

Välfärdsområdesstyrelsen 25.11.2024 § 188

§ 188

Givande av utlåtande till Helsingfors förvaltningsdomstol om välfärdsområdesbesvär över välfärdsområdesstyrelsens beslut den 26 augusti 2024 § 125 om behandling av begäran om omprövning gällande införandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten från och med den 1 september 2024

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Hokkanen Timo
Koivula Henrik

Beslutsförslag

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar ge det bifogade utlåtandet till Helsingfors förvaltningsdomstol om välfärdsområdesbesvär över välfärdsområdesstyrelsens beslut den 26 augusti 2024 § 125 om behandling av begäran om omprövning gällande införandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten från och med den 1 september 2024.

Behandling

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse har med sitt beslut av den 10 juni 2024 § 90 fattat beslut om fortsatta åtgärder gällande välfärdsområdesstyrelsens beslut av den 27 maj 2024 § 66 om utövning av övertagningsrätt på välfärdsområdesdirektörens beslut av den 15 maj 2024 § 36 om införandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten från och med den 1 september 2024.

Den överklagande inkom med en begäran om omprövning av beslutet till Västra Nylands välfärdsområde den 30 juni 2024. Västra Nylands välfärdsområdesstyrelse avslög begäran enhälligt genom sitt beslut av den 26 augusti 2024 § 125.

Detta beslut har överklagats hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Den överklagande har enligt välfärdsområdets bedömning krävt att Helsingfors förvaltningsdomstol upphäver Västra Nylands välfärdsområdesstyrelsens beslut i sin helhet, eftersom beslutet har kommit till i oriktig ordning.

Helsingfors förvaltningsdomstol har bitt Västra Nylands välfärdsområde att ge ett utlåtande med anledning av besvärerna. Tidsfristen för att ge utlåtandet löper ut den 29 november 2024.

Västra Nylands välfärdsområde har på grundval av de omständigheter som presenterats i utlåtandet respektfullt framfört en begäran till

Helsingfors förvaltningsdomstol att domstolen konstaterar att besvären är ogrundade och avslår dem i sin helhet.

Bilagorna till beslutet innehåller personuppgifter, varför de inte publiceras på välfärdsområdets webbplats.

Behörighet

Enligt 43 § 3 punkten i lagen om välfärdsområden ska välfärdsområdesstyrelsen bevaka välfärdsområdets intresse och, om inte något annat anges i förvaltningsstadgan, företräda välfärdsområdet och föra välfärdsområdets talan. Utifrån det ovannämnda är välfärdsområdesstyrelsen behörig att ge ett utlåtande i ärendet.

Bilaga

- 1 Utlåtande till Helsingfors förvaltningsdomstol om besvär över anvisningar om service som stöder rörligheten
- 2 Bilaga 1 till utlåtandet. Esbo – Kundanvisning om färdtjänst enligt socialvårdslagen och funktionshindersservicelagen
- 3 Bilaga 2 till utlåtandet. Grankulla och Kyrkslätt – Kundanvisning om färdtjänst enligt socialvårdslagen och funktionshindersservicelagen
- 4 Bilaga 3 till utlåtandet. Hangö – Kundanvisning om färdtjänst enligt socialvårdslagen och funktionshindersservicelagen
- 5 Bilaga 4 till utlåtandet. Högfors, Ingå, Lojo, Raseborg, Sjundeå, Vichtis – Kundanvisning om färdtjänst enligt socialvårdslagen och funktionshindersservicelagen

Tilläggsmaterial

- Hyvinvointialueen jäsenen oikaisuvaatimus koskien aluehallituksen 10.6.2024 § 90 päätöstä liikkumista tukevien palvelujen toimintaohjeen käyttöönotosta 1.9.2024 alkaen EI JULKINEN
- Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö EI JULKINEN
- Asianosaisen aluevalitus koskien aluehallituksen päätöstä 26.8.2024 § 125 Oikaisuvaatimuksen käsittely koskien aluehallituksen 10.6.2024 § 90 päätöstä liikkumista tukevien palvelujen toimintaohjeen käyttöönotosta 1.9.2024 alkaen EI JULKINEN
- Asianosaisen aluevalituksen liite 1 - Ote pöytäkirjasta, Aluehallitus § 125 26.8.2024 EI JULKINEN
- Asianosaisen aluevalituksen liite 2 - Oikaisuvaatimus - Liikkumista tukevien palvelujen toimintaohjeen käyttöönotto 1.9.2024 alkaen EI JULKINEN
- Asianosaisen aluevalituksen liite 3 - Tietoja aluehallituksen päätöksestä ja kuljetuspalveluista 3.9.2024
- Asianosaisen aluevalituksen liite 4 - Liikkumista tukevat palvelut toimintaohje 10.6.2024 voimaan 1.9.2024
- Asianosaisen aluevalituksen liite 5 - Uusi kuljetuspalvelun asiakasohje 11.7.2024
- Asianosaisen aluevalituksen liite 6 - Asiaosainen esitys kuljetuspalveluohjeeksi: 2024 Vammaispalvelun asiakkaiden toimintaohje Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueella
- Asianosaisen aluevalituksen liite 7 - Espoon kaupungin kuljetuspalveluohjeet vuodelta 2008

