

Välfärdsområdesstyrelsen 16.09.2024 § 144

§ 144

Svar på den av ledamot Wickström, ledamot Westerholm och ledamot Cederlöf och 24 andra ledamöter inlämnade fullmäktigemotionen Bevara jourmottagningen dygnet runt vid Raseborgs sjukhus (AV)

Beredning och upplysningar:
Paananen Markus
Suominen Tuula
fornamn.efternamn@luvn.fi

Förslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar

1. ge följande svar på fullmäktigemotionen:

Svar på fullmäktigemotionen

Ansvara för organiseringen av brådskande mottagningsverksamhet och jour inom primärvården

Raseborgs samjour stängdes den 30 september 2020. Efter det har Raseborgs sjukhus haft en dygnetruntjour inom primärvården som upprätthålls av HUS Akuten. HUS-sammanslutningen har upprätthållit jouten med ett undantagstillstånd från social- och hälsovårdsministeriet. Undantagstillståndet går ut den 31 december 2024. HUS-sammanslutningen ansöker inte om förlängning av undantagstillståndet, utan kommer att frånga från att upprätthålla dygnetruntjouten inom primärvården (HUS-sammanslutningens styrelses sammanträde den 12 februari 2024 § 13).

Enligt lagen om ordnande av social- och hälsovården och räddningsväsendet i Nyland (615/2021), 5 § 2 mom. 3 punkten föreskrivs att HUS-sammanslutningen ansvarar för ordnandet av brådskande vård enligt 50 § i hälso- och sjukvårdslagen med undantag av brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården.

Bestämmelser om brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården finns i 50 §, 2 mom. i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010) och jouteförordningen (583/2017) 3 §. Välfärdsområdet är skyldig att ordna mottagningsverksamheten nära patientens boningsort så att patienten vid brådskande fall på vardagar under den tid som uppgetts kan få bedömning och vård omedelbart av en yrkesutbildad person inom hälso- och sjukvården, utom då det för att säkerställa patientsäkerheten och kvaliteten på tjänsterna krävs att bedömningen och vården centraliseras till joutenheten. Ett välfärdsområde ska inom hälso- och sjukvården ordna brådskande mottagningsverksamhet för primärvården under kvälltid samt på veckoslut under dagtid när tillgängligheten till tjänsterna förutsätter detta.

Organisering av dygnetruntjouten inom primärvården hör alltså i Nyland till HUS-sammanslutningens ansvar och därför kan inte välfärdsområdet ansöka om undantagstillstånd för att upprätthålla dygnetruntjouten inom

primärvården. Västra Nylands välfärdsområde är skyldig att ordna brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården under tjänstetid samt under kvällstid och på helger under dagtid, när tillgången till tjänster förutsätter det.

Ordnande av brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården i Raseborg

Tjänsteinnehavare i Västra Nylands välfärdsområde och HUS-sammanslutningen har i samarbete planerat ändringar i Raseborgs sjukhus verksamhet utanför tjänstetid från en dygnetruntjour inom primärvården till en akutmottagning med utvidgade öppettider.

I nuläget har dygnetruntjouren inom primärvården på Raseborgs sjukhus haft endast få patienter på natten: kl. 00–07 har i genomsnitt 1,9 patienter besökt jouren och kl. 20–08 i genomsnitt 7 patienter. Kostnaderna för att bedriva verksamhet nattetid ökar dock avsevärt: personalkostnaderna kl. 08–20 är cirka 150 euro per patient jämfört med cirka 500 euro per patient kl. 20–08.

Tillstånd och sjukdomar som behandlas på allmänläkarnivå inom primärvården kräver inte sådan omedelbar behandling att de måste behandlas på natten. I allvarigare situationer krävs ändå alltid samjourens undersöknings- och behandlingsmöjligheter. Den gemensamma uppfattningen av tjänsteinnehavare i Västra Nylands välfärdsområde och HUS-sammanslutningen är att det i Raseborg inte finns ett behov av att upprätthålla en dygnetruntjour inom primärvården. Det mest ändamålsenliga sättet att ordna brådskande primärvårdstjänster i Raseborg är en mottagning för brådskande vård inom primärvården, som är öppen varje dag på året kl. 8–20.

