

Välfrädsområdesstyrelsen 26.08.2024 § 125

§ 125

Behandling av begäran om omprövning gällande välfärdssområdesstyrelsens beslut den 10 juni 2024 § 90 om införandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten från och med den 1 september 2024

Beredning och upplysningar:
Hokkanen Timo
Koivula Henrik
fornamn.efternamn@luvn.fi

Förslag

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar att avslå begäran om omprövning på följande grunder:

Välfrädsområdet har inte åsidosatt sin lagstadgade skyldighet att höra rådet för personer med funktionsnedsättning vid utarbetandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten. Beslutet har fattats i enlighet med den nationella lagstiftningen och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

I begäran om omprövning har det inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det skulle finnas skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har kommit till i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet strider inte heller annars mot lag.

Behandling

Beslut

Välfrädsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Begäran om omprövning

Den som begär omprövning har framställt en begäran om omprövning i enlighet med lagen om välfärdssområden (611/2021) gällande välfärdssområdesstyrelsens beslut den 10 juni 2024 § 90 om fortsatta åtgärder gällande välfärdssområdesstyrelsens beslut av den 27 maj 2024 § 66 om utövning av övertagningsrätt på välfärdssområdesdirektörens beslut av den 15 maj 2024 § 36 om införandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten från och med den 1 september 2024.

Enligt 139 § 1 mom. i lagen om välfärdssområden får den som är missnöjd med ett beslut av en myndighet som lyder under välfärdssområdesstyrelsen begära omprövning av beslut. Enligt 2 mom. begärs omprövning av ett beslut av en myndighet som lyder under välfärdssområdesstyrelsen hos organet i fråga.

Enligt 142 § 1 mom. i lagen om välfärdsområden får omprövning begäras av den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av välfärdsområdesmedlemmarna.

Enligt 143 § i lagen om välfärdsområden ska begäran om omprövning framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet.

Begäran om omprövning har inkommit till Västra Nylands välfärdsområdes registratur den 30 juni 2024. Den som begär omprövning har kompletterat sin begäran den 24 juli 2024. Kompletteringen har kommit in efter den utsatta tiden och kommer därför inte att behandlas.

Den ursprungliga begäran om omprövning har inkommit inom den utsatta tiden. Den som begär omprövning är medlem av välfärdsområdet.

Krav och grunder som anges i begäran om omprövning

Den som begär omprövning hänvisar i sin begäran till att personer med funktionsnedsättning och de organisationer som företräder dem inte i tillräcklig utsträckning hördes vid beredningen av beslutet. Den som begär omprövning anser att beslutet bryter mot artikel 4.3 i konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, enligt vilken personer med funktionsnedsättning och de organisationer som företräder dem ska alltid delta i lagberedning och politiskt beslutsfattande som berör dem.

Vidare uppmärksammar den som begär omprövning att i ärenden som berör personer med funktionsnedsättning bör man alltid utarbeta en bedömning av konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning. Personen påpekar också att verksamhetsföreskriften publicerades under tidsfristen för att söka ändring i beslutet.

Den som begär omprövning lyfter även fram faktorer gällande färdtjänsten och verksamhetsföreskriften, som hen anser har åsidosatt hänsynen till klientens behov under beredningsprocessen.

Den som begär omprövning har tolkats kräva i sin begäran att beredningen av verksamhetsföreskriften avbryts och att en ny beredningsprocess inleds, där modellen för färdtjänst som används inom Vanda-Kervos välfärdsområde tas i bruk.

Välfärdsområdets ståndpunkt i begäran om omprövning

Enligt 32 § i lagen om välfärdsområden (2021/611) ska välfärdsområdet inrätta ett råd för personer med funktionsnedsättning för välfärdsområdet för att garantera möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att delta och påverka. Påverkansorganet (rådet för personer med funktionsnedsättning) ska ges möjlighet att påverka planering, beredning, genomförande och uppföljning inom olika verksamheter i välfärdsområdet i frågor som är eller som påverkansorganet bedömer vara av betydelse för personer med funktionsnedsättning och med hänsyn till de tjänster de behöver. Påverkansorganet ska också tas med när former för delaktighet och hörande utvecklas i välfärdsområdet.

Rådet för personer med funktionsnedsättning har blivit hört under beredningen (utlåtandena av rådet för personer med funktionsnedsättning 10.1.2024 § 4 och 10.4.2024 § 30), och det har i

likhet med äldrerådet varit starkt involverat i beredningen av verksamhetsföreskriften. De representanter som rådet för personer med funktionsnedsättning och äldrerådet har utsett bland sig har varit med i arbetsgruppen som beredde verksamhetsföreskriften.

