

Välfrädsområdesstyrelsen 04.12.2024

Justering av räddningsverkets tillsyns- och serviceavgifter från och med den 1 januari 2025 (VOF)

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):
Ihamäki Veli-Pekka
Markkanen Kimmo
Piela-Tallberg Nina

Beslutsförslag

Välfrädsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfrädsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfrädsområdesfullmäktige att välfrädsområdesfullmäktige beslutar

1. tillämpa Västra Nylands räddningsverks tillsyns- och serviceavgifter från och med den 1 januari 2025 enligt bilagan och

2. bemyndiga räddningsdirektören att vid behov tillsammans med beställaren komma överens om storleken på avgiften som tas ut för icke-lagstadgade uppgifter.

Behandling

Beslut

Redogörelse

Välfrädsområdesfullmäktige godkände räddningsverkets tillsyns- och serviceavgifter från och med den 1 januari 2024 den 12 december 2023, § 73. Det är nödvändigt att justera avgifterna eftersom kostnaderna har ökat och enligt de nationellt gemensamma grunderna.

Räddningsverken i Nyland har tillämpat enhetliga avgifter från och med den 1 januari 2020 för att förenhetliga kundservicen. De enhetliga avgifterna gäller avgifterna som tas ut för tillsynsverksamhet inom förebyggande av olyckor och felaktiga brandlarm. Avgifterna har räknats ut enligt enhetliga bestämningsgrunder och man har gemensamt kommit överens om förslagen om höjningar. I fråga om 2025 kommer man inte att uppnå en helt gemensam prissättning för de olika räddningsverken.

I räddningsverkens partnernätverk har man utarbetat gemensamma grunder för tillsynsavgifter som kan tillämpas då en räddningsmyndighet tar fram avgifter för förebyggande av olyckor

(<https://www.pelastuslaitokset.fi/julkaisut/taksaopas>, endast på finska). I räddningsverkens partnernätverk har man tidigare utarbetat en guide för att minska antalet felaktiga brandlarm

(<https://pelastuslaitokset.fi/julkaisut/minskaantaletfelaktigabrandlarm>).

Enligt 96 § i räddningslagen (379/2011) kan välfrädsområdets räddningsmyndighet ta ut en avgift för vissa prestationer. Enligt räddningslagen kan avgift tas ut för:

- 1) brandsyn eller annan tillsynsåtgärd enligt den tillsynsplan som avses i 79 § i räddningslagen,
- 2) uppdrag som har orsakats av återkommande felaktig funktion hos en brandlarmanläggning som är ansluten till nödcentralen,
- 3) uppdrag som är avgiftsbelagda enligt vad som föreskrivs särskilt i någon annan lag. (Lag om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), 131 §).

Avgifterna som avses i 96 § i räddningslagen kan tas ut av objektets ägare, innehavare eller verksamhetsidkare. En förutsättning för att en avgift för felaktig funktion hos en brandlarmanläggning tas ut är att brandlarmanläggningen tidigare har orsakat ett felaktigt larm, och välfärdsområdets räddningsmyndighet skriftligt har uppmanat ägaren, innehavaren av objektet eller verksamhetsidkaren att reparera anläggningen eller vidta andra nödvändiga åtgärder för att förhindra felaktiga brandlarm.

Bestämmelser om fattande av beslut om vilka av välfärdsområdets räddningsmyndighets i 96 § i räddningslagen avsedda prestationer som ska vara avgiftsbelagda och om storleken på avgifterna finns i lagen om välfärdsområden. Enligt 22 § i lagen om välfärdsområden (611/2021) beslutar välfärdsområdesfullmäktige om de allmänna grunderna för de avgifter som tas ut för tjänster och andra prestationer samt de kundavgifter som tas ut för tjänster som omfattas av välfärdsområdets organiseringsansvar.

Styrgruppen förebyggande av olyckor vid räddningsverken i Nyland uppdaterade pristabellen för tillsynsverksamhet och helhetspriserna som tas ut för olika tillsynsuppgifter (bilaga). Avgifterna som tas ut enligt tabellen är till grunderna enhetliga i hela Nyland. Avgiften omfattar genomgång av objektets handlingar, resorna till objektet, tiden som används för att genomföra tillsynsbesöket, samt tiden som används för att utarbeta ett protokoll och hörandet i anknytning till det. Kalkylen grundar sig på en timdebitering som har justerats uppåt enligt välfärdsområdesindex (3,00 %) för 2025.

I avgifterna enligt kemikaliesäkerhetslagstiftningen finns separata specifikationer av uppgifterna som hör till behandling av anmälan, beslut och beredning av beslut, och detta har delats upp i tre klasser enligt objektets kravnivå och den beräknade tidsanvändningen. En separat avgift tas ut för tillsyn som hänför sig till ibruktagande. Alla gånger börjar den planerade verksamheten inte och det finns då inget behov av tillsyn.

