

UTLÅTANDE

Välfärdsområdesstyrelsen 20.3.2023

TILL HELSINGFORS FÖRVALTNINGSDOMSTOL

UTLÅTANDE I ÄRENDE SOM GÄLLER VÄLFÄRDSOMRÅDESBESVÄR

Ärende Välfärdsområdesbesvär gällande Västra Nylands välfärdsområdesstyrelses beslut den 12 december 2022 § 203 om begäran om omprövning som gäller att tillsätta tjänsten som lokaldirektör

Förvaltningsdomstolens begäran om utlåtande, datum 3.2.2023

Diarienummer 370/03.04.04.04.09/2023

Den ursprungliga tidsfristen för utlåtandet senast den 17 mars 2023. Tilläggstid har beviljats fram till den 31 mars 2023.

Utlåtandets givare Välfärdsområdesstyrelsen för Västra Nylands välfärdsområde,
PB 33,
02033 VÄSTRA NYLANDS VÄLFÄRDSOMRÅDE
e-post: kirjaamo@luvn.fi

Mer information Arbetsmarknadsjurist Anja Lahermaa, samma adress
tfn 040-6343165
e-post: anja.lahermaa@luvn.fi

Ändringssökande Timo Laine

Krav

Ändringssökanden anser att han inte har blivit bemött jämlikt och icke-diskriminerande i enlighet med 2 kap. 6 § i förvaltningslagen och kräver att beslutet om ordinarie tillsättande av lokaldirektörstjänsten upphävs i sin helhet som lagstridigt. Beslutet ska inte verkställas till någon del, utan tillsättandet av tjänsten ska återföras för beredning och beslut på ett jämlikt och icke-diskriminerande sätt.

Vid tillsättandet av tjänsten har personer som sökt tjänsten behandlats ojämnt och diskriminerande. De som inte har intervjuats har försatts i en ojämlig ställning. Det har inte framförts några tydliga motiveringar för diskriminering vid valet av personer som kallas till intervju.

Enligt ändringssökanden går det inte att bedöma hur den valda personen är mer meriterad än de övriga sökandena.

Ändringssökanden anser att det är en ohållbar grund att åberopa omsättningen av hans anställningsförhållanden och hänvisar till antalet anställningsförhållanden hos personen som valts till tjänsten.

Ändringssökanden konstaterar att han trots begäran fortfarande inte har fått information om den valda personens och de övriga intervjuades kompetens.

Utlåtande

Ställning till besväret Västra Nylands välfärdsområde framför högaktningsfullt att Helsingfors förvaltningsdomstol med stöd av de omständigheter som presenteras härnäst konstaterar att besväret är ogrundat och att det förkastas.

Redogörelse Välfärdsområdets beslutsfattande i ärendet

Tjänsten som lokaldirektör har varit offentligt ledigförklarad 8.7.2022–8.8.2022.

Behörighetsvillkoret för tjänsten som lokaldirektör var högre högskoleexamen. Utöver detta nämndes i rekryteringsanmälan de omständigheter som förutsätts av de sökande samt ärenden eller egenskaper som behövs för en framgångsrik skötsel av uppgiften. Dessutom nämndes i ganska stor utsträckning saker eller egenskaper som arbetsgivaren uppskattar. I fråga om dessa har arbetsgivaren lämnat utrymme för prövning och i rekryteringsprocessen har man således skapat en möjlighet för arbetsgivaren att bedöma sökande, deras kompetens och egenskaper som en helhet samt välja den person som bäst motsvarar arbetsgivarens behov bland de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren.

Inom tidsfristen inkom 26 ansökningar, varav 21 uppfyllde behörighetsvillkoren.

Arbetsgivaren har bekantat sig med sökandes ansökningar och skapat en bedömning av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren utifrån deras tidigare erfarenhet, och senare deras intervjuer. Den myndighet som tillsätter tjänsten har möjlighet att betona olika grunder. Vid denna prövning får myndigheten dock inte tillämpa diskriminerande grunder. Arbetsgivaren anser sig inte ha förfarit diskriminerande när tjänsten i fråga tillsattes.

Enligt lagstiftningen är det möjligt att välja någon annan av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren någon annan än den som har högst utbildning eller mest erfarenhet, på basis av en bedömning av sökandenas personliga egenskaper.

Arbetsgivaren är inte skyldig att intervjua alla sökande. Efter en bedömning som gjorts på basis av ansökningarna i rekryteringsprocessen kallade man till intervju sammanlagt sju sökande, som uppfyller behörighetsvillkoren och som enligt bedömningen var lämpligast. Eftersom tjänsten som tillsätts är omfattande och ingen sökande uppfyller alla förväntningar som ställs på dem, kallade man sökande med olika styrkor till intervju, som ändå var mer meriterade genom sina styrkor på basis av ansökningarna. Styrkorna hos dem som kallades till intervju var antingen erfarenhet av lokalledning, kännedom om uppgiftens uttryckliga verksamhetsmiljö eller mångsidiga färdigheter i att utveckla en lokalportfölj.

