

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

16.05.2023

Kokoustiedot

Aika 16.05.2023 klo 17:30 - 19:09

Paikka Keskuspaloasema, Palomiehentie1, Espoo

Läsnä	Sammallahti Tere Thure-Toivanen Tiina	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta klo 18.56 § 14 käsittelyn aikana
	Kajava Henna Elo Simon Koroma-Hintikka Maria Kurri Vanessa Laaksonen Merja Parviainen Kristian Pulkkinen Pentti Valle Jaana Yltävä Harry Kouti Sakari Rantatupa Pauli Ihamäki Veli-Pekka Markkanen Kimmo Lallukka Antti Rajahalme Ville Ahlström Mari Kati Kupiainen	2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen nuorisovaltuuston edustaja pelastusjohtaja palveluyksikköjohtaja palveluyksikköjohtaja talousjohtaja palvelualuejohtaja, lasten, nuorten ja perheiden palvelut hallintopäällikkö, sihteeri	
Poissa	Hietanen Lauri Nevanlinna Risto Laiho Mia Lassus Johan Svahn Sanna Moisala Jarno Sam Vuorinen Eilola Mika Palojärvi Elina	jäsen jäsen aluehallituksen puheenjohtaja aluehallituksen edustaja hyvinvointialuejohtaja hallintojohtaja laatu- ja turvallisuusjohtaja palveluyksikköjohtaja hallintopäällikkö, sihteeri	

Allekirjoitukset

Tere Sammallahti
puheenjohtaja

Kati Kupiainen
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Merja Laaksonen
pöytäkirjantarkastaja

Sakari Kouti
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 23.05.2023

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 10		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 11		Työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 12		Katsaus ajankohtaisiin asioihin	7
§ 13		Talousarvion toteutumisen seuranta 1.1.-31.3.2023	8
§ 14		Pelastustoimen palvelutasopäätöksen seuranta	12
§ 15		Ilmoitusasiat	16

§ 10

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi hallintosäännön 71 § mukaisesti.

Käsittely**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi hallintosäännön 71 § mukaisesti.

Selostus

Hallintosäännön 71 § mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Hyvinvointialuelain 108 § mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun yli kuin puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Hallintosäännön 69 § mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla.

Hallintosäännön 77 § mukaan kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Asioista voidaan päättää sähköisesti ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Hallintosäännön 69 § mukaan kokouskutsu toimitetaan, mikäli mahdollista, 5 päivää ennen kokousta. Kokouskutsun yhteydessä toimitetaan kokouksen esityslista, jossa tulee olla selostus ja päätöksenteon perustelut kustakin käsiteltävänä olevasta asiasta ja päätösehdotus. Kokouskutsu voidaan toimittaa myös sähköisesti.

§ 11

Työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätösehdotus

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää

1. hyväksyä kokouksen työjärjestyksen;
2. valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa; ja
3. nimetä hallintopäällikkö Kati Kupiaisen tämän kokouksen sihteeriksi.

Käsittely

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päätti yksimielisesti

1. hyväksyä kokouksen työjärjestyksen ja
2. valita pöytäkirjantarkastajiksi jäsen Merja Laaksonen ja varajäsen Sakari Kouti.
3. nimetä hallintopäällikkö Kati Kupiaisen tämän kokouksen sihteeriksi.

Selostus

Hallintosäännön 71 § mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toimitella voi päätää ottaa käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa. Hallintosäännön 78 § mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitellimen päätämällä tavalla.

Läsnäolo- ja puheoikeus valmius- ja turvallisuuslautakunnan kokouksissa

Hallintosäännön 76 § mukaan valmius- ja turvallisuuslautakunnan jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus valmius- ja turvallisuuslautakunnan kokouksissa on seuraavilla henkilöillä:

- aluehallituksen puheenjohtaja sekä aluehallituksen nimeämä edustaja tai varaedustaja,
- hyvinvointialuejohtaja,
- palvelualuejohtajat omaan palvelualueeseensa kuuluvien asioiden osalta,
- hyvinvointialuejohtajan kokoukseen erikseen määräämät viranhaltijat tai lautakunnan tai esittelijän erikseen kutsumat asiantuntijat,
- nuorisovaltuuston edustaja.

