

Välfärdsområdesstyrelsen

18.09.2023

**Sammanträde**

Tid 18.09.2023 kl. 10:00 - 12:22

Plats Möteslokal Pitkäjärvi, Teknikvägen 15, 1 vån, Esbo

Närvarande			
Laiho Mia	ordförande		
Räsänen Joonas	1:a vice ordförande		avlägsnade sig kl. 10.51, anlände kl. 10.56, avlägsnade sig kl. 12.17
Frantsi-Lankia Marjut	medlem		
Hukari Hanna	medlem		
Juvonen Arja	medlem		avlägsnade sig kl. 12.09, anlände kl. 12.12
Kivekäs Liisa	medlem		
Laakso Ville	medlem		avlägsnade sig kl. 11.17, anlände kl. 11.19
Lassus Johan	medlem		
Pajuojä Matti	medlem		avlägsnade sig kl. 11.59, anlände kl. 12.06
Piirtola Mikko	medlem		avlägsnade sig kl. 12.17, anlände kl. 12.19
Sahiluoma Anna	medlem		
Uusitalo Arja	medlem		
Vehmanen Emma- Stina	medlem		anlände kl. 10.15
Wickström Henrik	medlem		
Cederlöf Karin	ersättare		avlägsnade sig kl. 12.17, anlände kl. 12.19
Hiilamo Henna	ersättare		
Värmälä Johanna	ersättare		
Hyrkkö Saara	välfärdsområdesfullmäktiges första vice ordförande		anlände kl. 10.06
Guzenina Maria	välfärdsområdesfullmäktiges tredje vice ordförande		avlägsnade sig kl. 11.05, anlände kl. 11.11, avlägsnade sig kl. 12.13
Suominen Milla	ungdomsfullmäktiges representant		
Kuusela Pirkko	representant för rådet för personer med funktionsnedsättning		anlände kl. 10.49, avlägsnade sig kl. 11.42
Männikkö Olli	representant för äldrerådet		anlände kl. 10.49, avlägsnade sig kl. 11.42
Svahn Sanna	välfärdsområdesdirektör		

	Ahlström Mari	serviceområdesdirektör, tjänster för barn, unga och familjer	
	Anttila Eliisa	beredningsdirektör, kommunikation	
	Kalle Hietala	förvaltningsspecialist	anlände kl. 10.49, avlägsnade sig kl. 11.42
	Hokkanen Timo	serviceområdesdirektör, funktionshinderservice	
	Ihamäki Veli-Pekka	räddningsdirektör	
	Kuukka Tommi	direktör för digitala tjänster	avlägsnade sig kl. 10.47
	Moisala Jarno	förvaltningsdirektör, sekreterare	
	Ojaniemi Pasi	direktör för supporttjänster	
	Paananen Markus	serviceområdesdirektör, gemensamma social- och hälsovårdstjänster	
	Pälve Matias	direktör för serviceproduktionen	avlägsnade sig kl. 11.59
	Suominen Tuula	serviceområdesdirektör, tjänster för äldre	
	Syrjänen Markus	direktör för koncerntjänsterna	
	Ticklén Marion	chef för logistiktjänster	
	Hirvilampi Markus	chef för stöd för beslutsfattande, teknisk sekreterare	
Frånvarande	Rehn-Kivi Veronica	2:a vice ordförande	
	Myllyniemi Markus	medlem	
	Nummelin Petra	medlem	
	Limnéll Jarno	välfärdsområdesfullmäktiges ordförande	
	Vuornos Henrik	välfärdsområdesfullmäktiges andra vice ordförande	
	af Hällström Nina	nationalspråksnämndens ordförande	
	Kortelainen Emilia	upphandlingsdirektör	
	Purmonen Elina	lokaldirektör	
	Rajahalme Ville	ekonomidirektör	
	Sarekoski Kimmo	personaldirektör	

Underskrifter

Mia Laiho  
ordförande

Jarno Moisala  
sekreterare

Protokollet justerat och godkänt

Matti Pajuoja § 139-142, 144-145  
protokolljusterare

Karin Cederlöf § 139-143, 145  
protokolljusterare

Hanna Hukari § 143  
protokolljusterare

Anna Sahiluoma § 144  
protokolljusterare

Protokollet framlagt

Detta protokoll publicerades i det allmänna datanätet 25.09.2023

**Ärenden**

<b>Paragraf</b>	<b>Bilaga</b>	<b>Rubrik</b>	<b>Sida</b>
§ 139		Konstaterande av sammanträdets laglighet och beslutsförhet	5
§ 140		Godkännande av välfärdsområdesstyrelsens arbetsordning och val av protokolljusterare	6
§ 141		Tillsyn över lagligheten av beslut av tjänsteinnehavare och nämnder som lyder under välfärdsområdesstyrelsen	8
§ 142		Föredragandens aktualitetsöversikt	11
§ 143		Godkännande av de strategiska principerna för upphandlingen av persontransporter	12
§ 144		Utseende av en representant till HUS-sammanslutningens stämma den 4 oktober 2023 och handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma	20
§ 145		Meddelanden	23

## § 139

**Konstaterande av sammanträdets laglighet och beslutsförhet****Beslutsförslag**

Ordföranden beslutar konstatera de närvarande vid sammanträdet och sammanträdets laglighet och beslutsförhet i enlighet med 71 § i förvaltningsstadgan.

