

REGIONFÖRVALTNINGSVERKET I SÖDRA FINLAND
Registraturen
PB 1
13035 AVI
kirjaamo.etela@avi.fi

Referens ESAVI/42163/2022

Betydande brister i räddningsverksamhetens servicenivå inom räddningsväsendet i Västra Nylands välfärdsområde

Regionförvaltningsverket i Södra Finland utfärdade den 10 april 2024 ett föreläggande om att åtgärda de betydande brister som identifierats i servicenivån inom räddningsväsendet i Västra Nylands välfärdsområde. Föreläggandet avser identifierade brister i aktionsberedskapen inom den första enheten.

Regionförvaltningsverket kommer att följa upp genomförandet av de skyldigheter som anges i föreläggandet. Som uppgiftsunderlag för granskningen av varje delmål skickas en begäran om uppgifter till Västra Nylands välfärdsområde, där de vidtagna åtgärderna samt deras bedömda effekter ska presenteras.

För år 2024 har följande delmål fastställts i föreläggningen:

Senast vid utgången av 2024 ska den första enheten, vid räddningsuppdrag i prioritetssklass A och B ha nått de riskrutor som är belägna i Otnäs i Esbo (ID: 50269, 50270, 49595 ja 48920) i enlighet med lagens krav och med hänsyn till risker och hot.

Under perioden 2024–2025 ska den första enheten, vid räddningsuppdrag med prioriteringsklass A och B, nå riskrutorna så att högst 10 problemrutor kvarstår efter året, där den första enhetens aktionsberedskap inte uppfyller de lagstadgade kraven..

En problemruta definieras som en riskruta där den första enhetens aktionsberedskap under de senaste 4 kalenderåren inte har uppfyllt de lagstadgade kraven avseende risker och hot, och där det under varje granskningsår har förekommit minst fyra uppdrag i prioriteringsklass A eller B. Denna begäran om utredning avser en utvärdering av hur väl delmålet för år 2024 har uppnåtts.

Veli-Pekka Ihamäki
räddningsdirektör

Västra Nylands räddningsverk
Brandmansvägen 1
02750 ESBO

Innehåll

1.	Selvityspyyntö	4
2.	Pelastustoiminnan toimintavalmius	5
3.	Vuonna 2024 jo olemassa olleet riskiruudut	7
4.	Uudet ongelmaruudut (riskiruudut, joista tuli ongelmaruutuja vuoden 2024 lopussa)	8
5.	Korjaantuneet ongelmaruudut (riskiruudut, joissa ensimmäisen yksikön toimintavalmius on korjaantunut vuoden 2024 aikana)	9
6.	Poistuneet ongelmaruudut (riskiruudut, joissa riskiluokka on vuoden 2024 alusta muuttunut alemmalle tasolle)	10
7.	Tehdyt toimenpiteet ja yhteenveto	11

1. Begäran om utredning

Regionförvaltningsverket har begärt att Västra Nylands räddningsväsende lämnar en utredning över antalet problemrutor vid utgången av 2024. Vid granskningen av problemrutorna skulle alla A- och B-prioriterade uppdrag som registrerats i Pronto-systemet under åren 2021–2024 beaktas.

Utredningen ska specificera (ID-nummer):

1. Kvarvarande problemrutor – riskrutor som redan fanns vid utgången av 2024,
2. Nya problemrutor – riskrutor som vid utgången av 2024 klassificerades som problemrutor,
3. Åtgärdade problemrutor – riskrutor där den första enhetens aktionsberedskap har förbättrats under 2024,
4. Problemrutor med ändrad riskklass – riskrutor där riskklassen sedan början av 2024 har sänkts till en lägre nivå.

Utöver detta ska utredningen redogöra för de åtgärder välfärdsområdet har vidtagit under 2024 för att uppfylla föreläggandets mål för året samt för de kommande åren.

Utredningen ska skickas in senast den 14 mars 2025 via e-post till Regionförvaltningsverket i Södra Finlands Registratur på adressen kirjaamo.etela@avi.fi samt till ansvarsområdet på adressen pelastus.etela@avi.fi.

