

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

21.11.2023

Kokoustiedot

Aika 21.11.2023 klo 17:34 - 20:32

Paikka Lohjan paloasema, Harjunseläntie 4, Lohja

Läsnä	Thure-Toivanen Tiina	puheenjohtaja	
	Kurri Vanessa	1. varapuheenjohtaja	
	Kajava Henna	2. varapuheenjohtaja	
	Elo Simon	jäsen	saapui klo 17.37
	Hietanen Lauri	jäsen	
	Koroma-Hintikka Maria	jäsen	
	Laaksonen Merja	jäsen	
	Nevanlinna Risto	jäsen	poistui klo 20.15
	Parviainen Kristian	jäsen	
	Pulkinen Pentti	jäsen	
	Valle Jaana	jäsen	
	Yltävä Harry	jäsen	
	Vanhanen Joel	jäsen	
	Ihamäki Veli-Pekka	pelastusjohtaja	
	Vuorinen Sam	laatu- ja turvallisuusjohtaja	
	Rajahalme Ville	talousjohtaja	saapui klo 18.13
	Palojärvi Elina	hallintopäällikkö, sihteeri	
Piela-Tallberg Nina	pelastuspäällikkö	poistui klo 18.46	
Rajala Juha	pelastuspäällikkö	poistui klo 18.46	
Seppo Uusinarkaus	pelastuspäällikkö	poistui klo 18.46	
Poissa	Laiho Mia	aluehallituksen puheenjohtaja	
	Lassus Johan	aluehallituksen edustaja	
	Rantatupa Pauli	nuorisovaltuuston edustaja	
	Svahn Sanna	hyvinvointialuejohtaja	
	Eilola Mika	palveluysikköjohtaja	
	Lallukka Antti	palveluysikköjohtaja	
	Markkanen Kimmo	palveluysikköjohtaja	
	Moisala Jarno	hallintojohtaja	
Virtanen Toni	taloussuunnittelupäällikkö		

Allekirjoitukset

Tiina Thure-Toivanen
puheenjohtaja

Elina Palojärvi
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Harry Yltävä
pöytäkirjantarkastaja

Henna Kajava
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 28.11.2023

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 27		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	5
§ 28		Työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta	6
§ 29		Perehdytys: Pelastustoimen ja ensihoidon esittely	8
§ 30	1, 2	Lausunnon antaminen valmiussuunnitelman yleisestä osasta	10
§ 31		Talousarvion toteutumisen seuranta 1.1.-30.9.2023	14
§ 32	3, 4	Lausunnon antaminen vuosien 2025-2028 investointisuunnitelmasta	17
§ 33		Valmius- ja turvallisuuslautakunnan vuoden 2024 kokousaikataulun hyväksyminen	21
§ 34		Katsaus ajankohtaisiin asioihin	23
§ 35	5, 6	Ilmoitusasiat	24

§ 27

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi hallintosäännön 71 § mukaisesti.

Käsittely**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi hallintosäännön 71 § mukaisesti.

Selostus

Hallintosäännön 71 § mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Hyvinvointialuelain 108 § mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun yli kuin puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Hallintosäännön 69 § mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla.

Hallintosäännön 77 § mukaan kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Asioista voidaan päättää sähköisesti ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Hallintosäännön 69 § mukaan kokouskutsu toimitetaan, mikäli mahdollista, 5 päivää ennen kokousta. Kokouskutsun yhteydessä toimitetaan kokouksen esityslista, jossa tulee olla selostus ja päätöksenteon perustelut kustakin käsiteltävänä olevasta asiasta ja päätösehdotus. Kokouskutsu voidaan toimittaa myös sähköisesti.

§ 28

Työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätösehdotus

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää

1. hyväksyä kokouksen työjärjestyksen;
2. valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa ja
3. myöntää tarvittavat läsnäolo- ja puheoikeudet

Käsittely

Jäsen Elo saapui tämän asian käsittelyn aikana klo 17.37.

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päätti yksimielisesti

1. hyväksyä kokouksen työjärjestyksen ja
2. valita pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Harry Yltävä ja Henna Kajava.

