

15.5.2023

1 (13)

REGIONFÖRVALTNINGSVERKET I SÖDRA FINLAND

Registratorskontoret

PB 1

13035 RFV

kirjaamo.etela@avi.fi

Referens ESAVI/42163/2022

Avhjälpan av observerade brister i räddningsverksamhetens servicenivåer

Regionförvaltningsverket har begärt en utredning av Västra Nylands välfärdsområde om följande:

1. Enligt föreläggandet att avhjälpa brister (ESAVI/35955/2021, 31.3.2022) som meddelats Västra Nylands räddningsväsende ska bristerna i första enhetens aktionsberedskap i fråga om riskrutorna 51612, 52962, 53641 och 53642 avhjälpas före utgången av 2022. Det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland har lagt fram en plan för att avhjälpa bristerna och förbundet sig till den tidtabell som anges i planen.

På basis av de utredningar som erhållits och den information som regionförvaltningsverket inhämtat har bristerna i första enhetens aktionsberedskapstid inte avhjälpats i rutorna 51612, 52962 och 53641. Detta innebär att man i minst 50 procent av uppdragen inte uppnådde målet för aktionsberedskapstiden på 6 minuter som ställts upp för riskklass I i fråga om de ovan nämnda rutorna i riskklass I. Regionförvaltningsverket begär av Västra Nylands välfärdsområde en utredning om de åtgärder som man kommer att fortsätta vidta för att avhjälpa de fortlöpande och långvariga bristerna i aktionsberedskapen för de ovan nämnda riskrutorna och tidtabellen för detta så att aktionsberedskapen ligger på den nivå som räddningsslagen förutsätter.

2. Enligt föreläggandet att avhjälpa brister (ESAVI/35955/2021, 31.3.2022) som meddelats Västra Nylands räddningsväsende ska bristerna i första enhetens aktionsberedskap i fråga om riskrutorna 47565, 48914, 48920, 49595, 50268, 50269 och 50270

15.5.2023

2 (13)

avhjälpas före utgången av 2024. Detta innebär att man i minst 50 procent av uppdragen ska uppnå målet för aktionsberedskapstiden på 6 minuter som ställts upp för riskklass I i fråga om de ovan nämnda rutorna i riskklass I. Västra Nylands räddningsväsende har lagt fram en plan för att avhjälpa bristerna och förbundit sig till den tidsplan som anges i planen.

I regionförvaltningsverkets ursprungliga föreläggande att avhjälpa brister beaktas ovan nämnda utredning av Västra Nylands räddningsväsende om tidtabellen för avhjälpande av bristerna. Regionförvaltningsverket begär av Västra Nylands välfärdsområde en utredning om de åtgärder som kommer att vidtas för att avhjälpa de fortlöpande och långvariga bristerna i aktionsberedskapen för de ovan nämnda riskrutorna och tidtabellen för detta så att aktionsberedskapen ligger på den nivå som räddningslagen förutsätter enligt den ursprungliga tidtabellen. Tidsfristen för inlämnande av utredningen till adressen kirjaamo.etela@avi.fi var den 2 maj 2023. Västra Nylands välfärdsområde ansökte hos regionförvaltningsverket (RFV) om extra tid för inlämnande av utredningen för att hinna behandla ärendet i välfärdsområdesstyrelsen enligt förvaltningsstadgan.

Veli-Pekka Ihamäki
räddningsdirektör

Västra Nylands räddningsverk
Brandmansvägen 1
02750 ESBO

Innehåll

1.	Regionförvaltningsverkets begäran om utredning.....	4
2.	Utredning från Västra Nylands räddningsväsende av den 27 december 2022.....	5
3.	Utredning som begärs av välfärdsområdet	5
4.	Granskning av problemrutorna 51612, 52962 och 53641 under perioden 1.5–31.10.2022....	6
5.	Olycksutvecklingen i de granskade riskrutorna 2018–2022.....	10
6.	Situationen kring brandstationen i Otnäs.....	11
7.	Sammandrag	13

1. Regionförvaltningsverkets begäran om utredning

Regionförvaltningsverket i Södra Finland har i sitt beslut (ESAVI/35955/2021) av den 31 mars 2022 förelagt det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland att avhjälpa de betydande missförhållandena i räddningsverksamhetens servicenivå. Inom det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland har man inte tillgodosett första enhetens och räddningsverksamhetens aktionsberedskapstider enligt de uppställda minimimålen per riskruta i brådskande uppdrag i riskklass I på de områden i Esbo stad som anges i utredningen. Det har hållits samråd med det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland innan föreläggandet att avhjälpa brister meddelades. I utredningen som tillställts regionförvaltningsverket anger det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland åtgärder för att avhjälpa missförhållandena.

