

Västra Nylands välfärdsområdes redogörelse om räddningsväsendets tjänster och ekonomi 2024

Offentlig version

Innehåll

1	Inledning	3
2	Tillgång till räddningsväsendets tjänster	6
2.1	Förebyggande av olyckor.....	6
2.2	Räddningsverksamhetens tjänster.....	22
2.3	Räddningsväsendets personal i bisyssla, avtalsbrandkårernas personal och frivilligarbete.....	39
2.4	Befolkningsskyddstjänster	44
3	Kvaliteten på räddningsväsendets tjänster	48
3.1	Beskrivning av utfallet av de riksomfattande strategiska målen	48
3.2	Utfallet av de mål som man kommit överens om i inrikesministeriets och välfärdsområdets förhandlingar i välfärdsområdet	55
4	Genomslagskraften i räddningsväsendets tjänster.....	60
4.1	Förbättring av människors säkerhet.....	60
4.2	Minskning av olyckor.....	63
4.3	Räddningsverksamhetens effektivitet	66
5	Räddningsväsendets ekonomiska situation	68
5.1	Utfallet av räddningsväsendets budget och beskrivning av finansieringens tillräcklighet för de lagstadgade tjänsterna	68
5.2	Räddningsväsendets finansiering och andel av välfärdsområdets allmänna finansiering	69
5.3	Utvecklingsutsikter för den allmänna finansieringens tillräcklighet	70
5.4	Räddningsväsendets investeringar	71
6	Produktiviteten inom räddningsväsendets tjänster	73
6.1	Genomförda åtgärder och investeringar som förbättrar produktiviteten.....	73
6.2	Möjligheter att utveckla produktiviteten	74

Bilagor.....75

1 Inledning

Enligt 13 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) ska välfärdsområdet årligen utarbeta en redogörelse för hur räddningsväsendets tjänster genomförts och för det ekonomiska läget inom sitt område. I redogörelsen ska det beskrivas och bedömas hur räddningsväsendets riksomfattande mål samt inrikesministeriets eventuella åtgärdsrekommendationer har beaktats inom välfärdsområdet. Dessutom ska redogörelsen innehålla välfärdsområdets preliminära förslag till den i 11 § avsedda delplanen för räddningsväsendet som utgör en del av investeringsplanen. Redogörelsen ska lämnas till inrikesministeriet och det berörda regionförvaltningsverket. Den 10 december 2024 godkände välfärdsområdesfullmäktige investeringsplanen för Västra Nylands välfärdsområde för åren 2026–2029. Planen innehåller delplanen för räddningsväsendet. Den 25 februari 2025 fattade välfärdsområdesfullmäktige på nytt beslut om investeringsplanen för 2025–2028. Investeringsplanen för 2027–2030 kommer att färdigställas senare under 2025.

Närmare bestämmelser om uppgifterna i redogörelsen har utfärdats genom inrikesministeriets förordning 213/2022. Informationsinnehållet i Västra Nylands välfärdsområdes redogörelse om räddningsväsendet följer innehållsstrukturen enligt inrikesministeriets begäran om information (VN/34081/2024-SM-1) till de delar uppgifterna kan tas fram för 2024. Uppgifterna om ekonomi och personal grundar sig på bokslutet för 2024.

Avsikten med detta dokument är att för varje tjänst som nämns i ovannämnda förordning beskriva behovet av och planeringsgrunderna för att tillhandahålla tjänsterna, förverkligandet och effekterna av tillgången till tjänsterna samt behoven av att utveckla tjänsterna. Enligt 13 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet tillgången till, kvaliteten på, verkningsfullheten hos, kostnaderna för och produktiviteten av tjänsterna inom det räddningsväsende som det har organisationsansvar för. Välfärdsområdet ska jämföra denna information med motsvarande information från andra välfärdsområden. I detta dokument görs jämförelser i fråga om genomförandet av aktionsberedskapen med andra räddningsverk som har en liknande

verksamhetsmiljö samt jämförelser i fråga om tillgången till säkerhetskommunikationstjänster med övriga räddningsverk i Nyland. Dessutom har man strävat efter att utvärdera tjänsternas tillgänglighet och genomförande i förhållande till de övriga räddningsverken i Nyland. Utvärderingen grundar sig på räddningsverkets expertbedömning, som bland annat baseras på arbete i samarbetsnätverk. Att göra en mer omfattande jämförelse mellan enskilda tjänster på nationell nivå utifrån offentliga uppgifter för 2023 anses inte vara lämpligt. Det styrande ministeriet och regionförvaltningsverket har tillgång till aktuell riksomfattande information och möjlighet att jämföra räddningsväsendets tjänster 2024 enligt välfärdsområde.

Som bilaga till detta dokument har upprättats ett separat dokument som innehåller avsnitt som är sekretessbelagda med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen och som gäller beredskap för olyckor eller undantagsförhållanden, befolkningsskydd eller utredning enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011), om utlämnandet av uppgifter ur en sådan handling skulle skada eller äventyra säkerheten eller förbättrande av den, befolkningsskyddet eller beredskapen inför undantagsförhållanden. Sekretessbelagda avsnitt har i detta dokument försetts med anteckningen "Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999)."

År 2024 var det 21:a verksamhetsåret för Västra Nylands räddningsverk. Under de år som föregick välfärdsområdets organiseringsansvar utvecklades räddningsväsendet och förbättrades tjänsterna utan någon betydande höjning av kostnadsnivån i förhållande till invånarantalet. I praktiken har räddningsväsendets tjänster i stort sett kunnat tryggas under denna ökning av befolkningsunderlaget.

Det har funnits enstaka utmaningar och till och med problem med att hålla jämna steg med tillväxten, och för närvarande är det mest centrala problemet att personaltillgången inte är tillräcklig för att trygga servicenivån, särskilt i fråga om aktionsberedskapstiderna. År 2024 uppnåddes i regel målen i räddningsväsendets servicenivåbeslut. En utmaning var personalbristen, som innebar att vissa räddningsenheter inte uppnådde den målsatta styrkan. På vissa ställen förekom även personalbrist i ledningen av räddningsverksamheten. De tillgängliga personalresurserna har fördelats optimalt och effektivt samt omfördelats enligt behov. Under 2024 har det gjorts satsningar på chefsarbetet och ledningen. Tyngdpunkten har legat på gemensamma arbetssätt och processer samt på att säkerställa kompetensen. Välfärdsområdets image som arbetsgivare har förbättrats, men detta har inte förbättrat personaltillgången inom räddningsväsendet, eftersom det inte finns tillräckligt med utbildad personal på arbetsmarknaden. Personalens arbetshälsa har följts upp genom enkäter, och utvecklingsåtgärder har inletts i anslutning till detta.

Ur ekonomisk synvinkel är det ett problem att man inte kan trygga en tillräcklig investeringsnivå för välfärdsområdets räddningsväsende och att driftsutgifterna ökar mer än serviceproduktionens volym. Överlag har den finansiering som anvisats räddningsväsendet inte varit tillräcklig för att uppnå alla mål som härletts från lagstiftningen och servicenivåbeslutet. I verksamheten har det varit nödvändigt att satsa på de tjänster som behövs för brådsakande utryckningsverksamhet, och man har varit tvungen att kompromissa i fråga om de arrangemang som krävs för beredskapen.

2 Tillgång till räddningsväsendets tjänster

Tillgången till tjänster kommer att utmanas av framtida förändringar i befolkningsstrukturen. Urbaniseringen i Västra Nyland fortsätter och storstadsområdet förtätas samtidigt som befolkningen i de västligaste delarna minskar i takt med att det totala invånarantalet ökar.

Antalet personer över 75 år kommer att öka med över 40 procent mellan 2025 och 2040, och en fjärdedel av den nuvarande personalen kommer att gå i pension före 2033. Befolkningen med ett främmande språk som modersmål kommer fördubblas fram till 2040.

Tekniken erbjuder möjligheter att förbättra tjänsterna, men ställer också nya krav på kompetens och arbetsmetoder.

Ur ett helhetsperspektiv påverkas vår säkerhetssituation av geopolitiska spänningar, ekonomisk instabilitet, klimatförändringen, cybersäkerhetshot, en försvagning av demokratin samt pandemirisker.

2.1 Förebyggande av olyckor

Tjänster för förebyggande av olyckor som hör till räddningsväsendet omfattar

styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation

- brandutredning
- samarbete för att förebygga olyckor
- uppföljning av olycksutvecklingen
- tillsyn över ändamålsenligheten i de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor som sköts i samarbete med välfärdsområdena
- tillsynsuppgifter
- beredskapsinspektioner.

I detta kapitel bedöms servicebehovet, tillgången till och utvecklingsbehovet av tjänster för förebyggande av olyckor.

Planen för förebyggande av olyckor bygger på servicenivåbeslutet, den gemensamma riskanalysen för räddningsverken i Nyland samt Inrikesministeriets åtgärdsprogram för förebyggande av olyckor. För att dimensionera servicenivån enligt hoten och riskerna i området har räddningsverken i Nyland samarbetat för att utarbeta räddningsväsendets riskanalys. I planen för förebyggande av olyckor har man beaktat de risker enligt riskanalysen som hanteras med hjälp av tjänsterna för förebyggande av olyckor.

I planen för förebyggande av olyckor har konsekvenserna av hot och risker i verksamhetsmiljön med tanke på servicebehovet delats in enligt följande teman: den byggda miljön, boende, arbete, småbarnspedagogik och studier, fritid samt trafik. Centrala risker, trender som påverkar riskerna samt servicebehov och rekommendationer utifrån riskerna har identifierats för respektive tema.

Viktiga förändringar i verksamhetsmiljön vilka ska beaktas i tjänsterna för förebyggande av olyckor är förändringar i befolkningsstrukturen, den tekniska utvecklingen, ökningen av extrema väderfenomen och följderna av dem, försämringen av de offentliga finanserna, ojämlikhet och förändringar i säkerhetsmiljön. Olycksrisker som ska hanteras med hjälp av det olycksförebyggande arbetet är bland annat byggnadsbränder, terrängbränder, översvämningar i städer, stormskador, olycksfall, olyckor med farliga ämnen, trafikolyckor samt risker i anslutning till specialobjekt såsom stora publikevenemang.

Utmanande stadsbyggande, nya energiformer och ekologiska lösningar i byggandet, att äldre personer bor hemma, ett ökat behov av handledning i den självständiga beredskapen är exempel på servicebehov som ska beaktas i planeringen av verksamheten för att förebygga olyckor. Trender och servicebehov som påverkar olycksriskerna beskrivs närmare i planen för förebyggande av olyckor.

Det riskbaserade förebyggandet av olyckor utvecklas inom ett gemensamt projekt för räddningsverken i Nyland 2024–2026 med finansiering av Brandskyddsfonden.

2.1.1 Styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation

Styrning som hör till räddningsväsendet är bl.a.

- styrning av byggande, uppgörande av räddningsplaner och uppgörande av utredningar om utrymningssäkerheten samt myndighetens bedömningsförfarande,
- stöd för egen beredskap,
- styrning av underhållet av utrustning och anordningar inom räddningsväsendet.

Rådgivning som hör till räddningsväsendet är bland annat rådgivningstjänster per telefon och e-post. Säkerhetskommunikation är bland annat offentliga tillställningar, säkerhetsutbildning, kommunikation i sociala medier och mediekommunikation.

2.1.1.1 Handledning och rådgivning

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Handledning och rådgivning kommer att genomföras flexibelt under året utifrån behoven. Inga betydande förändringar sågs i servicebehovet i fråga om handledning och rådgivning jämfört med 2023. Den ändring som gjordes av räddningslagen i anslutning till brandvarnare ökade behovet av rådgivning och handledning. Frågor om befolkningsskydd fortsatte vara aktuella även 2024.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

Vi lyckades svara på kundernas behov inom planeringsstyrningen och planläggningen av byggandet. Vi deltog i ett riksomfattande utredningsprojekt om hur brandsektioneringen av bjälklag i radhus fungerar i Västra Nyland.

Vi har kunnat påverka personsäkerheten vid specialobjekt med hjälp av processen för utredning av utrymningssäkerheten, och kunderna har getts rådgivning och handledning i anslutning till utredningar om utrymningssäkerheten. År 2024 identifierades ett behov av gemensamma riktlinjer för behandlingen av utredningar om utrymningssäkerheten, och därför fattades beslut om att inrätta en gemensam arbetsgrupp för utredningar om utrymningssäkerheten inom samarbetsnätverket för räddningsverken i Helsingfors, Östra Nyland, Mellersta Nyland och Västra Nyland (HIKLU).