**Behandling****Beslut**

Ordföranden konstaterade de närvarande vid sammanträdet och sammanträdets laglighet och beslutsförhet i enlighet med 71 § i förvaltningsstadgan.

**Redogörelse**

Efter att ha öppnat sammanträdet konstaterar ordföranden dess laglighet och beslutsförhet (71 § i förvaltningsstadgan).

Enligt 108 § i lagen om välfärdsområden är andra organ än välfärdsområdesfullmäktige beslutföra när över hälften av ledamöterna är närvarande. Som närvarande betraktas också sådana ledamöter i ett organ som deltar i sammanträdet på elektronisk väg.

Enligt 69 § i förvaltningsstadgan utfärdas kallelsen till sammanträdet av ordföranden eller, om ordföranden har förhinder, av vice ordföranden. I kallelsen ska anges tid och plats för sammanträdet samt de ärenden som ska behandlas. Det ska framgå vilket av organets sätt att fatta beslut som iakttas vid respektive ärende.

Enligt 77 § i förvaltningsstadgan kan sammanträdet hållas i en elektronisk miljö som man deltar i via en elektronisk förbindelse (elektroniskt sammanträde). Beslut i ärenden kan fattas elektroniskt före sammanträdet (elektroniskt beslutsförfarande).

Enligt 69 § i förvaltningsstadgan ska kallelsen sändas om möjligt 5 dagar före sammanträdet. En föredragningslista som upptar redogörelse, motiveringar till beslutfattandet och beslutsförslag i varje ärende som föreligger till behandling bifogas kallelsen. Kallelsen kan också sändas elektroniskt.

§ 140

## Godkännande av välfärdsområdesstyrelsens arbetsordning och val av protokolljusterare

### Beslutsförslag

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. godkänna sammanträdets arbetsordning och
2. välja två protokolljusterare.

### Behandling

### Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade enhälligt

1. godkänna sammanträdets arbetsordning och
2. välja ledamot Matti Pajuoja och ersättare Karin Cederlöf till protokolljusterare.

### Redogörelse

Enligt 71 § i förvaltningsstadgan behandlas ärendena i den ordning som framgår av föredragningslistan, om organet inte beslutar något annat. Organet kan också besluta ta upp ett ärende som inte är nämnt i kallelsen. Enligt 78 § i förvaltningsstadgan justeras protokollet på det sätt som organet beslutar.

#### Närvaro- och yttranderätt vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträden

Enligt 76 § i förvaltningsstadgan har utöver välfärdsområdesstyrelsens ledamöter, föredragande och protokollförare följande personer närvaro- och yttranderätt vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträden:

- välfärdsområdesfullmäktiges ordförande och vice ordförande,
- välfärdsområdesdirektören, serviceområdesdirektörerna,
- tjänsteinnehavare som särskilt förordnats av välfärdsområdesdirektören och serviceområdesdirektörerna eller sakkunniga som särskilt kallats in av välfärdsområdesstyrelsen eller föredraganden,
- nationalspråksnämndens ordförande och
- en representant för ungdomsfullmäktige.

Vid sammanträdet kan dessutom närvara en särskild sekreterare. Andra än ovannämnda personers rätt att närvara och yttra sig fastställs i samband med respektive organ.

Företrädare för de andra påverkansorganen än ungdomsfullmäktige har rätt att närvara och yttra sig vid ett organ i ett enskilt sammanträdesärende enligt prövning av organets ordförande eller dess föredragande.

Närvarorätt vid behandling av sekretessbelagda ärenden har utöver ledamöterna, föredraganden och sekreteraren endast en representant för välfärdsområdesstyrelsen, välfärdsområdesdirektören, en serviceområdesdirektör samt en sakkunnig som föredraganden vid behov kallar in.

