

Aluevaltuusto 29.03.2022 § 28

§ 28

## **Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle siirtyvien sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olevien sopimusten ja vastuiden selvitys ja esitys**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Jarno Moisala

etunimi.sukunimi@luvn.fi

### **Päätösehdotus**

Aluevaltuusto päättää

1. ottaa sopimuksia ja vastuita koskevien liitteiden 1 ja 2 mukaiset selvitykset ja esitykset vastaan ja merkitsee ne tiedoksi ja
2. että asia saatetaan uudelleen aluehallituksen valmisteluun ja tuodaan aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

### **Käsittely**

### **Päätös**

Aluevaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

### **Selostus**

### **Päätöshistoria**

Aluehallitus 22.03.2022 § 23

### **Päätösehdotus**

Valmistelujohtaja, hallinto ja hankinta Jarno Moisala

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1. ottaa sopimuksia ja vastuita koskevien liitteiden 1 ja 2 mukaiset selvitykset ja esitykset vastaan ja merkitsee ne tiedoksi ja
2. että asia saatetaan uudelleen aluehallituksen valmisteluun ja tuodaan aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

### **Käsittely**

Pöydälle jaettiin uudet liitteet ”Kuntien hyvinvointialueelle suoraan siirtyviksi ilmoittamat sopimukset ja vastuut” ja ”Kuntien hyvinvointialueelle potentiaalisesti jaettavaksi ilmoittamat sopimukset ja vastuut”, jotka korvaavat esityslistalla olleet liitteet.

Kansalliskielilautakunnan puheenjohtaja af Hällström ja varajäsen Mollgren saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn jälkeen klo 15.52.

## **Päätös**

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

## **Selostus**

### **Lainsäädäntötausta**

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä sekä pelastustoimen järjestämisestä annettujen lakien mukainen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta annettun lain 616/2021 (ns. voimaansaattolaki) 26 § velvoittaa kunnat tekemään viimeistään 28 helmikuuta 2022 hyvinvointialueelle selvityksen 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista sekä arvion henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta.

Kunnan on voimaansaattolain 26.3 §:n mukaisesti täydennettävä antamaansa selvitystä viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2022, jos siirtyvissä toimitiloissa, siirtyvässä irtaimessa omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi.

Hyvinvointialueen aluevaltuuston on voimaansaattolain 28 §:ssä säädetyn mukaisesti käsiteltävä kunnalta saatu selvitys viimeistään 31 päivänä maaliskuuta 2022 ja päätettävä sen perusteella 22–25 §:ssä irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle.

Hyvinvointialue voi voimaansaattolain 26.2 §:n nojalla pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Jos hyvinvointialue katsoo, että selvityksen mukaan hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät toimitilat, irtaimisto ja sopimukset eivät turvaa sosiaali- ja terveystoimen tai pelastustoimen järjestämistä alueella, hyvinvointialueen on neuvoteltava kunnan kanssa.

Hyvinvointialueelle siirtyvät 25 §:ssä säädetyn mukaisesti sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset 1 päivästä tammikuuta 2023, jolleivät hyvinvointialue ja kunta toisin sosti. Jos sopimusta ei ole mahdollista siirtää tai jakaa, kunta tekee 26 §:ssä tarkoitettussa selvityksessä esityksen sopimukseen liittyvän vastuun jakautumisesta.

Edellä 1 momentissa säädetystä poiketen hyvinvointialueelle eivät kuitenkaan, jolleivät hyvinvointialue ja kunta toisin sosti, siirry sellaiset toimitilat koskevat sopimukset, joissa kunta on sitoutunut osoittamaan

ostajan tai lunastamaan toimitilan omistukseensa sopimuskauden päätyttyä, eivätkä vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta tekee tämän lain vahvistamisen jälkeen, mutta ennen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämistä siirtymistä hyvinvointialueelle.

Jos kunta on toiminut ennen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämistä siirtoa joko voimassa olevan lainsäädännön tai kuntaa sitovan sopimuksen vastaisesti, kunta vastaa tästä aiheutuvista seuraamuksista.

