

Välfrädsområdesstyrelsen 12.09.2022 § 124

§ 124

Sammanställning över de avtal och ansvar inom social- och hälsovården och räddningsväsendet som överförs på Västra Nylands välfärdsområdes ansvar (VOF)

Beredning och upplysningar:
Syrjänen Markus
Moisala Jarno
fornamn.efternamn@luvn.fi

Förslag

Välfrädsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. om överföring av de avtal och ansvar som ingår i sammanställningen enligt bilaga 1 till välfärdsområdet och på välfärdsområdets ansvar och

2. om överföring av de avtal och ansvar som ingår i sammanställningen enligt bilaga 2 till välfärdsområdet och på välfärdsområdets ansvar så att de avtal som anges i bilagan delas och övertas till de delade delarna på välfärdsområdets ansvar, om de tryggar ordnandet av social- och hälsovården eller räddningsväsendet på ett oavbrutet och lagenligt sätt i området och om man vid de förhandlingar som förs senare med kommunerna kommer överens om detaljerna i delningen.

Behandling

Välfrädsområdesstyrelsens andra vice ordförande Wickström och ledamöterna Frantsi-Lankia och Sahiluoma avlägsnade sig från sammanträdet på grund av jäv innan behandlingen av detta ärende inleddes kl. 13.16 (jävsgrund: 28 § 1 mom. 2 punkten i förvaltningslagen).

Ledamot Myllyniemi avlägsnade sig från sammanträdet på grund av jäv innan behandlingen av detta ärende inleddes kl. 13.16 (jävsgrund: 28 § 1 mom. 2 punkten i förvaltningslagen). I stället anlände ersättare Hiilamo.

Serviceområdesdirektör Suominen avlägsnade sig från sammanträdet innan behandlingen av detta ärende inleddes kl. 13.16.

Beslut

Välfrädsområdesstyrelsen godkände förslaget enhälligt.

Redogörelse

Organisationer som överlåter avtal och ansvar

Om inte välfärdsområdet och kommunen kommer överens om något annat övergår de avtal som gäller ordnande av social- och hälsovård och räddningsväsendet till välfärdsområdet den 1 januari 2023. Avtal och ansvar överlåts till Västra Nylands välfärdsområde av Esbo stad, Grankulla stad, Hangö stad, Högfors stad, Ingå kommun, Kyrkslättis kommun, Lojo stad, Raseborgs stad, Sjundeå kommun, Vichtis kommun samt Perusturvakuntayhtymä Karviainen. Dessutom överlåts

avtal och ansvar av samkommunerna för specialomsorgsdistrikten Eteva och Kårkulla, och deras avtal och ansvar som överförs kommer att behandlas senare.

Om beslutsfattandet i kommunerna och innehållet i sammanställningarna samt om förhandlingar med kommunerna

Alla kommuner och samkommuner har lämnat in en sammanställning enligt 26 § i införandelagen om de avtal och ansvar som används av social- och hälsovården eller räddningsväsendet senast 28 februari 2022. Valfärdsområdesfullmäktige har genom sitt beslut den 29 mars 2022 § 28 tagit emot sammanställningarna och förslagen som gäller avtal och ansvar och antecknat dem för kännedom samt beslutat att ärendet på nytt ska föreläggas valfärdsområdesstyrelsen för beredning och föreläggas valfärdsområdesfullmäktige för godkännande.

Kommunen ska i enlighet med 26 § 3 mom. i införandelagen ha kompletterat sin sammanställning senast den 30 juni 2022, om det sedan sammanställningen lämnades har skett väsentliga förändringar i de avtal som överförs och om valfärdsområdet har ansett att sammanställningen behöver kompletteras. Av de organisationer som överlåter avtal och ansvar till valfärdsområdet har Esbo stad, Grankulla stad, Hangö stad, Ingå kommun, Kyrksläpps kommun, Lojo stad, Raseborgs stad, Sjundeå kommun, Perusturvakuntayhtymä Karviainen och samkommunen för specialomsorgsdistriktet Kårkulla kompletterat sin sammanställning senast den 30 juni 2022.