§ 141

**Tillsyn över lagligheten av beslut av tjänsteinnehavare och nämnder som lyder under välfärdsområdesstyrelsen**

**Beslutsförslag**

Välfärdsområdesdirektör Sanna Svahn

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att den inte tar upp följande beslut av tjänsteinnehavare och nämnder som lyder under välfärdsområdesstyrelsen till behandling:

Välfärdsområdesdirektör

Upphandling

11.9.2023 Kotihoitopalvelujen hankinta, dynaaminen toimittajarekisteri

7.9.2023 Hoitohenkilöstön hankinnan oikaisupäätös

Serviceområdesdirektör, tjänster för barn, unga och familjer

Upphandling

7.9.2023 Opiskeluhuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen, perheneuvolan ja lasten mielenterveyspalvelujen työnohjauspalvelujen hankinta

Serviceområdesdirektör, gemensamma social- och hälsovårdstjänster

Upphandling

6.9.2023 Hankintaoikaisupäätös, Terveysasemien lääkäriytyövoiman hankinta osa-alue 2

Allmänna ärenden

8.9.2023 Yhteisten sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelusetelikäsikirjan käyttöönotto 11.9.2023 alkaen

Räddningsdirektör

Personalärenden

6.9.2023 Erillislisän maksamisen käytänteet Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen vuorotyötä tekevän henkilöstön sijaisuusjärjestelyjen toteuttamisessa

6.9.2023 Ensihoitomestari, viran vakinainen täyttäminen, LänsiUudenmaan hyvinvointialue, Pelastustoimi, työavain LUVN-02-36-23

6.9.2023 Ensihoitomestari, viran vakinainen täyttäminen, LänsiUudenmaan hyvinvointialue, Pelastustoimi, työavain LUVN-02-36-23

6.9.2023 Erillislisän maksamisen käytänteet koskien Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen hoitovelvoitteen vaatimukset hyväksyttävästi suorittaneita palomiehiä ja ylipalomiehiä

6.9.2023 Erillislisän maksamisen käytänteet koskien Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen fyysisen toimintakyvyn arviointiin osallistuvaa henkilöstöä

6.9.2023 Erillislisän maksamisen käytänteet koskien Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen kuljettajakurssin hyväksyttävästi suorittaneita veneenkuljettajia

7.9.2023 Kiinteistöpäällikkö, viran vakinainen täyttäminen, LänsiUudenmaan hyvinvointialue, Pelastustoimi, Tuotannon tuki, Turvallisuuspalvelut, työavain LUVN-02-40-23

#### Protokoll för nämnder som lyder under välfärdsområdesstyrelsen

Nationalspråksnämnden 30.8.2023

Beredskaps- och säkerhetsnämnden 31.8.2023

## **Behandling**

## **Beslut**

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

## **Redogörelse**

Enligt 97 § i lagen om välfärdsområden kan välfärdsområdesstyrelsen, välfärdsområdesstyrelsens ordförande, välfärdsområdesdirektören eller en genom förvaltningsstadgan tillförordnad tjänsteinnehavare i välfärdsområdet till behandling i välfärdsområdesstyrelsen ta upp ett ärende som med stöd av denna lag har delegerats till en underlydande myndighet eller en sektion i välfärdsområdesstyrelsen och i vilket den behöriga myndigheten har fattat ett beslut.

Enligt välfärdsområdesstyrelsens beslut den 31 maj 2022 § 56 meddelas nämndernas, välfärdsområdesdirektörens, serviceområdesdirektörernas direktören för koncerntjänsternas och direktören för serviceproduktionens beslut till styrelsen för utövande av övertagningsrätt. Nämnder som lyder under välfärdsområdesstyrelsen är nämnden för tjänster och resurser, framtids- och utvecklingsnämnden samt beredskaps- och säkerhetsnämnden.

Ett ärende ska tas till behandling i ett högre organ inom den tid inom vilken begäran om omprövning enligt 139 § i lagen om välfärdsområden ska framställas.

Enligt 97 § i lagen om välfärdsområden får till behandling i ett högre organ dock inte tas:

1. ärenden som gäller tillstånds-, anmälnings- och tillsynsförfaranden enligt lag eller förordning,
2. ärenden inom hälso- och sjukvården eller socialväsendet som gäller en individ,
3. ärenden som överförs till ett i 54 § avsett gemensamt organ för välfärdsområden, om de berörda välfärdsområdena så avtalar.

Protokollen för nämnderna som lyder under välfärdsområdesstyrelsen kan läsas på välfärdsområdets webbplats på adressen [https://luhva-d10julk.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting\\_handlers&id=](https://luhva-d10julk.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting_handlers&id=)

Besluten av tjänsteinnehavare som lyder under välfärdsområdesstyrelsen kan läsas på välfärdsområdets webbplats på adressen <https://www.luvn.fi/viranhaltijapaatokset>.

§ 142

## Föredragandens aktualitetsöversikt

### Beslutsförslag

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar anteckna aktualiteterna för kännedom.

### Behandling

Under behandlingen presenterades följande ärenden:

- Aktuella ärenden om stabiliseringen och utvecklingen av välfärdsområdets verksamhet
- Antalet remisser inom den specialiserade sjukvården
- Förenhetligandet av klient- och patientdatasystemen, de strategiska principerna för upphandlingarna

Välfärdsområdesfullmäktiges första vice ordförande Hyrkkö anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 10.06.

