

Välfärdsområdesstyrelsen 12.06.2023 § 88

§ 88

Utseende av en representant till HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):

Moisala Jarno
Koskela Jaana
Rajahalme Ville

Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. utse ekonomidirektör Ville Rajahalme till representant för Västra Nylands välfärdsområde vid HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och förvaltningsdirektör Jarno Moisala till hans personliga ersättare och

2. ge följande handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma den 15 juni 2023:

I fråga om ärende 8 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 9 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 10 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 11 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 12 på föredragningslistan att, med avvikelse från förslaget av HUS-sammanslutningens styrelse, föreslå att beredningsramen för HUS-sammanslutningens budget för 2024 är 2 236 235 000 euro och att sammanslutningens stämma beslutar om följande principer som styr beredningen:

– Den grund som nu bestämts i HUS ramberäkning utgör maximet för kostnadsökningen. Med beaktande av principerna för välfärdsområdesreformen och principerna för bestämmandet av finansieringen ska man i hushållningen försäkra sig om att HUS-sammanslutningens faktiska kostnader inte ökar snabbare än välfärdsområdenas och Helsingfors stads kostnader för social- och hälsovården.

– HUS-sammanslutningen ska täcka de underskott som eventuellt uppstår år 2023 inom den tidsfrist som förutsätts i lagen om välfärdsområden i sin ekonomiplan 2024–2026.

– HUS förslag om sådana ändringar i servicenätet eller servicenivån som är nödvändiga för balansering av ekonomin ska beredas i samarbete med välfärdsområdena och Helsingfors stad.

I fråga om ärende 13 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 14 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 15 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 16 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 17 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 18 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 19 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 20 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

Behandling

Ordförande Laiho konstaterade följande: För att förtydliga behandlingen för styrelsen en gemensam diskussion i fråga om ärende § 88 "Utseende av en representant till HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma" och ärende § 89 "Godkännande av planeringsramen för ekonomiplanen 2024–2026" under behandlingen av ärende § 88 "Utseende av en representant till HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma".

Under behandlingen lämnade ordförande Laiho följande ändringsförslag, som ledamot Myllyniemi understödde:

"Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. utse ekonomidirektör Ville Rajahalme till representant för Västra Nylands välfärdsområde vid HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och förvaltningsdirektör Jarno Moisala till hans personliga ersättare och

2. ge följande handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma den 15 juni 2023:

I fråga om ärende 8 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 9 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 10 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 11 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 12 på föredragningslistan föreslå att HUS-sammanslutningens budgetram för 2024 är 2 200 967 427 euro. Budgetramen innehåller inte ett separat understöd för stabilisering och verksamhetsutveckling, som är 25 000 000 euro. Staten betalar understödet i fråga direkt till HUS-sammanslutningen. Motivering: Ramen för HUS baserar sig därmed på samma tillväxtprocent som områdenas egen verksamhet med beaktande av underskottstrycket år 2023.

I fråga om ärende 13 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 14 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 15 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 16 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 17 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 18 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 19 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 20 på föredragningslistan understödja grundförslaget.”

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad. Ordföranden frågade om ändringsförslaget kan godkännas enhälligt. Eftersom ändringsförslaget inte kunde godkännas enhälligt konstaterade ordföranden att det förrättas omröstning.

De som understödde välfärdsområdesdirektörens beslutsförslag skulle rösta ”JA”. De som understödde ordförande Laihos ändringsförslag, som understöddes av ledamot Myllyniemi, skulle rösta ”NEJ”.

Vid omröstningen fick välfärdsområdesdirektörens beslutsförslag 6 JA-röster och ordförande Laihos ändringsförslag 9 NEJ-röster. Dessutom gavs 2 blanka röster. De röstberättigades närmare röstningsbeteende framgår av den bifogade röstningslistan.

