

## UTLÅTANDE

Välfärdsområdesstyrelsen

30.1.2023 § xx

### FÖR HELSINGFORS FÖRVALTNINGSDOMSTOL

#### UTLÅTANDE I ÄRENDET SOM GÄLLER EN OMRÅDESVALD

**Ärende** Välfärdsområdesbesvär gällande beslut av välfärdsområdesstyrelsen för Västra Nylands välfärdsområde 10.10.2022 § 141, § 142 och § 143

#### Förvaltningsdomstolens begäran om utlåtande, datum 8.12.2022

Diarienummer: 5794/03.04.04.04.09/2022,  
5795/03.04.04.04.09/2022 och  
5796/03.04.04.04.09/2022

Den ursprungliga tidsfristen för utlåtandet senast 23.1.2023. Tilläggstiden har beviljats fram till 9.2.2023.

#### Den som lämnar utlåtandet

Välfärdsområdesstyrelsen för Västra Nylands välfärdsområde,  
PB 33,  
02033 VÄSTRA NYLANDS VÄLFÄRDSOMRÅDE  
E-pst: kirjaamo@luvn.fi

**Mer information ges av** Arbetsmarknadsjurist Anja Lahermaa, samma adress  
tfn 040-6343165  
E-pst: anja.lahermaa@luvn.fi

**Ändringssökande** Jukka Ekholm

**Krav**

Enligt sitt besvär söker ändringssökande ändring i välfärdsområdeschefens beslut 28.8.2022, § 23, § 24, § 25 om tillsättandet av tjänsten som direktör för serviceenhet vid räddningsverket. Ändringssökanden söker ändring i personvalet och kräver att personvalet ordnas på nytt.

Urvalskriterierna borde ha fastställts innan ansökningarna behandlades. När valet av personer som kallas till intervju gjordes, borde samma urvalskriterier ha tillämpats på alla sökande. Vid personval har det inte i tillräcklig utsträckning utretts om innehållet i den högre högskoleutbildning som behörighetsvillkor lämpar sig för uppgiften eller för utbildningens omfattning. Meritjämförelsen av utbildningsbakgrunden har varit otillräcklig eller obefintlig. Hur kan man få veta de personspecifika egenskaperna hos den sökande utan intervju?

Grunderna för personval och meritförteckningen för dem som kallats till intervju och examensuppgifter gavs inte till ändringssökande. Ändringssökande fick inte heller någon meritjämförelse på basis av dessa, eller information om på vilka grunder personerna kallades till intervju. En del av uppgifterna fick ändringssökanden efter att ha bett om dem flera gånger. Urvalskriterierna för dem som valdes till intervju motiverades inte och det meddelades inte vilka omständigheter och utredningar som påverkade beslutet eller vilka bestämmelser som har tillämpats. Alla som

uppfyllde behörighetsvillkoren intervjuades inte. Hur har man kunnat göra en bedömning av alla sökande som uppfyller behörighetsvillkoren efter intervjun, om alla inte har intervjuats.

Tjänstevalet gjordes 28.8.2022, men valresultatet offentliggjordes vid räddningsverket redan 15.8.2022.

Ändringssökande anser att 125 § 2 mom. i grundlagen, 6 § i grundlagen och Kommunförbundets anvisningar inte har iakttagits i ärendet.

## Utlåtande

**Ställning till överklagandet** Västra Nylands välfärdsområde framför respektfullt att Helsingfors förvaltningsdomstol konstaterar att besväret är grundlöst och förkastar besväret med stöd av omständigheterna som presenteras härnäst.

## Redogörelse

### Välfärdsområdets beslutsfattande i ärendet

**Ordinarie tillsättning av tjänsten som räddningsverkets direktör för serviceenheten (Serviceproduktion), välfärdsområdesstyrelsens beslut 10.10.2022 § 141**

Tjänsten har kunnat sökas offentligt 15.6.2022–27.7.2022.