I de sammanställningar som kommunerna och samkommunerna lämnade till valfärdsområdet i juni har de kompletterat och preciserat de sammanställningar som de lämnade i februari. Sammanställningarna har kompletterats med de avtal som saknats i den tidigare sammanställningen och som ingåtts efter februari och som tryggar ordnandet av social- och hälsovården samt räddningsväsendet. På motsvarande sätt har sammanställningarna preciserats genom att avtal som löpt ut eller sagts upp har strukits.

Bilaga 1 innehåller avtal som föreslås bli överförda direkt till valfärdsområdet. De avtal som föreslås bli överförda med stöd av universalsuccession är i regel service- och varuupphandlingskontrakt samt olika samarbetsavtal i anslutning till ordnandet av social- och hälsovården och räddningsväsendet. De avtal som föreslås bli överförda är i typiska fall sådana att de endast utnyttjas av verksamhetsenheter som producerar social- och hälsovårdstjänster och räddningsväsendets tjänster i kommunerna eller samkommunerna.

Det har konstaterats att det är nödvändigt att överföra ansvaret för de avtal som avses i bilaga 1 till valfärdsområdet för att trygga att social- och hälsovården eller räddningsväsendet ska kunna ordnas inom valfärdsområdet. Förvärvet av de avtal som överförs kommer att uppdateras genom en komplettering som föreläggs valfärdsområdesfullmäktige i december. Nu ska beslut fattas om de avtal i fråga om vilka en bedömning av behovet av överföring har gjorts. De avtal som ännu är under utredning föreläggs valfärdsområdesfullmäktige senare.

Bilaga 2 innehåller avtal som föreslås bli delade mellan kommunen och valfärdsområdet. De avtal som delas är vanligen olika IKT-avtal och avtal om stödtjänster som också utnyttjas av andra verksamhetsenheter än de som producerar social- och hälsovårdstjänster och räddningsväsendets tjänster. Som exempel på ovannämnda avtal om stödtjänster kan nämnas avtal som gäller kosthåll, städning och logistik.

De avtal som föreslås bli delade är i regel sådana som kommunen också behöver för att ordna sin egen verksamhet efter det att ansvaret för att ordna social- och hälsovårdstjänster samt räddningsväsendet har överförts till välfärdsområdet. Förhandlingarna om de avtal som föreslås bli delade med välfärdsområdet och som tryggar ett oavbrutet och lagenligt ordnande av tjänsterna inom området pågår, men är tidskrävande när kommunerna utreder möjligheterna att dela avtalen. Förhandlingarna ska slutföras snabbt hösten 2022. Dessutom tar det mycket tid att genomföra avtalstekniska åtgärder och praktiska arrangemang.

Nu fattas beslut om de avtal som avses i bilaga 2 och som delas om de tryggar ordnandet av social- och hälsovården eller räddningsväsendet på ett oavbrutet och lagenligt sätt i området och om man vid de förhandlingar som förs senare med kommunerna kommer överens om detaljerna i delningen. Genom det föreslagna beslutet om att ta emot avtal och genom att överföra ansvaret på välfärdsområdet vill man säkerställa att behövliga åtgärder kan vidtas utan dröjsmål i en situation där ovannämnda förutsättningar uppfylls. Förvärvet av de avtal som delas kommer, i likhet med de avtal som överförs direkt, att uppdateras genom en komplettering som föreläggs välfärdsområdesfullmäktige i december.