Selostus

Hallintosäännön 71 § mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimita toisin päätä. Toimita voi päätää ottaa käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa. Hallintosäännön 78 § mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Läsnäolo- ja puheoikeus valmius- ja turvallisuuslautakunnan kokouksissa

Hallintosäännön 76 § mukaan valmius- ja turvallisuuslautakunnan jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus valmius- ja turvallisuuslautakunnan kokouksissa on seuraavilla henkilöillä:

- aluehallituksen puheenjohtaja sekä aluehallituksen nimeämä edustaja tai varaedustaja,
- hyvinvointialuejohtaja,
- palvelualuejohtajat omaan palvelualueeseensa kuuluvien asioiden osalta,
- hyvinvointialuejohtajan kokoukseen erikseen määräämät viranhaltijat tai lautakunnan tai esittelijän erikseen kutsumat asiantuntijat,
- nuorisovaltuuston edustaja.

Kokouksessa voi lisäksi olla läsnä erillinen sihteeri.

Muiden kuin edellä mainittujen henkilöiden läsnäolosta ja puheoikeudesta määrätään asianomaisen toimielimen yhteydessä.

Muiden vaikuttamistoimielinten kuin nuorisovaltuuston edustajalla on toimielimessä läsnäolo- ja puheoikeus yksittäisessä kokousasiassa toimielimen puheenjohtajan tai sen esittelijän harkinnan mukaan.

Salassa pidettäviä asioita käsiteltäessä kokouksessa voivat olla jäsenten, esittelijän ja sihteerin lisäksi läsnä vain aluehallituksen edustaja, hyvinvointialuejohtaja, palvelualuejohtaja sekä esittelijän tarvittaessa kutsuma asiantuntija.

4448/00.01.02/2023

Valmius- ja turvallisuuslautakunta 21.11.2023 § 29

§ 29

Perehdytys: Pelastustoimen ja ensihoidon esittely

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):
Ihamäki Veli-Pekka

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi kokouksessa saadun pelastustoimen ja ensihoidon esittelyn.

Käsittely

Asian käsittelyssä olivat mukana asiantuntijoina pelastuspäälliköt Nina Piela-Tallberg, Juha Rajala ja Seppo Uusinarkaus Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselta.

Pelastuspäälliköt Piela-Tallberg, Rajala ja Uusinarkaus poistuivat tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.46.

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön 62 § mukaan valmius- ja turvallisuuslautakunnan strategisena vastuualueena on hyvinvointialueen kokonaisturvallisuus. Lautakunta muun muassa seuraa ja arvioi hyvinvointialueen riskienhallintaa, pelastustoimea sekä palvelujärjestelmän toimivuutta turvallisuusnäkökulmasta. Lautakunnalla tulee olla tehtävän suorittamiseksi riittävä ja ajantasainen tieto tehtäväalueestaan.

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

9/25

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 29

21.11.2023

Päätöshistoria

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

10/25

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 30

21.11.2023

7449/09.02.00/2023

Valmius- ja turvallisuuslautakunta 21.11.2023 § 30

§ 30

Lausunnon antaminen valmiussuunnitelman yleisestä osasta

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Sam Vuorinen

Ihamäki Veli-Pekka

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää antaa lausuntonsa aluehallitukselle valmiussuunnitelman yleisestä osasta liitteen mukaisesti.

Käsittely

Asian käsittelyssä olivat mukana asiantuntijoina laatu- ja turvallisuusjohtaja Sam Vuorinen ja valmius- ja turvallisuuspäällikkö Ville Suonperä.

Esittelijän kokouksessa tekemä tekninen muutos liitteeseen on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Terminologisesti varautumisella tarkoitetaan kaikkea sitä organisaation toimintaa, jolla varmistetaan tehtävien mahdollisimman häiriötön hoitaminen ja mahdollisesti tarvittavat tavanomaisesta poikkeavat toimenpiteet häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Toimenpiteitä ovat muun muassa valmiussuunnittelu, jatkuvuudenhallinta ja erilaiset ja -tasoiset etukäteisvalmistelut. Valmius on puolestaan kaiken varautumisen tuloksena saavutettu organisaation tila, jossa kyetään vastaamaan erilaisiin uhkiin (Kokonaisturvallisuuden sanasto, Sanastokeskus 2017).

