

LAUSUNTO

Aluehallitus 20.3.2023

HELSINGIN HALLINTO-OIKEUELLE

LAUSUNTO ALUEVALITUSTA KOSKEVASSA ASIASSA

Asia Aluevalitus koskien Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallituksen päätöstä 12.12.2022 § 203 toimitilajohtajan viran täyttämistä koskevasta oikaisuvaatimuksesta

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, päiväys 3.2.2023

Diaarinumero 370/03.04.04.04.09/2023

Alkuperäinen lausunnon määräaika viimeistään 17.3.2023. Lisäaika myönnetty 31.3.2023 saakka.

Lausunnon antaja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus,
PL 33,
02033 LÄNSI-UUDENMAAN HYVINVOINTIALUE
sähköposti: kirjaamo@luvn.fi

Lisätietojen antaja Työmarkkinalakimies Anja Lahermaa, osoite sama
puh. 040-6343165
sähköposti: anja.lahermaa@luvn.fi

Valittaja

Timo Laine

Vaatimukset

Valittaja katsoo, ettei ole saanut hallintolain 2 luvun 6 §:n mukaisesti tasa-arvoista ja syrjimätöntä kohtelua ja vaatii toimitilajohtajan viran vakinaisesta täyttämisestä tehtyä päätöstä kumottavaksi kokonaisuudessaan lainvastaisena. Päätöstä ei tule laittaa miltään osin täytäntöön, vaan viran täyttö tulee palauttaa uudelleen tasa-arvoisesti ja syrjimättömästi valmisteltavaksi ja päätettäväksi.

Viran täytössä virkaa hakeneita on kohdeltu epätasa-arvoisesti ja syrjivästi. Ne, joita ei ole haastateltu on asetettu eriarvoiseen asemaan. Syrjimiselle haastatteluvalinnassa ei ole annettu selkeitä perusteluja.

Valittajan mukaan valintapäätöksestä ei pysty arvioimaan, miten valittu henkilö on ansioituneempi kuin muut hakijat.

Valittaja pitää kestävämmänä perusteena vedota hänen palvelussuhteidensa vaihtuvuuteen ja viitannut virkaan valitun henkilön palvelusuhteiden lukumäärään.

Valittaja toteaa, että ei edelleenkään ole pyynnöstään huolimatta saanut tietoja valitun henkilön ja muiden haastateltujen pätevydestä.

Lausunto

Kanta valitukseen

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue esittää kunnioittavasti, että Helsingin hallinto-oikeus toteaa seuraavaksi

esitettävien seikkojen nojalla valituksen perusteettomaksi ja hylkää valituksen.

Selostus

Hyvinvointialueen päätöksenteko asiassa

Toimitilajohtajan virka on ollut julkisessa haussa 8.7.2022 - 8.8.2022.

Toimitilajohtajan viran kelpoisuusehtona oli ylempi korkeakoulututkinto. Tämän lisäksi rekrytointi-ilmoituksessa on mainittu seikat, joita hakijoilta edellytetään sekä asioita tai ominaisuuksia tehtävän menestyksekkääseen hoitamiseen, sekä lisäksi varsin laajasti asioita tai ominaisuuksia, joita työnantaja arvostaa. Näiden osalta työnantaja on jättänyt tilaa harkinnalle, ja rekrytointiprosessissa on siten luotu työnantajalle mahdollisuus arvioida hakijoita ja heidän osaamistaan ja ominaisuuksiaan kokonaisuutena, ja valita kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista parhaiten työnantajan tarpeisiin vastaava henkilö.

Hakuajan puitteissa saapui 26 hakemusta, josta 21 hakijaa täytti kelpoisuusvaatimukset.

Työnantaja on tutustunut virkaa hakeneiden hakemuksiin, ja muodostanut hakijoiden aiemman kokemuksen ja myöhemmin haastatteluiden perusteella arvion kelpoisuusehdot täyttävistä hakijoista. Viran täyttävällä viranomaisella on mahdollisuus painottaa eri perusteita. Tätä harkintaa toteuttaessaan viranomainen ei saa kuitenkaan käyttää syrjiviä perusteita. Työnantaja ei katso

menetelleensä syrjivästi täyttäessään tätä nyt kyseessä olevaa virkaa.

Hakijoiden henkilökohtaisten ominaisuuksien arvioinnin perusteella on lainsäädännön mukaan mahdollista päätyä valitsemaan kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista muukin kuin korkeimmin koulutettu taikka kokenein.

Työnantajalla ei ole velvollisuutta haastatella kaikkia hakijoita. Rekrytointiprosessissa hakemusten perusteella tehdyn arvioinnin jälkeen haastatteluun kutsuttiin kaikkiaan seitsemän kelpoisuusvaatimukset täyttävää ja soveltuvimmiksi arvioitua hakijaa. Koska täytettävä virka on laaja-alainen eikä kukaan hakija täytä kaikkia tehtävään kohdistuvia odotuksia, haastatteluun kutsuttiin vahvuuksiltaan erilaisia hakijoita mutta kuitenkin näihin vahvuuksiinsa nähden hakemusten perusteella ansioituneempia. Haastatteluun kutsuttujen vahvuuksina olivat joko toimitilajohtamisen kokemus, tehtävän nimenomaisen toimintaympäristön tuntemus tai tilaportfolion kehittämisen monipuoliset taidot.

