

Välfrädsområdesstyrelsen 12.09.2022 § 113

§ 113

Organiseringen av särskilt krävande tjänster för personer med intellektuell funktionsnedsättning i Nyland efter överföringen av organiseringsansvaret 1.1.2023 och inledningen av beredningen av överlåtelse av rörelse

Beredning och upplysningar:
Hokkanen Timo

fornamn.efternamn@luvn.fi

Förslag

Välfrädsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar

1. befullmäktiga samkommunen Eteva att för sin del inleda beredningen av processen för en överlåtelse av rörelse gällande helheten som omfattar särskilt krävande tjänster till HUS-sammanslutningen i samarbete samkommunen HNS, välfrädsområdena i Nyland och Helsingfors stad samt specialomsorgsdistrikten i Nyland. Målet med beredningen är att överföra specialtjänsterna för personer med intellektuell funktionsnedsättning, som anges i redogörelsedelen, till HUS-sammanslutningen från och med den 1 januari 2023 och

2. befullmäktiga styrelsen för samkommunen HNS att avtala om normala och rimliga kostnader som orsakas av beredningen av överlåtelsen av rörelse och som uppbärs av välfrädsområdena i Nyland och Helsingfors stad i proportion till deras invånarantal.

Behandling

Beslut

Välfrädsområdesstyrelsen godkände förslaget enhälligt.

Redogörelse

Särskilt krävande tjänster för personer med intellektuell funktionsnedsättning i Nyland

I enlighet med reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet läggs samkommunerna för specialomsorgsdistrikten ner och deras verksamhet överförs till välfrädsområdena från och med den 1 januari 2023. För närvarande är Finland indelat i 15 specialomsorgsdistrikt, vars områden bestäms av statsrådet. För specialomsorgstjänsterna på finska för personer med intellektuell funktionsnedsättning i Nyland svaras samkommunen Eteva, som bildar specialomsorgsdistriktet för Nyland och södra Tavastland samt Helsingfors stad, som bildar sitt eget specialomsorgsdistrikt. Kårkulla samkommun ansvarar för specialomsorgstjänsterna på svenska för personer med intellektuell funktionsnedsättning i hela Nyland.

Genom reformen indelas samkommunen Etevas verksamhet i sex välfrädsområden. Förutom de fyra välfrädsområdena i Nyland indelas verksamheten i Egentliga Tavastlands och Päijänne-Tavastlands

välfrädsområden. Helsingfors stad fortsätter att ordna och producera sina egna tjänster för personer med intellektuell funktionsnedsättning.

Samkommunen Eteva har enheter för psykiatri för personer med intellektuell funktionsnedsättning i Kervo, Lahtis och Tavastehus. Enheterna har sammanlagt 43 vårdplatser för vuxna och fyra vårdplatser för barn. Det finns sammanlagt 122 befattningar. Polikliniken för personer med intellektuell funktionsnedsättning i Vanda har tio befattningar och experttjänsterna 44 befattningar.

Enheterna producerar specialomsorgstjänster för personer med intellektuell funktionsnedsättning och hälsovårdstjänster som är särskilt krävande och som kräver avancerad specialisering i hela Etevas område. I fråga om medicinska tjänster produceras tjänsterna i samarbete med samkommunen Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS), och Etevas överläkare samt alla läkare vid enheterna för psykiatri för personer med intellektuell funktionsnedsättning står i tjänsteförhållande till samkommunen HNS. Personalen vid enheterna är i regel yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården.

Helsingfors specialomsorgsdistrikt använder i fråga om de mest krävande tjänsterna bland annat Etevas tjänster. Helsingfors specialomsorgsdistrikt har till exempel ingen egen enhet för psykiatri för personer med intellektuell funktionsnedsättning och specialomsorgen som är oberoende av en persons vilja för Helsingforsbor genomförs vid Etevas enheter. I fråga om de mest krävande specialtjänsterna är det verkliga befolkningsunderlaget för Etevas verksamhet 2,0 miljoner invånare (Nylands och Södra Tavastlands samt Helsingfors specialomsorgsdistrikt).