Vi har kunnat svara på kundernas behov av rådgivning och handledning om brandskyddsanordningar. Antalet brandskyddsanordningar har ökat kontinuerligt och servicebehovet har kunnat tillgodoses. Målet har varit att minska antalet felaktiga larm från automatiska brandskyddsanordningar, men målet kunde ännu inte uppnås under 2024 på grund av personalresurserna.

Målet har varit att samtliga anställda vid räddningsverket ska tillhandahålla rådgivning och handledning som en del av sitt eget arbete. Målet har uppnåtts. Arbetsrollen som jourhavande brandinspektör har upprätthållits, och det har säkerställts att det finns utbildad personal för denna. Kundernas behov av handledning och rådgivning har hanterats av den jourhavande brandinspektören, eller så har kunden hänvisats vidare till den part vid räddningsverket som ansvarar för ärendet.

Inga indikatorer används för rådgivningens och handledningens effektivitet.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Behoven av att utveckla handlednings- och rådgivningstjänsterna anknyter bland annat till utveckling och upprätthållande av kompetensen gällande förnybara energiformer och förändringar i verksamhetsmiljön. Det finns ett växande behov av nationell styrning och arbete i samarbetsnätverk.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Tjänsterna har inte systematiskt jämförts med andra välfärdsområdets tjänster. Förändringarnas konsekvenser för 2024 tas upp för respektive tjänst i följande stycken. I verksamhetsmiljön för räddningsväsendet i Västra Nyland märks det ökade antalet äldre som bor hemma samt det ökade gemenskapsboendet, tilltagande extrema väderfenomen till följd av klimatförändringen samt konsekvenser av förändringar i den globala säkerhetsmiljön. Befolkningens egen beredskap blir allt viktigare i och med att olika störningssituationer blir vanligare. Behovet av räddningsväsendets tjänster påverkas i synnerhet av tryggheten av boendesäkerheten för äldre och särskilda grupper. Jämförelser i fråga om utbudet av tjänster och sätten att tillhandahålla tjänsterna har gjorts mellan räddningsverken i Nyland i samband med utarbetandet av planen för förebyggande av olyckor. Inga indikatorer för effektivitet används.

2.1.1.2 Säkerhetskommunikation

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Några förändringsbehov i anslutning till verksamhetsmiljön eller servicebehovet har inte kunnat identifieras på grund av bristen på personalresurser. Planeringsgrunderna från 2023 har använts för tjänsterna och målgrupperna är desamma.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

Genom tjänsterna för säkerhetskommunikation har vi kunnat stödja, styra och förbättra kundernas säkerhetskunskaper och -färdigheter samt deras förmåga till egen beredskap. Kundernas respons på säkerhetsutbildningarna har varit positiv. Kundrespons har dessutom fått bland annat om lyckade första släckningsinsatser. Avtalsbrandkårernas förmåga att tillhandahålla säkerhetskommunikation enligt avtalen har stöttats, och avtalsbrandkårerna har uppnått de uppställda målen.

Behov av att utveckla tjänsterna:

I nuläget använder vi oss av information från brandutredningen för att uppdatera våra sociala medier för säkerhetskommunikationen. I fortsättningen är målet att bättre utnyttja informationen från brandutredningen och uppföljningen av olycksutvecklingen även i planeringen av säkerhetskommunikationen.

Det finns behov av att utveckla samarbetet med lokala organisationer och frivilliga aktörer samt att beakta samarbetet i planeringen av säkerhetskommunikationen. Dessutom behöver tjänsterna för säkerhetskommunikation utvecklas så att de motsvarar ökningen av antalet kunder med ett främmande språk som modersmål.

Dessa utvecklingsbehov kommer att kunna tillgodoses bättre under 2025 tack vare förstärkta personalresurser.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Utfallet av säkerhetskommunikationen 2024 motsvarar utfallet för Mellersta Nylands räddningsverk, som är av samma storleksklass. I Västra Nylands räddningsverks område har man tillhandahållit mer säkerhetsrådgivning än på andra håll i HIKLU-området. Målgruppen har ofta varit barn under skolåldern.

Tabell 1. Säkerhetskommunikation enligt genomförandesätt vid HIKLU-områdets räddningsverk 2024

Räddningsområde	1.1 Upplysningskampanj	1.2 Mässor eller andra offentliga tillställningar	2. Säkerhetsrådgivning	3. Säkerhetsutbildning	4. Kommunikation i medier	
Helsingfors	3	191	10	548	3	7

Västra Nyland	32	153	154	329	1	6
Mellersta Nyland	16	124	37	461	2	6
Östra Nyland	2	8	8	115	2	1
Totalt	53	476	209	1453	8	2

*Uppgifterna har hämtats från Pronto 4.2.2025

2.1.2 Brandutredning

Syftet med brandutredningen är att förebygga olyckor och begränsa skadorna samt att utveckla räddningsverksamheten och aktionsberedskapen. I brandutredningen fastställs orsaken till branden och man utreder de faktorer som påverkat antändningen och spridningen av branden, de skador som branden orsakat och räddningsverksamhetens förlopp. Brandutredningen är vanligtvis indelad i nivåerna 1–3.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Under 2024 kompletterades utredningsteamet på grund av en betydande ökning av antalet utredningar jämfört med tidigare år. Brandutredningsanvisningen uppdaterades 2024 och tar nu bättre hänsyn till frågor som gäller skydd vid platsundersökning. I anvisningen uppdaterades också rekommendationen om fysisk funktionsförmåga för brandutredare. Detta är för att svara på det ökade antalet utredningar som medför belastning i fråga om exponering.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

År 2024 inleddes en brandutredning på nivå 2 för 39 bränder och en kemikalieolycka. Utöver en brandutredningsrapport i Pronto har mer omfattande rapport enligt räddningsverkets egen rapportmall utarbetats i alla brandutredningar på nivå 2. Brandutredningsanvisningen uppdaterades under 2024. Uppdateringarna gällde bland annat skyddskrav för arbetssäkerheten och dessutom utfärdades en rekommendation om fysisk funktionsförmåga för brandutredarna.

Observationer från brandutredningarna har dokumenterats i brandutredningsrapporter, och de utvecklingsförslag som framkommit via dessa har behandlats med de ansvariga parterna. På grund av personalbyten har en del av utvecklingsförslagen inte hunnit behandlas inom den målsatta tidtabellen, utan kommer att behandlas under 2025. Uppföljningen av genomförandet av utvecklingsförslag har utvecklats, och de åtgärder som vidtagits har förts in i en uppföljningstabell. Resultaten av brandutredningarna har utnyttjats bland annat i säkerhetskommunikationen och i utbildningarna för tillsynen och räddningsverksamheten. I fråga om räddningsverksamheten har bland annat

utvecklingsförslag gällande nödcentralens uppdragshantering tagits vidare och exempelvis haft inverkan på frågeuppsättningen vid trafikmedelsbränder.

Brandutredningsutrustningen har kompletterats enligt behov och brandutredarna har fått utbildning under separata utbildningsdagar som räddningsverket ordnat. Dessutom ordnades utbildning i platsundersökning tillsammans med Egentliga Finlands räddningsverk.

Räddningsverket har deltagit i den riksomfattande temautredningen och i expertnätverkets och HIKLU-räddningsverkens samarbetsgrupper för brandutredning. Användningen av observationerna från brandutredningarna i informationsledningen som en del av riskanalysarbetet kommer också att utvecklas inom det gemensamma projektet för räddningsverken i Nyland 2024–2026 med finansiering av Brandskyddsfonden.

Med den information som fåtts genom brandutredningarna har man kunnat ta fram underlag för säkerhetskommunikationen, till exempel i fråga om korrekt hantering av aska. Fynd från brandutredningarna har också presenterats för räddningsledare samt brandsinspektörer och säkerhetsutbildare. När det gäller utvecklingsförslag som ska beaktas inom tillsynen har ett utbildningstillfälle hållits för brandsinspektörerna. Genom brandutredningarna har man kunnat stödja polisens brandorsaksundersökningar, och de utlåtanden som getts har varit till stöd vid förundersökningar och åtal. När det gäller räddningsverkets interna förfaranden, till exempel i fråga om tillfälliga minskningar av enhetsstyrkan, har anvisningar getts i randområdena getts så att enheterna i princip hålls i styrka 1+3 på basis av den information som erhållits vid brandutredningarna. Dessutom har det informationsunderlag som tagits fram för räddningsverksamheten utvärderats med tanke på utbildningsbehov.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Servicebehovet kommer sannolikt att öka i framtiden. I synnerhet för säkerhetskommunikationen bör ett större informationsunderlag tas fram. Utbildningen av räddningsledare har lett till att man bättre kan bedöma om utredningströskeln överskrids, vilket resulterar i att antalet fall som går till utredning ökar. Dessutom ökar antalet uppdrag som räddningseenheterna rapporterar, så det kommer att vara nödvändigt se över utredningsteamets storlek på nytt i framtiden. I servicenivåbeslutet anges att man under servicenivåperioden utreder behovet av en heltidsanställd brandutredare vars huvudsyssla skulle vara att koordinera utredningsverksamheten och bättre rikta resurserna.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

De brandutredningar som räddningsväsendet i Västra Nylands välfärdsområde tillhandahåller står sig utmärkt i jämförelse med andra välfärdsområden. Vi har utvecklat verksamheten systematiskt och strävar efter att satsa på utredarnas kompetens och användning av den vetenskapliga metoden. Genom utredningarna har vi kunnat ta fram resultat som kan användas av de övriga räddningsverken i HIKLU-området, till exempel observerades ett återkommande installationsfel i vissa brandlarmsystem. Jämfört med brandutredningarna vid de övriga räddningsverken i HIKLU-området har Västra Nylands räddningsverk tilldelats goda resurser för sina brandutredningar. Vid Östra Nylands räddningsverk utförs brandutredningar av alla brandsinspektörer, medan Mellersta Nylands och Helsingfors räddningsverk har mindre utredningsteam och ett mindre antal utredningar. Västra Nylands räddningsverk har kunnat erbjuda utredare vid de övriga räddningsverken i HIKLU-området möjlighet att delta i utbildningstillfällen som ordnas av räddningsverkets brandutredning.

I räddningsväsendets riksomfattande expertbedömning 2023 lyftes Västra Nyland fram som ett gott exempel, bland annat med avseende på det informationsunderlag som tagits fram för säkerhetskommunikationen. Enligt samma rapport har 89 procent av de bränder som orsakat allvarliga skador varit föremål för utredningar på nivå II, vilket är den högsta siffran bland HIKLU-räddningsverken.

2.1.3 Samarbete för att förebygga olyckor

I syfte att förebygga olyckor och upprätthålla säkerheten ska räddningsverket samarbeta med andra myndigheter och med sammanslutningar och invånare i området samt delta i lokalt och regionalt säkerhetsplaneringsarbete. Andra myndigheter är till exempel byggnadstillsynsmyndigheterna, planläggningsmyndigheterna, miljö- och hälsoskyddsmyndigheterna, polisen och social- och hälsovårdsmyndigheterna. Dessutom samarbetar man med sotare. Även tredje sektorn är en viktig samarbetspartner.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Målen för samarbetet planeras årligen, bl.a. tillsammans med HIKLU-nätverkets och partnerskapsnätverkets experter. Resurserna för samarbetet är planerade. När det gäller planeringsstyrningen och planläggningen av byggandet samarbetar vi utgående från kundernas behov. Samarbetet inom säkerhetskommunikationen, bl.a. med organisationer, planeras enligt årsklockan. Samarbetet med andra lokala aktörer har skett enligt årsklockan samt reaktivt vid behov.

Processen för polishandräckning i fråga om brandriskbostäder har behövt utvecklas.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

Västra Nylands räddningsverk samarbetar för att förebygga olyckor på riksnivå, regionalt och lokalt.

I partnerskapsnätverket och HIKLU-området finns flera olika expertarbetsgrupper som strävar efter att förenhetliga och utveckla de tjänster som erbjuds kunderna. Expertarbetsgruppernas arbete är systematiskt och arbetet inriktas på aktuella teman. Samarbetet mellan HIKLU-räddningsverken omfattar bland annat en gemensam introduktionskurs, anvisningar och riktlinjer samt informationsutbyte.

