

REGIONFÖRVALTNINGSVERKET I SÖDRA FINLAND

Registraturen

PB 1

13035 AVI

kirjaamo.etela@avi.fi

Referens: ESAVI/39736/2024

**Formationen som Västra Nylands räddningsverk har
larmat till uppdrag i prioritetsklass A och B**

Innehåll

1.	Uppgifter som räddningsverket har lämnat.....	3
3.	Utredning som begärs av välfärdsområdet.....	4
4.	Västra Nylands välfärdsområdes svar	5

1. Uppgifter som räddningsverket har lämnat

Västra Nylands räddningsverk redogjorde för formationen som larmats till A- och B-uppdrag både i det skriftliga materialet som bereddes för tillsynsbesöket på förhand och muntligt på tillsynsbesöket. Enligt räddningsverket har larmresponserna planerats så att man till A- och B-uppdrag alltid larmar en formation som omfattar minst en räddningsgrupp. På grund av personalbrist och välfärdsområdets besparingar har man varit tvungen att tillfälligt sänka skiftesstyrkan, vilket i sin tur har lett till att en räddningsenhet som larmas som enda formation till ett uppdrag inte uppfyller kraven på en räddningsgrupp. För dylika situationer har man för räddningsverket tagit fram en anvisning, enligt vilken den jourhavande brandmästaren eller enhetens chef vid behov larmar en ytterligare räddningsenhet till uppdraget.

2. Regionförvaltningsverkets uppfattning av och motivering i ärendet

Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning ska man vid första larmresponsen i uppdrag i prioritetssklass A och B larma en formation som omfattar minst en räddningsgrupp. Västra Nylands räddningsverks larmanvisning, principer vid larmande av formationer och genomförande av larmning motsvarar inte kraven som ställs upp i lagen om ordnande av räddningsväsendet och räddningslagen och de gällande specificerade kraven i anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet. Det är fråga om en sådan avsevärd brist som avses i 18 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021).

I anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet och anvisningen om hantering av uppdrag inom räddningsväsendet har uppdrag i prioritetssklass A och B definierats enligt följande:

- En uppgift i prioritetssklass A kräver omedelbar räddning av människa, miljö eller egendomsvärde. Förflyttning till olycksplatsen sker genom utryckningskörning.
- En uppgift i prioritetssklass B är ett obekräftat uppdrag som eventuellt gäller räddande av liv eller förhindrande av fler större skador. Förflyttning till olycksplatsen sker genom utryckningskörning.

Räddningsväsendet ska larma en formation till uppdrag på så sätt att räddningsverksamheten kan genomföras utan dröjsmål och effektivt. Ett räddningsuppdrag som hänför sig till

omedelbar räddning av människa, människoliv, miljö eller stort egendomsvärde eller förhindrande av fler större skador förutsätter en formation som omfattar minst en räddningsgrupp, så att uppdraget kan utföras utan dröjsmål, effektivt och med beaktande av arbetssäkerheten.

Alla uppdrag i prioritetsklass A och B har inte en definitionsenlig krävande uppgift för räddningsväsendet och i en del av dem kan räddningsuppgifterna utföras med en formation som är mindre än en räddningsgrupp. Den första larmresponsen i uppdrag i prioritetsklass A och B kan dock inte vara en formation som är mindre än en räddningsgrupp, eftersom det vid tidpunkten för larmet inte finns säker information om hur krävande räddningsuppdraget är.

Uppdragen i prioritetsklass A och B, till vilka Västra Nylands räddningsverk har larmat en formation som är mindre än en räddningsgrupp, kan inte betraktas som sporadiska eller till antalet obetydliga. Då den jourhavande brandmästaren eller enhetens chef larmar kompletterande enheter orsakas en fördröjning som äventyrar verkställandet av effektiv räddningsverksamhet utan fördröjningar i uppdrag i prioritetsklass A och B. Utöver detta framgår det av utredningen som Regionförvaltningsverket i Södra Finland har tagit fram att en kompletterande enhet larmades endast i 23 procent av sådana uppdrag i prioritetsklass A och B, där den första larmade enhetens styrka inte uppfyllde kraven på en räddningsgrupp. Räddningsverket har alltså inte följt sin egen anvisning om att larma ytterligare enheter.

Med anledning av detta är det fråga om en avsevärd brist i servicenivån.

Regionförvaltningsverket i Södra Finlands uppfattning motsvarar det tidigare beslutet (ESAVI/41513/2023) samt Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finlands beslut (LSAVI/5543/2021), där områdets räddningsväsende har beordrats att korrigera larmresponserna på så sätt att den minsta tillåtna formationen för uppdrag i prioritetsklass A och B är en räddningsgrupp som består av en gruppleddare och tre manskapsmedlemmar. Enligt beslutet kan formationen sammanställas av flera enheter som larmats till uppdraget i första larmresponsen.

3. Utredning som begärs av välfärdsområdet

Av Västra Nylands välfärdsområde begärs med det här dokumentet en utredning om formationerna som larmas till uppdrag i prioritetssklass A och B. Utredningen ska innehålla svar på alla nedan uppräknade frågor:

1. En förteckning över uppdrag i prioritetssklass A och B under tiden 1.1–30.11.2024, där formationen som larmats i första larmresponsen har varit mindre än en räddningsgrupp. Förteckningen ska omfatta följande uppgifter: larmredogörelsens nummer, datum, första larmresponsens enhet/enheter och deras styrkor, uppgiftens prioritetssklass (Erica) samt uppdragstyp. Till den första larmresponsen räknas enheter, vars larmbehandlingstid är högst 30 sekunder senare än den första larmade enhetens larmbehandlingstid som registrerats i Pronto-systemet.
2. En förteckning över uppdragen på punkt 1, där larmresponsen inte har kompletterats till en räddningsgrupp.
3. Redogörelse för utförda eller planerade åtgärder samt deras tidsscheman, genom vilka räddningsverket har korrigerat eller planerat att korrigera sin larmanvisning och första larmresponsen för A- och B-uppdrag.