Valmiuslain (1552/2011) 3. luvun 12 § säädetään julkishallinnon yleisestä varautumisvelvoitteesta. Sen mukaan valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä hyvinvointialueiden ja hyvinvointiyhtymien, kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja

poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvää hoitamista myös poikkeusoloissa.

Hyvinvointialueista annetun lain (611/2021) 17. luvun 50 § kertoo valmiuslain yleisen varautumisvelvoitetta korostaen, että hyvinvointialueen on valmiussuunnitelmin ja normaaliolojen häiriötilanteissa tai poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muin toimenpitein huolehdittava siitä, että sen toiminta jatkuu mahdollisimman häiriöttömästi normaaliolojen häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa. Saman luvun 49 § ulottaa varautumisvelvollisuuden myös hyvinvointialuekonserniin siten, että konserniohjeessa tulee antaa tarpeelliset määräykset muun muassa hyvinvointialuekonsernin valmiussuunnittelusta, varautumisesta ja näiden yhteensovittamisesta konsernitason tasolla.

Edelleen 3. luvun 14 § edellyttää neuvotteluja hyvinvointialueen ja alueen kuntien välillä vähintään valtuustokausittain hyvinvointialueen tehtävien hoitamiseen liittyvästä yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta. Neuvottelussa voidaan sopia ainakin yhteistyön edellyttämistä yhteistoimintarakenteista, toimintamalleista sekä yhteistyön edellyttämästä tiedonkulusta, myös varautumisessa.

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) tarkoittaa edelleen mainittua hyvinvointialueen varautumisvelvollisuutta. Sen mukaan valtuustokausittain asetettavien sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnallisten tavoitteiden ohessa tulee asettaa tavoitteet myös alueellisen ja valtakunnallisen valmiuden ja varautumisen toteuttamiseksi.

Tämän jatkeena samaan sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueeseen kuuluvien hyvinvointialueiden on tehtävä valtuustokaudelle yhteistyösopimus, johon tulee ottaa tarkemmat kirjaukset myös häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautumisesta. Uudenmaan alueella HUS-yhtymälle on lisäksi säädetty koordinoituvuutta yhtiön itsensä ja hyvinvointialueiden varautumisen ylläpitämisessä koordinoinnissa. Lisäksi yliopistollista sairaalaa ylläpitävällä hyvinvointialueella ja HUS-yhtymässä tulee yhteistyöalueen tilannekuvan luomista ja ylläpitämistä varten olla sosiaali- ja terveydenhuollon valmiuskeskus, jolle alueen hyvinvointialueet ovat veloitettuja tilannekuvaansa tuottamaan. Valmiuskeskuksen toiminnasta tulee ottaa kirjaukset myös mainittuun yhteistyösopimukseen.

Jokaiselle hyvinvointialueelle on myös itselleen kirjattu vahva yhteistyövelvoite varautumisessa alueensa kuntien ja yhteistyöalueensa muiden hyvinvointialueiden kanssa. Niin ikään laki korostaa monituottajamallissa erityisesti häiriöttömyyden varmistamista tukevia kirjauksia hyvinvointialueen ja yksityisen palveluntuottajan välisissä sopimuksissa. (Em. § 15, 22, 36–37, 50–51).

Pelastustoimen järjestämisestä hyvinvointialueella säädetään hyvinvointialueesta (611/2021) ja pelastustoimen järjestämisestä annetussa laissa (613/2021) ja pelastuslaissa (379/2011), sekä niitä tarkentaviin säädöksiin, asetuksiin ja ohjeisiin. Hyvinvointialue päättää, millä tavoin pelastuslaitos huolehtii sille säädetyistä varautumisvelvoitteista, kuten esimerkiksi varautumisesta onnettomuuksien torjuntaan sekä toimintaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa sekä onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa. Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksella on oma valmiussuunnitelmansa, joka yleisesti on yhteismitallinen hyvinvointialueen valmiussuunnittelun kanssa.