Dessutom bedrivs aktivt samarbete med andra myndigheter och med organisationer. Samarbetet omfattar också utveckling av den lokala och regionala säkerheten i samarbete med kommunerna i regionen. På grund av stadsmiljöns tillväxthastighet och förändringarna i verksamhetsmiljön i området är det särskilt viktigt att aktivt delta i säkerhetsplaneringen i ett så tidigt skede som möjligt. Vi har kunnat svara på förändringarna i verksamhetsmiljön och strävat efter att säkerställa verksamhetsförutsättningarna för räddningsverkets räddningsverksamhet och prehospitala akutsjukvård i den byggda miljön. Dessutom samarbetar vi vid behov

servicespecifikt med bl.a. vuxensocialarbetet, social- och krisjouren, tillsynsveterinärerna, miljömyndigheterna och Försvarsmakten.

Målen för myndighetssamarbetet inom planeringsstyrning och planläggning av byggandet uppnåddes år 2024. I samarbetet med alla kommuner inom räddningsverkets område finns det en eller flera personer från räddningsverket som deltar i samarbetet inom byggnadstillsynen. Under deras ledning har vi haft en vägledande roll i projektens planeringsskede och bidragit till att förbättra räddningsväsendets verksamhetsförutsättningar. Alla inkomna begäranden om ställningstagande till planer kunde besvaras inom den begärda tiden.

Övergripande säkerhet i byggda miljöer är ett brett begrepp. Förutom själva byggnaderna och deras tekniska system påverkas säkerheten även av människors egna åtgärder. Med hjälp av planeringsstyrningen har vi kunnat förbättra säkerheten i byggda miljöer, och dessutom har vi genom säkerhetsutbildningar och säkerhetskommunikation arbetat för att öka effektiviteten i människors egna åtgärder (bl.a. utbildning i primärläckning). Planeringsstyrningens och planläggningens resurser har stärkts. Dessutom finns planer på att utöka introduktionsutbildningen, vilket kommer att genomföras under 2025.

Målen för brandrisktillsynen har till största delen uppnåtts. Under 2024 kunde vi reagera på största delen av anmälningarna (ca 74 %). På grund av personalbyten var det inte möjligt att få tillräckliga personalresurser för verksamheten under hela året, vilket påverkade behandlingen av anmälningarna. Ny personal utbildades under 2024. Arbetssäkerheten för dem som arbetar inom brandrisktillsynen utvecklades genom att tillhandahålla utbildning, ta fram anvisningar, uppdatera den personliga skyddsutrustningen och skaffa utrustning som förbättrar arbetssäkerheten. Under 2024 började vi utveckla samarbetet med social- och hälsovårdstjänsterna, medan samarbetet med polisen fortsatte i form av handräckningar. Effekterna av brandrisktillsynen kan inte bedömas eftersom det saknas indikatorer, men under 2024 utvecklades metoder för att förbättra tillsynens effektivitet, t.ex. med hjälp av prioritering av objekt.

Vi har kunnat reagera på alla inkomna anmälningar om sotningsfel. På basis av anmälningarna har vi antingen tillhandahållit handledning och rådgivning eller tillsyn i anslutning till byggnaderna. Att utveckla och upprätthålla personalens kompetens är ett ständigt mål på grund av personalomsättningen.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Målet är att aktivt fortsätta och utveckla samarbetet med andra myndigheter och organisationer för att förebygga olyckor.

Välfärdsområdets interna samarbete ska intensifieras och utvecklas i fråga om funktioner i anslutning till boendesäkerheten för invånarna i området. I och med att befolkningen åldras och äldre personer bor hemma en längre tid krävs ett intensivare samarbete med räddningsverkets funktion för förebyggande av olyckor samt med social- och hälsovårdstjänsterna för att utveckla tryggheten i boendet.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

En jämförelse av samarbetet för att förebygga olyckor mellan räddningsverken är utmanande på grund av en brist på konkret information för 2024. I regionförvaltningsverkets expertbedömning 2023 betonas vikten av att utveckla samarbetet, till exempel samarbetet med sotarna. Ändringen i ansvaret för att ordna sotningsverksamheten har lett till att räddningsverket inte har direkta kontakter med verksamhetsutövarna, vilket förväntas vara en utmaning särskilt för stora

räddningsverk. Sotarna upplevs som en viktig samarbetspartner, och det är viktigt att utveckla samarbetet i Västra Nyland.

2.1.4 Uppföljning av olycksutvecklingen

Uppföljningen av olycksutvecklingen omfattar uppföljning av antalet olycksrisker och olyckor samt de bakomliggande orsakerna. Till uppföljningen hör också att inleda egna åtgärder och åtgärder som genomförs i samarbete med andra.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Olycksutvecklingen följs upp både genom statistik som körs vid lägescentralen med två veckors mellanrum och genom uppföljning av bränder av oaktsamhet eller uppsåtliga bränder. Räddningsmyndigheten samarbetar med polisen gällande olycksuppgifter. Uppgifterna från uppföljningen av olycksutvecklingen behandlas inom räddningsverket om det framkommer tydliga trender i uppföljningen.

Det har inte skett några större förändringar i planeringen och genomförandet av servicen jämfört med 2023 på grund av resursbrist. En brandinspektör ägnade sin arbetstid åt anmälningssprocessen för bränder av oaktsamhet och uppsåtliga bränder, utöver sina ordinarie arbetsuppgifter.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

Olycksutvecklingen följs upp i Pronto genom att gå igenom olyckorna på dagsbasis eller åtminstone veckovis. Uppföljningen görs också i anslutning till anmälningar om och uppföljning av bränder av oaktsamhet och uppsåtliga bränder. Som hjälp används en Power BI-vy där man kan hämta olika olyckstyper, eller exempelvis en indelning enligt uppsåtlighetsbedömning, till en kartvy. Power BI-vyn har begränsad användbarhet på Säkerhetsnätets (Tuves) datorer, vilket försvårar arbetet. I praktiken kräver arbetet betydande förtrogenhet med frågan, och serieföringen av olyckor sker i stor utsträckning utifrån minnet.

Antalet bränder av oaktsamhet och uppsåtliga bränder var 303 vid utgången av 2024. Trenden för 2024 ser ut att vara sjunkande: vid utgången av 2023 var antalet fall 365. Fallen är huvudsakligen koncentrerade till sommarmånaderna dvs. terrängbrandsäsongen. Antalet bränder av oaktsamhet och uppsåtliga bränder visas nedan i bild 1 och 2.

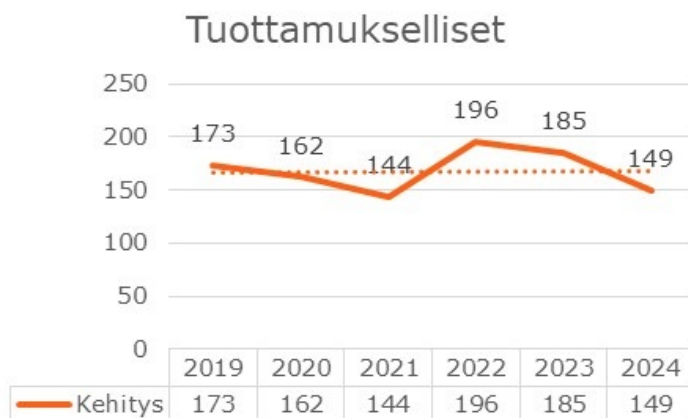


Bild 1. Antalet bränder av oaktsamhet 2019–2024

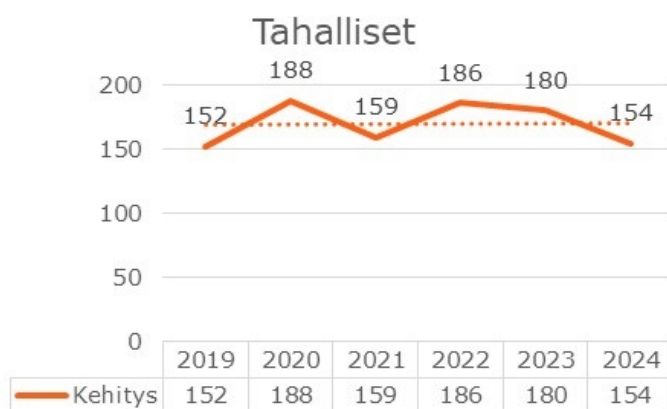


Bild 2. Antalet uppsåtliga bränder 2019–2024

Olycksutvecklingen enligt olyckstyp har inte kunnat följas upp systematiskt på grund av de knappa resurserna. År 2024 utökades personalresurserna för uppföljningen av bränder av oaktsamhet och uppsåtliga bränder genom att allokera en brandinspektörs arbetstid för detta arbete.

Genom uppföljningen av olycksutvecklingen har det varit möjligt att stödja polisens förundersökningar och ta fram informationsunderlag för säkerhetskommunikationen. Serieföringen av fallen av anlagda bränder i Esbo våren 2024 och informationsutbytet med polisen fungerade smidigt. Säkerhetskommunikation har utförts bland annat om sotning, sotbränder och bastubränder. Brandutredningen har inriktats på fenomen av intresse, till exempel bränder i batteridrivna apparater, och den information som erhållits via dessa har förmedlats till Säkerhets- och kemikalieverket (TUKES). Dessutom har uppdrag som utförts med en underbemannad enhet tagits med i uppföljningen. Våren 2024 observerades en topp i antalet sotbränder, så dessa rapporterades till Inrikesministeriet och HIKLU-räddningsverken. Uppföljningen av falska brandlarm och kontakterna till det berörda objektet gäller förutom arbetet med fel även uppföljningen av olycksutvecklingen.

Genomförandet av aktionsberedskapstiderna följs upp månatligen som ett led i välfärdsområdets TAHTI-rapportering och räddningsverkets egenkontroll. Observationer och åtgärder lyfts fram i egenkontrollrapporten tre gånger per år.

Behov av att utveckla tjänsterna:

I framtiden kommer behovet av en mer systematisk uppföljning av olycksutvecklingen sannolikt att öka. Under de kommande åren kommer det att vara nödvändigt att fastställa tillräckliga personalresurser för uppföljningen, vilka typer av olyckor som ska följas upp regelbundet samt uppföljningsmekanismen. För närvarande görs uppföljningen av olycksutvecklingen till stor del vid sidan av det ordinarie arbetet.

Användningen av den information som fås från uppföljningen av olycksutvecklingen i informationsledningen samt som en del av riskanalysarbetet kommer också att utvecklas inom det gemensamma projektet för räddningsverken i Nyland 2024–2026 med finansiering av Brandskyddsfonden.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Det finns ingen information om hur uppföljningen av olycksutvecklingen genomförs vid de andra HIKLU-räddningsverken, eftersom inget nära samarbete bedrivs i ärendet.

2.1.5 Tillsyn över att de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor och som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt

Västra Nylands välfärdsområde sköter inte de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor i samverkan.

2.1.6 Tillsynsuppgifter

Räddningsverket ska övervaka att de allmänna skyldigheterna enligt räddningslagen fullgörs och att verksamhetsutövarna och byggnadernas ägare och innehavare fullgör sina lagstadgade skyldigheter. Räddningsverket ska under sin tillsyn förrätta brandsyner och vidta andra åtgärder som tillsynen förutsätter.

2.1.6.1 Tillsynsuppgifter enligt räddningslagen

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Demografiska förändringar bidrog till att engelska lades till bland språken för självutvärderingen av brandsäkerheten i småhus. Dessutom utökades möjligheten till elektroniska svar för att bättre nå kunderna och öka svarsprocenten.

På grund av förändringarna i säkerhetsmiljön valdes vårdinrättningarnas egen beredskap för störningar under normala förhållanden som föremål för HIKLU-tematillsynen.

Effekterna av förnyelsen gällande brandvarnare i räddningslagen följdes upp inom HIKLU-samarbetet med hänsyn till brandrisktillsynen. Dessutom ändrade tillägget till 81 a § i räddningslagen karaktären av en särskild brandsyn från en tillsynsåtgärd till ett utlåtande. Ändringen förtydligade myndighetsansvaret när en byggnad tas i bruk.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

Vi har kunnat genomföra tillsynsverksamheten i enlighet med planen för förebyggande av olyckor och reagera på kundernas behov. Bland annat brandrisktillsynen, inspektioner under byggprojekt samt tillsynen vid offentliga tillställningar har gjorts riskbaserat.