### **Sopimuksia ja vastuita luovuttavat organisaatiot**

Hyvinvointialueelle siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset 1 päivästä tammikuuta 2023, jolleivät hyvinvointialue ja kunta toisin sovi. Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle sopimuksia ja vastuita luovuttavat Espoon kaupunki, Hangon kaupunki, Inkoon kunta, Karkkilan kunta, Kauniaisten kaupunki, Kirkkonummen kunta, Lohjan kaupunki, Raaseporin kaupunki, Siuntion kunta, Vihdin kunta sekä Peruspalvelukuntayhtymä Karviainen ja Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymä.

### **Erityishuoltopiirien kuntayhtymät Eteva ja Kärkulla**

Erityishuoltopiirien kuntayhtymät Eteva ja Kärkulla siirretään varoineen ja velkoineen sekä sitoumuksineen hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023.

Kuntayhtymien varat, velat ja sitoumukset liitetään siihen hyvinvointialueeseen, jonka alueeseen kuntayhtymän jäsenkunnat kuuluvat. Jos kuntayhtymän jäsenkunnat kuuluvat useampaan hyvinvointialueeseen, varat, velat ja sitoumukset on jaettava hyvinvointialueiden välillä jäsenkuntien omistussuhteiden suhteessa, paitsi jos varojen, velkojen ja sitoumusten siirrot olisivat hyvinvointialueiden taloudelliseen kantokykyyn nähden vähäisiä. Hyvinvointialueet voivat sopia varojen, velkojen ja sitoumusten jakamisesta myös toisin.

Eteva ja Kärkulla eivät ole tämän voimaantulon 28 §:n mukaisen päätöksenteon kohteena, eikä niiltä saatuja selvityksiä siten käsitellä tämän päätöksen yhteydessä.

### **Päätöksenteosta kunnissa ja selvitysten sisällöstä**

Kaikki kunnat ja kuntayhtymät ovat toimittaneet voimaantulon 26 §:n mukaisen selvityksen sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista sopimuksista ja vastuista.

Toimitetut selvitykset ovat tulleet käsitellyiksi kuntien ja kuntayhtymien hallintosäännön mukaisissa päätösvaltaisissa toimielimissä 28 helmikuuta 2022 mennessä, minkä jälkeen selvitykset on toimitettu hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueelle toimittamissaan selvityksissä kunnat ja kuntayhtymät ovat kartoittaneet Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen järjestämistä siirtymistä siirrettäviksi ja jaettaviksi esitettäviä sopimuksia. Virallisten päätösaineistojen yhteydessä vastaanotetut selvitykset ovat sisältäneet tiedot sopimusten tai hankintojen nimistä, sopimustoimittajista sekä toimittajien y-tunnuksista. Osa selvityksistä on ollut edellä mainittua

kattavampia ja sisältäneet sopimuskohtaista tietoa esimerkiksi sopimuksen vastuuyksiköstä kunnassa, sopimustyyppistä ja voimassaoloajasta.

Kunnilta ja kuntayhtymiltä siirtyviksi ja jaettaviksi ehdotettuja sopimuksia on noin 5000 kappaletta. Yleisseuraannon nojalla siirtyviksi esitetyt sopimukset (Liite 1) ovat pääsääntöisesti sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyviä palvelu- ja tavarahankintasopimuksia sekä erilaisia yhteistyösopimuksia. Siirtyväksi esitetyt sopimukset ovat tyypillisesti sellaisia, että niitä hyödyntävät vain sosiaali- ja terveyspalveluita ja pelastustoimen palveluita kunnissa tai kuntayhtymissä tuottavat toimintayksiköt.