Kokouksessa voi lisäksi olla läsnä erillinen sihteeri.

Muiden kuin edellä mainittujen henkilöiden läsnäolosta ja puheoikeudesta määrätään asianomaisen toimielimen yhteydessä.

Muiden vaikuttamistoimielinten kuin nuorisovaltuuston edustajalla on toimielimessä läsnäolo- ja puheoikeus yksittäisessä kokousasiassa toimielimen puheenjohtajan tai sen esittelijän harkinnan mukaan.

Salassa pidettäviä asioita käsiteltäessä kokouksessa voivat olla jäsenten, esittelijän ja sihteerin lisäksi läsnä vain aluehallituksen edustaja, hyvinvointialuejohtaja, palvelualuejohtaja sekä esittelijän tarvittaessa kutsuma asiantuntija.

§ 12

Katsaus ajankohtaisiin asioihin

Päätösehdotus

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää merkitä ajankohtaiskatsaukset tiedoksi.

Käsittely

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kokouksessa annetaan katsauksia hyvinvointialuetta koskevista ajankohtaisista asioista mm. seuraavasti:

1. Esittelijän ajankohtaiset asiat

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

8/17

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 13

16.05.2023

218/02.00.00/2022

Valmius- ja turvallisuuslautakunta 16.05.2023 § 13

§ 13

Talousarvion toteutumisen seuranta 1.1.-31.3.2023

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):
Rajahalme Ville

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää merkitä hyvinvointialueen osavuosikatsauksen 1.1.-31.3.2023 tiedoksi.

Käsittely

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Aluevaltuusto on hyväksynyt hyvinvointialuestrategian 25.10.2022 § 69 sekä 13.12.2022 § 88 talousarvion ja -suunnitelman vuosille 2023–2025. Hyvinvointialueen talousarvio perustuu asetettuun hyvinvointialuestrategiaan.

Talousarviossa on annettu määräykset talousarvion toteutumisen raportoinnista. Niiden mukaan talousarvion toteutumisesta raportoidaan aluevaltuustolle osavuosikatsauksissa neljännesvuosittain. Osavuosikatsauksessa raportoidaan strategian valtuustokauden tavoitteiden toteutuminen, käyttötalouden toteutuminen palvelualueittain, lisäksi kuitenkin HUS omana kokonaisuutenaan, sekä investointitalouden, tuloslaskelmaosan ja rahoitusosan toteutuminen. Lisäksi annetaan tilinpäätösennuste. Myös mahdolliset talousarvion muutostarpeet esitetään ensisijaisesti osavuosikatsausten yhteydessä.

Vuoden 2023 talousarvio on hyvinvointialueen historian ensimmäinen sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä pelastustoimen palveluiden järjestämisvastuun sisältävä talousarvio. Talousarvio on laadittu kuntien ja kuntayhtymien pohjavalmisteluun nojaten siten, että talousarvio määrärahoineen ja tuloarvioineen vastaisi mahdollisimman hyvin hyvinvointialueelle tosiasiallisesti siirtyneitä vastuita. Toiminnan

käynnistymisestä ja merkittävistä organisatorisista muutoksista johtuen vuoden 2023 talousarvion valmisteluun on liittynyt poikkeuksellisen paljon epävarmuutta.

Toiminnan ja talouden toteutuminen 1.1.-31.3.2023

Alkuvuoden aikana hyvinvointialueella on ollut käynnissä toiminnan vakauttamisen prosessit palvelutuotannossa ja konsernihallinnossa. Vakauttamisen prosesseilla on pyritty varmistamaan mahdollisimman häiriötön järjestämisvastuun siirto sekä nopea häiriöhallinta mahdollisissa ongelmatilanteissa.