Edellä referoitua sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain sisältöä on tarkennettu valtioneuvoston asetuksella hyvinvointialueiden varautumisesta sosiaali- ja terveydenhuollon häiriötilanteisiin 308/2023 (sote-varautumisasetus). Asetuksessa otetaan verrattain tarkasti kantaa hyvinvointialueiden varautumiseen, jonka tulee perustua kansallisen, alueellisen ja paikallisen riskiarvion sisältöön. Niin ikään alueet veloitetaan perustamaan yhteistyöryhmät ohjaamaan ja yhteen sovittamaan hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon valmiutta ja varautumista 30.6.2023 mennessä. Asetuksessa annetaan myös minimivaatimus yhteistyöryhmän substanssijäsenille.

Edelleen alueet veloitetaan yllä mainitun sopimusvarautumisen hengessä sopimaan niistä menettelyistä, joilla sopimustuottajat keräävät ja toimittavat oman palvelunsa tilannekuvansa järjestäjätaholle, sekä ilmoittamismenettelyistä häiriötilanteissa sekä sopimustuottajilta edellytettävästä jatkuvuuden hallinnan suunnitelmasta.

Lisäksi hyvinvointialueelle itselleen annetaan velvollisuus laatia valmiussuunnitelma 31.12.2023 mennessä, huomioiden sen yhteensopivuus riittävilta osin ja pelastuslaitoksen, kuntien ja yhteistyöalueen muiden hyvinvointialueiden kanssa.

Hyvinvointialueen hallintosäännön 62 § mukaan valmius- ja turvallisuuslautakunnan strategisena vastuualueena on hyvinvointialueen kokonaisturvallisuus. Lautakunta seuraa ja arvioi hyvinvointialueen riskienhallintaa, pelastustoimea sekä palvelujärjestelmän toimivuutta turvallisuusnäkökulmasta. Lisäksi saman kohdan 2. momentin 2. kohdassa tarkennetaan tehtäväksi lausua aluehallitukselle valmiussuunnitelmista ja häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautumisen etukäteisvalmisteluista.

Hallintosäännön 41 § mukaan aluehallituksen tehtävänä on puolestaan vastata hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden hallinnasta, vastata valmiussuunnitelmin ja etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä siitä, että hyvinvointialueen toiminta jatkuu mahdollisimman häiriöttömästi normaaliolojen häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa ja valvoa, että turvallisuus- ja varautumisjärjestelyt toimeenpannaan ohjeistuksen

mukaisesti sekä antaa osana sisäisen valvonnan raportointia sekä toimintakertomuksessa tiedot turvallisuus- ja varautumisjärjestelyistä, keskeisistä johtopäätöksistä sekä myös selvityksen merkittävimmistä turvallisuuteen ja varautumiseen liittyvistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä.

Hyvinvointialueen hallintosäännön 62 § mukaisesti valmius- ja turvallisuuslautakunta lausuu aluehallitukselle valmiussuunnitelman yleisestä osasta.

Liitteet

- 1 Valmiussuunnitelman yleinen osa
- 2 Valmius- ja turvallisuuslautakunnan lausunto valmiussuunnitelman yleisestä osasta

Oheismateriaali**Tiedoksi****Päätöshistoria**

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

14/25

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 31

21.11.2023

218/02.00.00/2022

Valmius- ja turvallisuuslautakunta 21.11.2023 § 31

§ 31

Talousarvion toteutumisen seuranta 1.1.-30.9.2023

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Rajahalme Ville

Ihamäki Veli-Pekka

Virtanen Toni

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää merkitä talousarvion toteutumisen seurannan 1.1.-30.9.2023 tiedoksi.

Käsittely

Asian käsittelyssä oli mukana asiantuntijana talousjohtaja Ville Rajahalme.

Jäsen Pulkkinen oli poissa tämän asian käsittelyn aikana klo 19.12-19.16.

Laatu- ja turvallisuusjohtaja Vuorinen oli poissa tämän asian käsittelyn aikana klo 19.13-19.16.

Jäsen Elo oli poissa tämän asian käsittelyn aikana klo 19.17-19.21.

Jäsen Nevanlinna oli poissa tämän asian käsittelyn aikana klo 19.18-19.23.

Jäsen Valle oli poissa tämän asian käsittelyn aikana klo 19.23-19.26.

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Aluevaltuusto on hyväksynyt hyvinvointialuestrategian 25.10.2022 § 69 sekä 13.12.2022 § 88 talousarvion ja -suunnitelman vuosille 2023–2025. Hyvinvointialueen talousarvio perustuu asetettuun hyvinvointialuestrategiaan.

