

Välfrädsområdesstyrelsen 26.08.2024 § 118

§ 118

Behandling av begäran om omprövning gällande välfärdssområdesstyrelsens beslut den 10 juni 2024 § 90 om införandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten från och med den 1 september 2024

Beredning och upplysningar:
Hokkanen Timo
Koivula Henrik
fornamn.efternamn@luvn.fi

Förslag

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar avslå begäran om omprövning på följande grunder:

Välfrädsområdet har inte åsidosatt sin lagstadgade skyldighet att höra rådet för personer med funktionsnedsättning vid utarbetandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten. Beslutet har fattats i enlighet med den nationella lagstiftningen och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

I begäran om omprövning har det inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det skulle finnas skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har kommit till i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet strider inte heller annars mot lag.

Behandling

Beslut

Välfrädsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Begäran om omprövning

Den som begär omprövning har framställt en begäran om omprövning enligt lagen om välfärdssområden (611/2021) gällande välfärdssområdesstyrelsens beslut den 10 juni 2024 § 90 om fortsatta åtgärder gällande välfärdssområdesstyrelsens beslut av den 27 maj 2024 § 66 om utövning av övertagningsrätt på välfärdssområdesdirektörens beslut av den 15 maj 2024 § 36 om införandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten från och med den 1 september 2024.

Enligt 139 § 1 mom. i lagen om välfärdssområden får den som är missnöjd med ett beslut av en myndighet som lyder under välfärdssområdesstyrelsen begära omprövning av beslut. Enligt 2 mom. begärs omprövning av ett beslut av en myndighet som lyder under välfärdssområdesstyrelsen hos organet i fråga.

Enligt 142 § 1 mom. i lagen om välfärdsområden får omprövning begäras av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av välfärdsområdesmedlemmarna.

Enligt 143 § i lagen om välfärdsområden ska en begäran om omprövning framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet.

Begäran om omprövning har inkommit till Västra Nylands välfärdsområdes registratur den 25 juni 2024.

Begäran om omprövning har inkommit inom den utsatta tiden. Den som begär omprövning är medlem av välfärdsområdet.

Krav och grunder som anges i begäran om omprövning

██████ (personen som begär omprövning) kräver att välfärdsområdesstyrelsen ska kräva en ny beredning av verksamhetsföreskriften så att klienterna involveras i beredningen i enlighet med fyra allmänna lagar som stöder rättigheterna för personer med funktionsnedsättning och 108 § i upphandlingslagen. Den som begär omprövning hänvisar i sin begäran till att man i beslutet inte har beaktat de ändringar som föreslagits av rådet för personer med funktionsnedsättning (10.1.2024 § 4).

Den som begär omprövning anser att beslutet bryter mot artikel 4 i konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, enligt vilken personer med funktionsnedsättning ska bli hörda i frågor som berör dem. Dessutom lyfter den som begär omprövning fram att det i beredningen av verksamhetsföreskriften inte har gjorts en bedömning av konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning.

Den som begär omprövning hänvisar i sin begäran till riksdagens justitieombudsmans avgöranden om att kommunen inte kan överlåta sitt ansvar att ordna tjänster om den köpt tjänsterna av en privat serviceproducent eller begränsa användningen av lagstadgade färdtjänster eller rörligheten och delaktigheten utanför hemmet hos personer med svår funktionsnedsättning.

Välfärdsområdets ståndpunkt i begäran om omprövning

Enligt 32 § i lagen om välfärdsområden (2021/611) ska välfärdsområdet inrätta ett råd för personer med funktionsnedsättning för välfärdsområdet för att garantera möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att delta och påverka. Påverkansorganet (rådet för personer med funktionsnedsättning) ska ges möjlighet att påverka planering, beredning, genomförande och uppföljning inom olika verksamheter i välfärdsområdet i frågor som är eller som påverkansorganet bedömer vara av betydelse för personer med funktionsnedsättning och med hänsyn till de tjänster de behöver. Påverkansorganet ska också tas med när former för delaktighet och hörande utvecklas i välfärdsområdet.

Påverkansorganen är inte de organ i välfärdsområdet som avses i 35 § i lagen om välfärdsområden, som är myndigheter i välfärdsområdet och som kan utöva offentlig makt. Man kan således inte överlåta befogenheter till rådet för personer med funktionsnedsättning.