Palveluiden järjestämisvastuun siirtyminen vuodenvaihteessa ja alkuvuonna on sujunut pääosin hyvin. Muun muassa asiakas- ja potilastietojärjestelmät saatiin ensimmäisillä viikoilla käyttöön turvallisesti, kriittiset tuet ja sosiaalietuudet saatiin maksettua aikataulussa sekä henkilöstön palkanmaksu varmistettua ennakoivin varajärjestelyin. Hyvinvointialueen perustoimintojen rakentaminen jatkuu hyvinvointialueella edelleen ja toiminnan pitäisi vakautua kaikilta osin viimeistään toisen kvartaalin loppuun mennessä.

Hyvinvointialueen talousarvio vuodelle 2023 on vahvistettu noin 71 milj. euroa alijäämäisenä. Hyvinvointialuelain talouden tasapainovaatimusten perusteella taloussuunnitelma 2023–2025 sisältää oletuksen menojen kasvun voimakkaasta hidastamisesta vuosina 2024 ja 2025, jotta talous saadaan käännettyä tasapainoiseksi suunnitelmakauden loppuun mennessä. Vuosittainen menojen kasvu tulee hidastaa noin 1,5 prosenttiin, kun normaali perusuran mukainen kasvu asettuu noin 4-5 prosenttiin huomioiden palvelutarpeen kasvu ja kustannustason muutos. Edellisen perusteella taloudelliset lähtökohdat hyvinvointialueen toiminnan käynnistymiselle ovat olleet erittäin niukat.

Maaliskuun loppuun mennessä hyvinvointialueen talous on toteutunut lähes talousarvion mukaisesti.

Palvelutuotannon nettomenot (=toimintakate) on maaliskuun loppuun mennessä ollut 425,2 milj. euroa talousarvion toteumaprosentin ollessa 24,5 prosenttia. Käyttötalouden toteumapoikkeamia on tarkemmin kuvattu osavuosikatsauksessa.

Yleiskatteisen rahoituksen toteuma on maaliskuun loppuun mennessä ollut 490,3 milj. euroa toteumaprosentin ollessa 29,4 prosenttia. Talousarviota korkeampi toteuma selittyy rahoituksen etukäteismaksatuksesta, jolla on pyritty turvaamaan hyvinvointialueiden maksuvalmius toiminnan käynnistymisvaiheessa.

Tilikauden tulos on ollut 64,4 milj. euroa, joka on ennakoidun mukainen, kun huomioidaan yleiskatteisen rahoituksen maksatauksen epätasainen jaksottuminen tilikaudella.

Tilinpäätösennuste vuodelle 2023

Hyvinvointialueen tilinpäätösennuste on laadittu ensimmäisen kvartaalin toteutumien perusteella. Tilinpäätösennusteessa hyvinvointialueen tuloksen ennakoidaan heikentyvän talousarviosta noin 1,4 milj. euroa tuloksen asettuessa -72,0 milj. euroon. Tuloksen heikentymistä ennusteessa selittää erityisesti budjetointiin liittyneet virheet, jotka ovat käyneet ilmi alkuvuoden aikana. Avokuntoutuksen määrärahavaraus on ollut 0,7 milj. euroa liian alhainen ja pelastustoimen tuotot on budjetoitu 0,6 milj. euroa liian korkeaksi.

Muita paineita hyvinvointialueen taloudelle muodostuu erityisesti toimitilakustannuksista sekä erikoissairaanhoidosta, jota osaltaan selittää alkuvuoden ennakoitua suurempi palveluiden käyttö. Myös yleiskatteisen rahoituksen tasoon liittyy vielä epävarmuutta tämänhetkisen valtion rahoituspäätöksen ollessa noin 7,5 milj. euroa talousarvion rahoitusennustetta matalampi. Toimintaan ja talousarvion budjettieriin liittyy muitakin epävarmuuksia, joita ei ole vielä tässä vaiheessa otettu huomioon tilinpäätösennusteessa, sillä tuotannollistaloudellinen tilannekuva tulee täsmentymään merkittävästi toisessa osavuosikatsauksessa, joka osaltaan luo paremman pohjan tarkemmalle ennusteelle sekä talousarvion muutostarpeiden arvioinnille.