Talousarviossa on annettu määräykset talousarvion toteutumisen raportoinnista. Niiden mukaan talousarvion toteutumisesta raportoidaan

aluevaltuustolle osavuosikatsauksissa neljännesvuosittain. Osavuosikatsauksessa raportoidaan strategian valtuustokauden tavoitteiden toteutuminen, käyttötalouden toteutuminen palvelualueittain, lisäksi kuitenkin HUS omana kokonaisuutenaan, sekä investointitalouden, tuloslaskelmaosan ja rahoitusosan toteutuminen. Lisäksi annetaan tilinpäätösennuste. Myös mahdolliset talousarvion muutostarpeet esitetään ensisijaisesti osavuosikatsausten yhteydessä.

Vuoden 2023 talousarvio on hyvinvointialueen historian ensimmäinen sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä pelastustoimen palveluiden järjestämistä vastuun sisältävä talousarvio. Talousarvio on laadittu kuntien ja kuntayhtymien pohjavalmisteluun nojaten siten, että talousarvio määrärahoineen ja tuloarvioineen vastaisi mahdollisimman hyvin hyvinvointialueelle tosiasiallisesti siirtyneitä vastuita. Toiminnan käynnistymisestä ja merkittävistä organisatorisista muutoksista johtuen vuoden 2023 talousarvion valmisteluun on liittynyt poikkeuksellisen paljon epävarmuutta.

Taloudellisen tilanteen kehittyminen vuoden 2023 aikana

Aluehallitus käsitteli vuoden 2023 ensimmäisen osavuosikatsauksen 15.5.2023 § 55. Ensimmäisen osavuosikatsauksen tilinpäätösennuste oli heikentynyt talousarvion mukaisesta noin 1,4 milj. euroa, päättyen noin 72 milj. euron alijäämään. Tässä vaiheessa kuitenkin tunnistettiin paineita ennusteen heikentymiselle, ja paineen hillitsemiseksi aluehallitus päätti osavuosikatsauksen yhteydessä talouden ensivaiheen rationalisointitoimista. Ensimmäisen osavuosikatsauksen tilanne esiteltiin myös niissä lautakunnissa, joiden hallintosääntöön määriteltynä tehtävänä on oman vastualueensa talouden seuranta.

Vuoden toisen osavuosikatsauksen aluehallitus käsitteli 11.9.2023 § 130. Toisen osavuosikatsauksen tilinpäätösennuste heikkeni merkittävästi toisesta osavuosikatsauksesta, päättyen noin 86 milj. euron alijäämään. Tässä vaiheessa ensivaiheen talouden rationalisointitoimet olivat ehtineet vaikuttamaan vasta maltillisesti. Talousarviomuutoksia ei kuitenkaan lähdetty esittämään vielä tässä vaiheessa aluevaltuustolle, koska talouden toteutumiseen liittyi merkittävää epävarmuutta ja tunnistettiin rationalisointien potentiaali loppuvuoden aikana.

Vuoden kolmas osavuosikatsaus käsitellään aluehallituksen kokouksessa 4.12.2023. Jo tässä vaiheessa voidaan kuitenkin todeta, että tilinpäätösennuste näyttää parantuneen oleellisesti toisen osavuosikatsauksen tilanteesta. Kolmannen osavuosikatsauksen tilinpäätösennuste päättynee ensimmäisen ja toisen osavuosikatsauksen ennusteiden välille. Ensivaiheen rationalisointitoimet ovat alkaneet vaikuttamaan toimintakuluja hillitsevästi, mutta ne eivät täysin riitä kompensoimaan toisessa osavuosikatsauksessa tunnistettuja talouden epävarmuustekijöitä.

Talouden tasapainottaminen jatkossa

Talouden tasapainottaminen pohjautuu aluevaltuuston 25.10.2022 § 69 hyväksymään hyvinvointialuestrategiaan, sekä 24.10.2023 § 60–61 hyväksymään palvelustrategiaan ja pelastustoimen palvelutasopäätökseen. Nämä dokumentit sisältävät suunnitelmat pitkäjänteiseen palvelurakenteen ja toiminnan kehittämiseen, jolla pystytään hillitsemään menojen kasvupainetta pidemmällä aikavälillä.