Ledamot Vehmanen anlände till sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 10.15.

Direktören för digitala tjänster Kuukka avlägsnade sig från sammanträdet efter behandlingen av detta ärende kl. 10.47.

### Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

### Redogörelse

Vid sammanträdet ges översikter över aktuella ärenden som gäller välfärdsområdet bland annat enligt följande:

1. Välfärdsområdesdirektörens aktuella ärenden

3513/02.08.00/2023

Välfärdsområdesstyrelsen 18.09.2023 § 143

§ 143

## Godkännande av de strategiska principerna för upphandlingen av persontransporter

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):  
Hokkanen Timo  
Ticklén Marion  
Ojaniemi Pasi

### Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att de strategiska principerna för upphandlingen av färdtjänster är följande:

- Färdtjänsterna ordnas med modellen med flera producenter
- Regionala behov iakttas i upphandlingen
- Såväl privata som grupptransporter upphandlas tillsammans
- Till sådana färdtjänstklienter som avses i lagen om funktionshinderservice erbjuds möjligheten till valfrihet: klienten kan välja antingen en euro- eller kilometerportmonnämodell eller en centraliserad färdtjänstmodell:
  - Euro- eller kilometerportmonnämodellen innebär att klienten har friheten att välja serviceproducent och reseområdet är inte begränsat
  - Den centraliserade färdtjänstmodellen inbegriper också grupptransporter och transporterna kombineras när det är möjligt och vettigt med tanke på resetid och kostnader.

### Behandling

Ordföranden beviljade ordförande för rådet för personer med funktionsnedsättning och ordförande för äldrerådet närvaro- och yttranderätt i fråga om behandlingen av detta ärende.

Under behandlingen lämnade ledamot Wickström följande ändringsförslag, som ordförande Laiho understödde:

”Välfärdsområdesstyrelsen beslutar återremittera ärendet för ny beredning.”

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad.

Ordföranden frågade om ledamot Wickströms förslag om återremiss kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta,

konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände ledamot Wickströms förslag om återremiss enhälligt.

Ordförande för rådet för personer med funktionsnedsättning Kuusela, ordförande för äldrerådet Männikkö och förvaltningsexpert Hietala anlände till sammanträdet för behandlingen av detta ärende kl. 10.49–11.42.

Första vice ordförande Räsänen var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 10.51–10.56 och avlägsnade sig från sammanträdet efter behandlingen av detta ärende kl. 12.17.

Välfärdsområdesfullmäktiges tredje vice ordförande Guzenina var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.05–11.11 och avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.13.

Ledamot Laakso var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.17–11.19.

Direktören för serviceproduktionen Pälve avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.59.

Ledamot Pajuoja var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 11.59–12.06.

Ledamot Juvonen var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.09–12.12.

Ledamot Hukari valdes till protokolljusterare i fråga om detta ärende i stället för ledamot Pajuoja.

## Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade enhälligt återremittera ärendet för ny beredning.

## Redogörelse

De förmedlings- och färdtjänster samt grupptransporter som avses i socialvårdslagen och lagen om funktionshinderservice konkurrensutsätts i hela Västra Nyland. I framtiden ska tjänsten även omfatta färder för personalen. Beredningen av den nya lagen om funktionshinderservice pågår och när lagen träder i kraft kommer klienternas valfrihet när det handlar om tjänster öka, även i fråga om färdtjänsterna. I fråga om funktionshinderservicens tjänster är det dock viktigt att beakta att också de klienter som på grund av sina funktionsbegränsningar inte kan utnyttja valfriheten också ska kunna använda färdtjänster tryggt.

## Nuläge

För tillfället är hundratals olika avtal i kraft och tre olika system i användning. Välfärdsområdet har ingen realtidsbild eller övergripande hantering av transporter (med undantag av Esbos persontransporter).

Köpen av persontransporter uppgår till ca 25 miljoner euro i året. Dessutom bör coronaviruspandemins kraftiga inverkan på antalet transporter tas i beaktande: antalen persontransporter i synnerhet ökar fortfarande varje månad. Antalet klienter som använder tjänsten kommer också sannolikt att växa under de närmaste åren i och med att befolkningen åldras. Den tredje faktorn som lett till de ökade kostnaderna är att tillgången till transporter för tillfället är dålig särskilt i områdets utkanter. De nya färdtjänsterna leder till bättre tillgång till tjänster, varvid också antalet transporter ökar.

Tjänsternas största klientgrupp är de färdtjänstklienter som avses i lagen om funktionshinderservice och socialvårdslagen. Klienterna är personer med funktionsnedsättning och äldre personer och beställer i regel själv transporterna. Denna typ av transport kallas även persontransporter. För tillfället uppgår antalet persontransporter till ca 500 000 i året.