Hyvinvointialueen talouden tilanne huomioiden mahdolliset menojen ylityspaineet pyritään ensisijaisesti hoitamaan talousarviovuoden aikana toimintaa sopeuttamalla, jolla osaltaan pyritään vähentämään sopeutuspaineen kasvua vuosina 2024 ja 2025. Aluevaltuuston 25.10.2022 § 69 vahvistaman hyvinvointialuestrategian perusteella palvelustrategian laadinnan yhteydessä valmistellaan myös talouden sopeutussuunnitelma. Palvelustrategia on tarkoitus vahvistaa kuluvalle vuoden syksyllä. Hyvinvointialueen talousarvion ollessa merkittävästi alijäämäinen sekä menojen nousupaineiden ollessa merkittävät, taloutta elvyttäviä toimia on tarkoituksenmukaista ajoittaa jo kuluvalle vuodelle mahdollisuuksien mukaan esimerkiksi erinäisten toiminnan rationalisointien muodossa. Rationalisointeja on tarkoitus käsitellä toisen kvartaalin aikana.

Liitteet

**Oheismateriaali
Tiedoksi
Päätöshistoria**

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

11/17

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 13

16.05.2023

312/00.01.02/2023

Valmius- ja turvallisuuslautakunta 16.05.2023 § 14

§ 14

Pelastustoimen palvelutasopäätöksen seuranta

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):
Palojärvi Elina

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää merkitä pelastustoimen palvelutasopäätöksen ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

Käsittely

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Hallintosäännön 62 §:n mukaan valmius- ja turvallisuuslautakunnan tehtävänä on seurata ja arvioida pelastustoimen palvelujen lainmukaisuutta, vaikuttavuutta, palvelutason toteutumista sekä raportoida asiasta aluehallitukselle vuosittain. Lautakunta lausuu aluehallitukselle vuosittaisesta selvityksestä pelastustoimen palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta. Lisäksi lautakunnan tehtävänä on ohjata pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelua.

Lautakunnalle esitellään kokouksessa palvelutasopäätöksen ajankohtaiskatsaus sisältäen olemassa olevan palvelutasopäätöksen seurannan ja uuden palvelutasopäätöksen valmistelun tilanteen.

Liitteet

Oheismateriaali
Tiedoksi
Päätöshistoria

Aluehallitus 30.01.2023 § 6

§ 6

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää

1. merkitä tiedoksi annetun tilannekatsauksen;
2. käynnistää Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen palvelustrategian valmisteluprosessin ja
3. käynnistää Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmisteluprosessin.

Käsittely

1. varapuheenjohtaja Räsänen oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 12.25-12.28.

Aluevaltuuston 3. varapuheenjohtaja Guzenina saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 12.27.

Tämän asian käsittelyn aikana pidettiin kokoustauko klo 12.32-12.46.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annettu lain 11 § edellyttää hyvinvointialuetta laatimaan taloutensa ja toimintansa suunnittelua ja johtamista varten hyvinvointialueen palvelustrategian. Palvelustrategiassa hyvinvointialueen tulee päättää järjestämisvastuulleen kuuluvan sosiaali- ja terveydenhuollon pitkän aikavälin tavoitteet. Lisäksi hyvinvointialue asettaa palvelustrategiassa tavoitteet sille, miten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut toteutetaan ottaen huomioon hyvinvointialueen asukkaiden tarpeet, paikalliset olosuhteet, palvelujen saatavuus ja saavutettavuus sekä kustannusvaikuttavuus.

Pelastustoimen järjestämislain 3 § mukaan pelastustoimen palvelutason tulee vastata kansallisia, alueellisia ja paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia ja muita uhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta valmiuslain 3 §:ssä tarkoitetuissa poikkeusoloissa ja niihin varautuminen. Palvelutasopäätöstä tehtäessä on otettava

huomioon myös valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset strategiset tavoitteet. Päätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Päätöksenteko ja valmistelun prosessi

Palvelustrategiasta ja pelastustoimen palvelutasopäätöksestä päättää aluevaltuusto.