Eftersom ordförande Laihos ändringsförslag hade fått flest röster vid omröstningen konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände ändringsförslaget.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade

1. utse ekonomidirektör Ville Rajahalme till representant för Västra Nylands välfärdsområde vid HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och förvaltningsdirektör Jarno Moisala till hans personliga ersättare och

2. ge följande handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma den 15 juni 2023:

I fråga om ärende 8 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 9 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 10 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 11 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 12 på föredragningslistan föreslå att HUS-sammanslutningens budgetram för 2024 är 2 200 967 427 euro. Budgetramen innehåller inte ett separat understöd för stabilisering och verksamhetsutveckling, som är 25 000 000 euro. Staten betalar understödet i fråga direkt till HUS-sammanslutningen. Motivering: Ramen för HUS baserar sig därmed på samma tillväxtprocent som områdenas egen verksamhet med beaktande av underskottstrycket år 2023.

I fråga om ärende 13 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 14 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 15 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 16 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 17 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 18 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 19 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 20 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

Redogörelse

Välfrädsområdesstyrelsen behandlade givandet av handlingsdirektiv för HUS-sammanslutningens stämma vid sitt sammanträde den 29 maj 2023 § 84. Samtidigt behandlades planeringsramen för välfärdssområdets ekonomiplan för 2024–2026.

Efter diskussionen beslutade välfärdssområdesstyrelsen enhälligt återremittera planeringsramen för ekonomiplanen för 2024–2026 samt handlingsdirektiven för HUS-sammanslutningens stämma för beredning. Valfärdssområdesstyrelsen gav vid sitt sammanträde den 29 maj som anvisningar för fortsatt beredning att be HUS om preciserande uppgifter om anpassningen av HUS ekonomi. HUS lämnade den 5 juni 2023 in en utredning till välfärdssområdet och utredningen har lämnats till välfärdssområdesstyrelsen som tilläggsmaterial vid sammanträdet den 12 juni 2023.

Bilagor

1 Röstningslista

Tilläggsmaterial

- Sammanslutningens stamma foredragningslista 15.6.2023
- Kallelse HUS-sammanslutningens stämma 15.6.2023

För kännedom

Beslutshistoria

Välfrädsområdesstyrelsen 29.05.2023 § 84

§ 84

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):

Beslutsförslag

Välfrädsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar

1. utse ekonomidirektör Ville Rajahalme till representant för Västra Nylands välfärdssområde vid HUS-sammanslutningens stämma den 15 juni 2023 och förvaltningsdirektör Jarno Moisala till hans personliga ersättare och

2. ge följande handlingsdirektiv till representanten vid

sammanslutningens stämma den 15 juni 2023:

I fråga om ärende 8 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 9 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 10 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 11 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 12 på föredragningslistan ger föredraganden sitt förslag vid sammanträdet.

I fråga om ärende 13 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 14 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 15 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 16 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 17 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 18 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 19 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 20 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

Behandling

Under behandlingen föreslog ledamot Sahiluoma, att ärendet återremitteras för ny beredning. Ledamot Rehn-Kivi understödde ledamot Sahiluomas förslag om återremiss.

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad.

Ordföranden frågade om ledamot Sahiluomas förslag om återremiss kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände ledamot Sahiluomas förslag om återremiss enhälligt.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade enhälligt återremittera ärendet för ny beredning.

Redogörelse

HUS-sammanslutningens stämma hålls den 15 juni 2023 som ett elektroniskt sammanträde. Föredragningslistan har publicerats på finska och svenska på HUS-sammanslutningens webbplats, <https://hus-julkaisu.tweb.fi/>. Kallelsen till sammanslutningens stämma skickades den 15 maj 2023 till medlemmarnas registraturer. HUS-sammanslutningens medlemmar ombeds att utse sin representant och hens personliga ersättare till sammanslutningens stämma utan dröjsmål och att skicka kallelsen till den utsedda representanten och för kännedom till ersättaren.