Tämän lisäksi hyvinvointialueen taloudellinen tilanne ja hyvinvointialuelain 115 §:n mukaan talouden tasapainovaatimus edellyttävät nopeampivaikutteista talouden tasapainotusta. Hyvinvointialuejohtaja julkaisi 27.10.2023 talousarvio- ja taloussuunnitelmaesityksensä vuosille 2024–2026, joka sisälsi merkittävän määrän nopeavaikutteisia talouden tasapainottamisen toimenpiteitä. Esitys on parhaillaan käsiteltävänä aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan taloussuunnitteluneuvotteluissa.

Aluevaltuusto päättää vuoden 2024 talousarviosta ja vuosien 2024–2026 taloussuunnitelmasta vuoden viimeisessä kokouksessaan 12.12.2023. Hallintosäännön 62 § mukaan valmius- ja turvallisuuslautakunnan tehtävänä on seurata oman vastuualueensa osalta talousarvion toteutumista.

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Päätöshistoria

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

17/25

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 32

21.11.2023

5476/02.02.00/2023

Valmius- ja turvallisuuslautakunta 21.11.2023 § 32

§ 32

Lausunnon antaminen vuosien 2025-2028 investointisuunnitelmasta

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):
Rajahalme Ville
Sam Vuorinen
Ojaniemi Pasi
Ihamäki Veli-Pekka
Virtanen Toni

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää

- antaa lausuntonsa aluehallitukselle ehdotuksesta hyvinvointialueen investointisuunnitelmaksi liitteen mukaisesti ja
- tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Käsittely

Tämän asian käsittelyssä oli mukana asiantuntijana talousjohtaja Ville Rajahalme.

Valmius- ja turvallisuuslautakunta kävi lähetekeskustelun lausunnon antamisesta.

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Investointisuunnitelman valmistelun lähtökohdat

Hyvinvointialuelain 16 §:n mukaan hyvinvointialueen on vuosittain laadittava investointisuunnitelma seuraavaa tilikautta seuraavien neljän tilikauden aikana aloitettavista hyvinvointialuekonsernin investoinneista ja niiden rahoituksesta.

Investointisuunnitelmaa koskeva esitys on toimitettava valtiovarainministeriölle, sosiaali- ja terveysministeriölle ja sisäministeriölle kalenterivuoden loppuun mennessä.

Ministeriöt hyväksyvät investointisuunnitelman 2025-2028 keväällä 2024. Hyväksytyin investointisuunnitelman pohjalta laaditaan hyvinvointialueen taloussuunnitelman 2025-2027 investointiosa, jossa täsmennetään investointihankkeita sekä investointien toimeenpanon sitovuusperiaatteita. Aluevaltuusto päättää vuosien 2025-2027 taloussuunnitelmasta loppuvuonna 2024.

Investointisuunnitelma koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelmasta ja pelastustoimen osasuunnitelmasta. Sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelman hyväksymisestä päättää sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö. Pelastustoimen osasuunnitelman hyväksymisestä tekee päätöksen sisäministeriö. Investointisuunnitelman hylkäysperusteet on kuvattu tarkemmin investointisuunnitelma liitteessä.

Investointisuunnitelman tulee sisältää tiedot investoinneista ja investointia vastaavista sopimuksista. Investointeja vastaavilla sopimuksilla tarkoitetaan pitkäaikaisia toimitilojen vuokrasopimuksia sekä muita sopimuksia, joissa on kysymys sitoutumisesta useampaa vuotta koskevaan sopimukseen kuten leasingvuokrasopimuksia. Lisäksi sen tulee sisältää tiedot hyvinvointialueen toimitilojen ja kiinteistöjen sekä muiden pitkävaikutteisten hyödykkeiden suunnitelluista luovutuksista.

Hyvinvointialueen on omistajaohjauksella huolehdittava, että hyvinvointialuekonsernin investointi tai investointia vastaava sopimus taikka pitkävaikutteisen hyödykkeen luovutus ei ole ristiriidassa hyväksytyin osasuunnitelman kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen osasuunnitelmissa on otettava huomioon hyvinvointialueiden yhteistyösopimus.