Rådet för personer med funktionsnedsättning har blivit hört under beredningen (utlåtandena av rådet för personer med

funktionsnedsättning 10.1.2024 § 4 och 10.4.2024 § 30), och det har i likhet med äldrerådet varit starkt involverat i beredningen av verksamhetsföreskriften. De representanter som rådet för personer med funktionsnedsättning och äldrerådet har utsett bland sig har varit med i arbetsgruppen som beredde verksamhetsföreskriften.

Processen för förhandsbedömning av beslutens konsekvenser var ännu inte färdig när verksamhetsföreskriften för färdtjänsterna bereddes. Processen slutförs uppskattningsvis i slutet av 2024, och efter det införs förhandsbedömningen stegvis i organens och tjänsteinnehavarnas beslutsfattande. Bedömningen av konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning införs som en del av processen för förhandsbedömning av beslutens konsekvenser. Trots detta har man i beredningen av verksamhetsföreskriften beaktat tillgängligheten så att tjänsterna kan användas trots nedsatt funktionsförmåga.

Det finns flera beslut av högsta förvaltningsdomstolen angående sättet att ordna färdtjänster som avses i lagen om funktionshinderservice (HFD 14.2.2020/641, HFD 16.7.2019 T 3406, HFD 7.6.2019 T 2724, HFD 9.7.2018 T 3365, HFD 2018:64 Årsboksbeslut, KHO 2017:95 Årsboksbeslut, KHO 6.5.2014 T 1500, HFD 21.3.2014 T 879). I högsta förvaltningsdomstolens avgöranden har det konstaterats att kommunen (sedermera välfärdsområdet) har i princip rätt att besluta hur färdtjänsten ordnas och ändra sättet att ordna färdtjänsten. I verksamhetsföreskriften har man beaktat att välfärdsområdet ska ordna färdtjänsten på ett sätt som beaktar personens individuella behov om personen på grund av funktionsnedsättning eller av annat berättigat skäl inte kan använda färdtjänsten som ordnas på det sätt som välfärdsområdet har bestämt. Om välfärdsområdets sätt att ordna tjänster förhindrar en person med svår funktionsnedsättning att de facto använda den beviljade färdtjänsten ska serviceproducenten ordna färdtjänsten på ett avvikande sätt så att personens individuella behov beaktas.

I beredningen av verksamhetsföreskriften ingick även upphandlingshelheten av färdtjänster i välfärdsområdet. Västra Nylands välfärdsområde följer noggrant upphandlingslagen och de strategiska principer för upphandling som välfärdsområdesstyrelsen godkänt den 13 november 2023 § 83. I beredningen av konkurrensutsättningen deltar en uppföljningsgrupp som består av representanterna för äldrerådet och rådet för personer med funktionsnedsättning samt en separat arbetsgrupp i rådet för personer med funktionsnedsättning. Dessutom har man i beredningen av konkurrensutsättningen av tjänster som stöder rörligheten i stor utsträckning involverat invånarna i välfärdsområdet och andra intressentgrupper, bland annat genom att ordna en klientenkät, sju (7) klientmöten, sex (6) möten med organisationer för äldre och personer med funktionsnedsättning samt två (2) öppna möten med företagen i välfärdsområdet.

Avslutningsvis

Välfärdsområdet har inte åsidosatt sin lagstadgade skyldighet att höra rådet för personer med funktionsnedsättning vid utarbetandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten. Rådet för personer med funktionsnedsättning och äldrerådet har deltagit i beredningen av handlingen.

Välfärdsområdet har rätt att besluta hur färdtjänsten ordnas och ändra sättet att ordna färdtjänsten. Det slutliga innehållet i verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten har

beslutats av den behöriga tjänsteinnehavaren (välfärdsområdesdirektören) och organet (välfärdsområdesstyrelsen). Beslutet har fattats i enlighet med den nationella lagstiftningen och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

I verksamhetsföreskriften har man beaktat att välfärdsområdet ska ordna färdtjänsten på ett sätt som beaktar personens individuella behov om personen på grund av funktionsnedsättning eller av annat berättigat skäl inte kan använda färdtjänsten som ordnas på det sätt som välfärdsområdet har bestämt.

I begäran om omprövning har det inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det skulle finnas skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har kommit till i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet strider inte heller annars mot lag.

Bilaga

Tilläggsmaterial

- Hyvinvointialueen jäsenen oikaisuvaatimus koskien aluehallituksen 10.6.2024 § 90 päätöstä liikkumista tukevien palvelujen toimintaohjeen käyttöönotosta 1.9.2024 alkaen EI JULKINEN

För kännedom

Verkställighet

Beslutshistoria