Ändringar som föreslås för tjänsterna

I Nyland verkar ett samarbetsprojekt (KEPA Nyland) mellan fem välfrädsområden, Helsingfors stad, Eteva, Kårkulla, Nylands gemensamma handikappråd och samkommunen HNS som bereder omorganiseringen och ordnandet av tjänster för personer med intellektuell funktionsnedsättning i Nyland på grund av ändringar som orsakas av social- och hälsovårdsreformen. Projektets styrgrupp har både för de finska och de svenska specialtjänsternas del föreslagit att

1. HUS-sammanslutningen ordnar tjänster på nivå 3 enligt stegmodellen för hälsovård för personer med intellektuell funktionsnedsättning, som ordnas gemensamt för Helsingfors stad och välfrädsområdena i Nyland, såsom psykiatri för personer med intellektuell funktionsnedsättning, neurologi och klinisk genetik som kräver specialkompetens.
2. välfrädsområdena i Nyland och Helsingfors stad ordnar (med undantag av Östra Nyland) tjänsterna på nivå 1½ enligt stegmodellen för vård, såsom poliklinik tjänster för personer med intellektuell funktionsnedsättning, autismhandledning samt tjänster inom fysio-, tal- och ergoterapi och psykologi.
3. HUS-sammanslutningen stöder och kompletterar tjänsterna på basnivå inom hälsovården för personer med intellektuell funktionsnedsättning i välfrädsområdena i Nyland med konsultations- och bedömningstjänster.

I tabellen nedan presenteras den nuvarande och den planerade servicemodellen från och med den 1 januari 2023. Samkommunen HNS producerar redan i nuläget tjänsterna på nivå 2 i diagrammet.

För tillfället	Tjänster på nivå 3	Efter 1.1.2023
<p>ETEVA och HUS (ETEVA producerar för Helsingfors) (Kårkulla producerar i Egentliga Finland)</p>	<p>Tertiär nivå = den specialiserade sjukvårdens specialnivå</p> <ul style="list-style-type: none"> – Specialiserad sjukvård som hör till den tertiära nivån, såsom för personer som inte har intellektuell funktionsnedsättning – Psykiatri för personer med intellektuell funktionsnedsättning som kräver specialkompetens – Neurologi relaterad till intellektuell funktionsnedsättning som kräver specialkompetens – Klinisk genetik för personer med intellektuell funktionsnedsättning 	<p>HUS (Kårkulla producerar i Egentliga Finland och servicen köps från Kårkulla)</p>
För tillfället	Tjänster på nivå 2	Efter 1.1.2023
<p>HUS</p>	<p>Sekundär nivå = den specialiserade sjukvårdens bastjänster</p> <ul style="list-style-type: none"> – Specialsjukvård, såsom för personer som inte har intellektuell funktionsnedsättning – Inklusive neurologi för personer med intellektuell funktionsnedsättning – Även psykiatrisk specialiserad sjukvård, om inte tydlig specialkompetens krävs – Undersökningar och vård som kräver specialarrangemang (anestesi el. dyl.) – Munhälsovård som kräver anestesi 	<p>HUS</p>
För tillfället	Tjänster på nivå 1,5	Efter 1.1.2023
<p>ETEVA, de stora kommunerna, samkommunerna (Kårkulla i Nyland)</p>	<p>Specialtjänster på basnivå = centralt ordnad (och/eller stora städers egna) hälsovård för personer med intellektuell funktionsnedsättning</p> <ul style="list-style-type: none"> – Multiprofessionella krävande rehabiliteringsplaner för FPA:s krävande medicinsk rehabilitering – Bedömningar och utlåtanden som krävs på grund av intellektuell funktionsnedsättning – Specialtjänster för personer med intellektuell funktionsnedsättning – Vid behov agerande som expert i bedömningar som krävs för begränsande åtgärder – Konsultation inom medicin för personer med intellektuell funktionsnedsättning för tjänster på basnivå 	<p>HUS & Välfärdsområdena</p>
För tillfället	Tjänster på nivå 1	Efter 1.1.2023

Kommunerna	<p style="text-align: center;">Basnivå = Primärvård</p> <ul style="list-style-type: none"> – Somatisk vård – Munhälsovård – Psykiatrisk vård på basnivå – Andra sedvanliga öppenvårdtjänster på basnivå – Läkarbedömningar och psykologiska bedömningar som krävs för begränsande åtgärder – Rehabilitering på basnivå och dess planering 	Välfärdsområdena
-------------------	--	-------------------------

Förslaget av styrgruppen för projektet KEPA Nyland grundar sig på att det redan för tillfället är fråga om en servicehelhet som har integrerats i social- och hälsovården. För att säkerställa kontinuiteten i tjänsterna och att personalen stannar kvar är det viktigt att helheten bevaras. Servicehelheten för krävande specialtjänster, som föreslås bli koncentrerad, bildar även ur klientens perspektiv en ändamålsenlig helhet. Om helheten fördelas till områdena kommer det för sin del att äventyra kontinuiteten i de särskilt krävande tjänsterna.