I rekryteringsannonsen konstateras att behörighetskravet är lämplig högre högskoleexamen. Uppgiften förutsätter minst B-körkort, gedigen arbetserfarenhet inom räddningsväsendet på organisationens strategiska nivå samt erfarenhet att vara chef. Dessutom förutsätts förmåga att behärska omfattande helheter i en föränderlig arbetsmiljö, goda skriftliga och muntliga kunskaper i finska samt minst nöjaktiga kunskaper i svenska. Dessutom förutsätts att sökanden på begäran ger sitt samtycke till en normal säkerhetsutredning och narkotikatest. I rekryteringsannonsen konstateras att arbetsgivaren uppskattar den behörighet som krävs av befäl som deltar i räddningsverksamheten, yrkesexamen inom hälso- och sjukvård, annan lämplig utbildning eller forskarutbildning som erhållits genom vetenskapshögskoleexamen. Övriga språkkunskaper räknas som merit.

Dessutom uppskattas mångsidig arbetserfarenhet på olika nivåer och inom olika uppgifter, särskilt inom räddningsväsendet och/eller akutsjukvården.

Under ansökningstiden kom 10 ansökningar in, en sökande återtog sin ansökan. Behörighetsvillkoren uppfylldes av nio sökande.

Tillsättandet av välfärdsområdets tjänster grundar sig på arbetsgivarens helhetsbedömning av den lämpligaste sökanden och arbetsgivaren har i princip en omfattande prövningsrätt att välja vilken som helst av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. Valet grundar sig då på en

helhetsbedömning av vilken av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren som bedöms ha de bästa förutsättningarna för att sköta tjänsten framgångsrikt.

Arbetsgivaren har tagit del av sökandenas ansökningar. Som grund för bedömningen i rekryteringen har man använt de faktorer som förutsatts, uppskattats eller ansetts vara meriter hos de sökande i rekryteringsannonserna.

Den myndighet som tillsätter tjänsten har möjlighet att betona olika grunder. Vid denna prövning får myndigheten dock inte använda diskriminerande grunder. Arbetsgivaren har använt sin prövningsrätt under rekryteringsprocessen och när det slutliga beslutet fattades för att välja den lämpligaste sökanden bland dem som uppfyller behörighetsvillkoren.

Behörighetsvillkoret för uppgiften i fråga är lämplig högre högskoleexamen. I rekryteringsannonserna nämndes dessutom faktorer som förutsätts av de sökande. Behörighetskravet och de saker som förutsätts kan anses vara ovillkorliga till sin natur. I rekryteringsannonserna nämns dessutom saker eller egenskaper för en framgångsrik skötsel av uppgiften samt dessutom en stor omfattning av faktorer eller egenskaper som arbetsgivaren uppskattar. I fråga om dessa har arbetsgivaren lämnat utrymme för prövning och i rekryteringsprocessen har man således skapat en möjlighet för arbetsgivaren att bedöma sökande och deras kunskaper och egenskaper som en helhet. Bland de sökande som uppfyller

behörighetsvillkoren kunde arbetsgivaren välja den person som bäst motsvarar behoven.

Arbetsgivaren är inte skyldig att intervjua alla sökande. Efter bedömningen av ansökningarna under rekryteringsprocessen kallades de tre mest lämpliga sökande som uppfyllde behörighetsvillkoren till intervju. Ändringssökande var inte bland de intervjuade. När arbetsgivaren gjorde en helhetsbedömning av dem som valdes till intervjun beaktades även erfarenheten av att vara chef som förutsattes i rekryteringsannonsen som ett kriterium. Chefserfarenheten hos ändringssökande är betydligt mindre jämfört med chefserfarenheten hos dem som valts till intervjun.

Den valda personen har mångsidig arbetserfarenhet av olika uppgifter inom räddningsverkets serviceproduktion på olika nivåer samt långvarig erfarenhet av att arbeta som chef. Den valda personen var starkast på basis av helheten som utgjordes av den väsentliga arbetserfarenheten, utbildningen och intervjun. Den valda personen fyller profilen för direktören för serviceenheten bäst av sökandena enligt beskrivningen i rekryteringsannonsen.

Resultatet av tjänstevalet har presenterats för personalen vid räddningsverkets morgoninfotillfälle 8.8.2022.

Direktören för välfärdsområdet har fattat beslut om valet 4.8.2022. Protokollet över urvalsbeslutet färdigställdes 28.8.2022 (välfärdsområdeschefens beslut § 23/2022)

Meritjämförelsen har skickats till ändringssökanden efter att beslutsprotokollet undertecknats 28.8.2022.