2. Räddningsväsendets aktionsberedskap

Inrikesministeriet har utfärdat anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet (Inrikesministeriets publikationer 21/2012). Syftet med anvisningen är att stödja planeringen av välfärdsområdets servicenivå för räddningsverksamheten. Servicenivån fastställs i servicenivåbeslutet. För utförandet av de uppgifter som hör till räddningsverksamheten fastställs en aktionsberedskap under normala förhållanden utifrån en bedömning av riskerna. Enligt anvisningen är målnivån för varje riskruta definierad enligt följande:

Riskklass I: Målet att den första enheten är på plats vid olycksplatsen inom 6 minuter från och med att enheten tar emot larmet.

Riskklass II: Målet att den första enheten är på plats vid olycksplatsen inom 10 minuter från och med att enheten tar emot larmet.

Riskklass III: Målet att den första enheten är på plats vid olycksplatsen inom 20 minuter från och med att enheten tar emot larmet.

Riskklass IV: För den första enheten finns ingen tidsmålsättning gällande aktionsberedskap.

Enligt anvisningen ska den första enheten i minst 50 % av uppdragen uppnå det aktionsberedskapstid som uppställts som mål för respektive riskruta. Regionförvaltningsverket övervakar den första enhetens ankomsttid till platsen (Anvisning för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet. (Inrikesministeriet 2012)

I sitt svar på Regionförvaltningsverkets begäran presenterar Västra Nylands välfärdsområde uppgifterna visuellt genom fem bilder samt en sammanfattande tabell. Bilderna 1–4 är innehållsmässigt likartade och kan användas för att illustrera den aktuella situationen beträffande befintliga, nya, åtgärdade samt bortfallna riskrutor[1] ¹.

Dessutom illustrerar bild 5 hur de nya brandstationernas (Mattby och Esboviken) placering påverkar möjligheten att nå riskrutorna, baserat på en analys av körtiden. Tabell 1 sammanställer uppgifterna numeriskt.

¹ För att bestämma risknivån har Finland delats in i riskrutor om 1 km × 1 km. För varje riskruta fastställs en riskklass (I-IV) som anger hur kritisk den första enhetens aktionsberedskapstid är i förhållande till andra rutor. Definitionen av riskklasser grundar sig på risknivån som bildats med hjälp av en statistisk modell. Modellen har skapats för att förklara antalet olyckor med förhöjd räddningspotential (KoPPO) som inträffat i en riskruta under fem år. Som förklarande variabler använder modellen antalet olyckor under de senaste fem åren och våningsytan.

3. Riskrutor som existerade redan under 2024

Bild 1 visar de så kallade problematiska riskrutorna som redan fanns under 2024. En problemruta definieras som en riskruta där:

- Det under ett år har förekommit minst fyra brådskande räddningsuppdrag.
- Ingen av dessa uppdrag har genomförts inom den fastställda tidsmålsättningen (6, 10 eller 20 minuter) i minst 50 % av fallen under en fyraårsperiod. Dessa riskrutor finns främst inom Esboområdet (11 st), med ytterligare förekomster i Grankulla(1 st), Masaby i Kyrkslätt (1 st) samt Lojo (2 st).

