinländarnas fullmäktigegrupps ändringsförslag, som ledamot Grönroos lämnat, fick 6 NEJ-röster. Ledamöternas närmare röstningsbeteende framgår av den bifogade röstningslistan.

Eftersom grundförslaget hade fått flest röster vid omröstningen genom namnupprop konstaterade ordföranden att ändringsförslaget inte hade godkänts.

Efter behandlingen av ärendet tog fullmäktige en sammanträdespaus kl. 19.08–19.12 och 19.28–19.54.

Beslut

Välfärdsområdesfullmäktige beslutade

1

godkänna den bifogade förvaltningsstadgan för Västra Nylands välfärdsområde med följande ändringar:

– 111 § (Inrättande, ändring och indragning) i förvaltningsstadgan ändras enligt följande:

”Välfärdsområdesfullmäktige beslutar om inrättande och indragning av de tjänster om vilkas besättande fullmäktige beslutar. Beslut om inrättande och indragning av tjänster fattas i övriga fall av

välårsomsrådesstyrelsen.”

– 151 § (Årsarvoden) i förvaltningsstadgan ändras enligt följande:

”Årsarvodet till revisionsnämndens vice ordförande är 3 550 euro.”

– 153 § (Verksamhetsunderstöd som betalas till fullmäktigegrupperna) i förvaltningsstadgan ändras enligt följande:

”Till fullmäktigegrupperna betalas ett verksamhetsunderstöd på 6 000 euro per fullmäktigeledamot per år. Understödet betalas årligen i fyra delar.”

och

2

att förvaltningsstadgan träder i kraft omedelbart efter godkännandet och att protokollet justeras för detta ärendes del redan vid sammanträdet.

Dessutom konstaterade välårsomsrådesfullmäktige att välårsomsrådesdirektörens, välårsomsrådesstyrelsens och nämndernas uppgifter och påverkansorganens möjligheter att delta samt målorganisationen för ordnandet av tjänster granskas ännu på nytt i förvaltningsstadgans nästa beredningsskede.

Dessutom beslutade fullmäktige att man återkommer till utseende av en ansvarig tjänsteinnehavare och föredragande för nationalspråksnämnden och till ledningssystemet för tjänsterna i fråga nästa gång när förvaltningsstadgan uppdateras.

Redogörelse

Välårsomsrådets beslutanderätt utövas av välårsomsrådesfullmäktige. Enligt 22 § i lagen om välårsomsråden fattar välårsomsrådesfullmäktige beslut om välårsomsrådets förvaltningsstadga. I 95 § i lagen om välårsomsråden föreskrivs om behövliga bestämmelser i förvaltningsstadgan som gäller förvaltningen och verksamheten, beslutsfattandet och förvaltningsförfarandet samt välårsomsrådesfullmäktiges verksamhet.

Enligt 96 § i lagen om välårsomsråden får välårsomsrådesfullmäktige i förvaltningsstadgan delegera beslutanderätt till andra organ i välårsomsrådet, förtroendevalda och tjänsteinnehavare. Beslutanderätt får dock inte delegeras i ärenden som välårsomsrådesfullmäktige enligt bestämmelserna i den lagen eller i någon annan lag ska besluta om.

Beredningen av förvaltningsstadgan för Västra Nylands välårsomsråde har planerats bli indelad i tre skeden. Förvaltningsstadgan behöver uppdateras och preciseras under 2022 eftersom ansvaret för att ordna social- och hälsovård och räddningsväsendet övergår till välårsomsrådet först 1.1.2023 och år 2022 ännu går åt till beredningen av inledandet av välårsomsrådets egentliga verksamhet.