Fall som hör till klass 1, när ett av följande inträffar:

- anmälaren har en farlig kemikalie som överskrider anmälningsgränsen, utöver vilken det kan finnas en mindre mängd av högst två andra farliga kemikalier (mängden andra kemikalier högst 20 procent av anmälningsgränsen för dem).
- tillfälligt kemikaliebeslut, till exempel byggarbetsplatser eller evenemang för allmänheten
- uppdatering av ett tidigare kemikaliebeslut i fråga om ändringar i kemikalierna eller processen.

Fall som hör till klass 2, när ett av följande inträffar:

- anmälaren har flera farliga kemikalier, varav minst en namngiven kemikalie överskrider anmälningsgränsen
- eller summan av flera farliga kemikalier har relationstalet ≥ 1 .

- eller en farlig kemikalie som överskrider anmälningsgränsen och minst en punkt av följande klassificeringskriterier
 - o verksamheten kräver en brandlarmanläggning och/eller släckningsutrustning
 - o verksamheten har klassificerats i brandfarlighetsklass 2
 - o verksamheten förutsätter ringa avvikelser från standarder
 - o verksamheten förutsätter små strukturella ändringar, till exempel installation av separat ventilation.

Fallen hör till klass 3, om:

- anmälaren har en eller flera namngivna farliga kemikalier som överskrider anmälningsgränsen ELLER flera farliga kemikalier som sammanlagt har relationstalet ≥ 1
- och utöver de föregående
 - o verksamheten kräver en brandlarmanläggning och en eller flera olika släckningsutrustningar
 - o byggnaden kräver att fasta släckvattenledningar beaktas vid lagringen av kemikalier (till exempel byggnadskrav eller kemikalier som reagerar med vatten)
 - o byggnaden kräver ett speciellt släckningsarrangemang som påverkar kemikalier
 - o Byggnad med brandklass P0, när kemikaliesäkerheten påverkar väsentligt
 - o ett mycket utmanande objekt/objekt med krävande byggande ur perspektivet av personlig säkerhet eller miljösäkerhet.
 - o ett objekt som kräver separat planering för avloppsvatten från släckning
 - o verksamhet på ett grundvattenområde, där man behandlar eller lagrar kemikalier som är farliga för miljön
 - o bland annat skyddade byggnader, kulturhistoriska egendomsobjekt som kräver särskild uppmärksamhet i kemikaliebeslutet.
 - o en på nationell nivå ny teknologi eller en ny process används.
 - o förutsätter deltagande av andra tillståndsmyndigheter utifrån kemikaliebeslutet.
 - o tydliga avvikelser från standarder, eller standarder har ännu inte utarbetats.
 - o verksamheten kräver strukturella förändringar, till exempel byggande av en ny brandavdelning.

De mest typiska objekten hör till klass 2.

Tillsynen under användning enligt kemikaliesäkerhetslagstiftningen sker huvudsakligen som en del av den allmänna brandsynen, likaså i samband med tillfällig användning vid evenemang för allmänheten ingår det i brandinsynen för evenemang för allmänheten.

Storleken på avgiften som tas ut för ett felaktigt brandlarm beräknas enligt den genomsnittliga tiden som krävs för uppdraget och den deltagande resursen.

I den bifogade avgiftstabellen har man gjort följande uppdateringar:

- 1) I fråga om timavgiften för brandsyn är den föreslagna nya timavgiften 55 euro / påbörjad timme och grundavgiften består av fem timmar (2024: två timmar).

- 2) Den nya timavgiften för felaktigt brandlarm föreslås bli 1 950 euro (2024: 1 237 euro)
- 3) Avgifterna har avrundats till jämna tal i euro efter höjningen.

Bedömningen av den tid som används för brandsynen med tanke på grundavgiften inkluderar tiden från att objektet kontaktas till eftertillsynen. Före det egentliga brandsynsbesöket tar den som genomför brandsynen kontakt med objektets kontaktperson, kommer överens om besöket, samt begär nödvändiga material och bekantar sig med de erhållna dokumenten, tidigare brandsynsprotokoll samt eventuella tidigare uppgifter för räddningsväsendet i objektet.

Den egentliga brandsynen inklusive resor tar cirka två timmar. Efter brandsynsbesöket antecknar den som genomför brandsynen uppgifterna i brandsynssystemet, utarbetar och skickar ett protokoll om hörandet till kunden samt matar in uppgifterna som behövs för faktureringen. Även eftertillsynen är en del av brandsynsprocessen och till det hör att man kontakter kunden, säkerställer att nödvändiga åtgärder har vidtagits och tar fram ett lösningsprotokoll samt slutför ärendet.