Det finns tre olika sätt att producera persontransporttjänster:

- I Esbo ordnas sådana persontransporter som avses i socialvårdslagen och lagen om funktionshinderservice på så sätt att olika aktörer producerar hanterings- och förmedlingstjänsterna och transportererna. För tillfället ansvarar den oberoende förmedlingsoperatören 020202 Palvelut Oy för hanterings- och förmedlingstjänsterna för transporter i Esbo. Ungefär 300 företag producerar transporttjänster.
- I Hangö produceras hela tjänsten av en enda producent (Lähitaksi).
- I välfärdsområdets övriga kommuner producerar Lähitaksi och Menevä färdtjänsterna, alltså använder man den så kallade modellen med två serviceproducenter.

Grupptransporterna har för närvarande ordnats separat. Klienterna är personer med funktionsnedsättning, äldre personer och barnskyddets klienter. Transporterna behövs på regelbunden basis och riktar sig till på förhand fastställda mål. Vad gäller grupptransporterna finns det många olika förfaringssätt, avtal och serviceproducenter. Vissa verksamhetsställen ordnar även själv dessa transporter som egen verksamhet. Grupptransporter kan vara transporter inom dagverksamheten för äldre och personer med funktionsnedsättning, arbetsverksamheten för personer med funktionsnedsättning, funktionshinderservicens morgon-, eftermiddags- och semestervård, korttidsvården, barnskyddet samt transporter för tvättning av äldre. För grupptransporter används främst tillgängliga fordon.

Sammanlagt körs nästan 2 miljoner olika persontransporter i året.

### **Utmaningar i nuläget**

I nuläget klarar endast Esbos persontransporttjänst, där en förmedlings- och hanteringsoperatör sköter transporterna, av att göra kvalitativa uppföljningar av transporttjänsten och påverka tillgången till transporter och deras kvalitet. I Esbo är utmaningen däremot det stora antalet transportföretag, vilket leder till en mängd arbete med uppföljning av avtal.

Transportsituationen i de övriga kommunerna är en annan: uppföljningen av kostnader släpar efter och man klarar inte av att göra något åt dem. Dessutom gör modellen med två serviceproducenter att det är svårt att påverka tjänsterna, när det inte finns någon hanterings- eller förmedlingsoperatör och inte heller något system med vilken transporter kan följas upp eller hanteras. De avtal som överförts från kommunerna ger inte heller tillräckligt med verktyg till exempel för att sanktionera företag när transporter inte kunnat ordnas eller exempelvis då företagets kundservice inte uppfyller servicelöftet. För tillfället orsakar ordnandet av transporter över kommungränserna utmaningar eftersom man inte hittat villiga bilar och förare som vill köra dessa rutter. Tillgången till tillgängliga fordon är särskilt dålig.

Tidigare ansvarade kommunerna för transporthelheten, men numera ordnar de bara skoltransporter efter att de övriga person- och grupptransporterna flyttats över på välfärdsområdets ansvar. I fråga om grupptransporter har välfärdsområdet hört sig för om huruvida kommunerna är villiga att delta i tjänsten som välfärdsområdet står för. Diskussion har också förts om en sammanslagning av den anropsstyrda trafiken till grupptransporttjänsten. Att kommunerna deltar i grupptransporttjänsten skulle leda till en märkbar ökning av servicebehovet och samtidigt utgöra en möjlighet för företag att bedriva lönsamma affärsverksamheter och tillgången till transporter skulle förbättras.

### **Regionala behov och marknadssituation**

Västra Nylands välfärdsområdes kommuner är väldigt olika gällande både geografi och befolkning i och med att det finns såväl stadskärnor som glesbygder i området. I området finns också områden där svenskan har en stark ställning och emellertid områden med ett stort antal invånare med främmande språk som modersmål.

I upphandlingen av färdtjänster tar man hänsyn till skillnaderna mellan områdena genom att ta i bruk olika del-områden både när det gäller geografiskt läge och utrustning. Olika prissättningsmodeller kan också användas i olika områden. Språkbehoven tas i beaktande genom tillämpning av språkkrav för förare och inom kundservicen.

Särskilt i utkanterna av området behövs olika lösningar för att lösa svårigheterna med tillgången till tjänsten: till exempel genom samarbete mellan den anropsstyrda trafiken och kommunerna kan tillgången till tjänsten i en del av området förbättras.

På riksnivå har klienternas transporter fördelats mellan olika anordnare (kommuner, välfärdsområden, Folkpensionsanstalten). Den största delen av välfärdsområdena använder standardmässigt förmedlingsoperatörer och kombinerar transporter för att förbättra tillgången till tjänster och säkra att de är kostnadseffektiva. Också grupp- och persontransporter har i regel kombinerats.