HUS-sammanslutningens styrelse har godkänt vid sitt sammanträde den 12 februari 2024 § 13 att för att säkerställa smidiga vårdvägar och patientsäkerheten övergår HUS-sammanslutningen till akutmottagningsverksamhet med omfattande öppettid i Raseborg redan under hösten 2024.

Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse beslutade den 27 maj 2024 § 67 att man för att ordna brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården i Raseborg grundar akutmottagning på allmänläkarnivå med utvidgade öppettider från och med den 1 januari 2025. Akutmottagningen betjänar klockan 8–20 varje dag på året. Samtidigt konstaterade välfärdsområdesstyrelsen att det enligt Västra Nylands välfärdsområdets uppfattning inte är nödvändigt att upprätthålla en dygnetruntjour inom primärvården på Raseborgs sjukhus efter att brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården i Raseborg har ordnats för varje dag på året.

Fortsättningsvis har HUS-sammanslutningens styrelse i sitt sammanträde 19 augusti 2024 § 88 och Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse i sitt sammanträde 26 augusti 2024 § 109 godkänt avtalet om överföring av vårdavdelningen, jouren och vissa funktioner inom stödtjänsterna vid Raseborgs sjukhus från HUS-sammanslutningen till Västra Nylands välfärdsområde genom överlåtelse av rörelse från den 1 januari 2025 enligt principerna för överlåtelse av rörelse.

Överföringen av brådskande vård inom primärvårdsnivå från HUS-sammanslutningen till Västra Nylands välfärdsområde är en del av en reform som också innefattar en förnyelse av vårdavdelningsverksamheten samt ändringar inom hemsjukhusverksamheten och det mobila sjukhuset. Delområdena är

kopplade till varandra och verksamheten utvecklas som en helhet. Västra Nylands välfärdsområde har stärkt stödet till hemvårdens klienter och stödet som ges i hemmet till boende inom serviceboende med heldygnssomsorg, så att allt fler hemvårdsklienter och boende på vårdhem kan vårdas i hemmet i stället för på jourpolikliniken. Det mobila sjukhusets tjänster är tillgängliga dygnet runt.

Jouren inom den specialiserade sjukvården fortsätter som vanligt i Raseborg. Lojo sjukhus kommer även i framtiden att vara det primära vårdstället för invånarna i Raseborg i fall som kräver jourvård inom den specialiserad sjukvården och i fall som kräver mer omfattande undersökningsmöjligheter.

HUS-sammanslutningens verksamhet i Raseborgs sjukhus och lokalerna på Raseborgs campus

Styrelsen för HUS-sammanslutningen har behandlat riktlinjerna för utveckling av verksamheten vid Raseborgs campus på sitt sammanträde den 13 november 2023, § 146–147, och planen för förändringar av verksamheten vid Raseborgs sjukhus under 2024 på sitt sammanträde den 12 februari 2024, § 13.

HUS-sammanslutningen har tillsammans med Västra Nylands välfärdsområde utrett hur arbetsfördelningen vid Raseborgs campus kan utvecklas som en helhet. Målet har varit att utveckla Raseborgs sjukhus till ett nätverksbaserat kunskapscenter där patienters tillgång till vård i rätt tid tryggas. Utvecklingsarbete har utförts i fråga om hemsjukhuset och det mobila sjukhuset (LiSa), jouren, vårdavdelningarna och den specialiserade sjukvårdens polikliniska funktioner.

HUS-sammanslutningens och Västra Nylands välfärdsområdes gemensamma arbetsgrupper har behandlat hemsjukvårdens, jourens och vårdavdelningens verksamhet. Ansvarande tjänsteinnehavare, chefer och arbetstagare som utför kliniskt arbete har deltagit i alla tre arbetsgrupper från båda organisationerna. Arbetsgruppernas arbete har styrts av en gemensam styrgrupp som träffas en gång i månaden. Personalinformation och kommunikation har också planerats tillsammans.