Behandling av sammanställningarna och kompletteringar till dem inom välfärdsområdet

Kommunerna och samkommunerna har fortsatt utrednings- och kompletteringsarbetet och sändandet av avtalsdokument till välfärdsområdet. Utöver helt nya avtalsdokument eller avtalsdokument som hittats i samband med fortsatta utredningar har också tidigare inlämnade dokumenthelheter kompletterats till exempel i fråga om avtalsbilagor eller upphandlingsbeslut. Enligt den nuvarande bedömningen kommer över 4 000 avtal att överföras till välfärdsområdet, av vilka över 3 700 har registrerats i välfärdsområdets avtalshanteringssystem.

Behandlingen av sammanställningarna och kompletteringarna till dem inom välfärdsområdet har fortsatt i gott samarbete med kommunerna och samkommunerna. Strävan har varit att identifiera de avtal som saknas genom att jämföra sammanställningarna med inköpsfakturamaterialet från kommunernas enheter inom social- och hälsovårdssektorn. Dessutom har de avtalshelheter som ingår i sammanställningarna behandlats vid möten som ordnats separat med varje kommun och samkommun. Genom kommunspecifika genomgångar har man strävat efter att säkerställa att avtalsbeståndet är täckande för att inleda serviceproduktionen för en störningsfri och trygg övergång samt att identifiera eventuella behov av upphandling och av att förlänga avtal. Samtidigt har man kommit överens om att ta i bruk optioner i avtal som löper ut under 2022.

Inom välfärdsområdet har sammanställningarna med kompletteringar gått igenom enligt sakhelhet tillsammans med servicelinjerna. Servicelinjerna har gått igenom de avtal som kommunerna och samkommunerna föreslagit bli överförda och tagit ställning till behoven att överföra avtalen. Servicelinjerna har utgående från en behovsbedömning tagit ställning till om avtalen ska överföras, förlängas eller konkurrensutsättas. I samband med genomgången har man också identifierat avtals- och delhelheter som kräver tilläggsutredning eller som helt saknas. Samtidigt har man kartlagt välfärdsområdets framtida upphandlingsbehov.

De avtal som välfärdsområdet tagit emot har också granskats ur juridisk synvinkel. Syftet med den juridiska granskningen av avtalen är att

försäkra sig om avtalsbeståndets duglighet och identifiera sådana avtal som är ofördelaktiga för välfärdsområdet och således också sådana som kräver åtgärder samt framtida behov av konkurrensutsättning. Granskningen har bland annat gällt om de dataskyddsbilagor som ingår i avtalen är på en tillräcklig nivå samt villkor för uppsägningstid, prisändring, överföring av avtal och skadeståndsansvar. Till behövliga delar kontrolleras dessutom i enlighet med beställarens utredningsskyldighet enligt beställaransvarslagen att de leverantörer som blir avtalspartner till välfärdsområdet fullgör sina lagstadgade skyldigheter som avtalspartner och arbetsgivare (lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitanande av utomstående arbetskraft 22.12.2006/1233).

Det har hittills hunnit göras en juridisk granskning av något över en tredjedel av avtalen. Granskningen av avtalen kommer att fortsätta och de missförhållanden som upptäckts vid granskningen åtgärdas under hösten och i samband med kommande konkurrensutsättningar. Eftersom välfärdsområdets primära uppgift för närvarande är att trygga kontinuiteten i tjänsterna, ligger det i välfärdsområdets intresse att ta emot avtalen i enlighet med vad som anförts ovan.

Bilagor

- 1 Hyvinvointialueen vastuulle suoraan siirtyvät sopimukset ja vastuut (liite 1) - Avtal och ansvar som överförs direkt till välfärdsområdets ansvar (bilaga 1)
- 2 Hyvinvointialueen vastuulle potentiaalisesti siirtyvät, jaettavat sopimukset ja vastuut (liite 2) - Avtal och ansvar som delas, som eventuellt överförs till välfärdsområdet (bilaga 2)

Tilläggsmaterial

För kännedom

Beslutshistoria

Välfärdsområdesfullmäktige 29.03.2022 § 28

§ 28

Beredning och upplysningar:

fornamn.efternamn@luvn.fi

Förslag

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. att ta emot redogörelserna och förslagen i enlighet med bilaga 1 och 2 gällande avtal och ansvar, och anteckna dem för kännedom och
2. att ärendet förs på nytt för beredning av välfärdsområdesstyrelsen och skickas till välfärdsområdesfullmäktige för godkännande.