Ändringssökande har 14.9.2022 begärt omprövning av beslutet om tillsättning av tjänsten. Ändringssökande yrkar på att beslutet ska omprövas i fråga om beteckningen. Regionstyrelsen har genom sitt beslut av den 10 oktober 2022 § 141 enhälligt förkastat omprövningsbegäran. I omprövningsbegärandet har inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det finns skäl att ändra eller häva beslutet som rättelseyrkandet gäller. Beslutet har uppkommit i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet är inte heller i övrigt lagstridigt. Den som valts till uppgiften uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften och är på basis av arbetsgivarens helhetsbedömning den lämpligaste av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften.

**Ordinarie tillsättning av tjänsten som räddningsverkets direktör för serviceenheten (Produktionsstöd), välfärdsområdesstyrelsens beslut 10.10.2022 § 142**

Tjänsten har kunnat sökas offentligt 15.6.2022–27.7.2022.

I rekryteringsannonsen konstateras att behörighetskravet är lämplig högre högskoleexamen. Uppgiften förutsätter minst B-körkort, gedigen arbetserfarenhet inom räddningsväsendet på organisationens strategiska nivå samt erfarenhet att vara chef. Dessutom förutsätts förmåga att behärska omfattande helheter i en föränderlig arbetsmiljö, goda skriftliga och muntliga kunskaper i finska

samt minst nöjaktiga kunskaper i svenska. Dessutom förutsätts att sökanden på begäran ger sitt samtycke till en normal säkerhetsutredning och narkotikatest. I rekryteringsannonsen konstateras att arbetsgivaren uppskattar den behörighet som krävs av befäl som deltar i räddningsverksamheten, yrkesexamen inom hälso- och sjukvård, annan lämplig utbildning eller forskarutbildning som erhållits genom vetenskapshögskoleexamen. Övriga språkkunskaper räknas som merit. Dessutom uppskattas mångsidig arbetserfarenhet på olika nivåer och inom olika uppgifter, särskilt inom räddningsväsendet och/eller akutsjukvården.

Under ansökningstiden inkom 10 ansökningar. Behörighetsvillkoren uppfylldes av 9 sökande.

Tillsättandet av välfärdsområdets tjänster grundar sig på arbetsgivarens helhetsbedömning av den lämpligaste sökanden och arbetsgivaren har i princip en omfattande prövningsrätt att välja vilken som helst av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. Valet grundar sig då på en helhetsbedömning av vilken av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren som bedöms ha de bästa förutsättningarna för att sköta tjänsten framgångsrikt.

Arbetsgivaren har tagit del av sökandenas ansökningar. Som grund för bedömningen i rekryteringen har man använt de faktorer som förutsatts, uppskattats eller ansetts vara meriter hos de sökande i rekryteringsannonsen.

Den myndighet som tillsätter tjänsten har möjlighet att betona olika grunder. Vid denna prövning får myndigheten dock inte använda diskriminerande grunder. Arbetsgivaren har använt sin provningsrätt under rekryteringsprocessen och när det slutliga beslutet fattades för att välja den lämpligaste sökanden bland dem uppfyller behörighetsvillkoren.

Behörighetsvillkoret för uppgiften i fråga är lämplig högre högskoleexamen. I rekryteringsannonsen nämndes dessutom faktorer som förutsätts av de sökande. Behörighetskravet och de saker som förutsätts kan anses vara ovillkorliga till sin natur. I platsannonsen nämns dessutom faktorer eller egenskaper för en framgångsrik skötsel av uppgiften samt dessutom en stor uppsättning faktorer eller egenskaper som arbetsgivaren värdesätter. I fråga om dessa har arbetsgivaren lämnat utrymme för prövning och i rekryteringsprocessen har man således skapat en möjlighet för arbetsgivaren att bedöma sökande och deras kunskaper och egenskaper som en helhet. Bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren kunde arbetsgivaren välja den person som bäst motsvarar behoven.