Tillsynens utfall 2023 var 1 720 inspektioner, dvs. 93,3 procent. Tillsynens utfall 2024 var 1 994 inspektioner, dvs. 95,5 procent. Vi följde upp resurssituationen regelbundet och sökte lösningar utifrån situationen. I förhållande till resurserna lyckades vi bra med att uppnå målet. Det skedde personalförändringar i slutet av 2024 när en brandinspektör blev tjänstledig. Denna resursförändring kunde inte längre kompenseras genom rekrytering. Dessutom anställdes nya brandinspektörer vid två olika rekryteringar 2024. Orsaken till rekryteringarna var att personerna övergick till andra uppgifter. Introduktionen av nya brandinspektörer tar cirka 1–1,5 månader, så nyrekrytering avhjälp inte omedelbart resursbristen. Dessutom inföll 2024 några längre frånvaroperioder av hälsoskäl som också har påverkat resultatet. I slutet av året arbetade vi för att förbättra resultatet genom att tilldela delar ytterligare objekt till personer som slutfört sina egna tillsynsuppgifter. Vi strävade efter att uppnå målet men av tidigare nämnda orsaker uppnåddes det inte helt.

Inspektioner under byggprojekt kunde utföras behovsbaserat under byggnadens ibruktagningsskede. Med de nuvarande resurserna har det inte varit möjligt att utföra periodisk tillsyn av flervånings- eller radhus, men extra tillsynsbesök i bostadshus kan göras på ett riskbaserat sätt. 5 765 blanketter för självutvärdering av brandsäkerheten i småhus skickades ut, varav 85 procent returnerades, vilket var lägre än under tidigare år. Nytt för 2024 har varit möjligheten att svara elektroniskt och dessutom att svara på engelska. Observerade brister samt objekt för vilka inget svar erhöles har gått igenom, men resurser för tillsynsverksamhet kunde inte allokeras till dessa objekt.

Dessutom vidtogs åtgärder i anslutning till brandriskbostäder som anmälts separat i 74 procent av fallen. Under 2024 inkom 221 anmälningar om brandrisk, vilket var cirka en fjärdedel fler än 2023. Det gjordes 146 praktiska inspektioner, vilket var nästan dubbelt så många som 2023. Bilderna 3 och 4 visar antalet brandsyner vid brandriskobjekt samt antalet anmälningar om brandrisk.

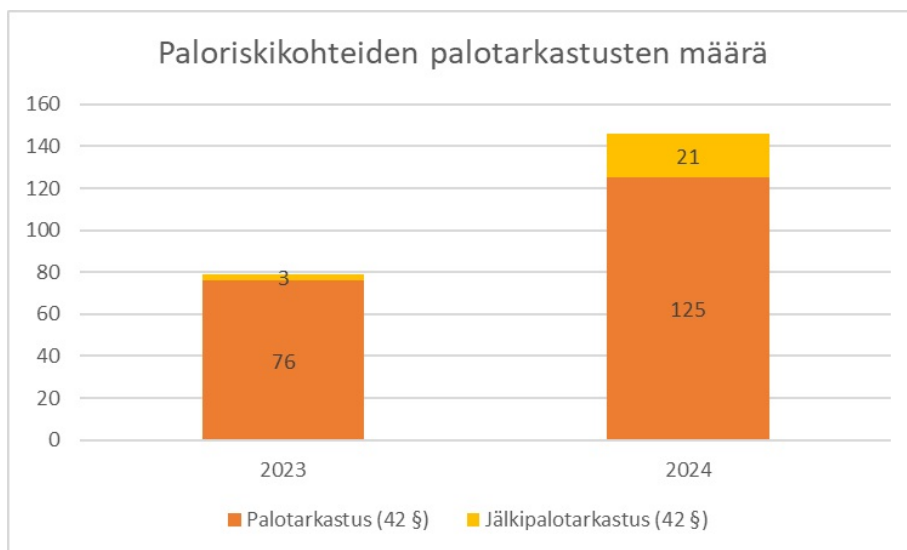


Bild 3. Antalet brandsyner vid brandriskobjekt 2023 och 2024

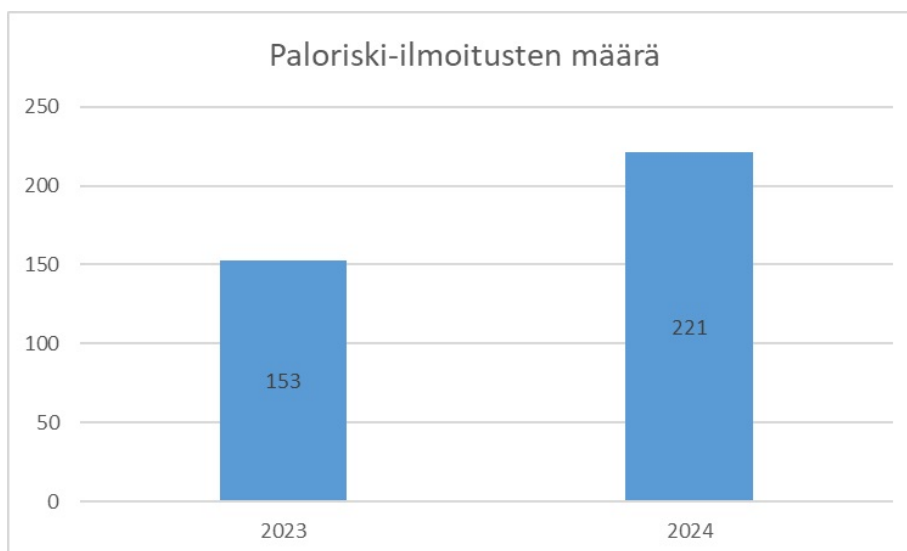


Bild 4. Antal anmälningar om brandrisk 2023 och 2024

I problemsituationer kunde vi stödja och handleda områdets invånare, samarbetspartner och bostadsaktiebolag genom den jourhavande brandinspektörens telefonrådgivning.

I tillsynsverksamheten har information från brandutredningen utnyttjats i utbildningarna för personer utför tillsynsarbete.

Behov av att utveckla tjänsterna:

De utvecklingsbehov som identifierats i tillsynsverksamheten är att bättre utnyttja informationen från uppföljningen av olycksutvecklingen, utveckla utbildningen i anslutning till tillsynsverksamheten så den blir mer systematisk samt utveckla tillsynen över bostadsbyggnader. Dessutom finns det behov av att följa utvecklingen av antalet

tillsynsobjekt och av att säkerställa tillräcklig och kompetent personal för tillsynen. Handläggningsprocessen för utredningar om utrymningssäkerheten bör utvecklas.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Tjänsten har inte systematiskt jämförts med andra välfärdsområden. Jämförelser i fråga om utbudet av tjänster och sätten att tillhandahålla tjänsterna har gjorts mellan HIKLU-räddningsverken i samband med utarbetandet av planen för förebyggande av olyckor. Inga indikatorer för effektivitet används. Det är särskilt utmanande att göra jämförelser i fråga kvalitet och effektivitet, eftersom det inte finns någon tydligt jämförbar information om dessa.

2.1.6.2 Tillsynsuppgifter enligt kemikaliesäkerhetslagen

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Lagändringen i lagen om transport av farliga ämnen trädde i kraft den 1 september 2023. Som en ny skyldighet ålades verksamhetsutövarna att göra upp interna räddningsplaner för platser för tillfällig förvaring. Traficom godkänner de interna räddningsplanerna, men i processen ingår begäran om utlåtande av det lokala räddningsverket. Förberedelserna för denna ändring bestod i att ge anvisningar om hänvisning av Traficoms begäranden om utlåtande till räddningsenheten samt genom att reservera tid för deltagande i utbildningar. I övrigt planerades tjänsterna för att hålla samma nivå som tidigare år.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

De tillsynsuppgifter som ålagts räddningsmyndigheten har kunnat skötas enligt behov. Den tidsfrist för behandling av kemikalieanmälningar som fastställts i förordningen om övervakning av hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier (övervakningsförordningen) uppfylldes. Alla försäljningsställen för fyrverkeripjäser var föremål för inspektion. Inkomna begäranden om utlåtande besvarades. Bild 5 visar kemikalietillsynens utfall enligt uppdelning. Det fanns ingen indikator för utvärdering av effekterna, så effekterna av tillsynen 2024 kan inte utvärderas.

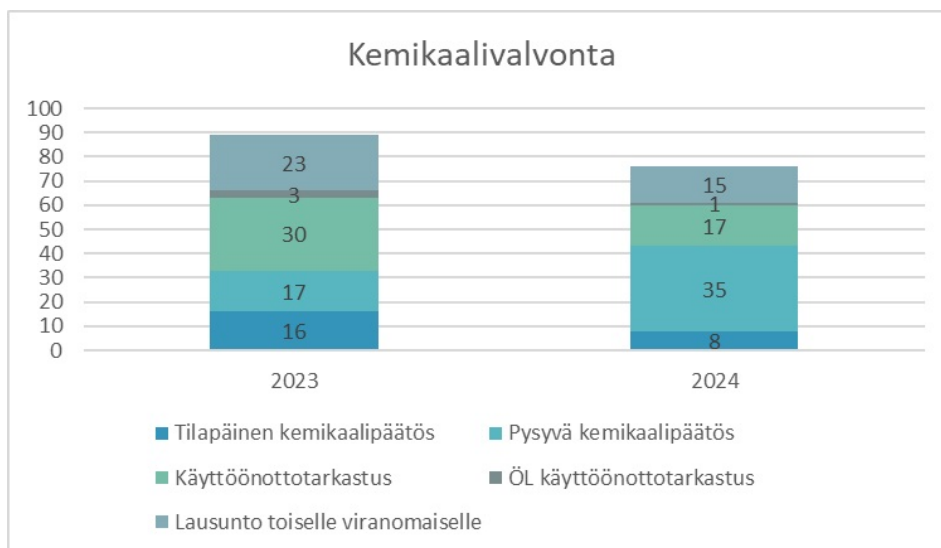


Bild 1. Kemikalietillsynens utfall 2023 och 2024

I expertnätverket för kemikalietillsyn inom partnerskapsnätverket bedrevs ett aktivt samarbete för att förenhetliga de nationella tjänsterna. Nätverket samarbetade också aktivt med Säkerhets- och kemikalieverket (TUKES) och miljömyndigheterna.

Riksomfattande utbildning om säkerhet i explosionsfarliga utrymmen (ATEX-utbildning) ordnades tillsammans med expertnätverket inom partnerskapsnätverket för alla experter som deltar i räddningsverkens tillsynsverksamhet. Dessutom ordnades två interna månadslånga utbildningar (upplagring av och detaljhandel med flytande gaser samt tillsyn över upplagringen av fyrverkeripjäser) vid räddningsverket för anställda som deltar i tillsynsuppgifter, i enlighet med planen.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Förberedelser har gjorts inför lanseringen av distributionsstationer för vätgas genom att utarbeta anvisningar om faktorer som ska beaktas i behandlingen av kemikalieanmälningar till räddningsmyndigheten och genom att ta fram en beslutsmodell. Det behövs förberedelser inför lagändringen i anslutning till distributionsstationerna.

Dessutom bör förberedelser göras inom förebyggandet av olyckor och planeringen av räddningsverksamhetens tjänster för de sysselsättningseffekter och det ökade behov av utlåtanden, inspektioner och övningar som väntas uppstå med det gröna stålverket i Ingå som planeras för närvarande.

Bestämmelserna om distributionsstationerna kommer att ändras i framtiden, vilket kräver förberedelser inom tillsynen, samtidigt som ett nytt kompetensbehov uppstår.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Västra Nylands räddningsverk ställs inför liknande utmaningar som de övriga räddningsverken. En särskild utmaning är kompetensunderskottet på grund av omsättningen av brandinspektörer.