I det första beredningsskedet har man berett en förvaltningsstadga som avses bli godkänd vid välårsomsrådesfullmäktiges första sammanträde 7.3.2022. Syftet med denna förvaltningsstadga är att fastställa välårsomsrådets förtroendeorgan, högsta tjänsteinnehavarledning och ledningssystem samt befogenhetsfördelningen mellan förtroendeorganen och de ledande tjänsteinnehavarna. Förvaltningsstadgan innehåller dessutom behövliga bestämmelser om sammanträdes- och förvaltningsförfarandet inom välårsomsrådet. Enligt 17 § i lagen om genomförande av social- och hälsovårdsreformen

(616/2021) ska välfärdsområdesfullmäktige omedelbart vidta de åtgärder som behövs för att organisera välfärdsområdets verksamhet och förvaltning. Godkännandet av förvaltningsstadgan 7.3.2022 är en praktisk förutsättning för att verksamheten i välfärdsområdets förtroendeorgan och förvaltning ska kunna inledas.

Förvaltningsstadgan möjliggör en enhetlig förvaltnings- och ledningskultur

Målet med förvaltningsstadgan är att göra det möjligt att välfärdsområdet har en enhetlig förvaltnings- och ledningskultur. Förvaltningsstadgan ska stödja integrationsmålet i lagstiftningen och möjliggöra en trygg övergång och djärv förnyelse av organisationerna. Den ledande beredningsprincipen i fråga om välfärdsområdets ledningssystem har varit att i förvaltningsstadgan stärka förtroendeorganens starka roll som anordnare och deras uppgift att svara för de strategiska riktlinjerna och de politiska värderingarna samt å andra sidan tjänsteinnehavarnas uppgift att svara för den operativa verksamheten. Förvaltningsstadgan gör det möjligt för en ny organisation under utveckling att fungera smidigt i en föränderlig omvärld. Det föreslås att välfärdsområdets stadgelhet ska bestå av förvaltningsstadgan och behövliga verksamhetsföreskrifter som välfärdsområdesdirektören utfärdar. Genom välfärdsområdesdirektörens verksamhetsföreskrifter fastställs tjänsteinnehavarorganisationens operativa och arbetsledningssystem beslutsfattande. Verksamhetsföreskrifterna omfattas av välfärdsområdesstyrelsens övertagningsrätt.

Beredning av förvaltningsstadgan

Beredningen av förvaltningsstadgan har styrts av förändringsorganisationens operativa ledningsgrupp utifrån beredningsriktlinjer från det temporära beredningsorganet och det temporära beredningsorganets politiska övervakningsgrupp. Det temporära beredningsorganets samarbetsorgan har behandlat principerna för beredningen av förvaltningsstadgan vid sina sammanträden i januari och februari samt ett noggrannare utkast till förvaltningsstadga vid ett remissförfarande 22–24.2.2022. Dessutom har förvaltningsstadgan behandlats vid mötena för välfärdsområdets nätverk för förvaltning och ekonomi samt i ett team för beredning av förvaltningsstadgan. Deras representanter är experter inom förvaltningen från organisationerna i kommunerna och samkommunerna för social- och hälsovården inom välfärdsområdet. Förvaltningsstadgan har delvis beretts i samarbete med representanter för organisationerna inom välfärdsområdet med utnyttjande av Kommunförbundets mall för förvaltningsstadga och förvaltningsstadgorna för kommunerna i området. I beredningen har deltagit olika experter inom förändringsorganisationen.

I förvaltningsstadgans följande beredningsskeden är avsikten att i större utsträckning inkludera företrädare för personalen och förtroendevalda i utarbetandet av förvaltningsstadgan. De synpunkter som kommit fram under januari och februari kring beredningen av förvaltningsstadgan samordnas, granskas och vid behov preciseras i förvaltningsstadgans följande beredningsskeden.

Förvaltningsstadgans struktur

Förvaltningsstadgan består av nio delar. Första delen gäller förtroendeorganen. I kapitlet finns bestämmelser om välfärdsområdesfullmäktiges och övriga organs uppgifter och befogenheter samt om förfarandet vid välfärdsområdesfullmäktiges

sammanträden. Bestämmelserna baserar sig delvis på lagen om välfärdsområden (611/2021), men omfattas till övriga delar av välfärdsområdesfullmäktiges beslutanderätt. I fråga om andra än de lagstadgade organen, det vill säga välfärdsområdesfullmäktige, välfärdsområdesstyrelsen, revisionsnämnden, nationalspråksnämnden och välfärdsområdesvalnämnden, har beredningen av organens uppgifter grundat sig på riktlinjerna från den politiska övervakningsgrupp som tillsatts med stöd av 8 § i införandelagen samt på beredningen av ordförandena för fullmäktigegrupperna i välfärdsområdesfullmäktige.

