

LAUSUNTO

Aluehallitus 19.6.2023

HELSINGIN HALLINTO-OIKEUDELLE

LAUSUNTO ALUEVALITUSTA KOSKEVASSA ASIASSA

Asia Aluevalitus koskien Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallituksen päätöstä 20.3.2023 § 41 pelastuspäällikön viran täyttämistä koskevasta oikaisuvaatimuksesta

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, päiväys 26.5.2023

Diaarinumero 2110/03.04.04.04.09/2023

Lausunnon määräaika viimeistään 7.7.2023.

Lausunnon antaja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus,
PL 33,
02033 LÄNSI-UUDENMAAN HYVINVOINTIALUE
sähköposti: kirjaamo@luvn.fi

Lisätietojen antaja Työmarkkinalakimies Anja Lahermaa, osoite sama
puh. 040-6343165
sähköposti: anja.lahermaa@luvn.fi

Valittaja Ari-Pekka Juhani Hokkanen

Vaatimukset

Valittaja vaatii, että hallinto-oikeus kumoaa hyvinvointialueen aluehallituksen 20.3.2023 § 41 päätöksen.

Valittaja katsoo, että nimityspäätös on tehty virheellisessä järjestyksessä eikä hakijoiden vertailua ole tehty objektiivisesti, suhteellisesti, tarkoitussidonnaisesti tai yhdenvertaisesti. Virkavalinnassa laajaa harkintavaltaa kaventavat perustuslain yleiset nimitysperusteet.

Valittajan mukaan pisteytystaulukossa hakijat on pisteytetty väärin eivätkä pisteytysperusteet vastaa etukäteen vahvistettuja valintaperusteita.

Pisteytysperusteet ovat erittäin tulkinnanvaraisia eikä ole mahdollista päätellä, millä objektiivisesti hyväksyttävillä perusteilla valinta on tehty. Pisteytyksessä on asiavirheitä, pisteytys on osin epärelevantti tehtävän kannalta olennaisen osaamisen näkökulmasta eikä pisteytys ole yhdenvertainen.

Valittaja on nostanut esiin pisteytystaulukosta seuraavat kohdat:

- monipuolinen soveltuva työkokemus ja -koulutus yleisesti ulkopuolelta
- monipuolinen soveltuva työkokemus ensihoidosta sen eri osa-alueilla ja tasoilla
- kokemus esihenkilötyöstä
- hyvä kielitaito
- näyttö menestyksellisestä ensihoitopalveluiden koordinaatiosta, kehittämisestä ja edistämisestä
- kyky laajojen verkostojen vetämiseen ja itsenäiseen työskentelyyn

- hyvä vuorovaikutus
- näytöt organisaation toiminnan ohjaamisesta
- haastattelut

Valittaja katsoo, että muutoksenhaun kohteena oleva päätös on lainvastainen. Päätöstä tehtäessä harkintavaltaa on käytetty vastoin hallintolaissa säädettyjä hallinnon oikeusperiaatteita, kun hakijoita on käsitelty epätasa-arvoisesti. Pelastusjohtajan päätöksestä tai oikaisuvaatimukseen annetusta aluehallituksen päätöksestä ei ilmene, miksi valittua henkilö on pidetty perustuslaissa säädettyjen yleisten virkanimitysperusteiden perusteella ansioituneimpana pelastuspäällikön virkaan.

Valittaja on todennut, että hänelle myöhemmin toimitetussa parivertailussa on nostettu esiin yhtenä valintaperusteena kansallisen tason kokemus ja näyttö verkostojen vetämisestä, vaikka kansallisen tason kokemusta ei mainita hakuilmoituksessa. Lisäksi parivertailussa on viitattu valitun henkilön laajempaan esihenkilökokemukseen, vaikka valittaja katsoo hänellä olevan laajempi työkokemus kyseisistä tehtävistä.

Lausunto

Kanta valitukseen Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue esittää kunnioittavasti, että Helsingin hallinto-oikeus toteaa seuraavaksi

esitettävien seikkojen nojalla valituksen perusteettomaksi ja hylkää valituksen.

Selostus

Hyvinvointialueen päätöksenteko asiassa

Pelastuspäällikön vakinainen virka on ollut julkisessa haussa 16.12.2022 - 31.1.2023.

Pelastuspäällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto.

