

Välfärdsområdesfullmäktige 29.03.2022 § 28

§ 28

## **Redogörelse för och förslag på avtal och ansvar som tillämpas av social- och hälsovården och räddningsväsendet som överförs till Västra Nylands välfärdsområde**

Beredning och upplysningar:  
Jarno Moisala

fornamn.efternamn@luvn.fi

### **Förslag**

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. att ta emot redogörelserna och förslagen i enlighet med bilaga 1 och 2 gällande avtal och ansvar, och anteckna dem för kännedom och
2. att ärendet förs på nytt för beredning av välfärdsområdesstyrelsen och skickas till välfärdsområdesfullmäktige för godkännande.

### **Behandling**

#### **Beslut**

Välfärdsområdesfullmäktige godkände förslaget enhälligt

#### **Redogörelse**

#### **Beslutshistoria**

Välfärdsområdesstyrelsen 22.03.2022 § 23

#### **Förslag**

Beredningsdirektören för förvaltning och upphandling Jarno Moisala

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. att ta emot redogörelserna och förslagen i enlighet med bilaga 1 och 2 gällande avtal och ansvar, och anteckna dem för kännedom och
2. att ärendet förs på nytt för beredning av välfärdsområdesstyrelsen och skickas till välfärdsområdesfullmäktige för godkännande.

#### **Behandling**

På bordet utdelades de nya bilagorna "Direkt överförbara avtal och ansvar anmälda av kommuner till välfärdsområdet" och "Potentiellt delbara avtal och ansvar anmälda av kommuner till välfärdsområdet", som ersätter de bilagor som fanns på föredragningslistan.

Nationalspråksnämndens ordförande af Hällström och ersättare Mollgren anlände till sammanträdet efter behandlingen av detta ärende kl. 15.52.

## Beslut

Välståndsområdesstyrelsen godkände förslaget enhälligt.

## Redogörelse

### Lagstiftningsbakgrund

Ansvar för att organisera social- och hälsovård och räddningsväsendet i enlighet med lagen om ordnande av social- och hälsovård och lagen om ordnande av räddningsväsendet överförs från kommunerna och samkommunerna till välståndsområdet den 1 januari 2023.

Enligt 26 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen 616/2021 ska kommunerna senast den 28 februari 2022 ge välståndsområdet en sammanställning över lokaler som används av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt över lös egendom, avtal och ansvar som överförs, enligt vad som avses i 22, 23 och 25 §. Dessutom ska kommunen inom denna tid ge välståndsområdet en uppskattning av antalet anställda som överförs med stöd av 18 §, lönekostnaderna och semesterlöneskulden som överförs med stöd av 24 §.

Enligt 26.3 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen ska kommunen komplettera sammanställningen senast den 30 juni 2022, om det sedan sammanställningen lämnades har skett väsentliga förändringar i de lokaler, den lösa egendom eller de avtal som avses i 1 mom. och om välståndsområdet anser att den behöver kompletteras.

Enligt 28 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen ska välståndsområdesfullmäktige behandla den sammanställning som avses i 26 § senast den 31 mars 2022 och utifrån den fatta beslut om överföring av i 22–25 § avsedd lös egendom, semesterlöneskuld, avtal och ansvar till välståndsområdet och på välståndsområdets ansvar.

Välståndsområdet får med stöd av lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen av kommunen begära den kompletterande information och de handlingar det anser sig behöva. Om välståndsområdet anser att dess möjligheter att ordna social- och hälsovården och räddningsväsendet i området inte tryggas av de lokaler, den lösa egendom och de avtal som övergår i dess besittning enligt den sammanställning som avses i 1 mom. ska välståndsområdet hålla samråd med kommunen.

Om inte välståndsområdet och kommunen kommer överens om något annat övergår i enlighet med 25 § de avtal som gäller ordnande av social- och hälsovård och räddningsväsendet till välståndsområdet den 1 januari 2023. Om avtalet inte kan överföras eller delas, ska kommunen i den sammanställning som avses i 26 § göra en framställning om hur ansvaret baserat på avtalet ska fördelas.