Vid sammanslutningens stämma behandlas enligt föredragningslistan följande ärenden:

§ 8 Organisering av mötet och fastställande av röstlängden

§ 9 Bokslut 2022, utfall av verksamheten och ekonomin år 2022

§ 10 Revisionsberättelse och beviljande av ansvarsfrihet för räkenskapsperioden 2022

§ 11 Revisionsnämndens utvärderingsberättelse för 2022

§ 12 HUS-sammanslutningens budgettram för 2024

§ 13 Godkännande av organiseringsavtalet för HUS

§ 14 Precisering av HUS-sammanslutningens investeringsprogram 2023 och presentation av ändring av kostnadskalkylen för två byggnadsprojekt för sammanslutningens stämma

§ 15 Beviljande av proprieborgen till Fastighetsaktiebolaget Dals samsjukhus

§ 16 Maaret Laines avskedsbegäran från uppdraget som ersättare i sammanslutningens styrelse

§ 17 Beslut om grunderna för de förtroendevaldas ekonomiska förmåner

§ 18 Redogörelser för bindningar

§ 19 HUS-sammanslutningens redovisningsskyldiga för räkenskapsperioderna 2023–2024

§ 20 Godkännande av projektplanen för fas 2 av renoveringen av den låga delen av Kliniken för cancersjukdomar och förslag till sammanslutningens stämma

Givande av handlingsdirektiv

Det föreslås att välfärdsområdesstyrelsen beslutar utse en representant till sammanslutningens stämma den 15 juni och utfärda handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma enligt beslutsförslaget.

Enligt 63 § i lagen om välfärdsområden ska representanterna vid välfärdssammanslutningens stämma utses särskilt till varje stämma av respektive medlems välfärdsområdesstyrelse eller av något annat organ i välfärdsområdet enligt beslut av välfärdsområdesfullmäktige. Med stöd av bestämmelsen ovan ska välfärdsområdesstyrelsen besluta om att utse en representant vid sammanslutningens stämma och att ge handlingsdirektiv till representanten.

Nedan beskrivs närmare i fråga om ärende 12 på föredragningslistan motiveringar för att avvika från grundförslaget.

§ 12 HUS-sammanslutningens budgettram för 2024

Västra Nylands välfärdsområdes budget för 2023 uppvisar ett underskott på cirka 71 miljoner euro. I enlighet med 115 § i lagen om välfärdsområden ska ett underskott i balansräkningen täckas inom två år från ingången av det år som följer efter det att bokslutet fastställdes, det vill säga innan slutet av 2026.

Att det uppstått ett underskott beror i synnerhet på att välfärdsområdets kalkylmässiga finansieringsmodell inte till fullo tar i beaktande de realkostnader som överförts till välfärdsområdet från kommunerna.

Utifrån välfärdsområdets egen ekonomiska planering förbättrar de kalkylmässiga korrigeringsposter som ingår i finansieringsmodellen och som görs i efterhand situationen, men inte tillräckligt. På grundval av detta kommer täckandet av underskottet för 2023 att förutsätta en balansering av välfärdsområdets ekonomi för att nivåkillnaden mellan finansieringen och realkostnaderna för serviceproduktionen ska kunna täckas.

För att underskottet ska kunna täckas 2023–2026 förutsätts en betydande dämpning av utgiftsökningen av välfärdsområdet. Utgående från välfärdsområdets ekonomiska prognos får den maximala ökningen av utgifter vara cirka 2,5–3,8 procent per år, när trycket på utgiftsökningen som sker naturligt (det så kallade basscenariot) på grund av att servicebehovet ökar och kostnadsnivån stiger är 5–6 procent per år. Av detta är effekten av förändringen i kostnadsnivån cirka 4 procentenheter.

HUS och välfärdsområdena har under våren förhandlat om nivån på HUS ram och kommit fram till en lösning där ökningen av HUS finansiering föreslås vara 6,6 procent. Västra Nylands välfärdsområdes betalningsandel skulle då vara 628 miljoner euro. Eftersom ökningen av HUS utgifter ser ut att vara högre än utgiftsbegränsningen i välfärdsområdets egen ekonomiplan leder detta till ett underskott på 25 miljoner euro 2024. Underskottet kan inte förebyggas genom ytterligare anpassningar av välfärdsområdets egen produktion eftersom anpassningar i denna utsträckning skulle äventyra det som nämns i 11 § i lagen om välfärdsområdenas finansiering om ordnandet av tillräckliga social-, hälsovårds- och sjukvårdstjänster enligt 19 § 3 mom. i grundlagen eller ordnandet av räddningsväsendets tjänster i anslutning till de grundläggande fri- och rättigheter som avses i 7, 15 och 20 § i grundlagen.