På basis av sin ansökan uppfyller ändringssökanden behörighetsvillkoren och personens styrka är en lång och

mångsidig erfarenhet av ledarskap inom lokalitetsbranschen. Utifrån dessa motsvarande egenskaper fanns det dock även andra minst lika meriterade sökande bland de sökande. Bland dem som kallades till intervjuer fanns erfarna personer med omfattande ledningsuppgifter, vars arbetserfarenhet mer direkt anknyter till välfärdsområdets verksamhetsområde. Vid bedömningen av erfarenheten beaktades också arbetskarriären som helhet. Då fästes uppmärksamhet vid omsättningen av ändringssökandens anställningar och man bedömde att detta inte är en fördel med beaktande av den långsiktighet som krävs för uppgiften. På basis av helhetsbedömningen av ansökningarna kallades ändringssökanden således inte till intervju.

Ändringssökanden har sammanlagt en lång erfarenhet av ledningsuppgifter i lokaler. Ingen har dock absolut rätt att bli vald till tjänsten enbart för att personen har högre utbildning eller längre arbetserfarenhet än andra sökande (bl.a. HFD:19.9.1997/2296 och HFD 2005:44).

Välfärdsområdeschefen fattade den 21 november 2022 § 74 beslut om att tillsätta en ordinarie tjänst som lokaldirektör.

Tillsättandet av tjänsten i välfärdsområdet grundar sig på arbetsgivarens helhetsbedömning av den lämpligaste sökanden. Arbetsgivaren har i regel omfattande prövningsrätt att välja vilken som helst av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren. Valet grundar sig då på en helhetsbedömning av vem av de sökande som uppfyller

behörighetsvillkoren som bedöms ha de bästa förutsättningarna för att sköta tjänsten framgångsrikt.

Alla sökande informerades under rekryteringsprocessen (den 8 september 2022) om huruvida den sökande har kallats till den första intervjuomgången eller inte.

Elina Purmonen som valdes till uppgiften var den lämpligaste utifrån en skriftlig ansökan, väsentlig arbetserfarenhet, utbildning och intervjuer. Den valda personen uppfyller bäst följande uppgift som lokalchef som beskrivs i rekryteringsannonsern:

"Vi vill ha dig som lokalchef för vårt välfärdsområde, eftersom du förstår lokalernas betydelse och möjligheterna för social- och hälsovårds- och räddningstjänsterna. Du kan utveckla en lokalportfölj. Du behärskar olika verksamhetsmodeller för lokalanskaffning och investeringskalkylering. Du kan främja ett konstruktivt partnerskap med kommunerna, oavsett om det är fråga om lokaler eller stadsplanering. Du känner till fastighetsbranschens verksamhetslogik och aktörer och behärskar finansieringsalternativen för lokalanskaffningen. Du förstår lokalernas betydelse även med tanke på dem som producerar köpta tjänster. Du har förmåga att agera i en förändringsprocess med många osäkerhetsfaktorer. Du kan samarbeta med andra som bereder förändringen."

Purmonen har i sin chefsuppgift i ett betydande internationellt konsultföretag inom fastighetsbranschen utfört olika uppdrag för att administrera och utveckla lokalportföljen på bred front. Purmonen kan också anses

ha tillägnat sig branschens högklassigaste standarder och verksamhetsmodeller i sin uppgift och på sin arbetsplats. Med tanke på utmaningarna i välfärdsområdet under de kommande åren kan Purmonen bedömas ha just sådana förmågor att bygga en lokalportfölj och kännedom om verksamhetsmodellen för anskaffning av lokaler som behövs för uppgiften. Genom sin arbetserfarenhet har Purmonen ett omfattande nätverk av aktörer som är viktiga för utvecklingen av lokalportföljen.

Arbetsgivaren har utnyttjat sin prövningsrätt i valet av den lämpligaste personen utifrån en helhetsbedömning av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren under processens gång och när det slutliga beslutet fattades. Utifrån helhetsbedömningen var den valda personen den starkaste och mest meriterade sökanden på basis av utbildning, erfarenhet, intervjun och personlig lämplighet.

Grunden som använts i valet är de omständigheter som förutsätts i rekryteringsanmälan och omständigheter som har ansetts vara meriterande och uppskattade.

Ändringssökanden framställde den 30 november 2022 en begäran om omprövning, som välfärdsområdesstyrelsen avslag enhälligt den 12 december 2022 § 203.

I begäran om omprövning hade inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det finns skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har tillkommit i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sin behörighet och beslutet är inte heller i övrigt lagstridigt. Personen som

valts till uppgiften uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften och är utifrån arbetsgivarens helhetsbedömning den lämpligaste av de sökande som uppfyllt behörighetsvillkoren.

Slutsats och krav

Västra Nylands välfärdsområde föreslår högaktningsfullt att Helsingfors förvaltningsdomstol med stöd av ovan nämnda omständigheter konstaterar att besväret är ogrundat och förkastar besväret.

Plats, datum xx.xx.2023

Välfärdsområdesstyrelsen

- Bilagor
- Förslag om utlåtande till Helsingfors förvaltningsdomstol
 - Partens välfärdsområdesbesvär till Helsingfors förvaltningsdomstol

Tilläggsmaterial

- Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö
- Helsingin hallinto-oikeuden viesti määräjän pidentämisestä
- Pöytäkirjan ote aluehallitus 12.12.2022 § 203
- Asianosaisen oikaisuvaatimus koskien hyvinvointialuejohtajan päätöstä 21.11.2022 § 74 toimitilanjohtajan viran vakinaisesta täyttämisestä
- Hyvinvointialuejohtajan päätös 21.11.2022 § 74
- Rekrytointi-ilmoitus
- Ansiovertailu