Prisnivån på marknaden för transporttjänster påverkas bland annat av lagen om rena fordon (740/2021), där det föreskrivs om miljö- och energieffektivitetskrav vid offentlig upphandling av fordon och trafiktjänster. Enligt direktivet ska 45 procent av alla bilar vara utsläppsfria. Detta gäller dock inte stora tillgängliga fordon. Att förnya sin utrustning driver företagen att höja priset på sina tjänster. Likaså kan tillgången på arbetskraft påverka prisnivån, eftersom bland annat kraven på förarnas språkkunskaper håller på att skärpas. I denna upphandling kommer man att kräva av förarna också förarutbildning i taxitrafik som är inriktad på grupper med särskilda behov.

### **Beredning och klientdelaktighet**

Såväl klienter, äldrerådet och rådet för personer med funktionsnedsättning som organisationer för äldre personer och personer med funktionsnedsättning har delaktiggjorts i beredningen av upphandlingen. Färdtjänstklienterna har stått i fokus: över 100 klienter har deltagit i olika diskussions- och informationsmöten. Till alla klienter som använder persontransporter skickades även en klientenkät och nästan 3 000 klienter svarade på enkäten.

Klienterna önskade följande:

- Frihet att välja förare
- Större reseområde
- Inte kombinerade transporter
- En del av klienterna önskar att transporter kombineras om det leder till att tillgången förbättras och resetiden inte blir mycket längre.

Klienterna har även önskat att transporterna är lönsamma också för företagen. Även egenskaper hos förare såsom hjälpsamhet och språkkunskaper anses viktiga. Det viktigaste för klienterna var tillgången till tjänster och trygghet.

Serviceproducenter och anställda har också deltagit i diskussionerna och lyft fram olika synvinklar för beredningen. Syftet är att fortsätta diskussionen med företagen också efter att ett principbeslut fattats. I beredningen har även deltagit en så kallad uppföljningsgrupp med bland annat representanter för äldrerådet och rådet för personer med funktionsnedsättning som medlemmar. Gruppen har samlats tre gånger och kommer också i fortsättningen att samlas en gång i månaden tills beredningen är slutförd. Gruppen samlas följande gång den 4 september. Dessutom har påverkansorganen ombetts lämna utlåtanden om principerna för upphandlingen.

Under beredningen har man också diskuterat med FPA, eftersom man har en del klienter, utrustning och företag gemensamt. FPA använder sig av en modell med två serviceproducenter och som har stora svårigheter med tillgången också i Västra Nyland: ibland har klientens transport inte ens kunnat ordnas inom samma dag.

Under beredningen har man fört diskussioner med Kommunikationsministeriet. Kommunikationsministeriet planerar en plattform som skulle göra det möjligt att få fram alla olika producenters transportuppgifter samt ett pilotprojekt till välfärdsområdena, där plattformen skulle testas.

### **Principer för upphandlingen**

Klienterna kan välja mellan två olika modeller: en centraliserad färdtjänst som hanteras av välfärdsområdet samt en euro- och kilometerportmonnämödel som klienten själv hanterar. Euro- och kilometerportmonnän svarar på klienternas önskemål om att själv få välja serviceproducent och möjliggör också resor på ett större område än tidigare. Den centraliserade färdtjänsten säkerställer att var och en får tillgång till tjänster och erbjuder trygga och tillgängliga tjänster också för dem som inte kan eller vill använda euro- eller kilometerportmonnän.

### **Euro- och kilometerportmonnämödeln**

I euro- och kilometerportmonnämödeln erbjuds klienten ett betalkort, med vilket hen kan betala för tjänsten. Aktören som beviljar tjänsten bedömer tillsammans med klienten hur stort euro- eller kilometerbelopp klienten behöver. Bedömningen bygger på tidigare användning av färdtjänster eller klientens förändrade servicebehov. I början beviljas tjänsten vanligtvis för en kortare tid och under den tiden ser man huruvida klienten klarar av att använda tjänsten. Användningen av tjänsten följs upp och vid behov ändras euro- eller kilometerbeloppet, eller också så hänvisas klienten till den centraliserade färdtjänstmodellen.

Modellen erbjuder många förmåner som klienterna önskat:

- Reseområdet är inte begränsat, utan klienten kan vid behov använda tjänsten i hela landet.
- Klienten beställer själv transporterna.
- Välfärdsområdet hanterar inte transporterna, utan klienten håller själv koll på antalet använda kilometer eller euron och att de räcker till.
- Klienten kan välja den serviceproducent hen vill.
- Resekedjor, till exempel taxi-tåg-taxi, är möjliga. I euro- och kilometerportmonnämödeln har klienten valfriheten att välja serviceproducent och reseområdet är inte begränsat.