Med avvikelse från 1 mom. övergår dock inte, om inte välståndsområdet och kommunen kommer överens om något annat, avtal för lokaler där

kommunen har åtagit sig att bestämma köpare eller lösa in de berörda lokalerna efter det att avtalsperioden har löpt ut, skadeståndsansvar eller annat ansvar som följer av avtalsupphörande i fråga om sådana avtal som kommunen ingår efter att denna lag har stadfästs men innan ansvaret att ordna social- och hälsovård och räddningsväsende överförs på välfärdsområdet.

Om kommunen har handlat i strid med antingen gällande lagstiftning eller ett avtal som är bindande för kommunen innan organiseringsansvaret för social- och hälsovården och räddningsväsendet överförs ska kommunen bära ansvaret för påföljderna.

### **Organisationer som överlåter avtal och ansvar**

Om inte välfärdsområdet och kommunen kommer överens om något annat övergår de avtal som gäller ordnande av social- och hälsovård och räddningsväsendet till välfärdsområdet den 1 januari 2023. Avtal och ansvar överläts till Västra Nylands välfärdsområde av Esbo stad, Hangö stad, Ingå kommun, Högfors kommun, Grankulla stad, Kyrkslätt kommun, Lojo stad, Raseborgs stad, Sjundeå kommun, Vichtis kommun samt samkommunen Peruspalvelukuntayhtymä Karviainen och samkommunen för missbrukarvård i Nyland.

### **Specialomsorgsdistriktens samkommuner Eteva och Kårkulla**

Specialomsorgsdistriktens samkommuner Eteva och Kårkulla överförs den 1 januari 2023 med tillgångar och skulder samt förbindelser till välfärdsområdena.

Samkommunernas tillgångar, skulder och förbindelser ansluts till det välfärdsområde till vars område samkommunens medlemskommuner hör. Om samkommunens medlemskommuner hör till flera välfärdsområden, ska tillgångar, skulder och förbindelser delas välfärdsområdena emellan i relation till medlemskommunernas innehav, förutom om överföringen av tillgångar, skulder och förbindelser skulle vara ringa sett till välfärdsområdenas ekonomiska bärformåga. Välfärdsområdena kan även avtala annorlunda gällande fördelningen av tillgångar, skulder och förbindelser.

Eteva och Kårkulla är inte föremål för ett sådant beslutsfattande som avses i 28 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen, och således behandlas inte redogörelser från dem i samband med detta beslut.

### **Om beslutsfattande i kommunerna och innehållet i redogörelserna**

Samtliga kommuner och samkommuner har lämnat in en redogörelse i enlighet med 26 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen om avtal och ansvar som tillämpas av social- och hälsovården och räddningsväsendet.

De inlämnade redogörelserna har behandlats i beslutsföra organ i enlighet med kommunernas och samkommunernas förvaltningsstadga senast den 28 februari 2022, varefter redogörelserna har lämnats till välfärdsområdena.

I redogörelserna som lämnats in till välfärdsområdet har kommunerna och samkommunerna kartlagt till organiseringsansvaret för Västra Nylands välfärdsområde hörande avtal som föreslås för överföring och delning. Redogörelser, som emottagits i samband med officiellt beslutsmaterial, har innehållit uppgifter om avtalens och

upphandlingarnas namn, avtalsleverantörer och leverantörernas FO-nummer. En del av redogörelserna har varit mer omfattande än vad som nämns ovan och innehållit avtalspecifika uppgifter till exempel om avtalets ansvarsenhet i kommunen, avtalstyp och giltighetstid.

Antalet avtal som överförs från kommunerna och samkommunerna och delas upp går till cirka 5 000 st. De avtal som med stöd av universalsuccessionen har föreslagits för överföring (bilaga 1) består i huvudsak av service- och leveransavtal med anknytning till ordnande av social- och hälsovård och räddningsväsendet samt olika samarbetsavtal. De avtal som föreslagits för överföring är vanligen sådana att de endast utnyttjas av verksamhetsenheter, som producerar social- och hälsovårdstjänster och räddningsväsendets tjänster inom kommunerna och samkommunerna.