Behandling

Beslut

Välfrädsområdesfullmäktige godkände förslaget enhälligt

Redogörelse

Beslutshistoria

Välfrädsområdesstyrelsen 22.03.2022 § 23

Förslag

Beredningsdirektören för förvaltning och upphandling Jarno Moisala

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfrädsområdesfullmäktige att välfrädsområdesfullmäktige beslutar

1. att ta emot redogörelserna och förslagen i enlighet med bilaga 1 och 2 gällande avtal och ansvar, och anteckna dem för kännedom och
2. att ärendet förs på nytt för beredning av välfrädsområdesstyrelsen och skickas till välfrädsområdesfullmäktige för godkännande.

Behandling

På bordet utdelades de nya bilagorna "Direkt överförbara avtal och ansvar anmälda av kommuner till välfrädsområdet" och "Potentiellt delbara avtal och ansvar anmälda av kommuner till välfrädsområdet", som ersätter de bilagor som fanns på föredragningslistan.

Nationalspråksnämndens ordförande af Hällström och ersättare Mollgren anlände till sammanträdet efter behandlingen av detta ärende kl. 15.52.

Beslut

Välfrädsområdesstyrelsen godkände förslaget enhälligt.

Redogörelse

Lagstiftningsbakgrund

Ansvaret för att organisera social- och hälsovård och räddningsväsendet i enlighet med lagen om ordnande av social- och hälsovård och lagen om ordnande av räddningsväsendet överförs från kommunerna och samkommunerna till välfrädsområdet den 1 januari 2023.

Enligt 26 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen 616/2021 ska kommunerna senast den 28 februari 2022 ge välfrädsområdet en sammanställning över lokaler som används av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt över lös egendom, avtal och ansvar som överförs, enligt vad som avses i 22, 23 och 25 §. Dessutom ska kommunen inom denna tid ge välfrädsområdet en uppskattning av antalet anställda som överförs med stöd av 18 §, lönekostnaderna och semesterlöneskulden som överförs med stöd av 24 §.

Enligt 26.3 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen ska kommunen komplettera sammanställningen senast den 30 juni 2022, om det sedan sammanställningen lämnades har skett väsentliga förändringar i de lokaler, den lösa egendom eller de avtal som avses i 1 mom. och om välfärdsområdet anser att den behöver kompletteras.

Enligt 28 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen ska välfärdsområdesfullmäktige behandla den sammanställning som avses i 26 § senast den 31 mars 2022 och utifrån den fatta beslut om överföring av i 22–25 § avsedd lös egendom, semesterlöneskuld, avtal och ansvar till välfärdsområdet och på välfärdsområdets ansvar.

Välfärdsområdet får med stöd av lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen av kommunen begära den kompletterande information och de handlingar det anser sig behöva. Om välfärdsområdet anser att dess möjligheter att ordna social- och hälsovården och räddningsväsendet i området inte tryggas av de lokaler, den lösa egendom och de avtal som övergår i dess besittning enligt den sammanställning som avses i 1 mom. ska välfärdsområdet hålla samråd med kommunen.

Om inte välfärdsområdet och kommunen kommer överens om något annat övergår i enlighet med 25 § de avtal som gäller ordnande av social- och hälsovård och räddningsväsendet till välfärdsområdet den 1 januari 2023. Om avtalet inte kan överföras eller delas, ska kommunen i den sammanställning som avses i 26 § göra en framställning om hur ansvaret baserat på avtalet ska fördelas.