Enligt föreläggandet att avhjälpa brister ska det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland vidta åtgärderna att avhjälpa bristerna enligt följande:

1. Före utgången av 2022 ska första enheten uppnå aktionsberedskapstidsmålet på 6 minuter för risknivå I i minst 50 procent av uppdragen i rutorna (ID: 51612, 52962, 53641 och 53642) i riskklass I i samområde 2 (Gröndal–Esbo centrum) som anges i utredningen.
2. Före utgången av 2024 ska första enheten uppnå aktionsberedskapstidsmålet på 6 minuter för risknivå I i minst 50 procent av uppdragen i rutorna (ID: 47565, 48914, 48920, 49595, 50268, 50269 och 50270) i riskklass I i samområde 1 (Otnäs) som anges i utredningen. Tidsfristen för att genomföra första delen i föreläggandet att avhjälpa brister är den 31 december 2022. Det föreläggs att granskningen ska genomföras i början av det år som följer efter det år då tidsfristen löper ut.

I och med att lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) trädde i kraft den 1 januari 2023 övergick ansvaret för att ordna räddningstjänster till välfärdsområdena. I samband med detta upphörde det ursprungliga föremålet för föreläggandet att avhjälpa brister, det vill säga det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland att existera. Av denna anledning begärdes före utgången av 2022 en utredning av det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland gällande föreläggandet att avhjälpa brister som inkom för granskning i början av 2023.

2. Utredning från Västra Nylands räddningsväsende av den 27 december 2022

Västra Nylands räddningsväsende lämnade in till regionförvaltningsverket den 27 december 2022 en utredning där man granskade hur föreläggandet att avhjälpa brister tillgodosetts per ruta. Enligt utredningen var granskningsperioden 1.5.2022–31.10.2022. I utredningen fastställdes följande:

I riskruta 51612 har första enhetens aktionsberedskapstid uppnåtts i 14 procent av uppdragen. Under granskningsperioden förekom det sju brådskande uppdrag i rutan.

I riskruta 52962 har första enhetens aktionsberedskapstid uppnåtts i 37,5 procent av uppdragen. Under granskningsperioden förekom det åtta brådskande uppdrag i rutan.

I riskruta 53641 har aktionsberedskapstiden uppnåtts i 25 procent av uppdragen. Under granskningsperioden förekom det fyra brådskande uppdrag i rutan.

I riskruta 53642 har aktionsberedskapstiden uppnåtts i 71 procent av uppdragen, vilket innebär att det inte förekommit någon brist i aktionsberedskapstiden under granskningsperioden. På basis av regionförvaltningsverkets granskning av den 16 mars 2023 tillgodosågs första enhetens aktionsberedskapstid i 50 procent av uppdragen i riskrutan 2022.

3. Utredning som begärs av välfärdsområdet

Regionförvaltningsverket begär av Västra Nylands välfärdsområde en utredning av följande:

1. Enligt föreläggandet att avhjälpa brister (ESA VI/35955/2021, 31.3.2022) som meddelats Västra Nylands räddningsväsende ska bristerna i första enhetens aktionsberedskap i fråga om riskrutorna 51612, 52962, 53641 och 53642 avhjälpas före utgången av 2022. Det lokala räddningsväsendet i Västra Nyland har lagt fram en plan för att avhjälpa bristerna och förbundit sig till den tidtabell som anges i planen.

På basis av de utredningar som erhållits och den information som regionförvaltningsverket inhämtat har bristerna i första enhetens aktionsberedskapstid inte avhjälpits i rutorna 51612, 52962 och 53641. Detta innebär att man i minst 50 procent av uppdragen inte uppnådde målet för aktionsberedskapstiden på

6 minuter som ställts upp för riskklass I i fråga om de ovan nämnda rutorna i riskklass I. Regionförvaltningsverket begär av Västra Nylands välfärdsområde en utredning om de åtgärder som kommer att vidtas för att avhjälpa de fortlöpande och långvariga bristerna i aktionsberedskapen för de ovan nämnda riskrutorna och tidtabellen för detta så att aktionsberedskapen ligger på den nivå som räddningslagen förutsätter.

