



# **Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021 Länsi- Uudenmaan hyvinvointialueen aluevaltuustolle**





## Sisällysluettelo

Länsi-Uudenmaan Hyvinvointialueen tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2021 .....	3
Uudistuksen lainsäädäntö .....	5
Arviointi hyvinvointialueen toiminnan ja talouden toteutumisesta ja valmistelun edistyksestä vuonna 2021 .....	6
Tilinpäätöksen toteuma 2021 .....	10
Tarkastuslautakunnan suositukset .....	12
Esite aluevaltuustolle .....	14

## Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2021

Aluevaltuusto päätti 7.3.2022 yksimielisesti valita seuraavat henkilöt tarkastuslautakuntaan valtuustokaudelle 2022-2025:



**Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue**  
**Västra Nylands välfärdsområde**

**Jäsenet**

Kaisa Alaviiri, puheenjohtaja  
 Eva-Lena Gästrin, varapuheenjohtaja  
 Maija Aaltola  
 Aulikki Pentikäinen  
 Hannu Järvinen  
 Tapio Karjalainen  
 Johanna Karimäki  
 Eira Salo  
 Ulf Kjerin  
 Terhi Suokas  
 Markku Partinen  
 Tommi Halkosaari  
 Tapani Ala-Reinikka

**Varajäsenet**

Paula Viljakainen  
 Tove Hertzberg  
 Noora Fagerström  
 Marianne Boström  
 Jiri Keronen  
 Akseli Lehtonen  
 Satu Ramsland  
 Eija Wellman  
 Gustav Båsk  
 Neea Nukarinen  
 Jouni Särkijärvi  
 Pasi Saario  
 Olavi Filppula

Tarkastuslautakunta on kokoontunut valinnan jälkeen 2022 aikana 5 kertaa. Päävastuullisena tilintarkastajana toimi JHT, KHT Tiina Lind BDO OY:stä. Tarkastuslautakunnan sihteerinä toimi JHTT Janne Majoinen BDO Audiator Oy:stä ja kokousten valmistelussa on ollut apuna myös hyvinvointialueen työntekijöitä.

Tarkastuslautakunta on laatinut tilikauden 2021 arviointisuunnitelman valintansa jälkeen. Arviointisuunnitelmaan perustuen tarkastuslautakunta on haastatellut johtavia viranhaltijoita, kuullut tilintarkastajaa ja arvioinut Länsi-Uudenmaan Hyvinvointialueen toiminnan tavoitteiden toteutumista, tehokkuutta, tarkoituksenmukaisuutta ja vaikuttavuutta. Tämän arviointikertomuksen tarkoituksena on tarkastella erityisesti väliaikaisen toimielimen sekä valmisteluorganisaation toimintaa vuodelta 2021.

**Tarkastuslautakunnan tehtävät Hyvinvointialueella**

Aluevaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Lain hyvinvointialueesta (611/2021) 125 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

valmistella aluevaltuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;

arvioida, ovatko aluevaltuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet hyvinvointialueella ja hyvinvointialuekonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksen mukaisella tavalla;



**Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue**  
**/ästra Nylands välfärdsområde**

arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä taloussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden riittävyttä talouden tasapainotuksen kannalta;

huolehtia hyvinvointialueen ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;

valvoa, että 89 §:ssä säädettyä velvollisuutta ilmoittaa sidonnaisuuksista noudatetaan, ja saattaa ilmoitukset aluevaltuuston tiedoksi;

valmistella aluehallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi;

laatia arviointisuunnitelma ja antaa aluevaltuustolle kultakin vuodelta arviointikertomus, jossa esitetään arvioinnin tulokset;

voi antaa aluevaltuustolle muitakin tarpeellisina pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista

Arviointityö ja aluevaltuustolle annettavan arviointikertomuksen laatiminen ovat tarkastuslautakunnan olennaisia tehtäviä. Hallituksen esityksen (HE 241/2020 vp) mukaan tarkastuslautakunnan tulee ottaa arviointikertomuksen valmistelussa huomioon Valtiontalouden tarkastusviraston mahdollisesti antamat arviot hyvinvointialueen toiminnasta ja taloudesta.

