



Bemötanden till revisionsnämndens iakttagelser i utvärderingsberättelsen för 2021

Revisionsnämnden tog i sin utvärderingsberättelse för 2021 upp följande iakttagelser, till vilka det ska ges bemötanden till välfärdsområdesfullmäktige.

Iakttagelse 1

Beredningsorganet beslutade den 1 oktober 2021 om förvärv av aktier i Kommunernas Tiera Ab och den 15 oktober 2021 om förvärv av aktier i Istekki Oy. Den 28 januari 2022 blev välfärdsområdet aktieägare i Sarastia Oy för att genomföra inhouse-upphandlingar. Revisionsnämnden ägnar uppmärksamhet åt att det belopp som investerats i aktier är mycket litet.

Bemötande (ekonomi):

Välfärdsområdet har förvärvat aktier i Kommunernas Tiera Ab, Istekki Oy och Sarastia Oy för genomförande av inhouse-upphandlingar. Upphandlingarna hänför sig till organiseringen av IKT-funktioner och ekonomi- och löneförvaltningens basfunktioner som är kritiska med tanke på överföringen av organiserings- och produktionsansvaret för tjänsterna. Anskaffningsvärdet på aktier i inhouse-bolag är vanligen lågt eftersom omsättningen av aktierna inte baserar sig på placeringsverksamhet utan på förvärv av ägande, vilket för sin del gör det möjligt att påverka produktionen av de tjänster som anskaffas samt att på ett flexibelt sätt skaffa de tjänster som behövs.

Iakttagelse 2

Välfärdsområdet har under räkenskapsperioden och därefter beslutat förvärva aktier i inhouse-bolag för att säkerställa de kritiska funktionerna. Revisionsnämnden rekommenderar att välfärdsområdet bedömer ändamålsenligheten i inhouse-upphandlingarna samt alternativa lösningar som fås på marknaden. Revisionsnämnden rekommenderar att de köpta tjänsterna konkurrensutsätts och att upphandlingsprocesserna enligt upphandlingslagen iakttas och att inte enbart inhouse-bolag används.

Revisionsnämnden rekommenderar att välfärdsområdet gör upphandlingar från inhouse-bolag utan konkurrensutsättning enligt upphandlingslagen endast när den tjänst som anskaffas inte finns att tillgå på den öppna marknaden eller när det på grund av kontinuiteten i välfärdsområdets verksamhet eller av någon annan orsak är nödvändigt att anskaffa den från inhouse-bolag. Välfärdsområdet ska sträva

efter att kontinuerligt bedöma tillgången och nödvändigheten när upphandlingar görs.

Bemötande (ekonomi):

Ett effektivt utnyttjande av marknaden i tjänste- och varuupphandlingar är en grundläggande utgångspunkt vid ordnandet av välfärdsområdets funktioner. Inom välfärdsområdet kommer man under denna fullmäktigeperiod att bedöma ändamålsenligheten i inhouse-upphandlingar och vid behov bedöma alternativa lösningar som fås på marknaden. Inhouse-upphandlingen har i princip till uppgift att svara på brister på marknaden. Genom inhouse-upphandlingar kompletteras marknadsbaserade upphandlingar till exempel när det finns ringa konkurrens på marknaden eller om det inte finns några produktlösningar som lämpar sig för välfärdsområdesorganisationen på marknaden.

Iakttagelse 3

Revisionsnämnden förutsätter att välfärdsområdet utarbetar egna upphandlingsanvisningar så snart som möjligt.

Bemötande (upphandling):

Enligt 41 § 13 punkten i förvaltningsstadgan ska välfärdsområdesstyrelsen besluta om de strategiska principerna för upphandling vid ordnandet och utförandet av tjänster i enlighet med välfärdsområdesstrategin.

Enligt 144 § i förvaltningsstadgan godkänner välfärdsområdesstyrelsen upphandlingsanvisningen.

Upphandlingsanvisningen är under beredning. Välfärdsområdesfullmäktige torde godkänna välfärdsområdesstrategin vid sitt sammanträde den 25 oktober 2022. I upphandlingsanvisningen ingår centrala principer som styr upphandlingar. Dessa härleds ur välfärdsområdesstrategin. Upphandlingsanvisningen föreläggs välfärdsområdesstyrelsen för godkännande före utgången av 2022.

Iakttagelse 4

Revisionsnämndens uppgift har varit att utvärdera verksamheten år 2021. De egentliga målen och mätarna för verksamheten har saknats, vilket har försvårat utvärderingen. Revisionsnämnden förutsätter att det för 2022 och i synnerhet för 2023 ska ställas upp mål och mätare med hjälp av vilka uppnåendet av målen och deras verkningfullhet mäts.

Bemötande (ekonomi):

Välfärdsområdets budgetar 2021 och 2022 är budgetar i omställningsfasen, där målen har satts upp genom en beskrivning av verksamheten i driftsekonomidelen och de prioriteringar som presenteras i den. En systematisk måluppställning, som baserar sig på välfärdsområdets egentliga strategi, genomförs i budgeten för 2023, då välfärdsområdets verksamhet formellt inleds. I samband med uppställandet av målen sörjer man för uppföljningen av måluppfyllelsen genom att fastställa tydliga mätare.