För kännedom

Verkställighet

Beslutshistoria

Välfrädsområdesstyrelsen 26.08.2024 § 125

§ 125

Beredning och upplysningar:

fornamn.efternamn@luvn.fi

Förslag

Välfrädsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar att avslå begäran om omprövning på följande grunder:

Välfrädsområdet har inte åsidosatt sin lagstadgade skyldighet att höra rådet för personer med funktionsnedsättning vid utarbetandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten. Beslutet har fattats i enlighet med den nationella lagstiftningen och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

I begäran om omprövning har det inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det skulle finnas skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har kommit till i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet strider inte heller annars mot lag.

Behandling

Beslut

Välfrädsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

Redogörelse

Begäran om omprövning

Den som begär omprövning har framställt en begäran om omprövning i enlighet med lagen om välfrädsområden (611/2021) gällande välfrädsområdesstyrelsens beslut den 10 juni 2024 § 90 om fortsatta åtgärder gällande välfrädsområdesstyrelsens beslut av den 27 maj 2024 § 66 om utövning av övertagningsrätt på välfrädsområdesdirektörens beslut av den 15 maj 2024 § 36 om införandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten från och med den 1 september 2024.

Enligt 139 § 1 mom. i lagen om välfrädsområden får den som är missnöjd med ett beslut av en myndighet som lyder under välfrädsområdesstyrelsen begära omprövning av beslut. Enligt 2 mom. begärs omprövning av ett beslut av en myndighet som lyder under välfrädsområdesstyrelsen hos organet i fråga.

Enligt 142 § 1 mom. i lagen om välfrädsområden får omprövning begäras av den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel

direkt påverkas av beslutet (part) samt av välfärdsområdesmedlemmarna.

Enligt 143 § i lagen om välfärdsområden ska begäran om omprövning framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet.

Begäran om omprövning har inkommit till Västra Nylands välfärdsområdes registratur den 30 juni 2024. Den som begär omprövning har kompletterat sin begäran den 24 juli 2024. Kompletteringen har kommit in efter den utsatta tiden och kommer därför inte att behandlas.

Den ursprungliga begäran om omprövning har inkommit inom den utsatta tiden. Den som begär omprövning är medlem av välfärdsområdet.

Krav och grunder som anges i begäran om omprövning

Den som begär omprövning hänvisar i sin begäran till att personer med funktionsnedsättning och de organisationer som företräder dem inte i tillräcklig utsträckning hördes vid beredningen av beslutet. Den som begär omprövning anser att beslutet bryter mot artikel 4.3 i konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, enligt vilken personer med funktionsnedsättning och de organisationer som företräder dem ska alltid delta i lagberedning och politiskt beslutsfattande som berör dem.

Vidare uppmärksammar den som begär omprövning att i ärenden som berör personer med funktionsnedsättning bör man alltid utarbeta en bedömning av konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning. Personen påpekar också att verksamhetsföreskriften publicerades under tidsfristen för att söka ändring i beslutet.

Den som begär omprövning lyfter även fram faktorer gällande färdtjänsten och verksamhetsföreskriften, som hen anser har åsidosatt hänsynen till klientens behov under beredningsprocessen.

Den som begär omprövning har tolkats kräva i sin begäran att beredningen av verksamhetsföreskriften avbryts och att en ny beredningsprocess inleds, där modellen för färdtjänst som används inom Vanda-Kervos välfärdsområde tas i bruk.

Välfärdsområdets ståndpunkt i begäran om omprövning

Enligt 32 § i lagen om välfärdsområden (2021/611) ska välfärdsområdet inrätta ett råd för personer med funktionsnedsättning för välfärdsområdet för att garantera möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att delta och påverka. Påverkansorganet (rådet för personer med funktionsnedsättning) ska ges möjlighet att påverka planering, beredning, genomförande och uppföljning inom olika verksamheter i välfärdsområdet i frågor som är eller som påverkansorganet bedömer vara av betydelse för personer med funktionsnedsättning och med hänsyn till de tjänster de behöver. Påverkansorganet ska också tas med när former för delaktighet och hörande utvecklas i välfärdsområdet.

Rådet för personer med funktionsnedsättning har blivit hört under beredningen (utlåtandena av rådet för personer med funktionsnedsättning 10.1.2024 § 4 och 10.4.2024 § 30), och det har i likhet med äldrerådet varit starkt involverat i beredningen av verksamhetsföreskriften. De representanter som rådet för personer med

funktionsnedsättning och äldrerådet har utsett bland sig har varit med i arbetsgruppen som beredde verksamhetsföreskriften.