Med avvikelse från 1 mom. övergår dock inte, om inte välfärdsområdet och kommunen kommer överens om något annat, avtal för lokaler där kommunen har åtagit sig att bestämma köpare eller lösa in de berörda lokalerna efter det att avtalsperioden har löpt ut, skadeståndsansvar eller annat ansvar som följer av avtalsupphörande i fråga om sådana avtal som kommunen ingår efter att denna lag har stadfästs men innan ansvaret att ordna social- och hälsovård och räddningsväsende överförs på välfärdsområdet.

Om kommunen har handlat i strid med antingen gällande lagstiftning eller ett avtal som är bindande för kommunen innan organiseringsansvaret för social- och hälsovården och räddningsväsendet överförs ska kommunen bära ansvaret för påföljderna.

Organisationer som överlåter avtal och ansvar

Om inte välfärdsområdet och kommunen kommer överens om något annat övergår de avtal som gäller ordnande av social- och hälsovård och räddningsväsendet till välfärdsområdet den 1 januari 2023. Avtal och ansvar överlåts till Västra Nylands välfärdsområde av Esbo stad, Hangö stad, Ingå kommun, Högfors kommun, Grankulla stad, Kyrksläotts kommun, Lojo stad, Raseborgs stad, Sjundeå kommun, Vichtis kommun samt samkommunen Peruspalvelukuntayhtymä Karviainen och samkommunen för missbrukarvård i Nyland.

Specialomsorgsdistriktens samkommuner Eteva och Kårkulla

Specialomsorgsdistriktens samkommuner Eteva och Kårkulla överförs den 1 januari 2023 med tillgångar och skulder samt förbindelser till välfärdsområdena.

Samkommunernas tillgångar, skulder och förbindelser ansluts till det välfärdsområde till vars område samkommunens medlemskommuner hör. Om samkommunens medlemskommuner hör till flera välfärdsområden, ska tillgångar, skulder och förbindelser delas välfärdsområdena emellan i relation till medlemskommunernas innehav, förutom om överföringen av tillgångar, skulder och förbindelser skulle vara ringa sett till välfärdsområdenas ekonomiska bärformåga. Välfärdsområdena kan även avtala annorlunda gällande fördelningen av tillgångar, skulder och förbindelser.

Eteva och Kårkulla är inte föremål för ett sådant beslutsfattande som avses i 28 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen, och således behandlas inte redogörelser från dem i samband med detta beslut.

Om beslutsfattande i kommunerna och innehållet i redogörelserna

Samtliga kommuner och samkommuner har lämnat in en redogörelse i enlighet med 26 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen om avtal och ansvar som tillämpas av social- och hälsovården och räddningsväsendet.

De inlämnade redogörelserna har behandlats i beslutsföra organ i enlighet med kommunernas och samkommunernas förvaltningsstadga senast den 28 februari 2022, varefter redogörelserna har lämnats till välfärdsområdena.

I redogörelserna som lämnats in till välfärdsområdet har kommunerna och samkommunerna kartlagt till organiseringsansvaret för Västra Nylands välfärdsområde hörande avtal som föreslås för överföring och delning. Redogörelser, som emottagits i samband med officiellt beslutsmaterial, har innehållit uppgifter om avtalens och upphandlingarnas namn, avtalsleverantörer och leverantörernas FO-nummer. En del av redogörelserna har varit mer omfattande än vad som nämns ovan och innehållit avtalsspecifika uppgifter till exempel om avtalets ansvarsenhet i kommunen, avtalstyp och giltighetstid.

Antalet avtal som överförs från kommunerna och samkommunerna och delas uppgår till cirka 5 000 st. De avtal som med stöd av universalsuccessionen har föreslagits för överföring (bilaga 1) består i huvudsak av service- och leveransavtal med anknytning till ordnande av social- och hälsovård och räddningsväsendet samt olika samarbetsavtal. De avtal som föreslagits för överföring är vanligen sådana att de endast utnyttjas av verksamhetsenheter, som producerar social- och hälsovårdstjänster och räddningsväsendets tjänster inom kommunerna och samkommunerna.