2.1.7 Beredskapsinspektioner

Räddningsmyndigheterna kan förrätta inspektioner för att förvissa sig om att beredskapen för storolyckor och undantagsförhållanden uppfyller lagens krav.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Räddningsmyndigheten utför tills vidare inte inspektioner enligt 84 § i räddningslagen för att övervaka beredskapsarrangemangen för storolyckor och undantagsförhållanden enligt räddningslagen. Räddningsmyndigheterna kan vid behov utföra ovan nämnda inspektioner. Ärendet uppdateras som en del av servicenivåbeslutet om omfattande åtgärder vidtas.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

År 2024 förrättades inga inspektioner för att förvissa sig om att beredskapen för storolyckor och undantagsförhållanden enligt 84 § i räddningslagen.

Behov av att utveckla tjänsterna:

År 2024 förrättades inga inspektioner för att förvissa sig om att beredskapen för storolyckor och undantagsförhållanden enligt 84 § i räddningslagen, så effekterna utvärderas inte.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Regionförvaltningsverket har i sin riksomfattande expertbedömning 2023 lyft fram att dessa inspektioner enligt välfärdsområdenas redogörelser inte har gjorts i hela landet under 2023.

2.2 Räddningsverksamhetens tjänster

Med räddningsverksamhet avses brådskande uppgifter som syftar till att

- rädda och skydda människor, egendom och miljön när en olycka är överhängande eller inträffar
- begränsa de skador som olyckan orsakar och lindra följderna av olyckan.

Åtgärder som behövs i räddningsverksamheten ska kunna vidtas utan dröjsmål och effektivt.

Beskrivning av risker och hot i verksamhetsmiljön med hänsyn till räddningsverksamhetens tjänster

Den demografiska utvecklingen, konsekvenser av lagstiftningen, den tekniska miljön samt de risker som klimatförändringen medför har identifierats som centrala förändringsfaktorer i verksamhetsmiljön i Västra Nylands räddningsverks område. Med tanke på servicenivån är det viktigt att å ena sidan uppmärksamma de växande stadscentrumen och det allt tätare byggandet i vissa områden och å andra sidan den minskande och åldrande befolkningen, särskilt i glesbygden. I tätbebyggda, växande områden bör uppmärksamhet ägnas åt det ökade servicebehovet och i glesbebyggda områden åt att säkerställa de tjänster som krävs för en tillräcklig servicenivå. I Västra Nyland orsakar antalet sommarinvånare en viss variation i befolkningsmängden under olika årstider, särskilt i områdets västra delar.

I riskanalysen för räddningsverken i Nyland har byggnadsbränder och brandrisk i byggnader, terrängbränder, vägtrafikolyckor, brådskande räddningsuppdrag, olyckor med farliga ämnen och oljeskador bedömts vara centrala dagliga olycksrisker med tanke på dimensioneringen av räddningsverksamhetens aktionsberedskap och prestationsförmåga. Bakgrunden till olycksriskerna är det ökade mångformiga byggandet, i synnerhet under jord och högt byggande samt nya energiformer i infrastrukturen och trafiken. Dessutom påverkas trafikolycksriskerna av ett tätt landsvägsnät, stora trafikmängder, leder med höga hastigheter, tunnlar samt varierande omständigheter. Även ökning av spårtrafiken syns speciellt i huvudstadsregionen på grund av metron, Spårjokern, projektet med Västbanan samt utvecklingen av stadsbanan.

Centrala risker som identifierats med tanke på dimensioneringen av tjänster vid storolyckor och störningar är bland annat allvarliga trafikolyckor (allvarliga trafikolyckor på landsväg, spårtrafik- och flygtrafikolyckor), flera samtidiga terrängbränder, risker orsakade av naturfenomen såsom stormar, omfattande elstörningar i stamnätet samt maritima mångsektoriella olyckor. På grund av det vidsträckta kustområdet har risken för havsmiljöskador varit och är fortfarande betydande i verksamhetsmiljön. Dessutom belyser de övriga särdragen i området, såsom tätt stadsbyggande samt specialobjekt som identifierats med tanke på olycksrisken, behovet av att även beakta vissa konsekvenser för räddningsverksamhetens verksamhetsförutsättningar, kompetenskraven och arbetssäkerheten.

De ändrade kriterierna för dimensioneringen av räddningsverksamhetens aktionsberedskap och prestationsförmåga beaktas i och med uppdateringen av

inrikesministeriets anvisning för planering av räddningsverksamhetens aktionsberedskap. Den riskbaserade dimensioneringen av räddningsverksamhetens prestationsförmåga utvecklas också inom ett gemensamt projekt för räddningsverken i Nyland 2024–2026 med finansiering av Brandskyddsfonden.

2.2.1 Kapacitet att nå fram till olycksplatsen

Räddningsverksamhetens aktionsberedskap ska vara tillräcklig med tanke på riskerna i verksamhetsmiljön. Räddningsverksamhetens aktionsberedskap består av räddningsformationernas aktionsberedskapstid och kapacitet. Huruvida ett brådskande räddningsuppdrag lyckas beror på hur snabbt en nödvändig räddningsformation med tillräcklig kapacitet fås till olycksplatsen.

2.2.1.1 Den första enheten

Aktionsberedskapstiden för den första enheten är tidsintervallet från det att räddningsväsendets första enhet larmades till det att enheten är på plats. Endast enheter som brådskande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Västra Nylands räddningsverk följer kontinuerligt upp utfallet av aktionsberedskapen och förändringar i verksamhetsmiljön. På grund av detta godkände det lokala räddningsväsendet 2016 ett program för att utveckla nätverket av brandstationer. I Västra Nylands räddningsverks utredning "Program för placering av brandstationer fram till 2035" (Ohjelma paloasemien sijoittamiseksi vuoteen 2035) undersöks faktorer som påverkar brandstationsnätverket genom förändringar i den regionala strukturen, befolkningsprognoser samt riskklasser och riskområdenas tillgänglighet. Utredningen grundar sig på tidigare utredningar som gjordes under åren 2013 och 2014 och som omfattade hela Nylands område. Den 22 november 2013 färdigställdes en utredning om tillgängligheten av brandstationsnätet vid räddningsverken i Helsingfors, Östra Nyland, Mellersta Nyland och Västra Nyland, med en granskning av den dåvarande situationen och uppskattning av den framtida situationen år 2035. Utredningen preciserades 2014 i fråga om riskerna för person- och egendomsolyckor. I genomförandet av programmet har behoven i Nyland beaktats fram till 2035. År 2021 gjordes dessutom en utredning om servicenätet 2050 i ett samarbete mellan räddningsverken i Nyland. Brandstationerna betjänar räddningsverksamhetens och den prehospitla akutsjukvårdens behov som fastställts på basis av riskanalyser.

Programmet för placering av brandstationer till år 2035 godkändes 2016 och på basis av den nya servicenätutredningen granskas utbyggnaden av brandstationer efter 2035.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för den första enheten i området var 7 minuter och 9 sekunder 2024 och 6 minuter 59 sekunder föregående år. Målet 7:05 i servicenivåbeslutet överskreds något och medianen för aktionsberedskapstiden har försämrats sedan 2023.

Effektiviseringen av användningen av personalresurser till följd av balanseringen av ekonomin har haft en negativ inverkan på väntetiden för hjälp och tiden för att nå objektet i enlighet med anvisningen för planering av aktionsberedskapen. Dessutom har bristen på brandmän gjort det svårt att rekrytera tillräcklig personal.

Enligt den utredning som gjorts har tiden för att nå objektet förverkligats i linje med servicenivåbeslutet, men enheternas personalstyrka har varierat i olika områden. Målstyrkan 1+3 har uppnåtts till 91,6 procent sett till året som helhet.

Särskilt under sommarsemestermånaderna var graden för genomförande av målstyrkan låg. I november 2024 gjordes en korrigering i uttryckningsplaneringen, varefter situationen beträffande personalresurserna förbättrades för en enda olycka.

På grund av utvecklingen av verksamhetsområdet har åtkomligheten i riskrutorna blivit sämre under årens lopp, och därför var man tvungen att ändra placeringen av bland annat brandstationerna i Ängskulla och Esboviken i Esboområdet. I Otnäsområdet har det länge funnits problem med åtkomligheten.

I det tidigare nämnda fallet åtgärdades situationen genom att Ängskulla brandstation flyttades till Mattby och Esbovikens brandstation bytte plats inom området. Dessutom inledde Otnäs brandstation sin verksamhet i tillfälliga lokaler enligt plan och behov i januari 2025. De nya placeringarna av stationerna i Mattby och Esboviken förbättrade åtkomligheten i sju problemrutor. När det gäller dessa två är det troligt att målet på 50 procent för aktionsberedskapstiden för rutorna sannolikt kommer att uppnås under 2025. I fem rutor innebar stationernas placering att åtkomligheten förbättrades, men detta kommer sannolikt inte att helt åtgärda problemen med aktionsberedskapen när det gäller problemrutorna. Bilderna 6 och 7 visar hur de nya brandstationerna i Esboområdet påverkar möjligheten att nå objektet på 6 minuter.

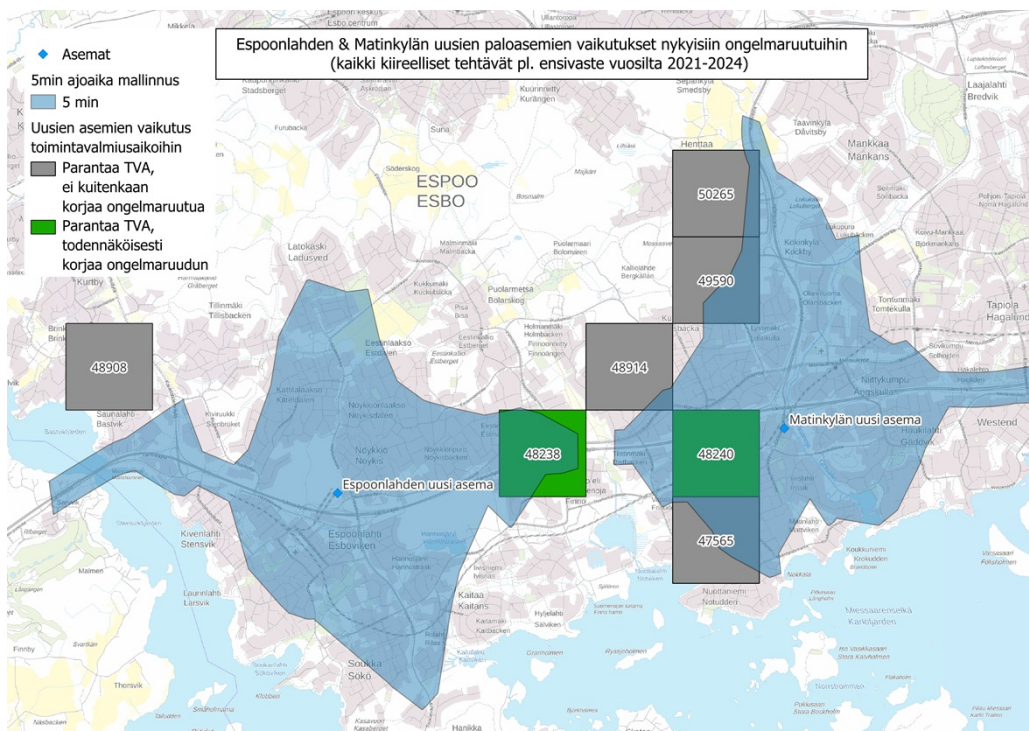


Bild 2. Effekterna av de nya brandstationerna i Esboviken och Mattby på åtkomligheten i de nuvarande problemrutorna