4. Västra Nylands välfärdsområdes svar

Såsom det nämns i motiveringen beror problemet kring räddningsenheterna med decimerad styrka på resursbrist. I bilagan ”Förteckning över uppdrag i prioritetssklass A och B under tiden 1.1–30.11.2024” beskrivs helhetssituationen för tiden 1.1–27.12.2024 om hur räddningsenheternas 1+3 styrka har uteblivit. I bilagan kan man konstatera underskottet som orsakas av resursbristen, särskilt under semestermånader. Genomsnittet i fråga om underbemanningen är 8,4 procent för hela året, och 11,6 procent för semestermånaderna (maj–september).

Tehtävät joissa ensimmäisen aallon vahvuus alle 1+3

Kuukausi	1+3 ei toteudu	%	1+3 toteutunut	%	yht
tammi	22	5 %	386	95 %	408
helmi	9	4 %	216	96 %	225
maalis	17	7 %	228	93 %	245
huhti	17	7 %	240	93 %	257
touko	44	12 %	327	88 %	371
kesä	38	11 %	315	89 %	353
heinä	43	12 %	310	88 %	353
elo	37	10 %	331	90 %	368
syys	44	13 %	306	87 %	350
loka	26	9 %	276	91 %	302
marras	20	6 %	297	94 %	317
joulu	13	5 %	238	95 %	251

Otanta 27.12.2024

Svaren som regionförvaltningsverket kräver finns nedan. Källan till informationen är räddningsväsendets resurs- och olycksstatistik (PRONTO). Prontouppgifterna har hämtats den 27 december 2024. Utöver de begärda uppgifterna har man i bilagan "Förteckning över uppdragen på punkt 1, där larmresponsen inte har kompletterats" även redogjort för punkterna "den larmade responsen enligt uppdrag" samt "de larmade resursernas tillräcklighet i början av situationen" i Prontorapporten.

- 1. Av bilagan "Förteckning över uppdrag i prioritetssklasserna A och B under tiden 1.1–30.11.2024" finns en förteckning över uppdrag i prioritetssklasserna A och B under tiden 1.1–30.11.2024, där formationen som larmats i första larmresponsen har varit mindre än en räddningsgrupp.**

Av bilagan framgår att en formation som är mindre än en räddningsgrupp har larmats 317 gånger.

- 2. Av bilagan "Förteckning över uppdrag på punkt 1, där larmresponsen inte har kompletterats" är en förteckning över uppdrag i bilagan "Förteckning över uppdrag i prioritetssklasserna A och B under tiden 1.1–30.11.2024" där larmresponsen inte har kompletterats till en räddningsgrupp (Bilaga 2.)**

Av bilagan "Förteckning över uppdrag på punkt 1, där larmresponsen inte har kompletterats" framgår att larmresponsen inte direkt har kompletterats i 269 uppdrag (84,9 procent av uppdragen). Emellertid har räddningsledaren bedömt att larmresponsen har varit lämplig i 237 uppdrag, dvs. 88,1 procent av uppdragen, som inte har kompletterats. Resurserna har bedömts vara underdimensionerade i 8,2 procent av uppdragen.

När man betraktar räddningsledarens bedömningar av tillräckligheten av resurserna som fått på plats vid början av situationen har resurserna varit tillräckliga i 78,8 procent av uppdragen. Personalen har bedömts vara otillräcklig i 18,2 procent av uppdragen.

Utifrån det ovan beskrivna anser Västra Nylands räddningsverk att den givna larmanvisningen har iakttagits, även om ytterligare enheter inte har larmats. Det eventuella larmandet av ytterligare enheter har sålunda grundat sig på räddningsledarens bedömning av det reella behovet av resurser.

- 3. Redogörelse för utförda eller planerade åtgärder samt deras tidsscheman, genom vilka räddningsverket har korrigerat eller planerat att korrigera sin larmanvisning och första larmresponsen för A- och B-uppdrag.**

Västra Nylands räddningsverk har reagerat på den feedback som regionförvaltningsverket gav på sitt tillsynsbesök genom att utarbeta en kompletterande anvisning för räddningsverksamheten. Anvisningen har trätt i kraft den 11 november 2024 ("Vajaavahvusten yksiköiden täydentäminen" i det kompletterande materialet, anvisning 11.11.2024).

Automatisk komplettering av räddningsenheter med decimerad styrka har förverkligats med hjälp av responsmodellen i nödcentralsdatasystemet ERICA. Arrangemanget har möjliggjorts genom att lägga till en egenskap (målområdesenhet 2, värde 2) till Västra Nylands räddningsverks permanenta räddningsenheter och lämpliga räddningsenheter vid avtalsbrandkårer samt ett verksamhetsområde som begränsar sökningen.

I responsmodellen söks med värdet två den ovannämnda egenskapen för sådana uppdrag, i vilka enheten kan larmas ensam. När enheten har full styrka räcker den ensam till för att uppfylla kraven i fråga om den eftertraktade egenskapen. När enheten har decimerad styrka ändrar lägescentralen egenskapens värde till ett, vilket för att responsberäkningen automatiskt söker en annan enhet med egenskapen i fråga till uppdraget, om en sådan kan nå objektet inom 30 minuter. Ändringen påverkar inte responsen för sådana uppdrag som oberoende består av fler än en räddningsenhet.