

UTLÅTANDE

Välfärdsområdesstyrelsen den 19 juni 2023

TILL HELSINGFORS FÖRVALTNINGSDOMSTOL

UTLÅTANDE I ÄRENDE SOM GÄLLER VÄLFÄRDSOMRÅDESBESVÄR

Ärende Välfärdsområdesbesvär om Västra Nylands välfärdsområdesstyrelsens beslut den 20 mars 2023 § 41 om begäran om omprövning som gäller att tillsätta tjänsten som räddningschef

Förvaltningsdomstolens begäran om utlåtande, datum den 26 maj 2023

Diarienummer 2110/03.04.04.04.09/2023

Tidsfristen för utlåtandet senast den 7 juli 2023.

Utlåtandets givare Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse,
PB 33,
02033 VÄSTRA NYLANDS VÄSTRA VÄLFÄRDSOMRÅDE
e-post: kirjaamo@luvn.fi

Mer information Arbetsmarknadsjurist Anja Lahermaa, samma adress
tfn 040 634 3165
e-post: anja.lahermaa@luvn.fi

Ändringssökande Ari-Pekka Juhani Hokkanen

Yrkanden

Ändringssökande kräver att förvaltningsdomstolen upphäver välfärdsområdesstyrelses beslut den 20 mars 2023 § 41.

Ändringssökanden anser att utnämningsbeslutet har fattats i felaktig ordning och att jämförelsen av de sökande inte har gjorts på ett objektivt sätt, enligt proportionalitet, ändamålsenligt eller jämlikt. Vid tjänsteval begränsas den omfattande prövningsrätten av grundlagens allmänna utnämningsgrunder.

Enligt ändringssökanden har de sökande poängsatts felaktigt i poängtabellen och poängsättningsgrunderna motsvarar inte de på förhand fastställda urvalsgrunderna. Poängsättningsgrunderna är mycket tolkningsbara och det är inte möjligt att dra slutsatser om på vilka objektivt godtagbara grunder valet har gjorts. Poängsättningen innehåller sakfel, poängsättningen är delvis irrelevant med tanke på kompetensen som är väsentlig för uppgiften och poängsättningen är inte jämlik.

Ändringssökanden har lyft fram följande punkter i poängtabellen:

- mångsidig lämplig arbetserfarenhet och -utbildning i allmänhet utifrån
- mångsidig lämplig arbetserfarenhet av prehospital akutsjukvård i dess olika delområden och nivåer
- erfarenhet av chefsarbete
- goda språkkunskaper

- bevis på framgångsrik koordinering, utveckling och främjande av tjänster inom den prehospitala akutsjukvården
- förmåga att leda omfattande nätverk och arbeta självständigt
- god interaktion
- bevis på styrning av organisationens verksamhet
- intervjuer.

Ändringssökanden anser är det beslut som är föremål för ansökan om ändring strider mot lagen. Vid fattandet av beslutet har prövningsrätten använts i strid med rättsprinciperna inom förvaltningen som föreskrivs i förvaltningslagen, då de sökande inte har behandlats jämlikt. De framgår inte av räddningsdirektörens beslut eller i välfärdsområdesstyrelsens beslut på rättelseyrkande varför den valda personen enligt de allmänna utnämningsskriterierna som föreskrivs i grundlagen har ansetts vara mest kvalificerad för tjänsten som räddningschef.

Ändringssökanden har konstaterat att man i den parjämförelse som skickats till honom senare lyft fram erfarenhet på nationell nivå som ett urvalskriterium och bevis på ledning av nätverk, även om erfarenhet på nationell nivå inte nämns i platsannonsen. I parjämförelsen hänvisas dessutom till den valda personens mer omfattande chefserfarenhet, även om ändringssökande anser att han har mer omfattande arbetserfarenhet av uppgifterna i fråga.

Utlåtande

Ställning till besväret Västra Nylands välfärdsområde framför högaktningsfullt att Helsingfors förvaltningsdomstol med stöd av de omständigheter som presenteras härnäst konstaterar att besväret är ogrundat och att det förkastas.

Redogörelse

Välfärdsområdets beslutsfattande i ärendet

Den ordinarie tjänsten som räddningschef har varit offentligt ledigförklarad 16.12.2022–31.1.2023.

Behörighetsvillkor för räddningschefen är högre högskoleexamen.