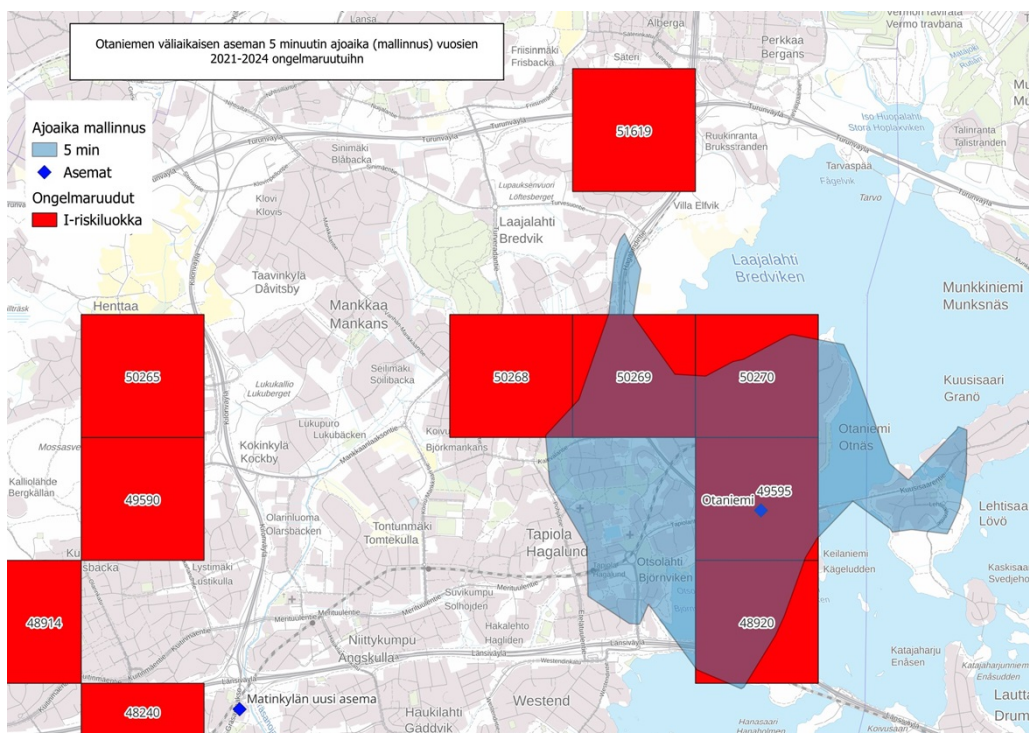


Bild 3. Effekterna av den tillfälliga brandstationen i Otnäs på åtkomligheten i de nuvarande problemrutorna

Behov av att utveckla tjänsterna:

Antalet riskrutor i riskklasserna I–III, där den första enhetens aktionsberedskapstid inte uppnåddes 2024:

Risikoklass I 34 rutor (34 rutor 2023)

Riskklass II 33 rutor (24 rutor 2023)

Riskklass III 2 rutor (1 ruta 2023)

Antalet rutor för vilka utmaningar i aktionsberedskapstiden förutses under 2025–2026 anges nedan:

Risikoklass I 1 ruta

Riskklass II 4 rutor

Riskklass III 1 ruta

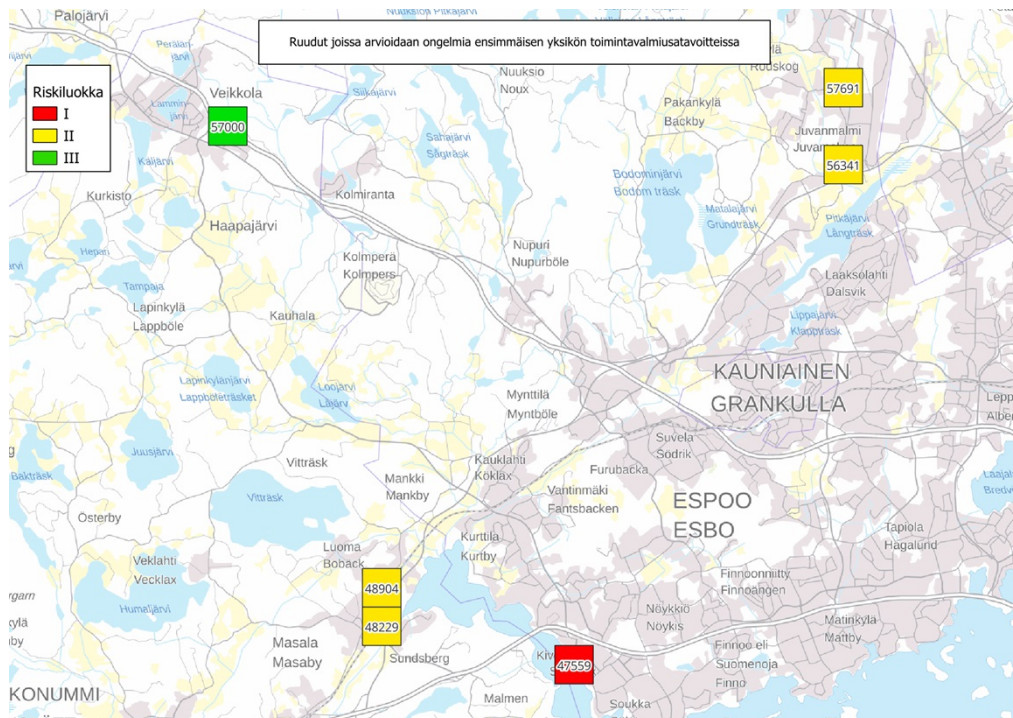


Bild 4. Riskrutor för vilka utmaningar förutses i aktionsberedskapstiden för den första enheten

Antalet rutor som anges i bild 8 är en uppskattning av rutor där utfallet av aktionsberedskapstiden under de fyra föregående åren under minst tre på varandra följande år skulle ha varit < 50 procent om utfallet hade beräknats utifrån riskklasserna i utkastet till anvisning för planering av aktionsberedskapen. Förändringen i riskklasserna skulle endast ha påverkat ruta 57000 (nuvarande riskklass III, i enlighet med utkastet riskklass II). Två rutor där utfallet var < 50 under tre på varandra följande år (48234, 49594) utelämnades ur sammanställningen, eftersom den nya placeringen av brandstationerna i Esboviken och Otnäs ansågs åtgärda problemen med att nå målet för aktionsberedskapstiden i dessa rutor.

Ur räddningsverkets synvinkel är den största utmaningen byggandet av området Esbo-Kyrkslätt-Lojo-Vichtis (Nummela). I Esbo ökar befolkningen mest i Stor-Mattby, Stor-Hagalund och Stor-Alberga samt i Storåker, Bastunäset och Nybacka. Det finns sammanlagt 12 småområden med över 1 000 invånare i Esbo. Nya bostadsområden med stort invånarantal planeras allt längre bort från stadens nuvarande kärnområde.

Till exempel byggandet av Hista i Västra Esbo, långt från de nuvarande serviceklustren i Esbo, ger en bra bild av i vilken riktning Esbos bosättning kommer att utvecklas i framtiden. Även expansionen av Lojo norrut och utvecklingen av områdena Masaby, Bobäck och Veikkola i Kyrkslätt, så att de inte längre kan nås på sex minuter från de nuvarande brandstationerna, kommer att medföra utmaningar för räddningsverket i framtiden. Under de kommande åren påverkas placeringen av stationerna av bl.a. expansionen av Alberga och Kera.

Behov av att utveckla tjänsterna – de största bristerna:

Dynamisk granskning av insatserna görs kontinuerligt. För att åtgärda bristerna i aktionsberedskapen krävs en ny undersökning av brandstationsnätverket i syfte att täcka alla problemrutor. Intensivt samarbete med kommunerna är nödvändigt för att utveckla trafikinfrastrukturen, t.ex. i fråga om planläggning, gatuplanering och underhåll. Användningen av utrustningen optimeras redan genom att den återanvänds av avtalsbrandkårerna. Förlängning av utrustningens livscykel medför en risk i samband med upprätthållandet av aktionsberedskapen och medför sannolikt kostnader för underhåll.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Aktionsberedskapen har förbättrats på riksnivå, men det finns fortfarande stora utmaningar särskilt i tillväxtcentra, där räddningstjänsterna inte har utvecklats tillräckligt snabbt i och med befolkningstillväxten. I områden med betydande brister är det viktigt att säkerställa medborgarnas jämlika tillgång till hjälp och utveckla tjänsterna så att de motsvarar områdets behov.

Uppnåendet av målen för den första enhetens aktionsberedskapstid har jämförts med räddningsverken i inrikesministeriets jämförelsegrupp 1 i tabell 2. Det anses inte vara lämpligt att göra en mer omfattande jämförelse med räddningsverk med mycket olika verksamhetsmiljöer. Västra Nylands räddningsverks första enhet har uppnått aktionsberedskapsmålen för uppdrag i riskklass I sämre än Helsingfors räddningsverk, men bättre än Mellersta Nylands räddningsverk. I uppdrag i riskklass II har den första enheten uppnått aktionsberedskapsmålen något sämre än i andra uppdrag.

Tabell 2. Uppnåendet av målen för den första enhetens aktionsberedskapstid 2024 jämfört med räddningsverken i jämförelsegrupp 1

Uppfyllande av målen för aktionsberedskapstiden för den första enheten 2024

Område	Riskklass I	Riskklass II	Riskklass III	Riskklass IV
Helsingfors	56	85	100	100
Västra Nylands räddningsverk	51	82	98	100
Mellersta Nylands räddningsverk	35	87	99	100

2.2.1.2 Mål för räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid

Aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten är ett tidsintervall från det att den första räddningsenheten larmas till det att en räddningsenhet på minst fyra personer inleder effektiv räddning. Endast enheter som brådskande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Aktionsberedskapen i Esboområdet kommer att förbättras tack vare att stationerna i Esboviken och Mattby färdigställdes hösten 2025. Bild 9 visar de nya brandstationernas inverkan på förutsättningarna att nå riskrutorna. De omständigheter som påverkat servicebehovet beskrivs i avsnitt 2.2.1.1.

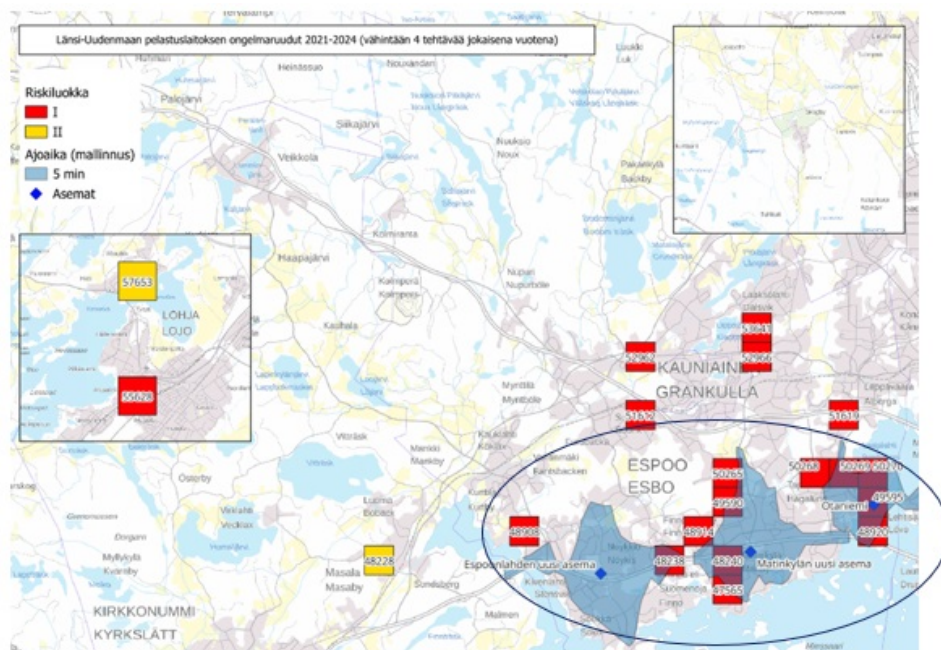


Bild 5. Västra Nylands räddningsverks problemrutor 2021–2024

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

Medianen för den förverkligade aktionsberedskaptiden för räddningsverksamheten i området var 10 minuter 24 sekunder 2024 och 9 minuter 56 sekunder föregående år.

Målet 11:28 enligt servicenivåbeslutet uppnåddes för 2024. Medianen för målet för aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten har försämrats sedan 2023.

De omständigheter som påverkar räddningsverksamhetens aktionsberedskap är desamma som de omständigheter som anges i avsnitt 2.2.1.1 (den första enhetens aktionsberedskap).

Behov av att utveckla tjänsterna:

År 2024:

Riskklass I 7 rutor (8 rutor 2023)

Riskklass II 20 rutor (17 rutor 2023)

Riskklass III, 2 rutor (1 ruta 2023)

Antalet rutor för vilka utmaningar i aktionsberedskapstiden förutses under 2025–2026 anges nedan:

Riskklass I 1 ruta

Riskklass II 0 rutor

Riskklass III 0 ruta

De eventuella utmaningarna i räddningsverksamheten är bundna till varandra i fråga om den första enhetens aktionsberedskapstid, främst i områden där det finns rutor i riskklass I och II.