Hakemuksensa perusteella valittaja täyttää kelpoisuusvaatimukset ja hänen vahvuutenaan on pitkä ja monipuolinen toimitila-alan johtamiskokemus. Näillä vastaavilla ominaisuuksilla arvioituna hakijoissa oli kuitenkin myös muita vähintään yhtä ansioituneita hakijoita. Haastatteluihin kutsuttujen joukossa oli sellaisia kokeneita ja laaja-alaisissa johtamistehtävissä toimineita, joiden työkokemus liittyy suuremmin hyvinvointialueen toimialaan. Kokemusta arvioitaessa huomioitiin myös työura kokonaisuutena. Tällöin kiinnitettiin huomiota

valittajan palvelussuhteiden vaihtuvuuteen ja arvioitiin, ettei se ole etu huomioiden täytettävän tehtävän edellyttämä pitkäjänteisyys. Hakemusten kokonaisarvioinnin perusteella ei valittajaa näin ollen kutsuttu haastatteluun.

Valittajalla on yhteenlaskettuna pitkä kokemus toimitilojen johtamistehtävistä. Kenelläkään ei kuitenkaan ole ehdotonta oikeutta tulla valituksi virkaan pelkästään siksi, että hänellä on korkeampi koulutus tai pitempi työkokemus kuin muilla hakijoilla (mm. KHO:19.9.1997/2296 ja KHO 2005:44).

Hyvinvointialuejohtaja päätti 21.11.2022 § 74 toimitilajohtajan viran vakinaisesta täyttämisestä.

Hyvinvointialueen virantäyttö perustuu työnantajan tekemään kokonaisarviointiin sopivimmasta hakijasta ja lähtökohtaisesti työnantajalla on laaja harkintavalta valita kenet tahansa kelpoisuusehdot täyttävistä hakijoista. Valinta perustuu tällöin kokonaisharkintaan siitä, kenellä kelpoisuusehdot täyttävistä hakijoista arvioidaan olevan parhaat edellytykset viran menestykselliseen hoitamiseen.

Kaikille hakijoille ilmoitettiin rekrytointiprosessin aikana (8.9.2022) siitä, että onko hakija kutsuttu ensimmäiselle haastattelukierrokselle vai ei.

Tehtävään valittu Elina Purmonen oli soveltuvin kirjallisen hakemuksen, olennaisen työkokemuksen, koulutuksen ja haastattelujen muodostaman kokonaisuuden perusteella.

Valittu henkilö täyttää seuraavan rekrytointi-ilmoituksessa kuvatun toimitilajohtajan tehtävän vaatimukset parhaiten:

"Haluamme sinut toimitilajohtajaksi hyvinvointialueellemme, koska ymmärrät tilojen merkityksen ja mahdollisuudet sote- ja pelastuspalveluille. Osaat kehittää tilaportfoliota. Hallitset tilahankinnan eri toimintamallit ja investointilaskennan. Pystyt edistämään rakentavaa kumppanuutta kuntien kanssa oli kyse sitten toimitiloista tai kaupunkisuunnittelusta. Tunnet kiinteistöalan toimintalogiikat ja toimijat, ja hallitset toimitilahankinnan rahoitusvaihtoehdot. Ymmärrät tilojen merkityksen myös ostopalvelujen tuottavien näkökulmasta. Sinulla on kykyä toimia muutosprosessissa, jossa on paljon epävarmuuksia. Osaat toimia yhdessä muiden muutoksen valmistelijoiden kanssa."

Purmonen on johtajatehtävässään merkittävässä kansainvälisessä kiinteistöalan konsultointiyrityksessä toteuttanut laaja-alaisesti erilaisia toimitilasalkun hallinnan ja kehittämisen toimeksiantoja. Purmosen voi myös katsoa omaksuneen tehtävässään ja työpaikassaan alan korkeatasoisimmat standardit ja toimintamallit. Hyvinvointialueen tulevien vuosien haasteiden näkökulmasta hänellä voi arvioida olevan juuri sellaisia tilaportfolion rakentamisen kyvykkyyksiä ja tilahankinnan toimintamallin tuntemusta, joita tehtävässä tarvitaan. Työkokemuksensa kautta Purmosella on laaja verkosto tilaportfolion kehittämisessä oleellisiin toimijoihin.

Työnantaja on prosessin aikana ja lopullisen päätöksen tehdessään käyttänyt sille kuuluvaa harkintavaltaa

kelpoisuusehdot täyttävistä hakijoista kokonaisarvioinnin perusteella sopivimman henkilön valinnassa. Valittu henkilö oli kokonaisarvioinnin perusteella vahvin ja ansioitunein hakija koulutuksen, kokemuksen, haastattelun ja henkilökohtaisen soveltuvuuden perusteella.

Valinnassa on käytetty perusteena niitä seikkoja, joita rekrytointi-ilmoituksessa on edellytetty ja mitä seikkoja on katsottu eduksi ja arvostettu.

Valittaja teki 30.11.2022 oikaisuvaatimuksen, jonka aluehallitus hylkäsi yksimielisesti 12.12.2022 § 203.

Oikaisuvaatimuksessa ei oltu esitetty sellaisia seikkoja, joiden perusteella oikaisuvaatimuksen kohteena olevaa päätöstä olisi syytä muuttaa tai kumota. Päätös on syntynyt oikeassa järjestyksessä, päätöksentekijä ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen. Tehtävään valittu henkilö täyttää tehtävän kelpoisuusvaatimukset ja on työnantajan tekemän kokonaisarvioinnin perusteella kelpoisuusvaatimukset täyttäneistä hakijoista tehtävään sopivin.

Johtopäätös ja vaatimukset

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue esittää kunnioittavasti, että Helsingin hallinto-oikeus toteaa valituksen edellä esitettyjen seikkojen nojalla perusteettomaksi ja hylkää valituksen.

Paikka, päiväys xx.xx.2023