I platsannonsen konstateras att det förutsätts av den som väljs till tjänsten en legitimation enligt lagen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (559/1994), utmärkta skriftliga och muntliga kunskaper i finska, nöjaktiga skriftliga och muntliga kunskaper i svenska samt körkort i klass B. Dessutom förutsätts att sökanden på begäran ger tillstånd till en säkerhetsutredning av person enligt säkerhetsutredningslagen (726/2014).

Dessutom konstateras det i platsannonsen att den som valts till uppgiften kan genomgå ett narkotikatest i enlighet med lagen om integritetsskydd i arbetslivet (759/2004).

Enligt platsannonsen räknas som merit mångsidig lämplig arbetserfarenhet och -utbildning i allmänhet samt från den prehospitala akutsjukvården på dess olika delområden och nivåer, goda språkkunskaper (finska, svenska, engelska), tidigare erfarenhet av chefsarbete och arbete på strategisk nivå inom en organisation.

I platsannonsen har följande antecknats: "Du är den person vi söker om du har god kännedom om räddningsverkets uppgiftsfält samt bevis på framgångsrik koordinering, utveckling och främjande av tjänster inom den prehospitala akutsjukvården. Du behärskar lagstiftningen inom uppgiftsfältet. Du har förmåga att leda omfattande nätverk och arbeta självständigt. Dessutom har du goda interaktions-, samarbets- och kommunikationsfärdigheter. Som merit räknas bevis på styrning av organisationens verksamhet samt utarbetande och utveckling av planer i anslutning till dessa."

Under ansökningstiden inkom 16 ansökningar, varav 15 uppfyllde behörighetsvillkoren.

De sökande bedömdes i förhållande till kriterierna, behörighetsvillkoren, förutsättningarna och de faktorer som räknas som meriter i platsannonsen om den lediga tjänsten. Den poängsättning som arbetsgivaren i detta sammanhang har använt i meritjämförelsen har gjorts endast för att underlätta jämförelsen av de sökande. Poängsättningen ger arbetsgivaren möjlighet att betona vissa faktorer i valet och använda helhetsbedömning.

Till intervjuerna kallades åtta sökande, bland dem också ändringssökanden och den som valts till tjänsten. Intervjuerna var rekryteringsexpert Sara Juujärvi samt serviceenhetsdirektörerna Kimmo Markkanen och Antti Lallukka.

Till den andra intervjuomgången kallades tre sökande, bland dem också ändringssökanden och den som valts till tjänsten. Intervjuerna var serviceenhetscheferna Kimmo Markkanen och Mika Eilola.

I intervjuerna lyfte den som valdes till tjänsten fram hur hen har arbetat i olika uppgifter inom både räddningsverken och sjukvårdsdistriktet och den privata sektorn samt också på organisationsledningens nivå och främjat utvecklingsprojekt. I intervjuerna kunde den som valdes till tjänsten tydligt lyfta fram vilka uppgifter hen skulle se som centrala i sin nya roll som räddningschef för den prehospitala akutsjukvården och på vilket sätt hen skulle uppleva att hen kan styra den tjänst som hen leder, även om hen inte är direkt chef för personalen inom serviceproduktionen. Den som begärde omprövning lyfte inte lika starkt fram hur han skulle styra den tjänst som han leder. Den som valdes till tjänsten kunde i intervjuerna argumentera för sin åsikt om den prehospitala akutsjukvårdens roll som en del av räddningsverkets tjänsteutbud bättre än den som framställde begäran om omprövning samt om hur verksamheten borde utvecklas. Den som valdes till tjänsten berättade också om sitt deltagande i Undervisnings- och kulturministeriets arbetsgrupp för att utveckla yrkeshögskoleutbildningen för förstavårdare.

Den som valdes till tjänsten berättade om sin förmåga att styra verksamheten i önskad riktning på ett mer övertygande sätt samt om de centrala elementen i kontinuitetshanteringen av räddningsverkets tjänster inom den prehospitaled akutsjukvården.

På basis av den helhet som består av två intervjuer gav den som valts till tjänsten en mer övertygande bild av sina förutsättningar för att sköta tjänsten framgångsrikt än den som framställt begäran om omprövning.

Valet baserar sig på en bedömning av de sökandes behörighet, en meritjämförelse och intervjuer med de sökande. I bedömningen har man beaktat bestämmelserna i lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män och diskrimineringslagen samt diskrimineringsförbudet i 12 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden. Arbetsgivaren har förfarit icke-diskriminerande i ansöknings- och urvalsprocessen.