Avtal som föreslagits för delning (bilaga 2) är vanligen olika stödtjänstavtal, som utnyttjas av också andra än de verksamhetsenheter som producerar social- och hälsovårdens och räddningsväsendets tjänster. Som exempel på ovan nämnda stödtjänstavtal kan nämnas kommunernas IKT-serviceavtal och avtal med anknytning till fastighetsskötsel. De avtal som föreslagits för delning är vanligen sådana som kommunen behöver också för ordnande av sin egen verksamhet efter att ansvaret för organisering av social- och hälsovårdstjänster och räddningsväsendet har överförts till välfärdsområdet.

Till välfärdsområdet överförs även sådana avtal som det med anledning av deras känsliga natur inte finns någon anledning av göra till föremål för ett officiellt beslutsfattande. Exempel på ovan nämnda avtal är bland annat avtal i socialvårdens system, vars leverantörsuppgifter skulle kunna kopplas ihop med personer som använder avtalen. Således har man i kommunernas och samkommunernas redogörelser endast angivit klientantalet för den här typen av avtal och i mån av möjlighet en uppskattning av det eurobelopp som årligen används för avtalen. Kommunerna och samkommunerna kan antingen på begäran av välfärdsområdet, eller om det i avtalen eller ansvaren har skett väsentliga ändringar efter att redogörelsen har lämnats in, komplettera redogörelsen fram till 30.6.2022 i enlighet med 26 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen.

### **Behandling av redogörelserna inom välfärdsområdet**

Välfärdsområdet har emottagit en redogörelse gällande överföringshelheten. Välfärdsområdet känner till att kommunerna och samkommunerna har varit tvungna att lämna in en del av redogörelserna bristfälliga med anledning av den korta beredningstiden, bristen på personal och omfattningen för de redogörelser som krävs.

Välfärdsområdets uppgift är att trygga tjänsternas kontinuitet inom välfärdsområdet och säkerställa en obruten tillgång till tjänsterna.

Välfärdsområdets skyldighet är att innan emottagandet av den inlämnade redogörelsen av avtal och ansvar säkerställa att överföringshelheten tryggar organiseringen av social- och hälsovården och räddningsväsendet inom området. För att kunna göra en bedömning om huruvida avtalen och ansvaren som överförs till välfärdsområdets förvaltning tryggar organiseringen av social- och hälsovårdssektorn och räddningsväsendet inom välfärdsområdet, måste redogörelsen gås igenom omsorgsfullt.

Kommunerna och samkommunerna har vid sidan av upprättandet av redogörelserna inlett insamlingen av avtalshandlingar och skickar dem etappvis till välfärdsområdet. Den strama beredningstidtabellen har dock inte möjliggjort en fullständig överföring av avtalshandlingarna till välfärdsområdet och avtalsmaterialet kompletteras. Ovan nämnda faktorer har naturligtvis påverkat framskridandet av behandlingen av avtalen också hos välfärdsområdet.

Utredningen av avtalen som föreslagits för överföring och delning fortsätter i samarbete med kommunerna och samkommunerna. Vad gäller avtalen som föreslagits för överföring, kommer man att förhandla med kommunerna och samkommunerna om vilka avtal och under vilka villkor de är redo att dela sina avtal med välfärdsområdet.

Dessutom måste välfärdsområdet säkerställa före det slutgiltiga emottagandet av avtalen att mottagandet av de avtal som föreslagits för överföring och delning är i enlighet med välfärdsområdets intresse.

Avtalen kommer att granskas omsorgsfullt både juridiskt och innehållsmässigt. Föremål för granskningen är bland annat en tillräcklig nivå för de dataskyddsbilagor som ingår i avtalen samt villkor som hänför sig till uppsägningstider, prisändringar, avtalsöverföring och skadeståndsansvar. I den juridiska analysen ska man dessutom beakta ramvillkor som lagstiftningen för upphandlingar ställer för avtalen.

## **Beslutshistoria**