Förvaltningsstadgans andra del innehåller bestämmelser om förvaltningen samt om sammanträdes- och beslutsförfarandet. Ett separat kapitel innehåller bestämmelser om förvaltningsspråket och tvåspråkigheten i välfärdsområdets verksamhet. Språkfrågorna har dessutom beaktats i kapitlet om välfärdsområdesfullmäktige och i kapitlet om personalens språkkunskaper.

Förvaltningsstadgans tredje del handlar om tjänsteinnehavarorganisationen, med beaktande i förvaltningsstadgans första skede i synnerhet av förändringsorganisationen i år. Förtroendeorganen har beslutanderätt i strategiskt viktiga ärenden som gäller välfärdsområdet och ärenden som gäller hela välfärdsområdet. Däremot är det ändamålsenligt att tjänsteinnehavarledningen sköter den praktiska operativa verksamheten. I förvaltningsstadgan finns bestämmelser om välfärdsområdesdirektörens uppgifter och beslutanderätt samt om hans eller hennes uppgift att genom en verksamhetsföreskrift närmare bestämma om tjänsteinnehavarorganisationens struktur och befogenheter. Eftersom strukturen för välfärdsområdets serviceorganisation för närvarande är under beredning, kommer bestämmelserna att kompletteras i de följande skedena av godkännandet av förvaltningsstadgan.

I förvaltningsstadgans fjärde del behandlas intern kontroll, inklusive internrevision, som med stöd av 51 § i lagen om välfärdsområden ska organiseras av välfärdsområdesstyrelsen. I femte delen föreslås särskilda befogenhetsbestämmelser med tanke på allvarliga störningssituationer och undantagsförhållanden. I följande del finns bestämmelser om personalärenden. Kapitlet ger behövliga bestämmelser och behövliga befogenheter att bygga upp organisationen redan från början av fullmäktigeperioden. Del sju innehåller behövliga bestämmelser om ekonomiska ärenden och del åtta gäller upphandlingsbefogenheter. Med beaktande av storleken på välfärdsområdets organisation och verksamhetens karaktär är det nödvändigt att delegera upphandlingsbefogenheter till tjänsteinnehavarorganisationen. De nödvändiga delegeringarna kan genomföras under 2022 i enlighet med den växande organisationens behov och så att man förbereder sig på att ta emot serviceproduktionen. Förvaltningsstadgans sista del innehåller en arvodes- och resestadga för förtroendevalda.

Den förvaltningsstadga som nu föreläggs välfärdsområdesfullmäktige för godkännande innehåller bestämmelser både för övergångsperioden i år och så heltäckande som möjligt också med beaktande av tiden efter övergången och tryggnad av en smidig övergång. Samtidigt föreslås det att förvaltningsstadgan ses över till behövliga delar i de senare skedena av beredningen.

Beslutshistoria

Förslag

Det temporära beredningsorganet beslutar föreslå
vårdsområdesfullmäktige att vårdsområdesfullmäktige beslutar

1
godkänna den bifogade förvaltningsstadgan för Västra Nylands
vårdsområde och

2
att förvaltningsstadgan träder i kraft omedelbart efter godkännandet och
att protokollet justeras för detta ärendes del redan vid sammanträdet.

Behandling

Föredragandens ändringar vid sammanträdet har beaktats i protokollet
och bilagan.

Beslut

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

Det temporära beredningsorganet beslutar föreslå
vårdsområdesfullmäktige att vårdsområdesfullmäktige beslutar

1
godkänna den bifogade förvaltningsstadgan för Västra Nylands
vårdsområde och

2
att förvaltningsstadgan träder i kraft omedelbart efter godkännandet och
att protokollet justeras för detta ärendes del redan vid sammanträdet.

Dessutom beslutar det temporära beredningsorganet att det temporära
beredningsorganets protokoll justeras för detta ärendes del redan vid
sammanträdet.