Viranhaltijavalmistelua johtaa hyvinvointialuejohtaja ja valmistelua ohjaa hyvinvointialueen johtoryhmä.

Prosessiin osallistuvat hyvinvointialueen asukkaat, henkilöstö, lautakunnat, vaikuttamistoimielimet sekä alueella toimivat yritykset, järjestöt ja muut keskeiset sidosryhmät. Aluevaltuusto ja aluehallitus pidetään ajan tasalla valmistelun aikana mm. hyvinvointialuejohtajan katsauksessa aluevaltuuston ja aluehallituksen kokousten ajankohtaisissa asioissa.

Tavoiteaikatauluna on, että aluevaltuusto hyväksyy palvelustrategian ja pelastustoimen palvelutasopäätöksen loka-marraskuussa. Palvelustrategiaprosessin ja pelastustoimen palvelutasopäätöksen alustava valmisteluprosessin aikataulu esitellään kokouksessa.

Valmistelun periaatteet ja eteneminen

Palvelustrategia koskee hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevia sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja. Pelastustoimen palvelutasopäätösten valmistelu tapahtuu rinnakkaisprosessina.

Palvelustrategia sisältää:

- Nykytila-analyysin väestön palvelutarpeista, palveluiden järjestämisestä sekä kuvauksen hyvinvointialueen nykyisistä resursseista ja rahoituksen tilasta;
- Yhteiset linjaukset ja päämäärät palvelujen järjestämiseksi ja
- Tavoitteet sekä palvelualuekohtaiset toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi.

Palvelustrategian valmistelussa huomioidaan lainsäädännön mukaisesti hyvinvointialuestrategia, sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnalliset tavoitteet, hyvinvointialueen asukkaiden tarpeet, paikalliset olosuhteet, palvelujen saatavuus ja saavutettavuus sekä kustannusvaikuttavuus.

Palvelustrategia toimeenpanee ja tarkentaa hyvinvointialuestrategiassa määritettyjä linjauksia ja päämääriä palvelujen järjestämiselle. Lisäksi huomioidaan erityisesti perustason palvelujen turvaaminen, integraation varmistaminen, digitalisaation hyödyntäminen ja kustannusvaikuttavuus.

Pelastustoimen järjestämislaki edellyttää, että pelastustoimen palvelut on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Palvelutasopäätös sisältää linjaukset seuraavista osakokonaisuuksista:

- painopisteet ja strategiset päämäärät;
- tarpeen, määrän ja laadun määrittäminen;
- tuottamistavan valinta;
- tuottamisen ohjaus ja valvonta;
- jatkuvan riskien hallinnan menetelmät;
- tuottamisen järjestelyt häiriötilanteissa ja
- tuottamisen järjestelyt poikkeusoloissa.

Liitteet**Oheismateriaali****Tiedoksi****Päätöshistoria**

§ 15

Ilmoitusasiat

Päätösehdotus

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää merkitä ilmoitusasiat tiedoksi.

Käsittely

Selostusosassa mainitut päätökset liitettiin esityslistan oheismateriaaliksi esityslistan julkaisemisen jälkeen.

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Valmius- ja turvallisuuslautakunnan tietoon halutaan saattaa seuraavat ilmoitusasiat:

1. Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen selvitys Etelä-Suomen aluehallintovirastolle koskien pelastustoiminnan palvelujen tasossa havaittujen puutteiden korjaamista
2. Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen vuosittainen selvitys sisäministeriölle koskien pelastustoimen palvelujen toteutumista ja talouden tilaa (PelJL 13 §)

Liitteet

Oheismateriaali

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 10, § 11, § 12, § 13, § 14, § 15

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hyvinvointialuelain 141 §:n mukaan hakea muutosta.