Jaettaviksi esitetyt sopimukset (Liite 2) ovat tyypillisesti erilaisia tukipalvelusopimuksia, joita hyödyntävät myös muut kuin sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen palveluita tuottavat toimintayksiköt. Esimerkkeinä edellä mainituista tukipalvelusopimuksista mainittakoon kuntien ICT-palvelusopimukset ja kiinteistön hoitoon liittyvät sopimukset. Jaettaviksi esitetyt sopimukset ovat yleisesti ottaen sellaisia, joita kunta tarvitsee myös oman toimintansa järjestämiseen sen jälkeen, kun sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu on siirtynyt hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueelle siirtyy myös sellaisia sopimuksia, joita ei niiden arkaluontoisuuden vuoksi ole syytä saattaa julkisen päätöksenteon kohteeksi. Edellä mainitut sopimukset ovat muun muassa sosiaalihuollon järjestelmissä olevia sopimuksia, joiden toimittajatiedot voisivat olla yhdistettävissä sopimuksia käyttäviin henkilöihin. Kuntien ja kuntayhtymien selvityksissä on siten ilmoitettu vain tämän tyyppisten sopimusten asiakasmäärät ja mahdollisuuksien mukaan arvio sopimukseen yhteensä käytetyistä euromääristä vuositasolla.

Kunnat ja kuntayhtymät voivat joko hyvinvointialueen pyynnöstä, tai jos sopimuksissa ja vastuissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen, täydentää selvitystään voimaantulon 26 §:n mukaisesti 30.6.2022 saakka.

### **Selvitysten käsittely hyvinvointialueella**

Hyvinvointialue on vastaanottanut siirtokokonaisuutta koskevan selvityksen. Hyvinvointialueen tiedossa on, että osa selvityksistä on kuntien ja kuntayhtymien toimesta jouduttu toimittamaan puutteellisina lyhyestä valmisteluajasta, henkilöstön vähyydestä ja vaadittavien selvitysten laajuudesta johtuen.

Hyvinvointialueen tehtävänä on turvata palveluiden jatkuvuus hyvinvointialueella ja varmistaa palveluiden katkeamaton saatavuus. Hyvinvointialueen velvollisuutena on ennen sopimuksista ja vastuista annetun selvityksen vastaanottamista varmistaa, että siirtokokonaisuus turvaa sosiaali- ja terveystoimen tai pelastustoimen järjestämistä alueella. Voidakseen tehdä arvion siitä, turvaavatko hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät sopimukset ja vastuut, sosiaali- ja terveystoimen tai pelastustoimen järjestämistä hyvinvointialueella, on selvitys käytävä huolella läpi.

Kunnat ja kuntayhtymät ovat selvitysten laatimisen ohella aloittaneet sopimusdokumenttien keräämisen ja toimittavat niitä hyvinvointialueelle vaiheittain. Kireä valmisteluajataulu ei kuitenkaan ole mahdollistanut sopimusdokumenttien täydellistä siirtämistä hyvinvointialueelle ja

sopimusmateriaalia täydennetään. Edellä esitetyt seikat ovat luonnollisesti vaikuttaneet sopimusten käsittelyn etenemiseen myös hyvinvointialueen päässä.

Siirtyviksi ja jaettaviksi esitettyjen sopimusten selvitystä jatketaan yhteistyössä kuntien ja kuntayhtymien kanssa. Jaettaviksi esitettyjen sopimusten osalta kuntien ja kuntayhtymien kanssa tullaan käymään neuvotteluita siitä, mitä sopimuksia ja millä ehdoin ne ovat valmiita jakamaan sopimuksiaan hyvinvointialueen kanssa.

Lisäksi hyvinvointialueen on ennen sopimusten lopullista vastaanottamista varmistettava, että siirtyviksi ja jaettaviksi esitettyjen sopimusten vastaanottaminen on hyvinvointialueen edun mukaista.

Sopimuksista tehdään huolellinen juridinen ja sisällöllinen tarkastus. Tarkastuksen kohteena ovat muun muassa sopimukseen sisältyvien tietosuojaliitteiden riittävä taso sekä irtisanomisaikaa, hinnanmuutosta, sopimuksen siirtoa ja vahingonkorvausvastuita koskevat ehdot. Juridisessa analyysissä on lisäksi huomioitava hankintalainsäädännön sopimusten käytölle asettamat reunaehdot.

## **Päätöshistoria**