Lisäksi tarkastuslautakunnan on seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin tilintarkastajan tehtävien suorittamista. Tarkastuslautakunnan on huolehdittava, että tilintarkastukseen on varattu tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa. Tarkastuslautakunta tuottaa lisäarvoa ja tukee aluevaltuuston päätöksentekoa analysoimalla ja tuottamalla tietoa hyvinvointialueen taloudesta ja toiminnasta arvioinnin ja tarkastuksen avulla.

Aluehallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi hyvinvointialueen hallintosäännön ja talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syyistä.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa aluevaltuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään aluevaltuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa aluevaltuustolle muitakin tarpeellisina pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Aluehallitus antaa aluevaltuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.



## **Uudistuksen lainsäädäntö**

Eduskunta hyväksyi kesäkuussa 2021 hallituksen esityksen koskien hyvinvointialueiden perustamista sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisen uudistamista. Lakisuudistusten pohjalta Suomeen perustettiin uudet hyvinvointialueet ja uudistettiin koko julkinen sosiaali- ja terveydenhuolto sekä pelastustoimen palvelut.

Hyvinvointialueuudistuksen tavoitteena on kaventaa hyvinvointi- ja terveyseroja, turvata yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali- ja terveystalvet kaikille suomalaisille, parantaa palveluiden saatavuutta ja saavutettavuutta erityisesti perustasolla, turvata ammattitaitoisen työvoiman saanti, vastata yhteiskunnallisten muutosten mukanaan tuomiin haasteisiin ja hillitä kustannusten kasvua.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetun lain (616/2021, voimaantulolaki) 8 §:n mukaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin vastaa hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes aluevaltuusto on valittu ja aluevaltuuston asettama aluehallitus on aloittanut toimintansa. Hyvinvointialueen kunnat, perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon yhteistoiminta-alueet, sairaanhoitopiirit, erityishuoltopiirit ja alueet pelastustoimet sopivat väliaikaisen valmistelutoimielimen kokoonpanosta.

Voimaantulolain 10 §:n mukaan väliaikainen valmistelutoimielin johtaa toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua ja käyttää sitä koskevaa päätösvaltaa sekä vastaa tehtäviinsä liittyvästä puhevallan käyttämisestä aluevaltuuston toimikauden alkuun asti.

Valmistelutoimielimen tehtävänä on yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle:

- 1) selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämistä sekä tilintarkastajan valintaa;
- 6) päättää hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta;
- 7) osallistua ensimmäisten aluevaalien järjestämiseen;



## **Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue** **Västra Nylands välfärdsområde**

8) valmistella muut hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat;

9) valmistella ja toteuttaa edellä 1–8 kohtia koskeva riskienhallinta.

Valmistelutoimielimen toimivalta on rajoitettu siten, että se voi:

1) ottaa henkilöitä vain määräaikaiseen virka- tai työsopimussuhteeseen hyvinvointialueeseen siten, että määräaika päättyy viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023;

2) tehdä hyvinvointialuetta sitovia sopimuksia vain määräaikaaisesti voimassa oleviksi siten, että määräaika päättyy viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023.

Menettelyyn valmistelutoimielimessä sovelletaan hyvinvointialueesta annetun lain säännöksiä.

Länsi-Uudenmaan Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin (VATE) on aloittanut toimintansa heinäkuussa 2021. Hyvinvointialuevalmistelun etenemistä esiteltiin säännöllisesti jäsenkuntien poliittisille toimielimille. Tämän arviointikertomuksen tarkoituksena on tarkastella erityisesti VATE:n sekä valmisteluorganisaation toimintaa vuodelta 2021.

## **Arviointi hyvinvointialueen toiminnan ja talouden toteutumisesta ja valmistelun edistyksestä vuonna 2021**

Hyvinvointialueen toiminnan aloittaminen on perustunut Valtioneuvoston julkaisemaan Sote-uudistuksen tiekarttaan. Tiekarttaan on määritelty noin 650 tärkeintä tehtävää, jotka hyvinvointialueiden tulee suorittaa valmistelussa.

### **Toiminnan toteutuminen**

#### **Johto**

Väliaikainen valmistelutoimielin aloitti toimintansa elokuun 2021 lopussa. Vuoden 2021 keskeisin tehtävä oli väliaikaisen toimielimen järjestäytyminen, valmistelun johtaminen ja sidosryhmäyhteistyö alueen kuntien sekä valtion toimijoiden välillä. Työtä johti vuoden 2021 osalta väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtaja. Syksyn 2021 aikana perustettiin toimeenpanoa valmisteleva muutosorganisaatio, jonka tehtävä on valmistella turvallinen siirtymä kuntaorganisaatiosta hyvinvointialueelle.