2. Enligt föreläggandet att avhjälpa brister (ESAVI/35955/2021, 31.3.2022) som meddelats Västra Nylands räddningsväsende ska bristerna i första enhetens aktionsberedskap i fråga om riskrutorna 47565, 48914, 48920, 49595, 50268, 50269 och 50270 avhjälpas före utgången av 2024. Detta innebär att man i minst 50 procent av uppdragen ska uppnå målet för aktionsberedskapstiden på 6 minuter som ställts upp för riskklass I i fråga om de ovan nämnda rutorna i riskklass I. Västra Nylands räddningsväsende har lagt fram en plan för att avhjälpa bristerna och förbundit sig till den tidsplan som anges i planen.

I regionförvaltningsverkets ursprungliga föreläggande att avhjälpa brister beaktas ovan nämnda utredning av Västra Nylands räddningsväsende om tidtabellen för avhjälpan av bristerna. Regionförvaltningsverket begär av Västra Nylands välfärdsområde en utredning om de åtgärder som kommer att vidtas för att avhjälpa de fortlöpande och långvariga bristerna i aktionsberedskapen för de ovan nämnda riskrutorna och tidtabellen för detta så att aktionsberedskapen ligger på den nivå som räddningslagen förutsätter enligt den ursprungliga tidtabellen. Tidsfristen för inlämnande av utredningen till kirjaamo.etela@avi.fi är den 2 maj 2023.

4. Granskning av problemrutorna 51612, 52962 och 53641 under perioden 1.5–31.10.2022

I **riskruta 51612** (bild 1) har under granskningsperioden förekommit tio (10) brådskande räddningsuppdrag. I granskningen upptäcktes att i tre (3) uppdrag hade prioriteringen angivits felaktigt och de har korrigerats och givits C-prioritering i Pronto. Av de återstående sju (7) uppdragen har första enhetens aktionsberedskapstid (6 min.) tillgodosetts i ett (1) uppdrag. I sex (6) uppdrag överskreds aktionsberedskapstiden, eftersom

- det i tre (3) uppdrag var svårt att hitta objektet, eller objektet var svårt att nå på grund av oklar geografisk information. Dessa tre uppdrag var enligt de uppgifter räddningsverksamhetens ledare infört i Pronto ”pieni roskispalo” (liten brand i soptunna), ”roskia palaa” (skräp brinner) och ”maastopalo kallion päällä” (terrängbrand på berg), varvid objektet var svårt att nå.
- I resten av uppdragen (3 stycken) var orsaken till att aktionsberedskapstiden överskreds entydig. Om än uppdragen gällde liten trafikolycka (stolpkrock), öppnande av dörr för akutvårdsenhet och röklukt i trappuppgång.

I **riskruta 52962** (bild 1) har under granskningsperioden förekommit tio (10) brådskande räddningsuppdrag. I granskningen upptäcktes att i två (2) uppdrag hade prioriteringen angivits felaktigt och de har korrigerats och givits C-prioritering i Pronto. Första enhetens aktionsberedskapstid tillgodosågs i tre (3) uppdrag. I fem (5) uppdrag överskreds aktionsberedskapstiden bland annat på grund av långa körtider.

I Anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet (SM 21/2012, på finska) fastställs i fråga om definieringen av riskklasserna att man ska identifiera sådana olyckstyper samt enskilda riskobjekt, evenemang och offentliga tillställningar som kräver specialarrangemang, Vid det objekt som finns i denna riskruta och där det förekom fem (fem) uppdrag vid vilka första enhetens aktionsberedskapstid överskreds ligger Jorvs sjukhus som är ett sådant riskobjekt som avses i anvisningen för planering av aktionsberedskapen och där man identifierat de eventuella riskerna,

Således bedömer Västra Nylands räddningsverk kontinuerligt olycksrisken vid objektet i fråga och deltar aktivt i till exempel sjukhusets räddningsövningar. Ett särskilt problem utgör ombyggnaden av Jorvs sjukhusområde som i sig orsakar felaktiga larm. Generellt sett är säkerhetskulturen, brandvarningssystemet och släckningsutrustningen vid Jorvs sjukhus bra. Dessutom finns det vid objektet personal med nödvändiga radioutrustning (VIRVE) dygnet runt, varvid räddningsverket får information om objektet och ledaren för räddningsverksamheten kan styra den första enheten som anländer till objektet direkt till rätt ställe.