På basis av detta bör ökningen av HUS utgifter tillfälligt finansieras antingen genom sådan tilläggsfinansiering som avses i 11 § i lagen om välfärdsområdenas finansiering, eller att bokföra ett prognostiserat underskott i välfärdsområdets balansräkning, varvid kriterierna för utvärderingsförfarandet delvis uppfylls, eller genom att med HUS och HUS övriga ägare under hösten komma överens om införandet av ytterligare anpassningar i HUS budget för 2024 på ett sätt som avviker från HUS ram. Uppfyllandet av kriterierna för utvärderingsförfarandet skulle kunna leda till inledandet av ett statligt utvärderingsförfarande, där välfärdsområdets förmåga att klara av att ordna de serviceuppgifter som föreskrivs i lagen utvärderas.

Att bringa välfärdsområdets ekonomi i balans på ett kontrollerat sätt förutsätter att åtgärder för att balansera ekonomin vidtas så att underskotten blir täckta fram till slutet av 2026. Åstadkommandet av tillräcklig ekonomisk effekt förutsätter att man strävar efter att schemalägga åtgärderna till ett så tidigt skede som möjligt, så att deras ekonomistimulerande effekt hinner kumuleras tillräckligt fram till planperiodens slut. På grundval av detta är det viktigt att också anpassningen av HUS ekonomi inleds redan från och med 2024 för att trycket på utgiftsökningar inom den specialiserade sjukvården ska kunna dämpas tillräckligt före utgången av 2026. Om åtgärderna fördröjs skulle detta leda till att kriterierna för utvärderingsförfarandet i välfärdsområdet uppfylls, att behovet av tilläggsfinansiering enligt 11 § i lagen om välfärdsområdenas finansiering ökar samt att mer omfattande balanseringsåtgärder förutsätts.

Det ska också beaktas att om huvudvikten för balansering av välfärdsområdenas totala ekonomi flyttas till tjänsterna på basnivå, ökar detta på längre sikt ytterligare servicebehovet inom den specialiserade

sjukvården och påskyndar ytterligare ökningen av kostnaderna inom den specialiserade sjukvården. En försvagning av basnivån i förhållande till tjänsterna på specialnivå är inte heller förenlig med de nationella målen för vårdreformen eller Västra Nylands välfärdsområdes egna mål, vilket för sin del motiverar vikten av att anpassa HUS verksamhet i ett så tidigt skede som möjligt och i tillräcklig omfattning.

Eftersom HUS budgettram i den föreslagna formen inte stämmer överens med välfärdsområdenas finansiella bärkraft är det i och med att HUS budgetberedning för 2024 framskrider nödvändigt att fastställa principer genom vilka man säkerställer att kraven på välfärdsområdenas ekonomiska balans uppfylls i ekonomiplanen 2024–2026. Principerna som preciseras vid förhandlingarna kan tacklas enligt vad som står nedan.

- Den grund som nu bestämts i HUS ramberäkning utgör maximet för kostnadsökningen. Med beaktande av principerna för välfärdsområdesreformen och principerna för bestämmandet av finansieringen ska man i hushållningen försäkra sig om att HUS-sammanslutningens faktiska kostnader inte ökar snabbare än välfärdsområdenas och Helsingfors stads kostnader för social- och hälsovården.
- HUS-sammanslutningen ska täcka de underskott som eventuellt uppstår år 2023 inom den tidsfrist som förutsätts i lagen om välfärdsområden i sin ekonomiplan 2024–2026.
- HUS förslag om sådana ändringar i servicenätet eller servicenivån som är nödvändiga för balansering av ekonomin ska beredas i samarbete med välfärdsområdena och Helsingfors stad.

Bilagor
Tilläggsmaterial
För kännedom
Beslutshistoria