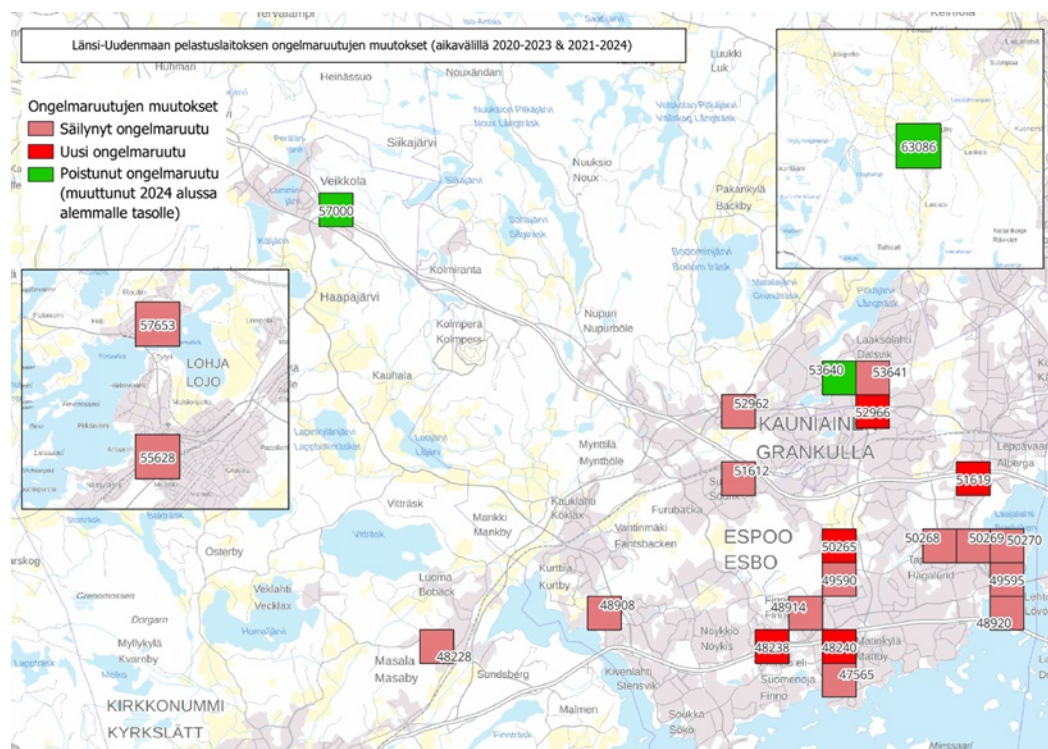


Bild 1. Riskrutor som existerade redan 2024

4. Nya problemrutor (riskrutor som vid utgången av 2024 klassificerades som problemrutor)

Bild 2 presenterar de riskrutor som vid utgången av 2024 har omklassificerats som problematiska. Dessa riskrutor är belägna i Esbo (4 st) och Grankulla (1 st).

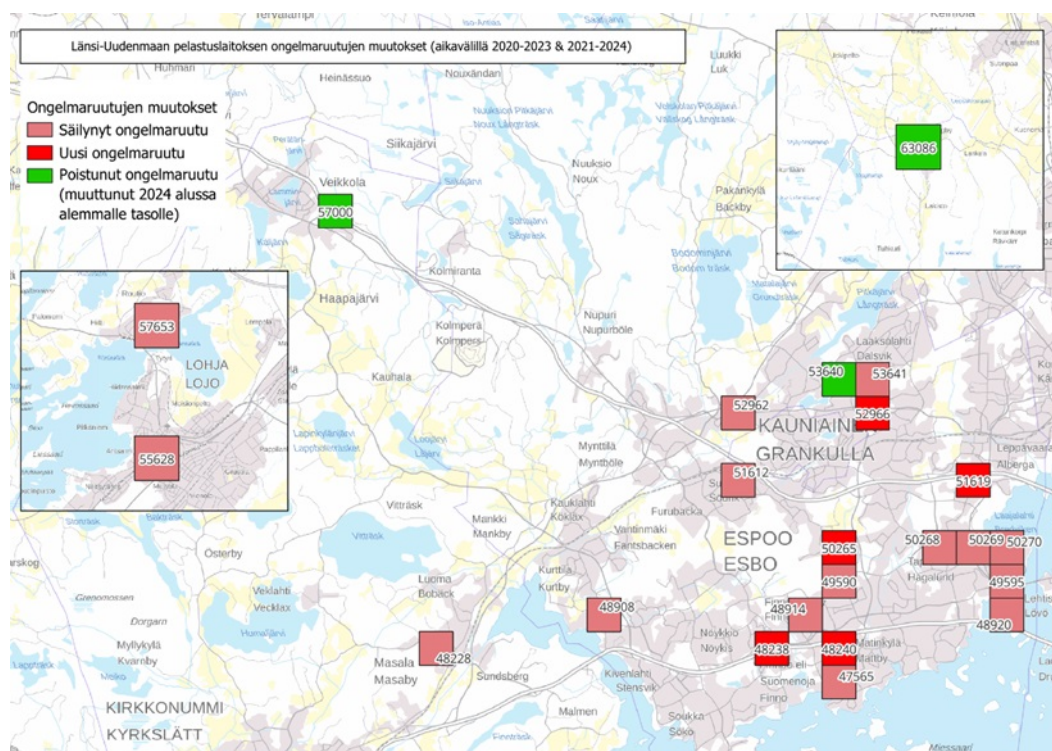


Bild 2. Nya problemrutor vid utgången av 2024

5. Åtgärdade problemrutor (riskrutor där den första enhetens aktionsberedskap har förbättrats under 2024)

Bild 3 illustrerar, med hjälp av körtidsmodellering, de problemrutor som har åtgärdats tack vare att den första enhetens aktionsberedskap har förbättrats under 2024. Alla av rutorna (ID: 48238, 48240, 47565, 49590) ligger inom Esbo. Förbättringarna beror bland annat på att de nya brandstationerna i Mattby och Esboviken togs i bruk under hösten 2024.

