

Välfärdsområdesstyrelsen 29.05.2023 § 84

§ 84

Tilläggslista: Utseende av en representant till HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Moisala Jarno
Rajahalme Ville
Koskela Jaana

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. utse ekonomidirektör Ville Rajahalme till representant för Västra Nylands välfärdsområde vid HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och förvaltningsdirektör Jarno Moisala till hans personliga ersättare och

2. ge följande handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma den 15 juni 2023:

I fråga om ärende 8 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 9 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 10 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 11 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 12 på föredragningslistan ger föredraganden sitt förslag vid sammanträdet.

I fråga om ärende 13 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 14 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 15 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 16 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 17 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 18 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 19 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 20 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

Behandling

Under behandlingen föreslog ledamot Sahiluoma, att ärendet återremitteras för ny beredning. Ledamot Rehn-Kivi understödde ledamot Sahiluomas förslag om återremiss.

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad.

Ordföranden frågade om ledamot Sahiluomas förslag om återremiss kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände ledamot Sahiluomas förslag om återremiss enhälligt.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade enhälligt återremittera ärendet för ny beredning.

Redogörelse

HUS-sammanslutningens stämma hålls den 15 juni 2023 som ett elektroniskt sammanträde. Föredragningslistan har publicerats på finska och svenska på HUS-sammanslutningens webbplats, <https://hus-julkaisu.tweb.fi/>. Kallelsen till sammanslutningens stämma skickades den 15 maj 2023 till medlemmarnas registraturer. HUS-sammanslutningens medlemmar ombeds att utse sin representant och hens personliga ersättare till sammanslutningens stämma utan dröjsmål och att skicka kallelsen till den utsedda representanten och för kännedom till ersättaren.

Vid sammanslutningens stämma behandlas enligt föredragningslistan följande ärenden:

§ 8 Organisering av mötet och fastställande av röstlängden

§ 9 Bokslut 2022, utfall av verksamheten och ekonomin år 2022

§ 10 Revisionsberättelse och beviljande av ansvarsfrihet för räkenskapsperioden 2022

§ 11 Revisionsnämndens utvärderingsberättelse för 2022

§ 12 HUS-sammanslutningens budgetram för 2024

§ 13 Godkännande av organiseringsavtalet för HUS

§ 14 Precisering av HUS-sammanslutningens investeringsprogram 2023 och presentation av ändring av kostnads kalkylen för två byggnadsprojekt för sammanslutningens stämma

§ 15 Beviljande av proprieborgen till Fastighetsaktiebolaget Dals samsjukhus

§ 16 Maaret Laines avskedsbegäran från uppdraget som ersättare i sammanslutningens styrelse

§ 17 Beslut om grunderna för de förtroendevaldas ekonomiska förmåner

§ 18 Redogörelser för bindningar

§ 19 HUS-sammanslutningens redovisningsskyldiga för räkenskapsperioderna 2023–2024

§ 20 Godkännande av projektplanen för fas 2 av renoveringen av den låga delen av Kliniken för cancersjukdomar och förslag till sammanslutningens stämma

Givande av handlingsdirektiv

Det föreslås att välfärdsområdesstyrelsen beslutar utse en representant till sammanslutningens stämma den 15 juni och utfärda handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma enligt beslutsförslaget.

Enligt 63 § i lagen om välfärdsområden ska representanterna vid välfärdssammanslutningens stämma utses särskilt till varje stämma av respektive medlems välfärdsområdesstyrelse eller av något annat organ i välfärdsområdet enligt beslut av välfärdsområdesfullmäktige. Med stöd av bestämmelsen ovan ska välfärdsområdesstyrelsen besluta om att utse en representant vid sammanslutningens stämma och att ge handlingsdirektiv till representanten.

Nedan beskrivs närmare i fråga om ärende 12 på föredragningslistan motiveringar för att avvika från grundförslaget.

§ 12 HUS-sammanslutningens budgetram för 2024

Västra Nylands välfärdsområdes budget för 2023 uppvisar ett underskott på cirka 71 miljoner euro. I enlighet med 115 § i lagen om välfärdsområden ska ett underskott i balansräkningen täckas inom två år från ingången av det år som följer efter det att bokslutet fastställdes, det vill säga innan slutet av 2026.

Att det uppstått ett underskott beror i synnerhet på att välfärdsområdets kalkylmässiga finansieringsmodell inte till fullo tar i beaktande de realkostnader som överförs till välfärdsområdet från kommunerna. Utifrån välfärdsområdets egen ekonomiska planering förbättrar de kalkylmässiga korrigeringsposter som ingår i finansieringsmodellen och som görs i efterhand situationen, men inte tillräckligt. På grundval av detta kommer täckandet av underskottet för 2023 att förutsätta en balansering av välfärdsområdets ekonomi för att nivåskillnaden mellan finansieringen och realkostnaderna för serviceproduktionen ska kunna täckas.