Tillsättandet av tjänsten styrs också av bestämmelserna i 125 § i grundlagen om allmänna utnämningsskäl.

Utnämningsskälen är skicklighet, förmåga och beprövad medborgerlig dygd. Enligt allmän praxis hänvisar skicklighet till kunskaper som inhämtats med utbildning och arbetserfarenhet, förmåga till personliga egenskaper såsom naturlig begåvning, organisationsförmåga, initiativförmåga och övriga förmågor som är nödvändiga för att hantera motsvarande uppgifter som förutsätter att personens arbete leder till resultat och med beprövad medborgerlig dygd avses i samband med allmänna

medborgerliga aktiviteter förvärvade meriter som har relevans för skötseln av tjänsten samt ett gott uppförande.

Både den som begär omprövning och den som valts till tjänsten uppfyller behörighetsvillkoren. Utifrån ansökningarna och intervjuerna har den som framställer begäran om omprövning lite mer bevis på koordinering, utveckling och främjande av tjänster inom den prehospitala akutsjukvården. Den som valdes till tjänsten har mer omfattande chefserfarenhet. Den som begär omprövning har mer omfattande erfarenhet av arbete på strategisk nivå. Båda har erfarenhet av och bevis på att leda nätverk och arbeta självständigt, medan den som valdes till tjänsten har en något bredare erfarenhet på nationell nivå.

Den som valdes till tjänsten bedömdes ha tydligare och mångsidigare interaktions-, samarbets- och kommunikationsförmåga. I bedömningen av dessa färdigheter hade intervjuerna stor betydelse.

Ändringssökanden har skött tjänsten i fråga som vikarie, vilket arbetsgivaren har beaktat i helhetsbedömningen.

Arbetsgivaren har i urvalsprocessen använt sin prövningsrätt i valet av den lämpligaste personen utifrån en helhetsbedömning av de sökande som uppfyller behörighetsvillkoren, under processens gång och när det slutliga beslutet fattades.

Den som valdes till tjänsten har på basis av sin utbildning, arbetserfarenhet, personliga egenskaper och annan skicklighet samt en helhetsbedömning som gjorts på basis

av ansökan och intervjuer de bästa förutsättningarna för att sköta tjänsteförhållandet framgångsrikt.

Räddningsdirektören fattade beslut om tillsättande av en ordinarie tjänst som räddningschef den 22 februari 2023 § 6. Ändringssökanden valdes till första reservplats.

Ändringssökanden framställde en begäran om omprövning som välfärdsområdesstyrelsen avlog enhälligt genom sitt beslut den 20 mars 2023 § 41.

I begäran om omprövning hade inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det hade funnits skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gällde. Beslutet har tillkommit i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sin behörighet och beslutet strider inte heller mot lagen. Personen som valts till uppgiften uppfyller behörighetsvillkoren för uppgiften och är utifrån arbetsgivarens helhetsbedömning den lämpligaste av de sökande som uppfyllt behörighetsvillkoren.

Slutsats och krav

Västra Nylands välfärdsområde föreslår högaktningsfullt att Helsingfors förvaltningsdomstol med stöd av ovan nämnda omständigheter konstaterar att besväret är ogrundat och förkastar besväret.

Plats, datum xx.xx.2023

Välfärdsområdesstyrelsen

Bilagor	1 Utlåtande om välfärdsområdesbesvär över välfärdsområdesstyrelsens beslut den 22 mars 2023 § 41
	2 Partens välfärdsområdesbesvär till förvaltningsdomstolen gällande räddningsdirektörens beslut den 22 februari 2023 § 6

Tilläggsmaterial

- Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö
- Aluehallituksen päätös 12.12.2022 § 200 eräiden virkojen perustaminen
- Hakuilmoitus
- Valittajan ja valitun hakemukset liitteineen
- Ansiovertailu
- Parivertailu ja perustelut (valittu henkilö ja valittaja)
- Rekrytoinnin loppuraportti
- Pelastusjohtajan päätös 22.2.2023 § 6
- Asianosaisen oikaisuvaatimus koskien pelastusjohtajan päätöstä 22.2.2023 § 6 pelastuspäällikön viran vakinaisesta täyttämisestä
- Ote pöytäkirjasta aluehallitus 20.3.2023 § 41