Hyvinvointialueen on huolehdittava investointien suunnittelussa lainanottovaltuuden riittävydestä investointien toteuttamiseen. Valtioneuvosto päättää valtiovarainministeriön esityksestä vuosittain hyvinvointialueiden pitkäaikaisen lainanottovaltuuksista. Vuoden 2025 lainanottovaltuudesta on määrä tehdä päätös keväällä 2024. Hyvinvointialuejohtajan vuoden 2024 talousarvioesityksen perusteella suunnitelmavuosille 2025-2026 on muodostumassa ennakoitun vuosikatteen perusteella lainanottovaltuutta hankkeiden toteuttamista varten. Investointisuunnitelman 2025-2028 hankkeita arvioidaan suhteessa lainanottovaltuuteen vuoden 2024 alussa, kun tilinpäätöksen ennakkotiedot vuodelta 2023 ovat valmistuneet sekä vuosien 2024-2026 taloussuunnitelma on vahvistettu valtuustossa 12.12.2023.

Vuosien 2025-2028 investointisuunnitelman luonnoksen keskeiset nostot

Hyvinvointialueen investointihankkeiden suunnittelun perustan muodostavat hyvinvointialuestrategia, palvelustrategia sekä pelastustoimen palvelutasopäätös.

Aluehallituksen 12.6.2023 § 89 vahvistaman suunnittelukehysten perusteella vuosien 2024-2026 taloussuunnitelma valmistellaan tasoon, jolla saadaan katettua vuonna 2023 syntyneet alijäämät vuoteen 2026 mennessä, ja että hyvinvointialueen investoinnit valmistellaan hyvinvointialueen kokonaistalouden tasapainovaatimukset huomioiden.

Hyvinvointialueen haastava taloudellinen tilanne edellyttää poistojen, rahoituskulujen ja käyttötalousmenojen minimointia tulevina vuosina, jonka perusteella resursseja on tarve fokusoida erityisesti kriittisiin investointihankkeisiin.

Luonnos vuosien 2025-2028 investointisuunnitelmasta kokonaisuutena on laadittu siten, että se mahdollistaa palveluiden kehittämisen palvelustrategian mukaisella tavalla. Investointisuunnitelma on ylätasoinen, jota on määrä täsmentää vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman investointiosassa.

Investointisuunnitelman tilahankkeissa on varauduttu tulevan palveluverkkosuunnitelman mukaisiin tilatarpeisiin sekä erinäisiin pienimuotoisempiin tilojen käytettävyyttä parantaviin muutostöihin. Tilakannan kehittäminen on teemoiteltu investointisuunnitelmassa kampuskehitykseen, palveluasumiseen, pelastustoiminnan kohteisiin sekä muihin tilahankkeisiin. Kohdetasoinen tilaverkko tulee sisältymään myöhemmässä vaiheessa valmisteltavaan palveluverkkosuunnitelmaan.

ICT-investoinneissa on varauduttu palvelustrategiaan sisältyvän digitiekartan mukaisiin hankkeisiin. Merkittävin yksittäinen hanke on asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinta. ICT-hankkeita on ryhmitelty tarkemmin investointisuunnitelmassa. Koneet, kalusto ja laitteet sisältävät pääasiassa ylläpitäviä elinkaarihankintoja. Näihin hankintoihin on varauduttu yleisvarauksen muodossa. Merkittävimpiä hyödykeryhmiä ovat pelastuslaitoksen ajoneuvot, suun terveydenhuollon hoitoyksiköt sekä tilojen ensikertainen kalustaminen.

Molemmat osasuunnitelmat huomioiden taserahoitteisten hankkeiden arvo yhteensä vuosina 2025-2028 on 128 milj. euroa. Taserahoitteisia hankkeita ennakoitaan realisoituvan suhteellisen tasaisesti vuosina 2025-2028.