Det är obestridligt att det förekommit fördröjningar i tiderna för att nå objektet i alla fem uppdrag. Den kortaste vägen från centralbrandstationen vid Västra Nylands räddningsverk till Jorvs sjukhus är 4,3 km och går genom Grankulla stad, Från Alberga brandstation är den kortaste vägen till Jorvs sjukhus 7,7 km. Rutten till Jorvs sjukhus går längs väg 110 som är tvåfilig. Längs denna rutt finns flera trafikljus som särskilt under rusningstid gör säker larmkörning långsammare.

Vid larmkörning från Mickels brandstation till Jorv är situationen densamma. Ruttens längd är 3,7 km och går längs den smala, tvåfiliga Esbovägen som är försedd med trafikljus. Dessutom har mängden avancerad infrastruktur bland annat på grund av de stora butiksklustren ökat trafikmängderna på rutt, vilket gör säker larmkörning långsammare.

Västra Nylands räddningsverk har identifierat de problem att nå målet på grund av trafiken och inlett HALI-projektet, med hjälp av vilket man strävar efter att påverka trafikljusens funktion på ett för larmkörning gynnsamt sätt för att försnabba en smidig larmkörning i framtiden. Det är möjligt att man i samarbete med Esbo stad funderar kring till exempel att ändra någon korsning med trafikljus längs rutt till en rondell.

I riskruta 53641 (bild 1) förekom under granskningsperioden tre (3) brådskande räddningsuppdrag, varav aktionsberedskapstiden för första enheten tillgodosågs i ett. Det är obestridligt att man inte nått alla objekt inom måltiden:

- i ett (1) uppdrag var det ett felparkerat fordon på räddningsvägen som förhindrade fri framfart till objektet
- i ett (1) uppdrag orsakades fördröjningen av felaktig adressinformation
- i ett (1) uppdrag förekom det en ganska liten terrängbrand utan spridningsrisk och som hade släckts med handbrandspruta.

Antalet uppdrag på ovan nämnda riskrutor presenteras i tabell 1 och bild 1.

Tabell 1. Första enhetens ABT median 1.5.2022–31.10.2022

	Första enhetens ABT		
	51612	52962	53641
median (ss)	472	399	420
median mm:ss	0:07:52	0:06:39	0:07:00
uppdrag	7	8	4