#### **Viestintä ja osallisuus**

Hyvinvointialueen viestintä käynnistyi, kun Länsi-Uudenmaan sote - hankkeessa rakennetut viestinnän ja osallisuuden kanavat ja käytännöt



**Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue**  
**Västra Nylands välfärdsområde**

sekä brändistrategia voitiin muuntaa ja soveltaa hyvinvointialueen käyttöön.

## Hankinta

Hallinnon ja hankinnan valmistelujohtaja aloitti viranhoidon 15.11.2021. Hankintojen valmistelussa käynnistettiin suunnitelman laadinta hankintapalveluiden organisoitumisesta ja uuteen toimintamalliin siirtymisestä sekä hyvinvointialueen tarvitsemien hankintojen suunnittelu ja väliaikaishallinnon tarvitsemien hankintojen kilpailuttaminen. Erityisenä painopisteenä käynnistettiin hyvinvointialueelle sopimukset siirtävien organisaatioiden ohjeistus, hallittu sopimusten siirtoprosessin valmistelu sekä valmistautuminen siirtyvien sopimusten analysointiin ja niihin liittyviin neuvotteluihin.

Hankinnan valmistelukokonaisuus oli jaettu hyvinvointialueen valmisteluorganisaation projektisalkussa kahteen eri valmistelulinjaan. Käytännön valmistelutyöstä vastasi hankinnan projektiorganisaatio.

## Yleishallinto

Hallinnon ja hankinnan valmistelujohtaja aloitti viranhoidon 15.11.2021. Valmistelussa käynnistettiin hyvinvointialueen tarvitsemia toimintoja ennakoivasti aluevaltuuston ja sen alaisten toiminnan käynnistymisen valmistelu. Samalla käynnistettiin hyvinvointialueen tarvitsemien hallinnollisten toimintojen suunnittelu ja organisointi järjestämisvastuun siirtoa 1.1.2023 alkaen ennakoiden.

Suunniteltujen yleishallinnon alaisten toimintojen tavoitteena on ollut tuottaa hallittu hyvinvointialueen konsernihallinnon ja luottamushenkilöhallinnon toiminnan käynnistyminen 1.3.2022 alkaen. Yleishallinto otti 1.3.2022 alkaen vastatakseen hyvinvointialueen luottamuselinten (aluevaltuusto, aluehallitus, 6 lautakuntaa, 1 jaosto, 1 toimikunta, 3 vaikuttamistoimielintä) toiminnan käynnistämisen, hallitun ylösajon ja toimielinten päätösvalmistelun, tukipalvelut ja päätösten täytäntöönpanon.

## Taloushallinto

Talouden projektiorganisaation varsinainen toiminta käynnistyi joulukuun alussa talousvalmistelujohtajan aloituksen myötä. Sitä ennen hyvinvointialueen backoffice toiminnot järjestivät hyvinvointialueella tarvittavat pankkipalvelut, tilitoimistopalvelut ja tukivat valmistelurahoitukseen liittyvää edunvalvonnan hallinnointia sekä rahoituksen alkuvaiheen käytön suunnittelua.

Joulukuun merkittäviä talousvalmistelun tapahtumia olivat talouden valmistelutehtävien täsmentäminen, projektiorganisaation rakenteen muodostaminen, projektitehtävien täyttäjien käynnistäminen, talous- ja



## **Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue / Västra Nylands välfärdsområde**

### henkilöstöhallinnon

perustoimintojen järjestämismallin suunnittelun jatkaminen aikaisemmista selvityksistä, siirtovalmistelun käynnistäminen omaisuusjärjestelyiden osalta sekä vuoden 2022 talousarvion valmistelun käynnistäminen.

### **Henkilöstö**

Valmistelujohtajat aloittivat työnsä 15.11.2021. Valmistelun tueksi oli jo syksyn 2021 aikana järjestetty Länsi-Uudenmaan henkilöstöjohdon tapaamisia, mitä kautta valmistelujohtajat ovat saaneet tietoa alueen luovuttavien organisaatioiden HR:n nykytilanteesta ja HR-ratkaisuista. Vuoden 2021 keskeisin tehtävä oli TAHE-järjestelmään liittyvä selvitystyö. Toiminnan kustannukset on katettu sote-uudistusta tukevan rakennerahoitushankkeen valtionavustuksella.