I beredningen av verksamhetsföreskriften ingick även upphandlingshelheten av färdtjänster i välfärdsområdet. Västra Nylands välfärdsområde följer noggrant upphandlingslagen och de strategiska principer för upphandling som välfärdsområdesstyrelsen godkände den 13 november 2023 § 83. I beredningen av konkurrensutsättningen deltar en uppföljningsgrupp som består av representanterna för äldrerådet och rådet för personer med funktionsnedsättning samt en separat arbetsgrupp i rådet för personer med funktionsnedsättning. Dessutom har man i beredningen av konkurrensutsättningen av tjänster som stöder rörligheten i stor utsträckning involverat invånarna i välfärdsområdet och andra intressentgrupper, bland annat genom att ordna en kundenkät, sju (7) kundmöten, sex (6) möten med organisationer för äldre och personer med funktionsnedsättning samt två (2) öppna möten med företagen i välfärdsområdet.

Processen för förhandsbedömning av beslutens konsekvenser var ännu inte färdig när verksamhetsföreskrifterna för färdtjänsterna bereddes. Processen slutförs uppskattningsvis i slutet av 2024, och efter det införs förhandsbedömningen stegvis i organens och tjänsteinnehavarnas beslutsfattande. Bedömningen av konsekvenserna för personer med funktionsnedsättning införs som en del av processen för förhandsbedömning av beslutens konsekvenser. Trots detta har man i beredningen av verksamhetsföreskriften beaktat tillgängligheten så att tjänsterna kan användas trots nedsatt funktionsförmåga.

Det finns flera beslut av högsta förvaltningsdomstolen angående sättet att ordna färdtjänster som avses i lagen om funktionshinderservice (HFD 14.2.2020/641, HFD 16.7.2019 T 3406, HFD 7.6.2019 T 2724, HFD 9.7.2018 T 3365, HFD 2018:64 Årsboksbeslut, KHO 2017:95 Årsboksbeslut, KHO 6.5.2014 T 1500, HFD 21.3.2014 T 879). I högsta förvaltningsdomstolens avgöranden har det konstaterats att kommunen (sedermera välfärdsområdet) har i princip rätt att besluta hur färdtjänsten ordnas och ändra på sättet att ordna färdtjänsten. I verksamhetsföreskriften har man beaktat att välfärdsområdet ska ordna färdtjänsten på ett sätt som beaktar personens individuella behov om personen på grund av funktionsnedsättning eller av annat berättigat skäl inte kan använda färdtjänsten som ordnas på det sätt som välfärdsområdet har bestämt. Om välfärdsområdets sätt att ordna tjänster förhindrar en person med svår funktionsnedsättning att de facto använda den beviljade färdtjänsten ska serviceproducenten ordna färdtjänsten på ett avvikande sätt så att personens individuella behov beaktas.

Enligt 148 § i lagen om välfärdsområden får ett beslut verkställas innan det har vunnit laga kraft. Verkställigheten av ett beslut får dock inte inledas, om begäran om omprövning eller anförande av besvär skulle bli meningslöst till följd av verkställigheten eller om det organ eller den tjänsteinnehavare som behandlar begäran om omprövning eller besvärsmyndigheten förbjuder verkställigheten. Vid verkställandet av verksamhetsföreskrifterna för färdtjänsten från och med den 1 september 2024 uppstår inga rättsverkningar som skulle göra en ansökan om ändring i beslutet meningslöst.

Till sist

Välfärdsområdet har inte åsidosatt sin lagstadgade skyldighet att höra rådet för personer med funktionsnedsättning vid utarbetandet av verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten. Rådet för

personer med funktionsnedsättning och äldrerådet har deltagit i beredningen av handlingen.

Välfärdsområdet har rätt att besluta hur färdtjänsten ordnas och ändra sättet att ordna färdtjänsten. Det slutliga innehållet i verksamhetsföreskriften för tjänsterna som stöder rörligheten har beslutats av den behöriga tjänsteinnehavaren (välfärdsområdesdirektören) och organet (välfärdsområdesstyrelsen). Beslutet har fattats i enlighet med den nationella lagstiftningen och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

I verksamhetsföreskriften har man beaktat att välfärdsområdet ska ordna färdtjänsten på ett sätt som beaktar personens individuella behov om personen på grund av funktionsnedsättning eller av annat berättigat skäl inte kan använda färdtjänsten som ordnas på det sätt som välfärdsområdet har bestämt.

I begäran om omprövning har det inte framförts sådana omständigheter på basis av vilka det skulle finnas skäl att ändra eller upphäva det beslut som begäran om omprövning gäller. Beslutet har kommit till i rätt ordning, beslutsfattaren har inte överskridit sina befogenheter och beslutet strider inte heller annars mot lag.

Bilaga

Tilläggsmaterial

För kännedom Verkställighet

Beslutshistoria