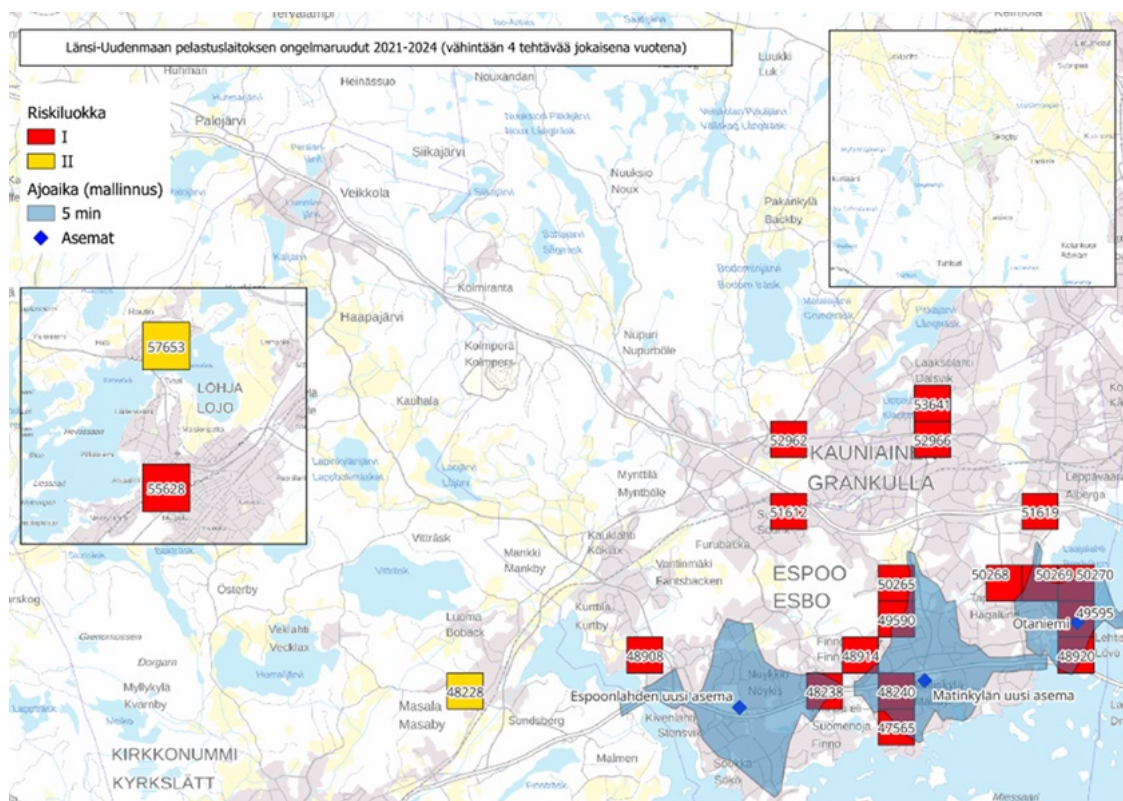


Bild 3. Åtgärdade problemrutor under 2024

6. Bortfallna problemrutor (riskrutor där riskklassen sedan början av 2024 har sänkts till en lägre nivå)

Bild 4 visar de problemrutor vars riskklass har sänkts sedan början av 2024. Esbo: Dalsvik från riskklass I till II & Rinnehemmet från riskklass II till III; Kyrkslätt: Veikkola från riskklass I till III. Sammanlagt tre rutor.