### **Tukipalvelut**

Tukipalvelujen valmistelujohtaja aloitti viranhoidon 15.11.2021. Vuoden viimeisten viikkojen aikana saatiin valmiiksi tukipalvelujen muutosvalmistelun organisointi sekä projektien muodostaminen. Myös nykytilanteen tarkempi selvitys aloitettiin kunnissa. Valmistelu jaettiin seuraaviin osiin: tilat ja palveluverkon koordinointi, logistiikka ja turvallisuus, ateria- ja puhtauspalvelut, sekä muut valmistelu kokonaisuuksiin.

### **ICT ja digipalvelut**

Vuonna 2021 käynnistettiin hyvinvointialueen käynnistämiseen tähtäävä ict-muutosohjelma. Erillisessä valmisteluhankkeessa oli tehty jo pidempään selvitys- ja suunnittelutyötä, ja syksyllä 2021 siirryttiin toimeenpanovaiheeseen nimittämällä keskeiset viranhaltijat ICT-valmisteluorganisaatioon. Muutossuunnitelma ja siihen liittyvä 84M€ valtionavustushakemus toimitettiin sosiaali- ja terveysministeriölle lokakuussa 2021, lisäksi haettiin 1M€ ns ICT-siemenrahaa välittömiin hankintoihin.

Muutossuunnitelman toteutus aloitettiin. Toimittaja-analyysin pohjalta hyvinvointialue merkitsi Kuntien Tiera Oy:n sekä Istekki Oy:n osakkeita sekä solmi niiden kanssa puitesopimukset ict-palveluiden tuottamisesta. Joulukuussa tehtiin ensimmäiset toimitusprojektihankinnat. Espoon kaupungilta siirtyi hyvinvointialueelle keskeisiä konsulttisopimuksia.

ICT-muutoksen valtionavustusta myönnettiin 22.12. vain viidesosa vuoden 2022 tarpeesta. Rahoituksen haasteista käynnistettiin välittömät keskustelut STM:n kanssa.

### **Pelastustoimi ja ensihoito**



## **Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue** **Västra Nylands välfärdsområde**

Pelastustoimen ja ensihoidon valmistelujohtaja aloitti 15.11.2021. Jo aiemmin oli Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksella osoitettu henkilöstöresurssia valmistelevaan pelastuslaitoksen toimintojen sovittamista hyvinvointialueelle mm. osallistumalla merkittävällä panoksella alueelliseen kehittämishankkeeseen Pelastustoimen palvelukokonaisuuksien kuvaaminen. Hankkeen lopputuotteena syntyi Pelastustoimen palvelukokonaisuudet -käsikirja, joka on julkaistu Kuntaliiton verkkosivuilla. Käsikirja kokoaa yhteen pelastustoimen palvelut, niiden sisällön määrittelyn sekä palveluiden keskeiset yhdyspinnat hyvinvointialueilla ja kunnissa.

### **Yhteiset palvelut ja integraatiot**

Länsi-Uudenmaan soteohjelman sote-rakennemuutostusta valmisteleva hanke toteutettiin pääasiallisesti vuonna 2021. Hankkeen tavoitteena oli jatkaa viime vuosina syventynyttä sote-yhteistyötä Länsi-Uudellamaalla. Lisäksi tavoitteena oli kehittää ja ottaa käyttöön uusia yhteisiä palveluratkaisuja ja valmistautua sote-järjestämisen ja -organisaatioiden yhdistymiseen. Hanke toteutettiin yhteisessä johtamisrakenteessa sisältömuutostusta toteuttavan Tulevaisuuden sote- keskus hankkeen kanssa. Hankkeiden välillä toteutettiin yhteistyötä.