Behov av att utveckla tjänsterna – de största bristerna:

De viktigaste åtgärderna för att avhjälpa bristerna i aktionsberedskapstiderna beskrivs i föregående avsnitt. Dessa är desamma när det gäller den första enhetens aktionsberedskap och räddningsverksamhetens aktionsberedskap.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Uppnåendet av målen för räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid har jämförts med räddningsverken i inrikesministeriets jämförelsegrupp 1 i tabell 3. År 2024 uppnådde Västra Nylands räddningsverk målen för räddningsverksamhetens aktionsberedskap i uppdrag i riskklass I i högre grad än Helsingfors räddningsverk och Mellersta Nylands räddningsverk. I övrigt uppnåddes målen i stort sett i samma grad mellan räddningsverken.

Tabell 3. Uppnåendet av målen för den första enhetens aktionsberedskapstid 2024 jämfört med räddningsverken i jämförelsegrupp 1

Uppfyllande av målen för räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid (2024)

Område	Riskklass I	Riskklass II	Riskklass III	Riskklass IV
Helsingfors	75	87	91	100
Västra Nylands räddningsverk	79	84	96	98

Mellersta Nylands räddningsver k	74	85	96	97
---	----	----	----	----

2.2.1.3 Mål för räddningsplutonens aktionsberedskapstid

En räddningspluton består av en ledare och minst två och högst fem räddningsgrupper. Eftersom det inte finns några aktionsberedskapstider för den verkliga räddningsplutonen, används som den beräknade aktionsberedskapstiden för räddningsplutonen åtgärdsstatistiken i Pronto från det att den första räddningsenheten larmats till det att minst nio personer från räddningsväsendet har anlänt till olycksplatsen. Endast enheter som brådskande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

De åtgärder som vidtagits för att avhjälpa bristerna i aktionsberedskapstiden samt de faktorer och utvecklingsbehov som påverkat förverkligandet av aktionsberedskapen beskrivs i föregående avsnitt. Dessa är desamma när det gäller den första enhetens aktionsberedskap och räddningsverksamhetens aktionsberedskap eller räddningsplutonens aktionsberedskap.

Tjänsternas tillgänglighet och effekter:

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för en räddningspluton i området var 14 minuter 17 sekunder 2024 och 14 minuter 46 sekunder föregående år. Målet 12:14 enligt servicenivåbeslutet uppnåddes inte för 2024. Medianen för målet för aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten har förbättrats sedan 2023.

Genom att hålla utbildningar har räddningsverket arbetat för att främja en egen säkerhetskultur vid riskobjekten. Vi samarbetar med Esbo stad, bland annat för att utveckla vägtrafikinfrastrukturen. Genom brandstationernas interna åtgärder har starttiderna förkortats.

De nya brandstationerna togs i bruk i slutet av 2024, så deras inverkan på aktionsberedskapen var liten, även om en granskning på kort sikt visar på en betydande förbättring i åtkomligheten.

Västra Nylands räddningsområde är stort. Därför har ett aktivt samarbete med avtalsbrandkårerna gjort det möjligt att effektivt kunna nå invånarna i glesbygden.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Utvecklingsbehov avseende bristerna i aktionsberedskapstiden beskrivs i föregående avsnitt. Dessa är desamma när det gäller den första enhetens aktionsberedskap och räddningsverksamhetens aktionsberedskap eller räddningsplutonens aktionsberedskap.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Uppnåendet av målen för räddningsplutonens aktionsberedskapstid har jämförts med räddningsverken i inrikesministeriets jämförelsegrupp 1 i tabell 4. År 2024 uppnådde Västra Nylands räddningsverk målen för räddningsplutonens aktionsberedskap i uppdrag i alla riskklasser på nästan samma nivå som Helsingfors räddningsverk och Mellersta Nylands räddningsverk. Den största skillnaden finns i uppdragen i riskklass III.

Tabell 4. Uppfyllande av räddningsplutonens aktionsberedskapstidsmål bland räddningsverken i jämförelsegrupp 1 2024

Uppfyllande av målen för räddningsplutonens aktionsberedskapstid (2024)

Område	Riskklass I	Riskklass II	Riskklass III
Helsingfors	92	96	100
Västra Nylands räddningsverk	96	97	91
Mellersta Nylands räddningsverk	96	97	97

2.2.2 Kapacitet vid bränder

Med kapaciteten för bränder svarar man på byggnadsbränder, terrängbränder och andra bränder.

2.2.2.1 Kapacitet vid byggnadsbränder

Uppdragen förutsätter rökdykningsförmåga. Med rökdykning avses släcknings- och räddningsarbete som utförs med hjälp av tryckluftsandningsapparat och vederbörlig skyddsutrustning och som

förutsätter att man tränger in i ett antänt, rökigt och avgränsat utrymme inomhus eller arbetar på taket till en brinnande byggnad.

Rökdykning förutsätter att räddningspersonalen har den utbildning som uppgiften kräver, regelbunden årlig övning som upprätthåller kompetensen samt tillräcklig fysisk kondition och ett tillräckligt gott hälsotillstånd. För släckning av brinnande och avgränsade inomhusutrymmen används också andra metoder än rökdykning.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.2.2 Kapacitet vid terrängbränder

Den kapacitet som terrängbränder förutsätter ska vara tillräcklig med tanke på riskerna i verksamhetsmiljön.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.2.3 Kapacitet vid trafikmedelsbränder

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.2.4 Kapacitet vid andra bränder

Den kapacitet som andra bränder såsom fordonsbränder och bränslelagerbränder förutsätter ska vara tillräcklig med tanke på riskerna i omgivningen.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.2.5 Kapacitet i anslutning till tillgången till släckvatten

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.3 Kapacitet vid CBRNE-situationer

Med CBRNE-situationer avses olyckor eller situationer där kemiska ämnen (C), biologiska sjukdomsalstrare (B), radioaktiva ämnen (R), kärnenergi (N) eller explosiva varor (E) är inblandade.

Kemikalieolyckor bekämpas vid behov med kemikaliedykning, med vilken avses spanings-, räddnings-, bekämpningsuppgifter och andra motsvarande uppgifter i ett område där omedelbar fara för farliga ämnen (CBRNE) föreligger och som förutsätter användning av tryckluftsandningsapparat och vederbörlig kemikalieskyddsdräkt. Kemikaliedykning förutsätter att räddningsmanskaper har den utbildning som uppgiften kräver, regelbunden årlig övning som upprätthåller kompetensen samt tillräcklig fysisk kondition och ett tillräckligt gott hälsotillstånd.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.4 Kapacitet vid vattenräddning

Vattenräddning innebär räddningsverksamhet och ytbärgning samt vattendykning som utförs med båtmaterial. Ytbärgning innebär att en människa, ett djur eller egendom räddas och skada avvärjs på vattenytan eller strax under den, utan vattendykningssutrustning. Arbete på svag is eller i kraftigt strömmande vatten jämföras med ytbärgning. Med vattendykning avses uppgifter som förutsätter en vattendykningssanordning och -utrustning för att rädda människor och egendom och bekämpa miljöskador.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.5 Kapacitet inom räddningsverksamheten vid miljöskador

Räddningsväsendets kapacitet att bekämpa miljöskador förutsätts i uppdrag där man utför brådskande bekämpning av olje- och kemikalieskador.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.6 Kapacitet vid räddning från hög eller låg höjd

Arbete i ett område med fallrisk omfattar räddning från både hög och låg höjd. Uppdragen omfattar räddningsåtgärder med fordonsmateriel och repräddning samt arbete i områden med fallrisk. Arbete i ett område med fallrisk kan vara psykiskt och fysiskt krävande arbete och ett tryggt utförande ställer särskilda krav på räddarens hälsotillstånd, funktionsförmåga, utbildning och övning.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.7 Kapacitet inom räddningsverksamheten vid trafikolyckor

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.8 Kapacitet för varning av befolkningen

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.9 Kapacitet med tanke på andra lokala risker

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.10 Räddningsverksamhetens personalresurser

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.10.1 Räddningsverksamhetens personalantal

2.2.10.2 Upprätthållande och utveckling av kompetensen hos räddningsverksamhetens personal

2.2.10.3 Fysisk funktionsförmåga hos räddningsverksamhetens personal

2.2.11 Räddningsverksamhetens materielresurser

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.12 Områdets fastighetsresurser

Med områdets fastighetsresurser avses räddnings-/brandstationer, beredskapsstationer och andra fastigheter som ägs och hyrs av räddningsväsendet.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.13 Kapacitet för ledning av räddningsverksamheten

Räddningsverksamheten leds av räddningsmyndigheten, och en formation inom räddningsväsendet har alltid en ledare. I samarbetssituationer där flera myndigheter deltar i räddningsverksamheten fungerar räddningsmyndigheten som allmän ledare. För ledningen av räddningsverksamheten utarbetas nödvändiga planer där de ledningsarrangemang som riskerna och hoten förutsätter fastställs i situationer med olika omfattning och även långvariga situationer.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.14 Kapacitet att utöva tillsyn över att de uppgifter inom räddningsverksamheten som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt

Välfärdsområdet får producera de tjänster som hör till dess organiseringsansvar själv eller i samarbete med andra välfärdsområden eller enligt avtal upphandla dem av andra tjänsteproducenter. Även om välfärdsområdet upphandlar tjänsterna hos en annan tjänsteproducent, kvarstår ansvaret för att ordna tjänsterna och övervaka att de produceras på behörigt sätt hos välfärdsområdet.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrund:

Situationen har inte förändrats jämfört med 2023. Ansvaret för att ordna räddningsverksamheten vid Västra Nylands räddningsverk har inte fördelats mellan

välfärdsområdena. Inget beslut har fattats om detta i det gällande beslutet om servicenivån 2021–2024 och inga mål har ställts upp i anslutning.

Tillgången till tjänster:

Ansvar för att ordna räddningsverksamheten vid Västra Nylands räddningsverk har inte fördelats mellan välfärdsområdena. Eventuella räddningsuppdrag sköts enligt avtal och till exempel fylls uppgifterna i Pronto av den enhet som utför uppdraget. Därmed har ingen övervakning av organiseringssättet varit nödvändig.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Samarbetet i fråga om räddningsverksamheten hanteras genom ett avtal mellan räddningsverken. Eventuella ändringar, t.ex. i ledningsarrangemangen, avtalas från fall till fall. Den eventuella tillsynen utförs av räddningsmyndigheten i området för händelsen.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Bland räddningsväsendets planer är det enligt välfärdsområdenas redogörelser samarbetsplanerna som är det delområde som man känner till sämst. En del av planerna har formen av samarbetsavtal. Polisen och försvarsmakten har identifierats som de viktigaste samarbetsparterna i redogörelserna. Enligt regionförvaltningsverkens bedömningar gav redogörelserna inte tillräckligt med information på riksnivå om huruvida situationen i samarbetsplanerna motsvarar behovet eller om de behöver utvecklas.

2.2.15 Handräckning av räddningsmyndigheten

Räddningsmyndigheten kan ge handräckning som lämpar sig för dess verksamhetsområde för att utföra en lagstadgad uppgift som ankommer på staten, välfärdsområdet eller en kommunal myndighet eller inrättning.

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.16 Kapacitet för lämnande och mottagande av internationellt bistånd

Räddningsväsendet deltar i upprätthållandet av den beredskap som krävs av räddningsväsendet för att lämna bistånd till utlandet och ta emot internationellt bistånd

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.2.16.1 Kapacitet för lämnande av internationellt bistånd

2.2.16.2 Kapacitet för mottagande av internationellt bistånd (HNS-beredskap)

2.2.17 Räddningsverksamhetens planer

Detta kapitel behandlar planer som räddningsverket ska göra upp enligt räddningslagen. Planerna är handlingar som stöder produktionen av de tjänster inom räddningsväsendet som utvärderingen gäller. Regionförvaltningsverket bedömer upprättandet och genomförandet av planerna utifrån välfärdsområdets redogörelse.

Räddningsverket ska enligt räddningslagen göra upp planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver. Räddningsverken ska i samverkan och under ledning av de räddningsverk som ansvarar för samarbetet inom räddningsverksamheten göra upp planer för den ledning av räddningsverksamheten och det lämnande av bistånd som behövs inom samarbetsområdet för räddningsverksamheten.