I beredningen av verksamhetsföreskriften ingick även upphandlingshelheten av färdtjänster i välfärdsområdet. Västra Nylands välfärdsområde följer noggrant upphandlingslagen och de strategiska principer för upphandling som välfärdsområdesstyrelsen godkänt den 13 november 2023 § 83. I beredningen av konkurrensutsättningen deltar en uppföljningsgrupp som består av representanterna för äldrerådet och rådet för personer med funktionsnedsättning samt en separat arbetsgrupp i rådet för personer med funktionsnedsättning. Dessutom har man i beredningen av konkurrensutsättningen av tjänster som stöder rörligheten i stor utsträckning involverat invånarna i välfärdsområdet och andra intressentgrupper, bland annat genom att ordna en kundenkät, sju (7) kundmöten, sex (6) möten med organisationer för äldre och personer med funktionsnedsättning samt två (2) öppna möten med företagen i välfärdsområdet.

Processen för förhandsbedömning av beslutens konsekvenser var ännu inte färdig när verksamhetsföreskrifterna för färdtjänsterna bereddes. Processen slutförs uppskattningsvis i slutet av 2024, och efter det införs förhandsbedömningen stegvis i organens och tjänsteinnehavarnas beslutsfattande. Bedömningen av konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning införs som en del av processen för förhandsbedömning av beslutens konsekvenser. Trots detta har man i beredningen av verksamhetsföreskriften beaktat tillgängligheten så att tjänsterna kan användas trots nedsatt funktionsförmåga.

Det finns flera beslut av högsta förvaltningsdomstolen angående sättet att ordna färdtjänster som avses i lagen om funktionshinderservice (HFD 14.2.2020/641, HFD 16.7.2019 T 3406, HFD 7.6.2019 T 2724, HFD 9.7.2018 T 3365, HFD 2018:64 Årsboksbeslut, KHO 2017:95 Årsboksbeslut, KHO 6.5.2014 T 1500, HFD 21.3.2014 T 879). I högsta förvaltningsdomstolens avgöranden har det konstaterats att kommunen (sedermera välfärdsområdet) har i princip rätt att besluta hur färdtjänsten ordnas och ändra på sättet att ordna färdtjänsten. I verksamhetsföreskriften har man beaktat att välfärdsområdet ska ordna färdtjänsten på ett sätt som beaktar personens individuella behov om personen på grund av funktionsnedsättning eller av annat berättigat skäl inte kan använda färdtjänsten som ordnas på det sätt som välfärdsområdet har bestämt. Om välfärdsområdets sätt att ordna tjänster förhindrar en person med svår funktionsnedsättning att de facto använda den beviljade färdtjänsten ska serviceproducenten ordna färdtjänsten på ett avvikande sätt så att personens individuella behov beaktas.

Enligt 148 § i lagen om välfärdsområden får ett beslut verkställas innan det har vunnit laga kraft. Verkställigheten av ett beslut får dock inte inledas, om begäran om omprövning eller anförande av besvär skulle bli meningslöst till följd av verkställigheten eller om det organ eller den tjänsteinnehavare som behandlar begäran om omprövning eller besvärsmyndigheten förbjuder verkställigheten. Vid verkställandet av verksamhetsföreskrifterna för färdtjänsten från och med den 1 september 2024 uppstår inga rättsverkningar som skulle göra en ansökan om ändring i beslutet meningslöst.

Till sist

Välfrädsområdet har inte åsidosatt sin lagstadgade skyldighet att höra rådet för personer med funktionsnedsättning vid utarbetandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten. Rådet för personer med funktionsnedsättning och äldrerådet har deltagit i beredningen av handlingen.

Välfrädsområdet har rätt att besluta hur färdtjänsten ordnas och ändra sättet att ordna färdtjänsten. Det slutliga innehållet i verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten har beslutats av den behöriga tjänsteinnehavaren (välfrädsområdesdirektören) och organet (välfrädsområdesstyrelsen). Beslutet har fattats i enlighet med den nationella lagstiftningen och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

I verksamhetsföreskriften har man beaktat att välfrädsområdet ska ordna färdtjänsten på ett sätt som beaktar personens individuella behov om personen på grund av funktionsnedsättning eller av annat berättigat skäl inte kan använda färdtjänsten som ordnas på det sätt som välfrädsområdet har bestämt.

I begäran om omprövning har det inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det skulle finnas skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har kommit till i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet strider inte heller annars mot lag.

Bilaga

Tilläggsmaterial

- Hyvinvointialueen jäsenen oikaisuvaatimus koskien aluehallituksen 10.6.2024 § 90 päätöstä liikkumista tukevien palvelujen toimintaohjeen käyttöönotosta 1.9.2024 alkaen EI JULKINEN

För kännedom

Verkställighet

Beslutshistoria