Investointeja vastaavien sopimusten arvoksi on ennakoitu yhteensä 118,5 milj. euroa vuosina 2025-2028. Valtaosa tilahankkeista on ennakoitu toteutettavan vuokramallilla palveluverkkopäätösten jälkeen. Tästä johtuen sitoumukset hankkeisiin kohdentuvat toimitilojen osalta vuoteen 2025. Toimitilojen käyttöönotot ajoittuisivat pääasiassa vuoden 2025 jälkeiseen aikaan.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

20/25

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 32

21.11.2023

Investointisuunnitelmat tulevat tarkentumaan merkittävästi vuoden 2024 aikana, kun tilaverkkoratkaisut on tehty, asiakas- ja potilastietojärjestelmän rahoitusmuoto ja kustannusten ajoittuminen on täsmentynyt sekä kalusto- ja laitekannan elinkaarisuunnitelmat ovat täsmentyneet.

Hyvinvointialueen hallintosäännön 62 § mukaisesti valmius- ja turvallisuuslautakunta lausuu aluehallitukselle ehdotuksesta hyvinvointialueen investointisuunnitelmaksi.

Liitteet

- 3 Luonnos Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen investointisuunnitelmasta vuosille 2025-2028
- 4 Valmius- ja turvallisuuslautakunnan lausunto vuosien 2025-2028 investointisuunnitelmaluonnoksesta

Oheismateriaali

Tiedoksi

Päätöshistoria

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

21/25

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 33

21.11.2023

27/00.01.02/2022

Valmius- ja turvallisuuslautakunta 21.11.2023 § 33

§ 33

Valmius- ja turvallisuuslautakunnan vuoden 2024 kokousaikataulun hyväksyminen

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Hirvilampi Markus

Palojärvi Elina

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää, että sen kokoukset pidetään vuonna 2024 seuraavina ajankohtina:

- torstai 15.2. klo 17.30 alkaen (varalla)
- maanantai 8.4. klo 17.30 alkaen
- tiistai 14.5. klo 17.30 alkaen
- tiistai 3.9. klo 17.30 alkaen
- torstai 31.10. klo 17.30 alkaen

Käsittely

Esittelijä muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää, että sen kokoukset pidetään vuonna 2024 seuraavina ajankohtina:

- torstai 15.2. klo 17.30 alkaen (varalla)
- torstai 11.4. klo 17.30 alkaen
- tiistai 14.5. klo 17.30 alkaen
- tiistai 3.9. klo 17.30 alkaen
- torstai 31.10. klo 17.30 alkaen

Jäsen Nevanlinna poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 20.15.

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päätti, että sen kokoukset pidetään vuonna 2024 seuraavina ajankohtina:

- torstai 15.2. klo 17.30 alkaen (varalla)
- torstai 11.4. klo 17.30 alkaen
- tiistai 14.5. klo 17.30 alkaen
- tiistai 3.9. klo 17.30 alkaen
- torstai 31.10. klo 17.30 alkaen

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Pöytäkirja

22/25

Valmius- ja turvallisuuslautakunta

§ 33

21.11.2023

Selostus

Hallintosäännön 68 § mukaan toimitin päättää kokouksensa ajan. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessa varapuheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Päätöshistoria

§ 34

Katsaus ajankohtaisiin asioihin

Päätösehdotus

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää merkitä ajankohtaiskatsaukset tiedoksi.

Käsittely

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kokouksessa annetaan katsauksia hyvinvointialuetta koskevista ajankohtaisista asioista mm. seuraavasti:

1. Esittelijän ajankohtaiset asiat

§ 35

Ilmoitusasiat

Päätösehdotus

Valmius- ja turvallisuuslautakunta päättää merkitä ilmoitusasiat tiedoksi.

Käsittely

Päätös

Valmius- ja turvallisuuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Valmius- ja turvallisuuslautakunnan tietoon halutaan saattaa seuraavat ilmoitusasiat:

1. Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen lausunto sisäministeriölle Pelastustoimen palvelut ja talouden tila 2023 -selvityksen luonnoksesta (Pelastusjohtajan päätös 15.11.2023 § 76)
2. Hyvinvointialueneuvottelut

Liitteet

- 5 Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen lausunto Pelastustoimen palvelut ja talouden tila 2023 -selvityksen luonnoksesta
- 6 Lausunnon antaminen sisäministeriölle Pelastustoimen palvelut ja talouden tila 2023 -selvityksen luonnoksesta

Oheismateriaali

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 27, § 28, § 29, § 30, § 31, § 32, § 33,
§ 34**

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hyvinvointialuelain 141 §:n mukaan hakea muutosta.