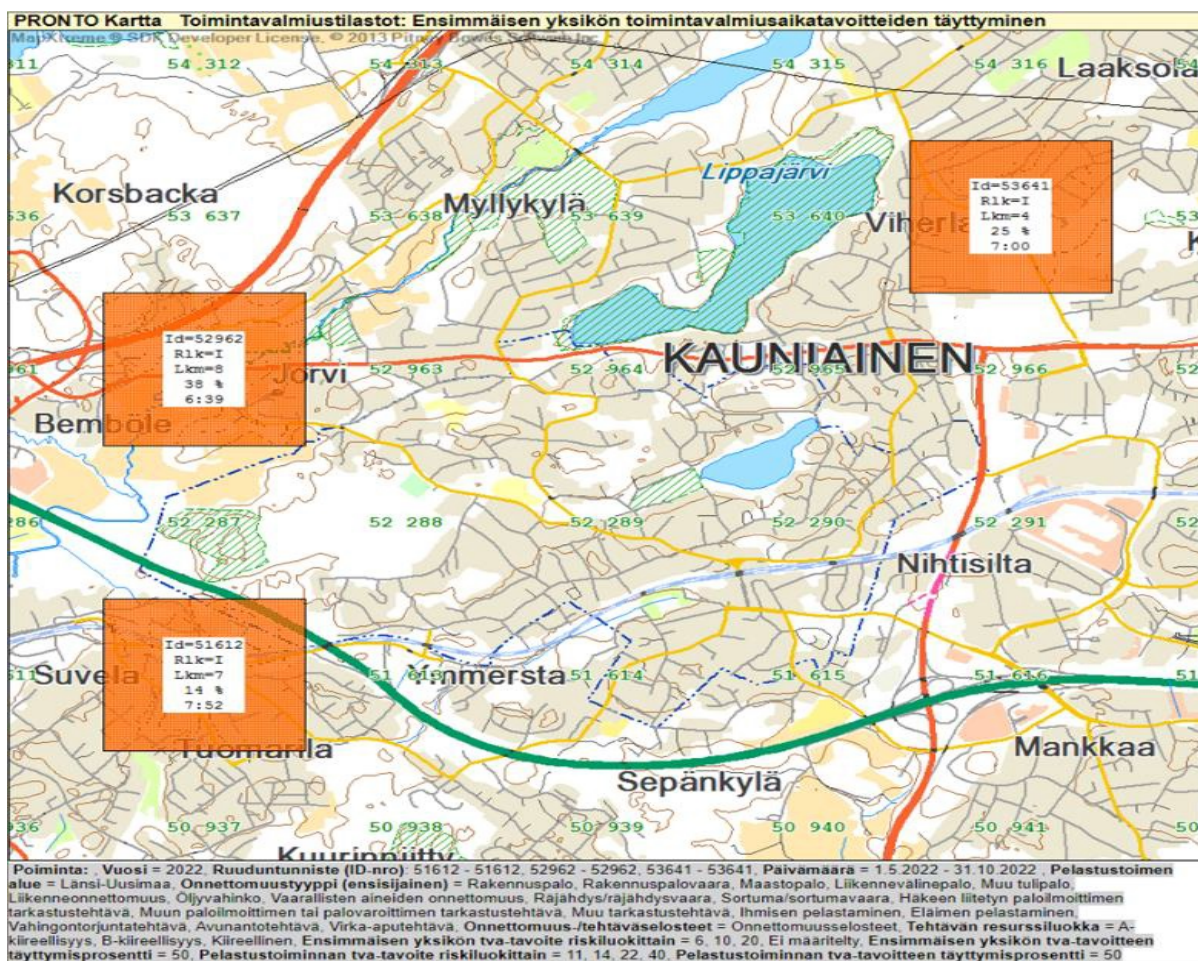


Bild 1 Riskrutor som granskats

5. Olycksutvecklingen i de granskade riskrutorna 2018–2022

Räddningsverket ska följa upp utvecklingen av hot om, antalet av och orsaken till olyckorna. Om antalet hot eller olyckor ökar betydligt och orsakerna till olyckorna tyder på brister i säkerhetssystemen eller ett systematiskt fel i hur människor beter sig ska man sträva efter att åtgärda detta i första hand genom olycksbekämpande åtgärder. Om olycksbekämpning inte är möjlig ska räddningsväsendets aktionsberedskap förbättras (IM 21/2012).

På basis av tabellerna 2–4 kan man se att de brådskande uppdragen i riskrutorna ovan har inte ökat i någon betydande grad på årsnivå. I tabellerna beskrivs numeriskt det totala antalet uppdrag samt de uppdrag, vilka enligt räddningsverkets åsikt består av sådana uppdragstyper som förutsätter bestämning av riskklass enligt aktionsberedskapsanvisningen (IM 21/2012), såsom larm från brandvarnare som är kopplad till nödcentralen, trafikmedelsbränder, trafikolyckor, byggnadsbrand och fara för byggnadsbrand. (tabeller 2–4) Antalet av den här typen av uppdrag är måttligt i riskrutorna 51612 och 53641. Uppdragen i riskruta 52962 har hållits på samma nivå till tack vare ett aktivt och systematiskt förebyggande arbete. Således anser Västra Nylands räddningsverk att bristerna, efter granskningen, inte är betydande och olycksutvecklingen i de nämnda riskrutorna har varit måttlig på lång sikt.

Tabell 2. riskruta 51612

år	antal uppdrag	Uppdragstyp enligt aktionsberedskapsansvinningsningen
2022	12	5
2021	11	6
2020	10	7
2019	13	5
2018	11	11

Tabell 3. riskruta 53641

Vuosi	tehtävämäärä	Toiminvalmiuden suunnitteluohjeen tarkoittama tehtävätyyppi
2022	12	4
2021	25	4
2020	12	4
2019	8	2
2018	13	4

Tabell 4. riskruta 52962

år	antal uppdrag	Uppdragstyp enligt aktionsberedskapsansvinningsningen
2022	18	16
2021	21	17
2020	17	15
2019	25	22
2018	20	19

6. Situationen kring brandstationen i Otnäs

Västra Nylands räddningsverk följer kontinuerligt upp utfallet av aktionsberedskapen och förändringar i verksamhetsmiljön. På grund av detta godkände det lokala räddningsväsendet 2016 ett program för att utveckla nätverket av brandstationer. I en utredning om placering av brandstationer till år 2035 som Västra Nylands räddningsverk gjort granskas saker som påverkar brandstationsnätverket

genom förändringar i den regionala strukturen, befolkningsprognoser samt riskklasser och riskområdenas tillgänglighet.