Förändringarna som planeras i arbetsgrupperna flyttar något på fokusen för tjänsterna som produceras på Raseborgs campus från den specialiserade sjukvården till primärvårdsnivån. Syftet med utvecklingsprojektet har dock inte varit att göra betydande förändringar i utbudet av tjänster på campus, även om arrangören av vissa tjänster kommer att förändras.

Den första ändringen i arbetsfördelningen har genomförts då hemsjukhuset har övergått från HUS-sammanslutningen till Västra Nylands välfärdsområde den 1 januari 2024 vilket beslutades i styrelsen för HUS-sammanslutningen den 13 november 2023 § 146 och Västra Nylands välfärdsområdesstyrelsen den 13 november 2023 § 184. Besluten som fattades av HUS-sammanslutningens styrelse och Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse i augusti 2024 om överföring av vårdavdelningen, jouren och vissa funktioner inom stödtjänsterna vid Raseborgs sjukhus från HUS-sammanslutningen till Västra Nylands välfärdsområde genom överlåtelse av rörelse från och med den 1 januari 2025 fortsätter att förnya på arbetsfördelningen på Raseborgs campus.

HUS-sammanslutningen ansvarar för organiseringen av den specialiserade sjukvårdens polikliniska funktioner därför görs

beslutsfattandet om organisation av verksamheten inom HUS-sammanslutningen. Det är viktigt att fortsätta det goda samarbetet mellan välfärdsområdet och HUS-sammanslutningen i utvecklingen av Raseborgs campus.

Byggnaderna på Raseborgs campus ägs delvis av HUS-sammanslutningen och delvis av Raseborgs stad. För närvarande hyr Västra Nylands välfärdsområde ut lokalerna till bland annat öppenvården, vårdavdelningsverksamheten och hemsjukhuset. Lokalprojekten inom välfärdsområdet grundar sig på de strategiska riktlinjerna för utvecklingen av servicenätet och lokalprojekten i investeringsplanen. Nya behov av lokaler utreds i behovsutredningen som kartlägger det tillgängliga lokalerna.

och

2. konstatera att fullmäktigemotionen är slutbehandlad

Behandling

Under behandlingen lämnade ledamot Wickström följande ändringsförslag, som ordförande Laiho understödde:

Till beslutsförslaget fogas en ny punkt 2. enligt följande:

” 2. att välfärdsområdesstyrelsen informeras regelbundet och välfärdsområdesstyrelsen föreläggs en redogörelse under 2025 om hurdana konsekvenserna för de begränsade öppettiderna på jouterna vid Raseborgs sjukhus och den nya akutmottagningen har varit när det gäller tillgången till tjänster, både ur invånarnas och ur tillgodoseendet av språkliga rättigheters perspektiv. Samtidigt begärs en bedömning av HUS-sammanslutningen om vilka konsekvenser profiländringen har haft på verksamheten av andra jouterna.”

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad. Ordföranden frågade om ledamot Wickströms och ordförande Laihos ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig detta, konstaterade ordföranden att välfärdsområdesstyrelsen godkände ändringsförslaget enhälligt.

Direktören för koncerttjänsterna Syrjänen var frånvarande från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.25–12.26.

Serviceområdesdirektör Ahlström och ekonomidirektör Rajahalme avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av detta ärende kl. 12.30.

