

9/00.02.01/2024

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

20.11.2024

Helsingfors förvaltningsdomstol
Banbyggargvägen 5
00520 HELSINGFORS

Referens FD 5489/03.04.04.04.09/2024

Utlåtande till Helsingfors förvaltningsdomstol om besvär över anvisningar om service som stöder rörligheten

Enligt välfärdsområdets bedömning har ändringssökanden i sina besvär framfört att välfärdsområdesstyrelsens beslut 10.6.2024 § 90 har tillkommit i felaktig ordning.

Att beslutet tillkommit i felaktig ordning skulle innebära att myndigheten har begått ett procedurfel. Ett procedurfel kan till exempel handla om fel sammansättning hos myndigheten, fel som gäller hörande eller fel som gäller motiveringen av ett beslut.

Grund för besvären: Ändringssökanden har motiverat den felaktiga ordningen i beslutet med att klientanvisningarna om färdtjänster i Västra Nylands välfärdsområde bereddes före anvisningarna om service som stöder rörligheten och med att inga separata beslut har fattats om klientanvisningarna.

Klientanvisningarna för färdtjänster i Västra Nylands välfärdsområde innehåller praktiska anvisningar för användningen av tjänsten och avviker inte från de principer som fastställts i anvisningarna om service som stöder rörligheten. Klientanvisningarna trädde i kraft den 1 september 2024 då anvisningarna om service som stöder rörligheten trädde i kraft. Klientanvisningarna skickas i bilagorna 1–4 till utlåtandet.

Grund för besvären: Ändringssökanden har i sina besvär motiverat den felaktiga ordningen i beslutet med att förvaltningsoperatörens konkurrensutsatta upphandlingar inte har gjorts i någon ordning alls sedan 2021, eftersom grupper av personer med funktionsnedsättning inte har inkluderats i beslutsfattandet om förvaltningsoperatörens upphandling, utan upphandlingen har gjorts helt av tjänstemän och på systemets villkor, inte de funktionshindrades.

Välfärdsområdet följer upphandlingslagen (lagen om offentlig upphandling och koncession 1397/2016) i sin verksamhet. I anvisningarna om service som stöder rörligheten fastställs principerna för service som stöder rörligheten. Upphandlingen av service som stöder rörligheten har beretts som en separat helhet där välfärdsområdesstyrelsen, rådet för personer med funktionsnedsättning och äldrerådet har hörts. Ändringar i välfärdsområdets upphandlingsbeslut ska sökas på det sätt som föreskrivs i upphandlingslagen.

Grund för besvären: I besvärsskriften framförs att välfärdsområdesstyrelsen 13.11.2023 beslutade att som ett alternativ till det centraliserade systemet även införa en kilometer- och

9/00.02.01/2024

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

20.11.2024

eurobudgetmodell för personlig budgetering. Beslutet har inte tillkommit i rätt ordning, eftersom lagen träder i kraft först den 1 januari 2025. Ändringssökanden fäster också uppmärksamhet vid att modellen inte lämpar sig för alla som använder tjänsten.

Välårsområdets välårsområdesstyrelse beslutade 13.11.2023 § 183 om de strategiska principerna för upphandlingen av persontransporter. Beslutet har varit en vägledande förberedelse för konkurrensutsättningen av upphandlingen av persontransporter. Välårsområdet har förberett sig inför färdtjänsten enligt kilometer- och eurobudget som möjliggörs av lagen om funktionshinderservice (2023/675 § 30) som träder i kraft 1.1.2025, men modellen införs först under år 2025.

I anvisningarna om service som stöder rörligheten beaktas att en klients möjlighet att välja kilometer- och eurobudgetmodellen förutsätter att den är tillgänglig i välårsområdet. En klient behöver inte börja använda kilometer- och eurobudgetmodellen. En klient har också möjlighet att välja om kilometer- och eurobudgetmodellen börjar användas för att genomföra servicen som stöder rörligheten helt eller delvis.

Om förfarandet vid beredningen av anvisningarna om service som stöder rörligheten

Enligt 32 § i lagen om välårsområden (2021/611) ska det inrättas ett råd för personer med funktionsnedsättning för välårsområdet för att garantera möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att delta och påverka. Påverkansorganet (rådet för personer med funktionsnedsättning) ska ges möjlighet att påverka planering, beredning, genomförande och uppföljning inom olika verksamheter i välårsområdet i frågor som är eller som påverkansorganet bedömer vara av betydelse för personer med funktionsnedsättning och med hänsyn till de tjänster de behöver. Påverkansorganet ska också tas med när former för delaktighet och hörande utvecklas i välårsområdet.

Välårsområdet har hört rådet för personer med funktionsnedsättning som en del av beredningen av anvisningarna om service som stöder rörligheten (rådets utlåtanden 10.1.2024 § 4 och 10.4.2024 § 30), och rådet för personer med funktionsnedsättning har deltagit intensivt i beredningen av anvisningarna jämte äldrerådet. Representanter som rådet för personer med funktionsnedsättning och äldrerådet valt har deltagit i arbetsgruppen som beredde anvisningarna.

Välårsområdesstyrelsen för Västra Nylands välårsområde beslutade genom sitt beslut av 10.6.2024 om fortsatta åtgärder i fråga om välårsområdesstyrelsens beslut 27.5.2024 § 66 r om att utnyttja övertagningsrätten på välårsområdesdirektörens beslut 15.5.2024 § 36 om införandet av anvisningarna om service som stöder rörligheten 1.9.2024.

Klientanvisningarna för färdtjänster i Västra Nylands välårsområde innehåller praktiska anvisningar för användningen av tjänsten och

avviker inte från de principer som fastställts i anvisningarna om service som stöder rörligheten. Klientanvisningarna trädde i kraft den 1 september 2024 då anvisningarna om service som stöder rörligheten trädde i kraft.

Beslutet om anvisningarna om service som stöder rörligheten har fattats av en behörig myndighet och belastas inte av ett fel i fråga om jäv, hörande, motivering eller annat förfarande.

Till sist

Välfärdsområdet ber högakttningsfullt att Helsingfors förvaltningsdomstol konstaterar att besvären är ogrundade och förkastar besvären i sin helhet.

Beslutet har tillkommit i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sin behörighet och beslutet är inte heller i övrigt lagstridigt.

Välfärdsområdesstyrelsen 25.11.2024, § 188

Bilagor

För kännedom