Programmet grundar sig på täckande utredningar på hela Nylands område som gjordes under åren 2013 och 2014. Den 22 november 2013 gjorde nätverket av brandstationer tillhörande räddningsväsendena i Helsingfors, Östra Nyland, Mellersta Nyland och Västra Nyland en tillgänglighetsutredning där man granskade den dåvarande situationen samt bedömde situationen 2035. Utredningen precisades i fråga om riskerna för person- och egendomsolyckor 2014. I genomförandet av programmet har behoven i Nyland beaktats fram till 2035.

År 2021 gjordes dessutom en utredning om servicenätet 2050 i samarbete mellan räddningsverken i Nyland. Brandstationerna betjänar räddningsverksamhetens och den prehospitla akutsjukvårdens behov som fastställts på basis av riskanalyser. Programmet för placering av brandstationer till år 2035 godkändes 2016 och på basis av den nya servicenätutredningen granskas utbyggnaden av brandstationer efter 2035.

Direktionen för Västra Nylands räddningsverk godkände på sitt möte den 21 april 2021 ett förslag till utveckling av brandstationsnätverket så att kommunerna bereder sina budgetar för 2022 och ekonomiplan så att de verksamhetsutrymmen som räddningsväsendet behöver genomförs eller slutförs enligt följande för området i fråga: Byggande av brandstationen i Otnäs 2023. Behovsutredning godkändes 2016. Projektplanen godkändes 2020 och planändringen godkändes den 15 februari 2021. Planeringen görs 2021. Byggandet sker 2022–2023. Brandstationen är färdig uppskattningsvis 2023–2024.

Välfärdsområdena inleder sin verksamhet i början av 2023. Därför har inte Esbo, som tidigare varit värdkommun för Västra Nylands räddningsverk, aktivt strävat efter att främja brandstationsprojektet i Otnäs enligt ovan nämnda plan. Dessutom har den planerade förflyttningen av servicestationen på tomten fördröjts så att den eventuella förflyttningen sker tidigast i slutet av 2024. Västra Nylands välfärdsområde har inlett förhandlingar om detta i början av 2023.

De personer som ansvarar för Västra Nylands välfärdsområdes verksamhetsutrymmen och markanvändning och representanter för Västra Nylands räddningsverk höll den 21 april 2023 ett samarbetsmöte där man utredde situationen kring brandstationen i Otnäs. Eftersom den planerade tomten är reserverad tills vidare, diskuterade man på möten även byggande av en tillfällig brandstation i närheten av den planerade platsen. Byggarbetet kan börja i slutet av 2023 och det tillfälliga verksamhetsstället kan börja arbeta våren 2024 och då når man riskrutorna 47565, 48914, 48920, 49595, 50268, 50269 och 50270, som nämns av regionförvaltningsverket (RFV), på det sätt som avses i aktionsberedskapsanvisningen.

7. Sammandrag

I regionförvaltningsverkets begäran om utredning (ESAVI/35955/05.09.01/2021) begärdes en övergripande utredning av hur räddningsverksamhetens servicenivå (snabb hjälp) i problemrutorna och det samområde som de bildar kan åtgärdas så att den ligger på den lagstadgade miniminivån samt motsvarar de hot om olyckor och risker som räddningsväsendet har fastställt i sin riskanalys.

Västra Nylands räddningsverk anser att detta har åtgärdats i fråga om samområdet, men att det finns tre problemrutor där tillgängligheten är problematisk.

I fråga om riskrutorna 51612 och 53641 bestrider inte Västra Nylands räddningsverk problemet med första enhetens tillgänglighetsproblem, men anser att de uppdrag som förekommit i dessa rutor inte har varit sådana betydande olyckstyper som avses i aktionsberedskapsanvisningen.

Av de brådskande uppdrag som förekom i riskruta 52962 överskreds första enhetens aktionsberedskapstid i fem (5) uppdrag. Västra Nylands räddningsverk anser att antalet uppdrag och det beredskaps- och förebyggande arbete som gjorts tillsammans med objektet i riskrutan avhjälp den betydande aktionsberedskapsbrist i en enskild riskruta som avses i regionförvaltningsverkets bedömning (ESAVI/42163/2022).

Västra Nylands räddningsverk bestrider inte det tillgänglighetsproblem som för närvarande förekommer i samområde 1 som gäller Otnäs. Man har börjat avhjälpa det fortgående problemet i samarbete med lokalcentralen för Västra Nylands välfärdsområde.