Hakuilmoituksessa on todettu, että virkaan valittavalta edellytetään terveydenhuollon ammattihenkilöstöstä annetun lain (559/1994) mukainen laillistus sekä erinomaista suomen kielen kirjallista ja suullista taitoa sekä tyydyttävää ruotsin kirjallista ja suullista taitoa sekä B-luokan ajokorttia. Lisäksi edellytetään, että hakija antaa pyydettäessä luvan turvallisuusselvityslain (726/2014) mukaisen henkilöturvallisuus selvityksen tekemiseen.

Tämän lisäksi hakuilmoituksessa on todettu, että tehtävään valitulle voidaan tehdä huumausainetestit yksityisyyden suojasta työelämässä annetun lain (759/2004) mukaisesti.

Hakuilmoituksen mukaan eduksi luetaan monipuolinen soveltuva työkokemus ja -koulutus yleisesti sekä ensihoidosta sen eri osa-alueilla ja tasoilla, hyvä kielitaito (suomi, ruotsi, englanti), aiempi kokemus esihenkilötyöstä ja työskentelystä organisaation strategisella tasolla.

Hakuilmoitukseen on kirjattu: "Olet etsimämme henkilö, jos sinulla on hyvä tuntemus pelastuslaitoksen tehtäväkentästä sekä näyttöä menestyksellisestä ensihoitopalvelujen koordinaatiosta, kehittämisestä ja edistämisestä. Hallitset tehtäväkenttään liittyvän lainsäädännön. Sinulla on kykyä laajojen verkostojen vetämiseen ja itsenäiseen työskentelyyn. Lisäksi sinulla on hyvät vuorovaikutus-, yhteistyö- ja viestintätaidot. Eduksi katsomme näytöt organisaation toiminnan ohjaamisesta sekä niihin liittyvien suunnitelmien laatimisesta ja kehittämisestä."

Hakuaikana saapui 16 hakemusta, joista 15 hakijaa täytti kelpoisuusvaatimukset.

Hakijat arvioitiin hakuilmoituksessa ilmoitettuihin kriteereihin, kelpoisuusehtoihin, edellytyksiin ja eduksi luettaviin tekijöihin nähden. Työnantajan tässä yhteydessä laatimassa ansiovertailussa käyttämä pisteytys on tehty ainoastaan helpottamaan hakijoiden vertailua. Pisteytys jättää työnantajalle mahdollisuuden painottaa valinnassa tiettyjä tekijöitä sekä käyttää kokonaisharkintaa.

Haastatteluihin kutsuttiin kahdeksan hakijaa, joiden joukossa olivat myös valittaja ja virkaan valittu. Haastattelijoina olivat rekrytointiasiantuntija Sara Juujärvi sekä palveluyksikköjohtajat Kimmo Markkanen ja Antti Lallukka.

Toiselle haastattelukierrokselle kutsuttiin kolme hakijaa, joiden joukossa olivat myös valittaja ja virkaan valittu.

Haastattelijoina olivat palveluyksikköjohtajat Kimmo Markkanen ja Mika Eilola.

Haastatteluissa virkaan valittu toi esiin, miten hän on eri tehtävissä sekä pelastuslaitoksilla että sairaanhoitopiirissä ja yksityisellä sektorilla työskennellyt myös organisaation johdon tasolla ja edistänyt kehittämishankkeita. Haastatteluissa virkaan valittu pystyi tuomaan selkeästi esiin, mitkä hän näkisi keskeisinä tehtävinä uudessa roolissaan ensihoidon pelastuspäällikkönä ja millä tavalla hän kokisi pystyvänsä ohjaamaan johtamaansa palvelua, vaikka ei olisi suoranaudessa esihenkilöasemassa palvelutuotannon henkilöstöön. Valittaja ei tuonut yhtä vahvasti esiin, miten hän ohjaisi johtamaansa palvelua. Haastatteluissa virkaan valittu pystyi valittajaa paremmin argumentoimaan näkemyksensä ensihoidon roolista osana pelastuslaitoksen palveluvalikoimaa sekä miten toimintaa tulisi kehittää. Virkaan valittu kertoi myös, miten hän on ollut mukana OKM:n työryhmässä kehittämässä ensihoitajien AMK-koulutusta.

Virkaan valittu kertoi vakuuttavammin kyvystään ohjata toimintaa haluttuun suuntaan sekä siitä, mitkä ovat pelastuslaitoksen ensihoitopalveluiden jatkuvuudenhallinnan keskeiset elementit.

Kahden haastattelun muodostaman kokonaisuuden perusteella virkaan valittu antoi vakuuttavamman kuvan edellytyksistään viran menestykselliseen hoitamiseen kuin valittaja.