Arbetsgivaren är inte skyldig att intervjua alla sökande. Efter bedömningen av ansökningarna i rekryteringsprocessen kallades fyra sökande som uppfyllde behörighetsvillkoren och var lämpligast till intervju. Ändringssökande var inte bland de intervjuade. När arbetsgivaren gjorde en helhetsbedömning av dem som valdes till intervjun beaktades även erfarenheten av att vara chef som förutsattes i rekryteringsannonsen som ett

kriterium. Chefserfarenheten hos ändringssökande är betydligt mindre jämfört med chefserfarenheten hos dem som valts till intervjun.

Den valda personen har lång arbetserfarenhet av arbete vid räddningsverket på olika nivåer och i olika uppgifter samt utöver högre högskoleexamen även yrkesexamen inom hälso- och sjukvård och EMBA-examen, som värdesattes vid tjänstetillsättningen. Den valda personen var starkast på basis av den helhet som utgjordes av den väsentliga arbetserfarenheten, utbildningen och intervjun. Den valda personen fyller profilen för direktören för serviceenheten bäst av sökandena enligt beskrivningen i rekryteringsannonsen.

Resultatet av tjänstevalet har presenterats för personalen vid räddningsverkets morgoninfotillfälle 8.8.2022.

Direktören för välfärdsområdet har fattat beslut om valet 4.8.2022. Protokollet över urvalsbeslutet färdigställdes 28.8.2022 (välfärdsområdeschefens beslut § 24/2022)

Meritjämförelsen har skickats till ändringssökanden efter att beslutsprotokollet undertecknats 28.8.2022.

Ändringssökande har 14.9.2022 begärt omprövning av beslutet om tillsättning av tjänsten. Ändringssökande yrkar på att beslutet ska omprövas i fråga om beteckningen. Regionstyrelsen har genom sitt beslut av den 10 oktober 2022 § 142 enhälligt förkastat omprövningsbegäran. I omprövningsbegärandet har inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det

finns skäl att ändra eller häva beslutet som rättelseyrkandet gäller. Beslutet har uppkommit i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet är inte heller i övrigt lagstridigt. Den som valts till uppgiften uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften och är på basis av arbetsgivarens helhetsbedömning den lämpligaste av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften.

**Ordinarie tillsättning av tjänsten som räddningsverkets direktör för serviceenheten (Produktionsstöd), välfärdsområdesstyrelsens beslut 10.10.2022 § 142**

**Välfärdsområdesstyrelsens beslut 10.10.2022 § 143**

Tjänsten har utlysts offentligt 15.6.2022–27.7.2022.

I rekryteringsannonsen konstateras att behörighetskravet är lämplig högre högskoleexamen. Uppgiften förutsätter minst B-körkort, gedigen arbetserfarenhet inom räddningsväsendet på organisationens strategiska nivå samt erfarenhet att vara chef. Dessutom förutsätts förmåga att behärska omfattande helheter i en föränderlig arbetsmiljö, goda skriftliga och muntliga kunskaper i finska samt minst nöjaktiga kunskaper i svenska. Dessutom förutsätts att sökanden på begäran ger sitt samtycke till en normal säkerhetsutredning och narkotikatest. I rekryteringsannonsen konstateras att arbetsgivaren uppskattar den behörighet som krävs av befäl som deltar i räddningsverksamheten, yrkesexamen inom hälso- och sjukvård, annan lämplig utbildning eller forskarutbildning som erhållits genom vetenskapshögskoleexamen. Övriga

språkkunskaper räknas som merit. Dessutom uppskattas mångsidig arbetserfarenhet på olika nivåer och inom olika uppgifter, särskilt inom räddningsväsendet och/eller akutsjukvården.

Under ansökningstiden kom 20 ansökningar in, en sökande återtog sin ansökan. Behörighetsvillkoren uppfylldes av 19 sökande.

Tillsättandet av välfärdsområdets tjänster grundar sig på arbetsgivarens helhetsbedömning av den lämpligaste sökanden och arbetsgivaren har i princip en omfattande prövningsrätt att välja vilken som helst av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. Valet grundar sig då på en helhetsbedömning av vilken av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren som bedöms ha de bästa förutsättningarna för att sköta tjänsten framgångsrikt.