Efter behandlingen av detta ärende togs en sammanträdespaus kl. 12.30–12.36.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade enhälligt

1. ge följande svar på fullmäktigemotionen:

Svar på fullmäktigemotionen

Ansvara för organiseringen av brådskande mottagningsverksamhet och jour inom primärvården

Raseborgs samjour stängdes den 30 september 2020. Efter det har

Raseborgs sjukhus haft en dygnetruntjour inom primärvården som upprätthålls av HUS Akuten. HUS-sammanslutningen har upprätthållit jouten med ett undantagstillstånd från social- och hälsovårdsministeriet. Undantagstillståndet går ut den 31 december 2024. HUS-sammanslutningen ansöker inte om förlängning av undantagstillståndet, utan kommer att frångå från att upprätthålla dygnetruntjouten inom primärvården (HUS-sammanslutningens styrelses sammanträde den 12 februari 2024 § 13).

Enligt lagen om ordnande av social- och hälsovården och räddningsväsendet i Nyland (615/2021), 5 § 2 mom. 3 punkten föreskrivs att HUS-sammanslutningen ansvarar för ordnandet av brådskande vård enligt 50 § i hälso- och sjukvårdslagen med undantag av brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården.

Bestämmelser om brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården finns i 50 §, 2 mom. i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010) och jourförordningen (583/2017) 3 §. Valfärdsområdet är skyldig att ordna mottagningsverksamheten nära patientens boningsort så att patienten vid brådskande fall på vardagar under den tid som uppgetts kan få bedömning och vård omedelbart av en yrkesutbildad person inom hälso- och sjukvården, utom då det för att säkerställa patientsäkerheten och kvaliteten på tjänsterna krävs att bedömningen och vården centraliseras till joutenheten. Ett valfärdsområde ska inom hälso- och sjukvården ordna brådskande mottagningsverksamhet för primärvården under kvällstid samt på veckoslut under dagtid när tillgängligheten till tjänsterna förutsätter detta.

Organisering av dygnetruntjouten inom primärvården hör alltså i Nyland till HUS-sammanslutningens ansvar och därför kan inte valfärdsområdet ansöka om undantagstillstånd för att upprätthålla dygnetruntjouten inom primärvården. Västra Nylands valfärdsområde är skyldig att ordna brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården under tjänstetid samt under kvällstid och på helger under dagtid, när tillgången till tjänster förutsätter det.

Ordnande av brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården i Raseborg

Tjänsteinnehavare i Västra Nylands valfärdsområde och HUS-sammanslutningen har i samarbete planerat ändringar i Raseborgs sjukhus verksamhet utanför tjänstetid från en dygnetruntjour inom primärvården till en akutmottagning med utvidgade öppettider.

I nuläget har dygnetruntjouten inom primärvården på Raseborgs sjukhus haft endast få patienter på natten: kl. 00–07 har i genomsnitt 1,9 patienter besökt jouten och kl. 20–08 i genomsnitt 7 patienter. Kostnaderna för att bedriva verksamhet nattetid ökar dock avsevärt: personalkostnaderna kl. 08–20 är cirka 150 euro per patient jämfört med cirka 500 euro per patient kl. 20–08.

Tillstånd och sjukdomar som behandlas på allmänläkarnivå inom primärvården kräver inte sådan omedelbar behandling att de måste behandlas på natten. I allvarigare situationer krävs ändå alltid samjoutens undersöknings- och behandlingsmöjligheter. Den gemensamma uppfattningen av tjänsteinnehavare i Västra Nylands valfärdsområde och HUS-sammanslutningen är att det i Raseborg inte finns ett behov av att upprätthålla en dygnetruntjour inom primärvården. Det mest ändamålsenliga sättet att ordna brådskande primärvårdstjänster i Raseborg är en mottagning för brådskande vård inom primärvården, som är öppen varje dag på året kl. 8–20.

HUS-sammanslutningens styrelse har godkänt vid sitt sammanträde den 12 februari 2024 § 13 att för att säkerställa smidiga vårdvägar och patientsäkerheten övergår HUS-sammanslutningen till akutmottagningsverksamhet med omfattande öppettid i Raseborg redan under hösten 2024.

Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse beslutade den 27 maj 2024 § 67 att man för att ordna brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården i Raseborg grundar akutmottagning på allmänläkarnivå med utvidgade öppettider från och med den 1 januari 2025. Akutmottagningen betjänar klockan 8–20 varje dag på året. Samtidigt konstaterade välfärdsområdesstyrelsen att det enligt Västra Nylands välfärdsområdets uppfattning inte är nödvändigt att upprätthålla en dygnetruntjour inom primärvården på Raseborgs sjukhus efter att brådskande mottagningsverksamhet inom primärvården i Raseborg har ordnats för varje dag på året.

Fortsättningsvis har HUS-sammanslutningens styrelse i sitt sammanträde 19 augusti 2024 § 88 och Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse i sitt sammanträde 26 augusti 2024 § 109 godkänt avtalet om överföring av vårdavdelningen, jouden och vissa funktioner inom stödtjänsterna vid Raseborgs sjukhus från HUS-sammanslutningen till Västra Nylands välfärdsområde genom överlåtelse av rörelse från den 1 januari 2025 enligt principerna för överlåtelse av rörelse.

Överföringen av brådskande vård inom primärvårdsnivå från HUS-sammanslutningen till Västra Nylands välfärdsområde är en del av en reform som också innefattar en förnyelse av vårdavdelningsverksamheten samt ändringar inom hemsjukhusverksamheten och det mobila sjukhuset. Delområdena är kopplade till varandra och verksamheten utvecklas som en helhet. Västra Nylands välfärdsområde har stärkt stödet till hemvårdens klienter och stödet som ges i hemmet till boende inom serviceboende med heldygnsomsorg, så att allt fler hemvårdsklienter och boende på vårdhem kan vårdas i hemmet i stället för på jourpolikliniken. Det mobila sjukhusets tjänster är tillgängliga dygnet runt.

Jouden inom den specialiserade sjukvården fortsätter som vanligt i Raseborg. Lojo sjukhus kommer även i framtiden att vara det primära vårdstället för invånarna i Raseborg i fall som kräver jourvård inom den specialiserad sjukvården och i fall som kräver mer omfattande undersökningsmöjligheter.

HUS-sammanslutningens verksamhet i Raseborgs sjukhus och lokalerna på Raseborgs campus

Styrelsen för HUS-sammanslutningen har behandlat riktlinjerna för utveckling av verksamheten vid Raseborgs campus på sitt sammanträde den 13 november 2023, § 146–147, och planen för förändringar av verksamheten vid Raseborgs sjukhus under 2024 på sitt sammanträde den 12 februari 2024, § 13.

HUS-sammanslutningen har tillsammans med Västra Nylands välfärdsområde utrett hur arbetsfördelningen vid Raseborgs campus kan utvecklas som en helhet. Målet har varit att utveckla Raseborgs sjukhus till ett nätverksbaserat kunskapscenter där patienters tillgång till vård i rätt tid tryggas. Utvecklingsarbete har utförts i fråga om hemsjukhuset och det mobila sjukhuset (LiSa), jouden, vårdavdelningarna och den specialiserade sjukvårdens polikliniska funktioner.

HUS-sammanslutningens och Västra Nylands välfärdsområdes

gemensamma arbetsgrupper har behandlat hemsjukvårdens, jourens och vårdavdelningens verksamhet. Ansvarande tjänsteinnehavare, chefer och arbetstagare som utför kliniskt arbete har deltagit i alla tre arbetsgrupper från båda organisationerna. Arbetsgruppernas arbete har styrts av en gemensam styrgrupp som träffas en gång i månaden. Personalinformation och kommunikation har också planerats tillsammans.

Förändringarna som planeras i arbetsgrupperna flyttar något på fokuset för tjänsterna som produceras på Raseborgs campus från den specialiserande sjukvården till primärvårdsnivån. Syftet med utvecklingsprojektet har dock inte varit att göra betydande förändringar i utbudet av tjänster på campus, även om arrangören av vissa tjänster kommer att förändras.