Viktigast är att hitta en sådan lösning där Etevas krävande tjänster förblir en helhet, nivån på enheternas tjänster inte sjunker och kompetensen, det vill säga personalen, vid enheterna kan bevaras. Enligt den gällande uppfattningen uppfyller den ovan nämnda modellen, som presenterats av projektet KEPA Nyland om produktion av vissa tjänster av HUS-sammanslutningen, bäst de angivna kriterierna.

Frågor kring överlåtelsen av rörelse

Samkommunen Etevas styrelse har på sitt sammanträde den 28 februari 2022 33 § behandlat beredningen av centraliseringen av specialtjänsterna för personer med intellektuell funktionsnedsättning och föreslog för Egentliga Tavastlands, Västra Nylands, Mellersta Nylands, Östra Nylands, Vanda och Kervo och Päijänne-Tavastlands välfärdsområden att de ovan nämnda välfärdsområdena befullmäktigar samkommunen Eteva att för sin del inleda processen för en överlåtelse av rörelse till HUS-sammanslutningen som omfattar helheten som anges i bilagan. I motiveringen konstateras att beredningen ska inledas omedelbart för att säkerställa att överlåtelsen av rörelse kan genomföras före den 1 januari 2023, eftersom färdigställandet av avtalen om ordnande mellan välfärdsområdena och HUS-sammanslutningen kommer att ta en lång tid. Den ovan nämnda överlåtelsen av rörelse avviker från huvudregeln i införandelagen och välfärdsområdet ska för sin del godkänna inledandet av beredningen av processen för en överlåtelse av rörelse. Dessutom kräver en inledning av samarbetsförfarandet i samkommunen Eteva att ärendet har behandlats och godkänts för välfärdsområdenas del.

Överlåtelsen av rörelse innebär att den funktionella helheten, inklusive personalen, lokalerna (hyresavtalen) och apparaterna, överförs från en arbetsgivare till en annan så att personalens anställningsvillkor förblir oförändrade. Överlåtelsen av rörelse innebär att den funktionella helheten, inklusive personalen, lokalerna (hyresavtalen) och apparaterna, överförs från en arbetsgivare till en annan så att personalens anställningsvillkor förblir oförändrade. I fråga om klienterna överförs de klientavtal som är i kraft den 31 december 2022. I överlåtelsen av rörelse överförs ingen egendom med ett betydande värde till HUS-sammanslutningen. Verksamheter som omfattas av överlåtelsen av rörelse finns i Västra Nylands, Mellersta Nylands, Östra Nylands, Vanda-Kervo, Egentliga Tavastlands och Päijänne-

Tavastlands välfärdsområden. Egentliga Tavastlands och Päijänne-Tavastlands välfärdsområdesstyrelser har på sina sammanträden den 16 maj 2022 och den 20 juni 2022, Vanda och Kervo välfärdsområdesstyrelse har på sitt sammanträde den 16 augusti 2022 och Mellersta Nylands välfärdsområdesstyrelse har på sitt sammanträde den 30 augusti 2022 för sin del befullmäktigat samkommunen Eteva att inleda överlåtelsen av rörelse till HUS-sammanslutningen. Helheten av Etevas krävande tjänster, som är föremål för överlåtelsen av rörelse, (enheterna för psykiatri för personer med intellektuell funktionsnedsättning, polikliniken för personer med intellektuell funktionsnedsättning och experttjänsterna) ska överföras till HUS-sammanslutningen från och med den 1 januari 2023.

Datasystemet som används i Etevas tjänster är för tillfället Tietoevrys programvara Lifecare. HUS-sammanslutningen använder Epic Systems patient- och klientdatasystem Apotti. Som en del av överlåtelsen av rörelse ska man lösa användningen av patient- och klientdatasystemen och överföringen av uppgifterna.

Beredningen av överlåtelsen av rörelse orsakar kostnader. HUS-sammanslutningens styrelse kommer separat överens om sedvanliga och rimliga kostnader för beredningen av överlåtelsen av rörelse för HUS-sammanslutningen. HUS-sammanslutningen ska följa upp kostnaderna i sin bokföring och rapportera om dem till välfärdsområdena i Nyland och Helsingfors stad.

Formellt fattas beslut om överlåtelsen av rörelse av den överlåtande parten, det vill säga Etevas styrelse, och överlåtelsen mottas av styrelsen för samkommunen HNS efter att HUS-sammanslutningens styrelse har godkänt den i enlighet med 49 § 2 mom. i införandelagen.

Bilaga

Tilläggsmaterial

Beslutshistoria