Arbetsgivaren har tagit del av sökandenas ansökningar. Som grund för bedömningen i rekryteringen har man använt de faktorer som förutsatts, uppskattats eller ansetts vara meriter hos de sökande i rekryteringsannonsen.

Den myndighet som tillsätter tjänsten har möjlighet att betona olika grunder. Vid denna prövning får myndigheten dock inte använda diskriminerande grunder. Arbetsgivaren har använt sin prövningsrätt under rekryteringsprocessen och när det slutliga beslutet fattades för att välja den lämpligaste sökanden bland dem uppfyller behörighetsvillkoren.

Behörighetsvillkoret för uppgiften i fråga är lämplig högre högskoleexamen. I rekryteringsannonsen nämndes dessutom faktorer som förutsätts av de sökande. Behörighetskravet och de saker som förutsätts kan anses vara ovillkorliga till sin natur. I platsannonsen nämns dessutom faktorer eller egenskaper för en framgångsrik skötsel av uppgiften samt dessutom en stor uppsättning faktorer eller egenskaper som arbetsgivaren värdesätter. I fråga om dessa har arbetsgivaren lämnat utrymme för prövning och i rekryteringsprocessen har man således skapat en möjlighet för arbetsgivaren att bedöma sökande och deras kunskaper och egenskaper som en helhet. Bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren kunde arbetsgivaren välja den person som bäst motsvarar behoven.

Arbetsgivaren är inte skyldig att intervjua alla sökande. Efter bedömningen av ansökningarna i rekryteringsprocessen kallades åtta sökande som var lämpligast och uppfyllde behörighetsvillkoren till intervju. Ändringssökande var inte bland de intervjuade. När arbetsgivaren gjorde en helhetsbedömning av dem som valdes till intervjun beaktades även erfarenheten av att vara chef som förutsattes i rekryteringsannonsen som ett kriterium. Chefserfarenheten hos ändringssökande är betydligt mindre jämfört med chefserfarenheten hos dem som valts till intervjun.

Den valda personen har en DI-examen, vilken är en vetenskapshögskoleexamen. De förmågor som

utbildningsnivån medför främjar samordningen av räddningsverket som en del av välfärdsområdets organisation.

Den valda personen var starkast på basis av helheten som utgjordes av den väsentliga arbetserfarenheten, utbildningen och intervjun. Den valda personen fyller profilen för direktören för serviceenheten bäst av sökandena enligt beskrivningen i rekryteringsannonsen.

Resultatet av tjänstevalet har presenterats för personalen vid räddningsverkets morgoninfotillfälle 8.8.2022.

Direktören för välfärdsområdet har fattat beslut om valet 4.8.2022. Protokollet över urvalsbeslutet färdigställdes 28.8.2022 (välfärdsområdeschefens beslut § 25/2022)

Meritjämförelsen har skickats till ändringssökanden efter att beslutsprotokollet undertecknats 28.8.2022.

Ändringssökande har 14.9.2022 begärt omprövning av beslutet om tillsättning av tjänsten. Ändringssökande yrkar på att beslutet ska omprövas i fråga om beteckningen. Regionstyrelsen har genom sitt beslut av den 10 oktober 2022 § 143 enhälligt förkastat omprövningsbegäran. I omprövningsbegärandet har inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det finns skäl att ändra eller häva beslutet som rättelseyrkandet gäller. Beslutet har uppkommit i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet är inte heller i övrigt lagstridigt. Den som valts till uppgiften uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften och är på basis av arbetsgivarens

helhetsbedömning den lämpligaste av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften.

### **Slutsats och krav**

Västra Nylands välfärdsområde framför respektfullt att Helsingfors förvaltningsdomstol konstaterar att besväret är grundlöst och förkastar besväret med stöd av omständigheterna som presenteras härnäst.

Plats, datum xx.xx.2023

På välfärdsområdesstyrelsens vägnar,

Sanna Svahn  
Välfärdsområdesdirektör

### **Bilagor**

- Bilagor till utlåtandet om valet av räddningsverkets direktör serviceenheten, produktionsstöd
- Bilagor till utlåtandet om valet av räddningsverkets direktör för serviceenheten, serviceproduktion
- Bilagor till utlåtandet om valet av räddningsverkets direktör för serviceenheten, planering och styrning