Den första ändringen i arbetsfördelningen har genomförts då hemsjukhuset har övergått från HUS-sammanslutningen till Västar Nylands välfärdsområde den 1 januari 2024 vilket beslutades i styrelsen för HUS-sammanslutningen den 13 november 2023 § 146 och Västra Nylands välfärdsområdesstyrelsen den 13 november 2023 § 184. Besluten som fattades av HUS-sammanslutningens styrelse och Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse i augusti 2024 om överföring av vårdavdelningen, jouren och vissa funktioner inom stödtjänsterna vid Raseborgs sjukhus från HUS-sammanslutningen till Västra Nylands välfärdsområde genom överlåtelse av rörelse från och med den 1 januari 2025 fortsätter att förnya på arbetsfördelningen på Raseborgs campus.

HUS-sammanslutningen ansvarar för organiseringen av den specialiserade sjukvårdens polikliniska funktioner därför görs beslutsfattandet om organisation av verksamheten inom HUS-sammanslutningen. Det är viktigt att fortsätta det goda samarbetet mellan välfärdsområdet och HUS-sammanslutningen i utvecklingen av Raseborgs campus.

Byggnaderna på Raseborgs campus ägs delvis av HUS-sammanslutningen och delvis av Raseborgs stad. För närvarande hyr Västra Nylands välfärdsområde ut lokalerna till bland annat öppenvården, vårdavdelningsverksamheten och hemsjukhuset. Lokalprojekten inom välfärdsområdet grundar sig på de strategiska riktlinjerna för utvecklingen av servicenätet och lokalprojekten i investeringsplanen. Nya behov av lokaler utreds i behovsutredningen som kartlägger det tillgängliga lokalerna, ” 2. att välfärdsområdesstyrelsen informeras regelbundet och välfärdsområdesstyrelsen föreläggs en redogörelse under 2025 om hurdana konsekvenserna för de begränsade öppettiderna på jouren vid Raseborgs sjukhus och den nya akutmottagningen har varit när det gäller tillgången till tjänster, både ur invånarnas och ur tillgodoseendet av språkliga rättigheters perspektiv. Samtidigt begärs en bedömning av HUS-sammanslutningen om vilka konsekvenser profiländringen har haft på verksamheten av andra jourer.”

och

3. konstatera att fullmäktigemotionen är slutbehandlad.

Redogörelse

Ledamot Wickström, ledamot Westerholm och ledamot Cederlöf och 24 andra ledamöter har på välfärdsområdesfullmäktiges sammanträde den 13 februari § 14 följande motion "Bevara jourmottagningen dygnet runt vid Raseborgs sjukhus"

I fullmäktigemotionen föreslås att Västra Nylands välfärdsområde ansöker om undantagstillstånd från social- och hälsovårdsministeriet före slutet av maj 2024 för att upprätthålla en dygnetruntjour inom primärvården på Raseborgs sjukhus, och att Västra Nylands välfärdsområde kräver att HUS tryggar och utvecklar den nuvarande poliklinikverksamheten i Raseborg, och att Västra Nylands välfärdsområde i samarbete med HUS-sammanslutningen utreder hur sjukhusets tomma lokaler kan utnyttjas.

Enligt 26 § i förvaltningsstadgan har fullmäktigeledamöterna rätt att lämna in motioner i frågor som hänför sig till välfärdsområdets verksamhet. På en motion som inte påverkar budgeten och som undertecknats av minst 15 fullmäktigeledamöter ska

välfrdsområdesstyrelsen så fort som möjligt men senast ett halvt år efter att motionen lämnats in förelägga ett svar för behandling i välfärdsområdesfullmäktige.

Bilaga

- 1 Valtuutettu Wickströmin, valtuutettu Westerholmin ja valtuutettu Cederlöfin valtuustoaloite: Säilyttäkää ympärivuorokautinen päivystys Raaseporin sairaalassa / Ledamot Wickströms, ledamot Westerholms och ledamot Cederlöfs fullmäktigemotion: Bevara jourmottagningen dygnet runt vid Raseborgs sjukhus

Tilläggsmaterial

För kännedom

Verkställighet

Beslutshistoria