Avtal som föreslagits för delning (bilaga 2) är vanligen olika stödtjänstavtal, som utnyttjas av också andra än de verksamhetsenheter som producerar social- och hälsovårdens och räddningsväsendets tjänster. Som exempel på ovan nämnda stödtjänstavtal kan nämnas kommunernas IKT-serviceavtal och avtal med anknytning till fastighetsskötsel. De avtal som föreslagits för delning är vanligen sådana som kommunen behöver också för ordnande av sin egen verksamhet efter att ansvaret för organisering av social- och hälsovårdstjänster och räddningsväsendet har överförts till välfärdsområdet.

Till välfärdsområdet överförs även sådana avtal som det med anledning av deras känsliga natur inte finns någon anledning av göra till föremål för ett officiellt beslutsfattande. Exempel på ovan nämnda avtal är bland annat avtal i socialvårdens system, vars leverantörsuppgifter skulle kunna kopplas ihop med personer som använder avtalen. Således har man i kommunernas och samkommunernas redogörelser endast angivit klientantalet för den här typen av avtal och i mån av möjlighet en uppskattning av det eurobelopp som årligen används för avtalen. Kommunerna och samkommunerna kan antingen på begäran av välfärdsområdet, eller om det i avtalen eller ansvaren har skett väsentliga ändringar efter att redogörelsen har lämnats in, komplettera redogörelsen fram till 30.6.2022 i enlighet med 26 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen.

Behandling av redogörelserna inom välfärdsområdet

Välfärdsområdet har emottagit en redogörelse gällande överföringshelheten. Välfärdsområdet känner till att kommunerna och samkommunerna har varit tvungna att lämna in en del av redogörelserna bristfälliga med anledning av den korta beredningstiden, bristen på personal och omfattningen för de redogörelser som krävs.

Välfärdsområdets uppgift är att trygga tjänsternas kontinuitet inom välfärdsområdet och säkerställa en obruten tillgång till tjänsterna.

Välfärdsområdets skyldighet är att innan emottagandet av den inlämnade redogörelsen av avtal och ansvar säkerställa att överföringshelheten tryggar organiseringen av social- och hälsovården och räddningsväsendet inom området. För att kunna göra en bedömning om huruvida avtalen och ansvaren som överförs till välfärdsområdets förvaltning tryggar organiseringen av social- och hälsovårdssektorn och räddningsväsendet inom välfärdsområdet, måste redogörelsen gå igenom omsorgsfullt.

Kommunerna och samkommunerna har vid sidan av upprättandet av redogörelserna inlett insamlingen av avtalshandlingar och skickar dem etappvis till välfärdsområdet. Den strama beredningstidtabellen har dock inte möjliggjort en fullständig överföring av avtalshandlingarna till välfärdsområdet och avtalsmaterialet kompletteras. Ovan nämnda faktorer har naturligtvis påverkat framskridandet av behandlingen av avtalen också hos välfärdsområdet.

Utredningen av avtalen som föreslagits för överföring och delning fortsätter i samarbete med kommunerna och samkommunerna. Vad gäller avtalen som föreslagits för överföring, kommer man att förhandla med kommunerna och samkommunerna om vilka avtal och under vilka villkor de är redo att dela sina avtal med välfärdsområdet.

Dessutom måste välfärdsområdet säkerställa före det slutgiltiga emottagandet av avtalen att mottagandet av de avtal som föreslagits för överföring och delning är i enlighet med välfärdsområdets intresse.

Avtalen kommer att granskas omsorgsfullt både juridiskt och innehållsmässigt. Föremål för granskningen är bland annat en tillräcklig nivå för de dataskyddsbilagor som ingår i avtalen samt villkor som hänför sig till uppsägningstider, prisändringar, avtalsöverföring och skadeståndsansvar. I den juridiska analysen ska man dessutom beakta ramvillkor som lagstiftningen för upphandlingar ställer för avtalen.