Tidigare har man i faktureringen av brandsyner i praktiken bara räknat med tiden som används på platsen, inklusive förflyttningar, men enligt den nuvarande brandsynsprocessen ingår också förberedande arbete och uppföljningsarbete i verksamheten som faktureras. Antalet brandsynsbesök som faktureras är årligen cirka 2 000 i Västra Nyland.

I fråga om felaktiga brandlarm strävar man efter att bidra till att undvika att sådana uppstår och avgiften eller hotet av en avgift bidrar till att inkomsterna som flyter in inte ökar avsevärt, trots att priset höjs. Felaktiga brandlarm inträffar i Västra Nyland cirka 1 300 gånger per år.

De årliga kundavgifterna för tillsynsuppgifter uppgår till cirka 180 000 euro och för felaktiga brandlarm har man fakturerat över 160 000 euro. De föreslagna höjningarna ökar intäkterna i fråga om tillsynsavgifter med cirka 250 000 euro och i fråga om avgifter för felaktiga brandlarm med cirka 110 000 euro.

Som jämförelse kan nämnas att till exempel Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) tar ut en grundavgift på 490 euro och vid behov en extra avgift på 104 euro/timme för en tillsyn enligt konsument säkerhetslagen (920/2011). (<https://www.finlex.fi/data/sdliite/liite/7939.pdf> punkt 14.1). Avgiften som Esbo stads byggnadstillsyn tar ut för kontinuerlig tillsyn enligt 182 § i markanvändnings- och bygglagen (1999/132) är 158 euro/timme (<https://admin.espoo.fi/sites/default/files/2022-12/Espoon%20kaupungin%20rakennusvalvonnassa%20taksat%201.1.2023%20SV.pdf>).

Övriga avgifter

Den myndighet som enligt 99 § i räddningslagen ansvarar för bekämpningen av oljeskador och fartygskemikalieolyckor samt myndigheter som deltagit i eller gett handräckning vid bekämpningen har rätt att av den som ansvarar för skadan eller olyckan eller av dennes försäkringsgivare få ersättning för de kostnader som bekämpningen medfört i enlighet med vad som i lagen om ersättning för miljöskador (737/1994), sjölagen (674/1994), trafikförsäkringslagen

(460/2016), lagen om ansvar i spårtrafik (113/1999) eller någon annan lag föreskrivs om ersättning för miljöskador.

I fråga om avgiftsinkomster som hänför sig till oljeskador förekommer betydande årlig variation beroende på hurdana oljeskador som har inträffat under det gällande året. Kostnaderna som indrivs av den som har orsakat oljeskadan har ingen inverkan på räddningsverkets resultat, eftersom den motsvarande mängden helt och håller har varit extra utgifter.

Utöver de lagstadgade uppgifterna sköter räddningsverket också sådana icke-brådskande uppgifter som inte äventyrar räddningsberedskapen. För sådana uppgifter får man ta ut en avgift enligt räddningsverkets prislista. Västra Nylands räddningsverk föreslår att avgifternas struktur bevaras oförändrad så att avsnittet som gäller uthyrning av materiel och personal finns i en separat bilaga som skickas endast på begäran till aktörer som är berättigade att hyra materiel eller personal. I fråga om materiel- och personaluthyrning föreslås en höjning i tim- och uthyrningspriserna enligt välfärdsområdesindex (3,00 procent) för 2025.

Typiska uppdrag som föreslås för räddningsverket är bland annat olika slags säkerhetsbevakning som orsakas av olika fel- eller störningssituationer, som verksamhetsutövaren själv ansvarar för, men som hen inte har kunskaper eller materiel för. Dessutom har räddningsverket tillgång till sådan materiel som annars kan vara svår att skaffa och som då kan hyras ut till kunden för kortvarigt bruk. Uthyrningssituationer uppstår också i uppdrag där det är ändamålsenligt att lämna kvar räddningsverkets materiel för bekämpning av följdskador varvid bekämpningen av skador inte avbryts.

I vissa situationer är räddningsverket berättigad till en ersättning av den som orsakat skadan, då används enhetspriserna i räddningsverkets bifogade avgiftstabell som grund för avgiften.

I fråga om utbildningstillfällen och säkerhetsbevakningar kan man med beställaren komma överens om ett fast pris eller en annan grund för avgiften, varvid räddningskommendören fastställer priset.

Behörighet

Enligt 22 § 8 punkten i lagen om välfärdsområden beslutar välfärdsområdesfullmäktige om de kundavgifter som tas ut för tjänster som omfattas av välfärdsområdets organiseringsansvar.

Bilaga

- 1 Avgifter för räddningsverkets lagstadgade uppgifter från och med den 1 januari 2025

Tilläggsmaterial

För kännedom

Verkställighet

Beslutshistoria