Valinta perustuu hakijoiden kelpoisuuden arviointiin, ansiovertailuun ja hakijoiden haastatteluihin. Arvioinnissa on otettu huomioon laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta ja yhdenvertaisuuslain säännökset sekä kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 12 §:n syrjintäkielto. Työnantaja on menetellyt haku- ja valintaprosessissa syrjimättömästi.

Viran täyttöä ohjaavat myös perustuslain 125 §:n yleiset virkanimitysperusteet. Virkanimitysperusteita ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Yleisen käytännön mukaan taidolla tarkoitetaan koulutuksen ja työkokemuksen avulla hankittuja tietoja, kyky viittaa henkilön tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin ja koeteltu kansalaiskunto tarkoittaa yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä.

Sekä valittaja että virkaan valittu henkilö täyttävät kelpoisuusvaatimukset. Hakemusten ja haastattelujen perusteella valittajalla on näyttöä hieman enemmän ensihoitopalvelujen koordinoinnista, kehittämisestä ja edistämisestä. Virkaan valitun esihenkilökokemus on laajempi. Valittajalla on laajempi kokemus strategisella tasolla työskentelystä. Molemmilla on kokemusta ja näyttöä verkostojen vetämisestä ja itsenäisestä työskentelystä, virkaan valitun kokemus on hieman laajempi kansallisella tasolla.

Vuorovaikutus-, yhteistyö- ja viestintätaitoiltaan virkaan valittu arvioitiin selkeämmäksi ja monipuolisemmaksi. Näiden taitojen arvioinnissa haastatteluilla oli erittäin merkittävä painoarvo.

Valittaja on hoitanut nyt kyseessä olevaa virkaa viransijaisena, minkä työnantaja on ottanut huomioon kokonaisharkinnassa.

Työnantaja on valintaprosessin aikana ja lopullisen päätöksen tehdessään käyttänyt sille kuuluvaa harkintavaltaa kelpoisuusehdot täyttävistä hakijoista kokonaisarvioinnin perusteella sopivimman henkilön valinnassa.

Virkaan valittu omaa koulutuksensa, työkokemuksensa ja henkilökohtaisten ominaisuuksiensa ja muiden taitojensa sekä hakemuksen ja haastattelujen perusteella tehdyn kokonaisarvioinnin perusteella parhaat edellytykset virkasuhteen menestykselliseen hoitamiseen.

Pelastusjohtaja päätti 22.2.2023 § 6 päätöksellään pelastuspäällikön viran vakinaisesta täyttämisestä. Valittaja valittiin 1. varasijalle.

Valittaja teki oikaisuvaatimuksen, jonka aluehallitus hylkäsi yksimielisesti 20.3.2023 § 41 päätöksellään.

Oikaisuvaatimuksessa ei oltu esitetty sellaisia seikkoja, joiden perusteella oikaisuvaatimuksen kohteena olevaa

päätöstä olisi ollut syytä muuttaa tai kumota. Päätös on syntynyt oikeassa järjestyksessä, päätöksentekijä ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen. Tehtävään valittu henkilö täyttää tehtävän kelpoisuusvaatimukset ja on työnantajan tekemän kokonaisarvioinnin perusteella kelpoisuusvaatimukset täyttäneistä hakijoista tehtävään sopivin.

Johtopäätös ja vaatimukset

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue esittää kunnioittavasti, että Helsingin hallinto-oikeus toteaa valituksen edellä esitettyjen seikkojen nojalla perusteettomaksi ja hylkää valituksen.

Paikka, päiväys xx.xx.2023

Aluehallitus

- Liitteet
- 1 Lausunto koskien aluevalitusta aluehallituksen 22.2.2023 § 41 päätöstä
 - 2 Asianosaisen aluevalitus hallinto-oikeudelle koskien pelastusjohtajan 22.2.2023 § 6 päätöstä

Oheismateriaali

- Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö
- Aluehallituksen päätös 12.12.2022 § 200 eräiden virkojen perustaminen
- Hakuilmoitus

- Valittajan ja valitun hakemukset liitteineen
- Ansiovertailu
- Parivertailu ja perustelut (valittu henkilö ja valittaja)
- Rekrytoinnin loppuraportti
- Pelastusjohtajan päätös 22.2.2023 § 6
- Asianosaisen oikaisuvaatimus koskien pelastusjohtajan päätöstä 22.2.2023 § 6 pelastuspäällikön viran vakinaisesta täyttämisestä
- Ote pöytäkirjasta aluehallitus 20.3.2023 § 41