För att underskottet ska kunna täckas 2023–2026 förutsätts en betydande dämpning av utgiftsökningen av välfärdsområdet. Utgående från välfärdsområdets ekonomiska prognos får den maximala ökningen av utgifter vara cirka 2,5–3,8 procent per år, när trycket på utgiftsökningen som sker naturligt (det så kallade basscenariot) på grund av att servicebehovet ökar och kostnadsnivån stiger är 5–6 procent per år. Av detta är effekten av förändringen i kostnadsnivån cirka 4 procentenheter.

HUS och välfärdsområdena har under våren förhandlat om nivån på HUS ram och kommit fram till en lösning där ökningen av HUS finansiering föreslås vara 6,6 procent. Västra Nylands välfärdsområdes betalningsandel skulle då vara 628 miljoner euro. Eftersom ökningen av HUS utgifter ser ut att vara högre än utgiftsbegränsningen i välfärdsområdets egen ekonomiplan leder detta till ett underskott på 25 miljoner euro 2024. Underskottet kan inte förebyggas genom ytterligare anpassningar av välfärdsområdets egen produktion eftersom anpassningar i denna utsträckning skulle äventyra det som nämns i 11 § i lagen om välfärdsområdenas finansiering om ordnandet av tillräckliga social-, hälsovårds- och sjukvårdstjänster enligt 19 § 3 mom. i grundlagen eller ordnandet av räddningsväsendets tjänster i anslutning till de grundläggande fri- och rättigheter som avses i 7, 15 och 20 § i grundlagen.

På basis av detta bör ökningen av HUS utgifter tillfälligt finansieras antingen genom sådan tilläggsfinansiering som avses i 11 § i lagen om välfärdsområdenas finansiering, eller att bokföra ett prognostiserat underskott i välfärdsområdets balansräkning, varvid kriterierna för utvärderingsförfarandet delvis uppfylls, eller genom att med HUS och HUS övriga ägare under hösten komma överens om införandet av ytterligare anpassningar i HUS budget för 2024 på ett sätt som avviker från HUS ram. Uppfyllandet av kriterierna för utvärderingsförfarandet skulle kunna leda till inledandet av ett statligt utvärderingsförfarande, där välfärdsområdets förmåga att klara av att ordna de serviceuppgifter som föreskrivs i lagen utvärderas.

Att bringa välfärdsområdets ekonomi i balans på ett kontrollerat sätt förutsätter att åtgärder för att balansera ekonomin vidtas så att underskotten blir täckta fram till slutet av 2026. Åstadkommandet av tillräcklig ekonomisk effekt förutsätter att man strävar efter att schemalägga åtgärderna till ett så tidigt skede som möjligt, så att deras ekonomistimulerande effekt hinner kumuleras tillräckligt fram till planperiodens slut. På grundval av detta är det viktigt att också anpassningen av HUS ekonomi inleds redan från och med 2024 för att trycket på utgiftsökningar inom den specialiserade sjukvården ska kunna dämpas tillräckligt före utgången av 2026. Om åtgärderna fördröjs skulle detta leda till att kriterierna för utvärderingsförfarandet i välfärdsområdet uppfylls, att behovet av tilläggsfinansiering enligt 11 § i lagen om välfärdsområdenas finansiering ökar samt att mer omfattande balanseringsåtgärder förutsätts.

Det ska också beaktas att om huvudvikten för balansering av välfärdsområdenas totala ekonomi flyttas till tjänsterna på basnivå, ökar detta på längre sikt ytterligare servicebehovet inom den specialiserade sjukvården och påskyndar ytterligare ökningen av kostnaderna inom den specialiserade sjukvården. En försvagning av basnivån i förhållande till tjänsterna på specialnivå är inte heller förenlig med de nationella målen för vårdreformen eller Västra Nylands välfärdsområdes egna mål, vilket för sin del motiverar vikten av att anpassa HUS verksamhet i ett så tidigt skede som möjligt och i tillräcklig omfattning.

Eftersom HUS budgetram i den föreslagna formen inte stämmer överens med välfärdsområdenas finansiella bärkraft är det i och med att HUS budgetberedning för 2024 framskrider nödvändigt att fastställa principer genom vilka man säkerställer att kraven på välfärdsområdenas ekonomiska balans uppfylls i ekonomiplanen 2024–2026. Principerna som preciseras vid förhandlingarna kan tacklas enligt vad som står nedan.

- Den grund som nu bestämts i HUS ramberäkning utgör maximet för kostnadsökningen. Med beaktande av principerna för välfärdsområdesreformen och principerna för bestämmandet av finansieringen ska man i hushållningen försäkra sig om att HUS-sammanslutningens faktiska kostnader inte ökar snabbare än välfärdsområdenas och Helsingfors stads kostnader för social- och hälsovården.
- HUS-sammanslutningen ska täcka de underskott som eventuellt uppstår år 2023 inom den tidsfrist som förutsätts i lagen om välfärdsområden i sin ekonomiplan 2024–2026.
- HUS förslag om sådana ändringar i servicenätet eller servicenivån som är nödvändiga för balansering av ekonomin ska beredas i samarbete med välfärdsområdena och Helsingfors stad.

Tilläggsmaterial

- Sammanslutningens stamma foredragningslista 15.6.2023
- Kallelse HUS-sammanslutningens stamma 15.6.2023

För kännedom**Beslutshistoria**