Rakennemuutostushanke vaiheistettiin siten, että hankkeen toteuttamisessa voitiin huomioida valtakunnallisen sote-uudistuksen valmistelun eteneminen ja alueen kuntien päätökset yhteistyön syventämiseen. Hankkeessa varauduttiin toteuttamaan Länsi-Uudenmaan sote-järjestämistäsiirto yhdelle toimijalle ja organisaatioon vuoden 2023 alusta. Ennen lakien hyväksymistä ja hyvinvointialueiden perustamista 1.7.2021 projektien tavoite oli kartoittaa ja valmistella mahdollista tulevaa toimeenpanoa sekä tukea alueen asukkaiden sote-palvelujen kehittämistä.

### **Lapset ja nuoret, aikuiset ja ikääntyneet**

Valmistelujohtajat aloittivat lapset ja nuoret, aikuiset ja ikääntyneet alueilla 13.12.2021. Valmistelua ei vielä vuonna 2021 ole juuri ehditty näillä alueilla tehdä.

### **Talouden toteutuminen**

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2022 pohjautuu valtiovarainministeriön 1.7.2021 päätökseen valtionavustuksesta hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun vuodelle 2021 sekä arvioituun rahoitusavustukseen 2022. Tämä muodostaa talousarvion ja -suunnitelman perusrahoituksen. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on lisäksi huomioitu, että Espoon kaupungin hallinnoimat tulevaisuuden sote-keskushanke ja



**Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue**  
**/ästra Nylands välfärdsområde**

rakenneuudistushanke hankkivat valmistelun tukea Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelta.

Rahoituskokonaisuus on käsitelty ja päätetty Länsi-Uudenmaan väliaikaisen valmistelutoimielimen kokouksessa 29.9.2021.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen toimintamenot ja -tulot vuosina 2021–2022 on arvioitu samansuuruisina.

Talousarvio ei sisällä haettavana olevaa valtionavustusta hyvinvointialueen, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän tiedonhallinnan ja tietohallinnon muutoksen rahoituksesta vuosina 2021–2026.

## Tilinpäätöksen toteuma 2021

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen talousarvio vuodelle 2021 vahvistettiin väliaikaisessa valmistelutoimielimessä 8.10.2021 § 39. Talousarviossa varauduttiin 0,6 milj. euron käyttötalouden menoihin ja tilinpäätöksessä toimintakulut olivat 0,2 milj. euroa. Valtaosa toimintakuluista muodostui projektiorganisaation henkilöstökuluista ja erinäisistä asiantuntijapalvelujen ostoista.

Toimintatuottoihin on kirjattu hyvinvointialueen valmistelurahoitus, joka pohjautuu valtion rahoitukseen. Valmistelurahoitus jakautuu yleiskatteelliseen perusrahoitukseen ja ICT-muutostöihin kohdennettuun rahoitukseen. Valtionvarainministeriö on päätöksellään 1.7.2021 VN/14629/2021 myöntänyt perusrahoitusta Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle noin 1,0 milj. euroa vuodelle 2021.

Sosiaali- ja terveysministeriö on päätöksellään 10.11.2021 VN/26670/2020 myöntänyt Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle ICT-muutokseen siemenrahoitusta 1,0 milj. euroa vuodelle 2021. Hyvinvointialue haki em. rahoitusta vuosille 2021–2022 yhteensä 61,1 milj. euroa.

Tilinpäätöksessä perusrahoitusta on tuloutettu vuodelle 2021 yhteensä 0,1 milj. euroa ja loppuosa käyttämättä jääneestä rahoituksesta on siirretty vuodelle 2022. Siten tilikauden tulos asettui nolnaan.

Tilikauden investoinnit 0,1 milj. euroa muodostuvat Kuntien Tiera Oy:n ja Istekki Oy:n osakkeiden merkitsemisestä. Investoinneille on kohdistettu rahoitusosuuksina ICT-muutostöihin myönnettyä rahoitusta 0,1 milj. euroa ja loppuosa rahoituksesta on siirretty vuodelle 2022. Hyvinvointialueella ei ole poistonalaisia pysyviä vastaavia, minkä perusteella tilikauden ylijäämä asettui nolnaan.



**Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue**  
**Västra Nylands välfärdsområde**

Tuloslaskelma, €	TA2021	TP2021	Poikkeama, €	Poikkeama, %
Toimintatuotot				
Myyntituotot	235 912	56 796	-179 116	-76 %
Tuet ja avustukset	403 434	138 180	-265 254	-66 %
<i>Siirtyvä avustus *</i>	645 573			
Toimintatuotot yhteensä	639 346	194 976	-444 370	-70 %
Toimintakulut				
Henkilöstökulut	-235 917	-140	95 681	-41 %
Palvelujen ostot	-403 429	-53 745	349 684	-87 %
		-193		
Toimintakulut yhteensä	-639 346	981	445 365	-70 %
<b>Toimintakate</b>	<b>0</b>	<b>994</b>	<b>994</b>	
<b>Rahoitustuotot ja -kulut</b>	<b>0</b>	<b>-994</b>	<b>-994</b>	
Korkokulut		-994	-994	
<b>Vuosikate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Tilikauden yli-/alijäämä</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<i>* infotieto</i>				
<b>Tilikauden yli-/alijäämä</b>			<b>0</b>	

## Tarkastuslautakunnan suositukset

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan ongelmia on tuottanut vuonna 2021 hyvinvointialueen toimeenpanon kireä aikataulu, toimivan päätöksenteon rakentaminen ja luottamuselinten yhteensovittaminen viranhaltijavalmistelun kriittisen resurssin kanssa. Hyvinvointialue on onnistunut tarkastuslautakunnan jälkikäteen suorittaman arvion mukaan valmistelussa kohtuullisen hyvin.

Rahaa oli kuitenkin riittävästi käytössä ja talousarviosta siirtyi varoja vuodelle 2022 jotka jäivät käyttämättä vuoden 2021 talousarviosta.

Valmistelutoimielin 1.10.2021 on päättänyt Kuntien Tiera Oy:n osakkeiden hankinnasta ja 15.10.2021 päätöksen hankkia Istekki Oy:n osakkeita, 28.1.2022 liityttiin Sarastia Oy:n osakkaaksi inhouse hankintojen toteuttamiseksi. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että osakkeisiin sijoitettu summa on huomattavan pieni.



**Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue**  
**Västra Nylands välfärdsområde**

### **Hyvinvointialue on**

**tilikauden aikana ja sen jälkeen päättänyt hankkia inhouse-yhtiöiden osakkeita kriittisten toimintojen varmistamiseksi. Tarkastuslautakunta suosittelee arvioimaan inhouse hankintojen tarkoituksenmukaisuutta sekä arvioimaan vaihtoehtoisia markkinoilta saatavia ratkaisuja. Tarkastuslautakunta suosittaa, että ostettavat palvelut kilpailutetaan ja noudatetaan hankintalain mukaisia hankintaprosesseja eikä käytetä pelkästään inhouse-yhtiöitä.**

**Tarkastuslautakunta suosittaa, että hyvinvointialue tekee hankintoja inhouse-yhtiöstä ilman hankintalain mukaista kilpailutusta vain silloin, kun hankittavaa palvelua ei ole saatavana avoimilta markkinoilta tai kun sen hankkiminen inhouse-yhtiöltä on hyvinvointialueen toiminnan jatkuvuuden tai jonkin muun syyn vuoksi välttämätöntä. Saatavuutta ja välttämättömyyttä on pyrittävä arvioimaan jatkuvasti hankintoja tehtäessä.**

**Tarkastuslautakunta edellyttää, että hyvinvointialueen omat hankintaohjeet laaditaan mahdollisimman pian.**

**Tarkastuslautakunnan tehtävänä on ollut arvioida vuoden 2021 toimintaa. Varsinaiset tavoitteet ja mittarit toiminnalle ovat puuttuneet, mikä on vaikeuttanut arviointia. Tarkastuslautakunta edellyttää, että vuodelle 2022 ja etenkin vuodelle 2023 tulee olla tavoitteet ja mittarit, joilla tavoitteiden toteutumista ja vaikuttavuutta mitataan.**

## **Esitys aluevaltuustolle:**

Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan lausuntoon ja esittää aluevaltuustolle, että vuoden 2021 tilinpäätös hyväksytään ja taloutta ja hallintoa hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden jäsenille ja



**Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue**  
**Västra Nylands välfärdsområde**

tehtäväalueiden johtaville  
viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.7.-31.12.2021.

Kaisa Alaviiri

Eva-Lena Gästrin

Maija Aaltola

Aulikki Pentikäinen

Hannu Järvinen

Tapio Karjalainen

Johanna Karimäki

Eira Salo

Ulf Kjerin

Terhi Suokas

Markku Partinen

Tommi Halkosaari

Tapani Ala-Reinikka