I denna modell kan välfärdsområdet inte påverka tillgången till tjänsten eller kvaliteten på tjänsten.

### Den centraliserade färdtjänstmodellen

Klienter som inte kan eller vill använda portmonnämödellden omfattas av den så kallade centraliserade färdtjänstmodellen. I denna modell ansvarar en förmedlingsoperatör för förmedlingen av transporter och transporterna produceras av flera olika regionala företag. Förmedlings- och färdtjänsterna konkurrensutsätts i två delar: först konkurrensutsätts förmedlings- och färdtjänstoperatörerna och sedan transportföretagen. Bägge står i avtalsförhållande till välfärdsområde.

Med hjälp av den centraliserade färdtjänstmodellen förbättras tillgången och kvaliteten kostnadseffektivt på flera olika sätt:

- Tillräckligt stor volym, då också grupptransporterna sammanslås med tjänsten och olika transporttyper kan kombineras när det är möjligt och vettigt.
- Dessutom använder olika områden olika typer av prissättningsmodeller för serviceproducenterna, så att det också ska vara lönsamt att producera färdtjänster i utkanterna av områdena.
- Modellen med en förmedlings- och hanteringsoperatör som styr transporterna säkerställer tillgången till tjänster och att tjänsterna är trygga och högklassiga. Transporterna kan följas i realtid. Förarna förutsätts ha språkkunskaper, lokalkännedom och förarutbildning som är inriktad på grupper med särskilda behov.
- Välfärdsområdet samarbetar med kommunerna bland annat i planeringen och utnyttjandet av anropsstyrd trafik. I synnerhet klienter som omfattas av hälso- och sjukvårdslagen har nytta av detta, då tillgången till transporter till verksamhetsställen blir bättre än tidigare också i glesbygderna. Samtidigt anlitar fler klienter de anropsstyrda tjänsterna som kommunen ordnar, vilket möjliggör allt fler rutter och mer utrustning.
- Alla transporter kan kombineras och rutter kan läggas upp i förväg när det lönar sig med tanke på tidtabellen och ruten.

Transporterna är trygga, smidiga, pålitliga, tillgängliga och kostnadseffektiva. Tjänsten betjänar dygnet runt, alla dagar året om. I den centraliserade färdtjänstmodellen påverkar välfärdsområdet tillgången till tjänsterna och kvaliteten på tjänsterna.

Enligt 41 § 15 mom. i förvaltningsstadgan ska välfärdsområdesstyrelsen besluta om de strategiska principerna för upphandling vid ordnandet och utförandet av tjänster i enlighet med välfärdsområdesstrategin.

### Bilagor

### Tilläggsmaterial

- Nuorisovaltuuston lausunto kuljetuspalvelujen hankinnan periaatteista

Västra Nylands välfärdsområde

Protokoll

19/26

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 143

18.09.2023

- Vammaisneuvoston lausunto kuljetuspalvelujen hankinnan periaatteista
- Vanhusneuvoston lausunto kuljetuspalvelujen hankinnan periaatteista

**För kännedom  
Beslutshistoria**

Välfärdsområdesstyrelsen 18.09.2023 § 144

§ 144

## **Utseende av en representant till HUS-sammanslutningens stämma den 4 oktober 2023 och handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma**

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):  
Moisala Jarno  
Koskela Jaana

### **Beslutsförslag**

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. utse ekonomidirektör Ville Rajahalme till representant för Västra Nylands välfärdsområde vid HUS-sammanslutningens stämma den 4 oktober 2023 och förvaltningsdirektör Jarno Moisala till hans personliga ersättare och

2. ge följande handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma den 4 oktober 2023:

I fråga om ärende 21 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 22 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 23 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 24 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 25 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

I fråga om ärende 26 på föredragningslistan understödja grundförslaget.

### **Behandling**

Ledamot Piirtola och ersättare Cederlöf var frånvarande från sammanträdet på grund av jäv under behandlingen av detta ärende kl. 12.17–12.19 (jävsgrund: 28 § 1 mom. 7 punkten i förvaltningslagen).

Ledamot Sahiluoma valdes till protokolljusterare i fråga om detta ärende i stället för ersättare Cederlöf.

### **Beslut**

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

## Redogörelse

HUS-sammanslutningens stämma hålls den 4 oktober 2023 som ett elektroniskt sammanträde. Föredragningslistan har publicerats på finska och svenska på HUS-sammanslutningens webbplats, <https://hus-julkaisu.tweb.fi/>. En kallelse till sammanslutningens stämma skickades den 4 september 2023 till medlemmarnas registraturer. HUS-sammanslutningens medlemmar ombeds att utse sin representant och hans personliga ersättare till sammanslutningens stämma utan dröjsmål och att skicka kallelsen till den utsedda representanten och för kännedom till ersättaren.