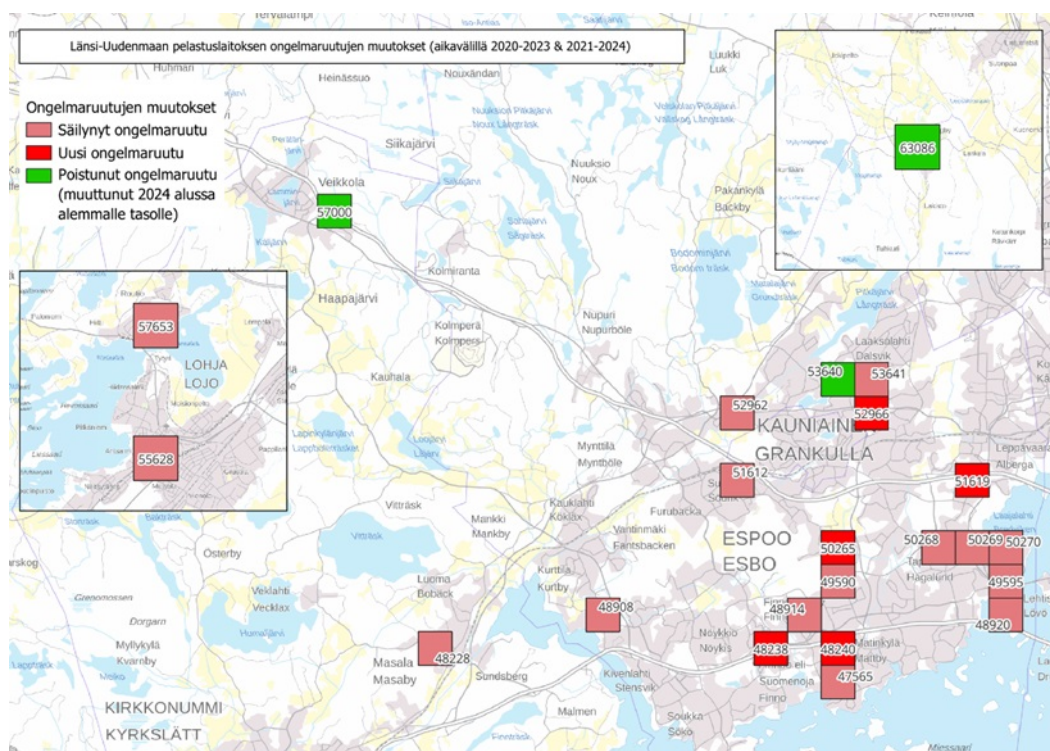


Bild 4. Bortfallna problemrutor

7. Vidtagna åtgärder och sammanfattning

Under 2024 byggdes nya brandstationer i Mattby (som ersatte den tidigare stationen i Ängskullan) samt i Esboviken, där stationens placering ändrades inom området. Båda stationerna inledde verksamheten i oktober 2024. I Otnäs togs en tillfällig brandstation i bruk, men öppningen försköts från december 2024 till slutet av januari 2025. Bild 5 visar den beräknade nåbarheten med en körtid på 5 minuter för de nya stationerna. Dessa ändringar bidrog till att minska bristerna i aktionsberedskapen.

Som framgår av bild 3 har nåbarheten förbättrats vad gäller Mattby och Esboviken vid utgången av 2024. Nu täcks 6 problemrutor helt eller delvis. Eftersom observationsperioden är kort dras slutsatser huvudsakligen utifrån de beräknade körtiderna i bild 3 och 5. Detsamma gäller riskrutorna inom Otnäs, där den tillfälliga brandstationens färdigställande förväntas åtgärda problemet i 4 riskrutor.

Totalt 3 riskrutor fick en lägre riskklass, vilket innebär att den första enhetens tidsmål ändrades och rutorna klassificeras därmed inte längre som problematiska.

Enligt föreläggandet var målet att den första enheten senast vid utgången av 2024 ska, vid räddningsuppdrag i prioritetssklass A och B ha nått de riskrutor som är belägna i Otnäs i Esbo (ID: 50269, 50270, 49595 ja 48920) i enlighet med lagens krav och med hänsyn till risker och hot. Utifrån de beräknade körtiderna visar bild 5 att situationen har åtgärdats, men eftersom den tillfälliga brandstationen i Otnäs startade först den 20 januari 2025, uppnåddes inte målet vid utgången av 2024.

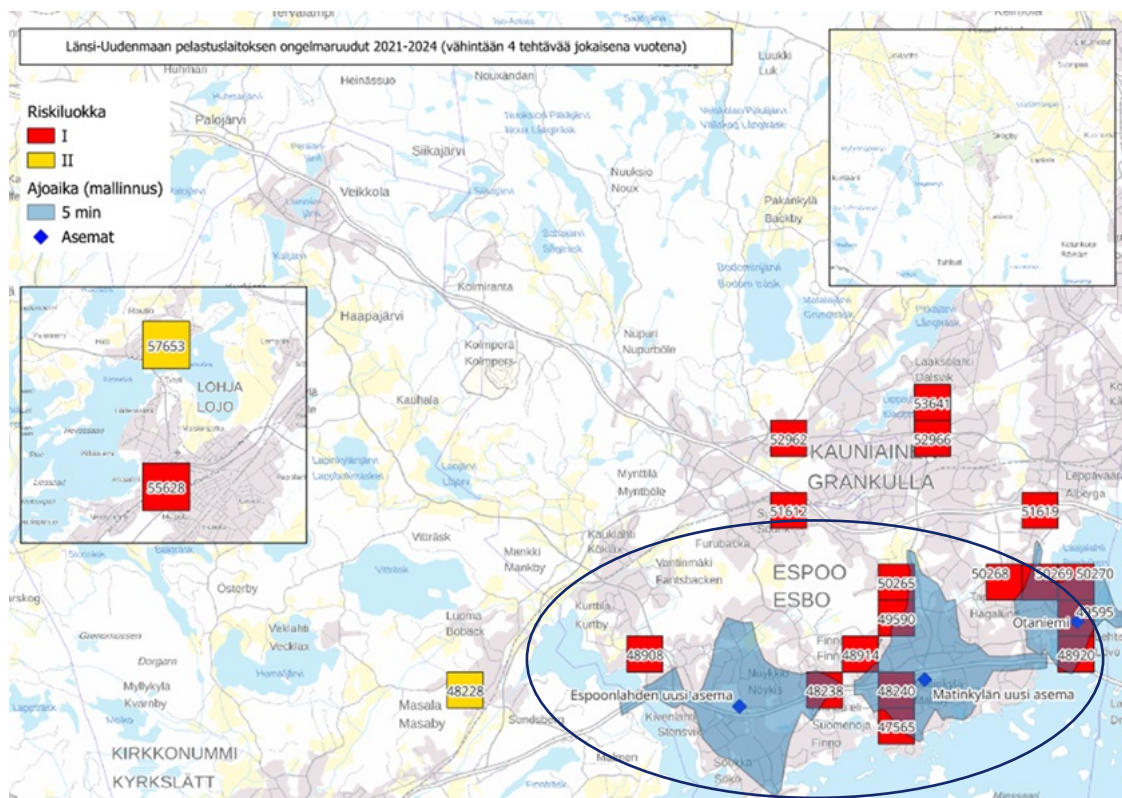


Bild 5. De nya brandstationernas 6-minuters närbarhetsområde

I tabell 1 presenteras en sammanställning av kvarvarande, nya, åtgärdade och bortfallna problemrutor. Uppgifterna baserar sig på uppgifter från Pronto per den 31 december 2024. Effekten av de nya stationerna i Esboviken och Mattby framgår endast i begränsad omfattning under kategorin "åtgärdade riskrutor", medan effekten av den nya stationen i Otnäs inte syns alls. Enligt tabellen finns 15 kvarvarande problematiska riskrutor, 4 nya riskrutor samt 3 bortfallna riskrutor. Med hänsyn till de nya stationernas placering och effekten av den nya stationen i Otnäs beräknas att antalet kvarvarande riskrutor under 2025 skulle vara 12, med 3 nya, 7 åtgärdade och 3 bortfallna riskrutor.

Tabell1 Sammanställning av problemarutor

Ongelmaruudut 2020-2023 & 2021-2024				
	id_nro	Riskiluokka 2023	Riskiluokka 2024	Status
1	47565	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
2	48228	II	II	Säilynyt ongelmaruutu
3	48238	NA	I	Uusi ongelmaruutu
4	48240	NA	I	Uusi ongelmaruutu
5	48908	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
6	48914	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
7	48920	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
8	49590	NA	I	Säilynyt ongelmaruutu
9	49595	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
10	50265	NA	I	Uusi ongelmaruutu
11	50268	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
12	50269	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
13	50270	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
14	51612	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
15	51619	NA	I	Uusi ongelmaruutu
16	52962	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
17	52966	NA	I	Uusi ongelmaruutu
18	53640	I	II	Poistunut (RL I -> RL II)
19	53641	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
20	55628	I	I	Säilynyt ongelmaruutu
21	57000	I	III	Poistunut (RL I -> RL III)
22	57653	II	II	Säilynyt ongelmaruutu
23	63086	II	III	Poistunut (RL II -> RL III)