Vid sammanslutningens stämma behandlas enligt föredragningslistan följande ärenden:

21 § Konstituering av sammanträdet och fastställande av röstlängden

22 § Beloppet på HUS-sammanslutningens grundkapital och fördelningen mellan medlemmarna

23 § Samarbetsavtal mellan de tvåspråkiga välfärdsområdena

24 § Tero Oionens begäran om avsked från uppdraget som ordinarie ledamot i HUS närservice- och integrationsnämnd

25 § Riikka Slunga-Poutsalos avskedsansökan från uppdraget som ledamot i närservice- och integrationsnämnden

26 § Tom Böhlings avskedsansökan från uppdraget som ordinarie ledamot i sammanslutningens styrelse

## Givande av handlingsdirektiv

Det föreslås att välfärdsområdesstyrelsen beslutar utse en representant till sammanslutningens stämma den 4 oktober och utfärda handlingsdirektiv till representanten vid sammanslutningens stämma enligt beslutsförslaget.

Enligt 63 § i lagen om välfärdsområden ska representanterna vid välfärdssammanslutningens stämma utses särskilt till varje stämma av respektive medlems välfärdsområdesstyrelse eller av något annat organ i välfärdsområdet enligt beslut av välfärdsområdesfullmäktige. Med stöd av bestämmelsen ovan ska välfärdsområdesstyrelsen besluta om att utse en representant vid sammanslutningens stämma och att ge handlingsdirektiv till representanten.

## Bilagor

Västra Nylands välfärdsområde

Protokoll

22/26

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 144

18.09.2023

**Tilläggsmaterial**

- Kallelse HUS-sammanslutningens stämma 4.10.2023
- Sammanslutningens stämma föredragningslista 4.10.2023

**För kännedom  
Beslutshistoria**

Västra Nylands välfärdsområde

Protokoll

23/26

Välfärdsområdesstyrelsen

§ 145

18.09.2023

§ 145

## **Meddelanden**

### **Beslutsförslag**

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar anteckna meddelandena för kännedom.

### **Behandling**

### **Beslut**

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

### **Redogörelse**

Följande meddelanden delges välfärdsområdesstyrelsen:

1. Protokoll från HUS-sammanslutningens styrelse den 11 september 2023

### **Bilaga**

### **Tilläggsmaterial**

- Protokoll från HUS-sammanslutningens styrelse den 11 september 2023

**Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 139, § 140, § 141, § 142, § 143, § 145**

### **Förbud mot sökande av ändring**

I ovannämnda beslut som endast gäller beredning eller verkställighet får ändring inte sökas enligt 141 § i lagen om välfärdsområden.

## **Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 144**

### **Begäran om omprövning**

Den som är missnöjd med detta beslut kan göra en skriftlig begäran om omprövning.

Omprövning får begäras av den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av välfärdsområdesmedlemmarna.

I fråga om beslut som gäller uppgifter som sköts genom samarbete mellan välfärdsområden får omprövning begäras och välfärdsområdesbesvär anföras också av ett välfärdsområde som deltar i samarbetet och av dess medlemmar.

Besvär får anföras på den grund att beslutet har tillkommit i felaktig ordning, den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller beslutet annars strider mot lag.

### **Besvärsmyndighet**

Omprövning av ett beslut av välfärdsområdesstyrelsen, en nämnd eller deras sektioner eller en underlydande myndighet begärs hos organet i fråga.

### **Tidsfrist för begäran om omprövning**

En begäran om omprövning ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

### **Delfående**

En part anses, om inte annat kan påvisas, ha fått del av beslutet sju dagar efter det att beslutet avsänts eller vid den tidpunkt som framgår av mottagningsbeviset eller av ett särskilt delgivningsbevis. Vid vanlig elektronisk delgivning anses parten ha fått del av beslutet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

En välfärdsområdesmedlem anses ha fått del av ett beslut sju dagar efter det att protokollet publicerats i det allmänna datanätet.

Dagen för delfåendet eller den dag då beslutet publicerats beaktas inte vid uträkningen av besvärstiden.

### **Omprövningsbegärans form och innehåll**

I begäran om omprövning som ska vara skriftlig och riktas till besvärsmyndigheten ska uppges

- det beslut i vilket ändring söks
- till vilka delar ändring söks i beslutet och de ändringar som yrkas i beslutet
- de grunder på vilka ändring yrkas
- ändringssökandens namn och hemkommun
- postadress och telefonnummer genom vilka ändringssökanden kan ges meddelanden i ärendet.

**Inlämning av begäran om omprövning**

Begäran om omprövning sänds till adressen:

Västra Nylands välfärdsområdes registratur  
PB 33  
02033 VÄSTRA NYLANDS VÄLFÄRDSOMRÅDE  
E-post: kirjaamo@luvn.fi