Välfärdsområdets redogörelse:

Tillgänglighet:

Planerna för räddningsverksamheten har utarbetats så att de motsvarar behoven hos Västra Nylands räddningsverk och baserar sig på de faror som finns i området och en bedömning av de eventuella risker som dessa medför, i enlighet med 2 § i förordningen om planer för räddningsväsendet (1363/2018).

Anvisningarna och planerna för räddningsverksamheten har utarbetats med beaktande av 4 § i förordningen (Allmän organisering av räddningsverksamheten) och 5 § (Räddningsverksamheten i krävande situationer). En del av anvisningarna för räddningsverksamheten har utarbetats i ett samarbete med övriga räddningsverk i Nyland.

Utvecklingsbehov:

Anvisningarna för larm och tele- och radiokommunikation behöver uppdateras. I framtiden måste samarbetsavtalet utvidgas så att det även omfattar det södra samarbetsområdet.

Utbildningen i de externa räddningsplanerna för objekt som medför särskild risk, t.ex. under brandmästarnas utbildningsdagar, ska utökas med stöd av 2024 års övningsrapporter. För att förbättra processen för övning i de externa räddningsplanerna behöver vi upprätta en verksamhetsmodell för Västra Nylands räddningsverk, i vilken de nödvändiga ansvaren beskrivs, samt betona att övningen i fråga testar hur väl räddningsplanen fungerar. När det gäller övningarna har vi dock ansett att "kundperspektivet" är viktigt, vilket säkert har påverkat övningarnas kvalitet, vilket Regionförvaltningsverket påpekade under sitt tillsynsbesök den 3 oktober 2024.

2.3 Räddningsväsendets personal i bisyssla, avtalsbrandkårernas personal och frivilligarbete

Avtalsbrandkårer och andra organisationer och personer kan anlitas för att bistå räddningsväsendet i utbildnings-, rådgivnings- och upplysningsuppgifter och räddningsverksamhet. Valfärdsområdet beslutar i vilken omfattning det anlitar frivilliga för att producera räddningsverksamhetens tjänster.

Utöver avtalsbrandkårerna kan även andra aktörer, såsom sjöräddningsföreningars enheter, frivilliga räddningstjänsten, räddningsbranschens förbund, räddningshundar samt radioamatörer och andra organisationer och föreningar som grundar sig på frivilligverksamhet, anlitas för att bistå i räddningsväsendets uppgifter.

Det finns många likheter mellan användningen av personal i bisyssla och frivilliga, så i detta kapitel behandlas också användningen av personal i

bisyssla. I kapitel 2.3.3 behandlas dock endast hälsoundersökningar av personer som inte är anställda av välfärdsområdet.

2.3.1 Användning av avtalspersonal, personal i bisyssla och frivilliga i produktionen av räddningsväsendets tjänster

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.3.2 Främjande av personal i bisyssla, avtalsbrandkårernas personal samt frivilligarbete

Myndigheten inom räddningsväsendet ska i mån av möjlighet främja verksamhetsförutsättningarna för frivilliga organisationer som anlitas i räddningsväsendets uppgifter. Främjandet av de frivilliga organisationernas verksamhetsförutsättningar omfattar ekonomiskt stöd, utbildningsstöd eller annat samarbete med de frivilliga organisationerna. Åtgärderna ska synas som mål och åtgärder som antecknats bland annat i räddningsverkens verksamhetsplaner.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Västra Nylands räddningsverk har ett gällande avtal med 40 avtalsbrandkårer. Alla avtalsbrandkårer deltar i räddningsverksamhetens utryckningar 8–20 min 1+3 enligt avtal med enheten. Det har inte skett några förändringar i verksamhetsmiljön, men

resursbristen bland den ordinarie personalen har bidragit till ett ökat behov av avtalsbrandkårer. Brandkårerna genomför enligt överenskommelse fyra årliga evenemang för säkerhetskommunikation enligt en separat plan.

Dessutom har räddningsverket ingått avtal med sjöräddningsföreningarna i Esbo, Porkkala, Hangö och Ekenäs. Vid behov används frivilliga räddningstjänstens (VAPEPA) resurser som hjälp vid produktionen av räddningsväsendets tjänster.

Tillgången till tjänster:

Avtalsbrandkårernas krav på starttid, kapacitet och specialiseringar fastställs i brandkårsavtalen. Räddningsverket följer årligen upp utfallet av starttiderna och styrkorna.

Antalet avtalspersonal låg mycket nära 2023 års nivå. År 2024 bestod avtalsbrandkårerna (40 brandkårer) av sammanlagt 778 personer, varav 215 var rökdykare. Dessutom har vi två brandkårer som upprätthålls av personer i bisyssla och en fabriksbrandkår, i vilka cirka 50 personer är verksamma i utryckningsavdelningen. Brandkårerna lyckades rycka ut med den målsatta styrkan i över 80 procent av uppdragen. År 2023 larmades enheter från avtalsbrandkårer och brandkårer med personer i bisyssla till 1 935 uppdrag. Antalet uppdrag för organisationer som hör till VAPEPA var på normal nivå. I olika uppdrag har huvudsakligen sjöräddningssällskapens tjänster används, bl.a. vid olyckor i skärgården. Samarbetet med räddningshundar har främst utvecklats i samband med övningar i ruinräddning.

Frivilligverksamheten har främjats i enlighet med samarbetsplanen. Brandkårerna med personer i bisyssla (2 st.) har fått ny utrustning och en ny station. En av dessa brandkårer (Tenala) har inlett verksamhet för juniorer. I Hangö har personerna i bisyssla utbildats i användning av specialutrustning.

För FBK:s del har en avtalsöversyn inletts och ny utrustning har tagits i bruk i enlighet med planen. För FBK-chefer hålls utbildningskvällar fyra gånger per år, och dessutom hålls s.k. FBK-INFO fyra gånger per år. Samarbetsmöten och seminarieveckoslut ordnas tre gånger om året med SPNK. Under tidigare nämnda kvällar är avsikten att diskutera aktuella frågor och ge stöd till FBK-tjänstemän. Därtill har vi också varit med och stött rekryteringsevenemang.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Målet är att utveckla samarbetet med frivilligorganisationer som deltar i oljebekämpning (VAPEPA) samt att främja meningsfull avtalsbrandkårsverksamhet genom högklassig utbildning och utrustning. En uppdatering av avtalsbrandkårernas avtal har inletts. I uppdateringsarbetet deltar även företrädare för avtalsbrandkårerna.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

I synnerhet i glesbygden i Östra Finland har man under de senaste åren övergått till personliga avtal i stället för brandkårsavtal. Rekryteringen av avtalsbrandkårister har utvecklats på nationell nivå och utbildningsvägar för avtalsbrandkårister har skapats på olika håll i Finland. Avtalsbrandkårerna har en särskilt stor betydelse för produktionen av daglig räddningsverksamhet utanför huvudstadsregionen och andra stora städer. Enligt regionförvaltningsverkens bedömningar är brandkårsavtalen relativt gamla i vissa områden, eftersom de ingicks vid tidpunkten för det regionala räddningsväsendets uppkomst för cirka 20 år sedan.

2.3.3 Hälsoundersökningar för dem som hör till avtalsbrandkårer och andra motsvarande sammanslutningar

För en rökdykare och andra personer som utför motsvarande tungt arbete ska det, när de hör till avtalsbrandkårer och andra sammanslutningar som ingått avtal, ordnas sådana hälsoundersökningar som motsvarar de undersökningar som föreskrivs i lagen om företagshälsovård och andra förebyggande tjänster. Med förebyggande tjänster och hälsoundersökningar avses att förebygga och bekämpa hälsorisker och sanitära olägenheter som följer av arbete som hör till räddningsverksamheten och av arbetsförhållandena samt att skydda och främja personernas säkerhet, arbetsförmåga och hälsa.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Det har inte skett några förändringar i verksamhetsmiljön och servicebehovet som under 2024 skulle ha påverkat tillhandahållandet av hälsoundersökningar för dem som hör till avtalsbrandkårer och andra motsvarande sammanslutningar.

Tillgången till tjänster:

I brandkårsavtalen mellan räddningsverket och avtalsbrandkårer har det avtalats om hälsoundersökningar av de medlemmar i avtalsbrandkårer som är rökdykare. Brandkårsavtalen kommer att förnyas under de närmaste åren.

Hälsoundersökningarna av avtalsbrandkårister som utför rökdykning har genomförts i enlighet med inrikesministeriets anvisningar. Undersökningarnas giltighet övervakas årligen för rökdykare.

När det gäller sådana medlemmar i avtalsbrandkårens utryckningsavdelning som inte utför rökdykning har hälsoundersökningar utförts för dem som är sökande till kurser i enlighet med Räddningsinstitutets läroplan och inrikesministeriets anvisningar. År 2024 har man för de övriga medlemmarna i utryckningsavdelningen begärt ett utlåtande av producenten av företagshälsovårdstjänster angående behovet av hälsoundersökningar och hur ofta de ska utföras. Inledandet av hälsoundersökningarna är beroende av uppdateringen av brandkårsavtalen och den ekonomiska situationen.

Hälsoundersökningarna av avtalsbrandkårer utförs av en privat tjänsteproducent.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Hälsoundersökningar bör inledas för aktiva medlemmar i utryckningsavdelningen som inte utför rökdykning. Utvecklingsbehovet grundar sig bl.a. på inrikesministeriets anvisning för räddningsdykning och ytbärgning inom räddningsväsendet samt på företagshälsovårdens utlåtande.

I de kommande brandkårsavtalen bör man närmare komma överens om hur förebyggande företagshälsövårdstjänster ska ordnas för avtalsbrandkåren.

Hälsoundersökningarna kommer att testas i ett pilotförsök för tre avtalsbrandkårer så snart avtalen med avtalsbrandkåren har uppdaterats. Den ekonomiska situationen möjliggör en tilläggsfinansiering på 30–50 procent för genomförandet hälsoundersökningarna.

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Enligt regionförvaltningsverkets riksomfattande expertbedömning var hälsoundersökningarna för frivilliga inte heltäckande år 2023, i synnerhet inte för personer som inte är rökdykare samt andra personer som deltar i räddningsverksamheten. De förebyggande tjänsterna inriktades år 2023 huvudsakligen på rökdykare, vilket innebär att den övergripande bedömningen av hälsotillståndet hos andra som deltar i räddningsverksamheten är begränsad. Situationen inom räddningsväsendet i Västra Nylands välfärdsområde är likartad som i de övriga välfärdsområdena.

2.3.4 Utbildning av personal i bisyssla och avtalspersonal

Av personer i bisyssla och de personer som hör till avtalsbrandkårer eller till andra sammanslutningar som ingått avtal krävs utbildning i enlighet med Räddningsinstitutets läroplan.

Välfärdsområdets redogörelse:

Behov av tjänster och planeringsgrunder:

Under 2024 gjorde den något ansträngda ekonomiska situationen det svårare att tillhandahålla utbildning för avtalsbrandkåren, vilket ledde till att utbildningsanslagen minskade. Dessutom minskade viljan att delta något på grund av Räddningsinstitutets skärpta kravnivå samt det ökade antalet prestationer som krävs, till exempel för grundkursen.

Tillgången till tjänster:

Personal i bisyssla samt personal vid avtalsbrandkårer och andra sammanslutningar som ingått avtal har lagstadgad utbildning.

Räddningsverket ordnade och bekostade avtalsbrandkårernas grundutbildning tillsammans med de lokala räddningsförbunden. Via räddningsförbunden ordnas också fortbildning och andra kurser i specialkompetens. Mängden utbildningar motsvarade antalet deltagare och deras behov.

I fråga om avtalsbrandkårerna och deras personal följs kompetensen och prestationsförmågan upp bland annat genom utbildningsinspektioner och tester.

Vi har strävat efter att utveckla utbildningsverksamheten och dess uppföljning och utvärdering i samma anda som anvisningarna för räddningsdykning och ytbärgning och i samarbete med FBK. Åtgärder som vidtagits är bl.a. en arbetsgrupp för planering av utbildningar, och reformen av databasen HAKA möjliggör planering av övningar samt uppföljning och utvärdering. Så kallade husbränningar ordnades i den mån det fanns ränningshus.

Behov av att utveckla tjänsterna:

Räddningsverkets mål är att främja avtalsbrandkårernas kompetens och utbildning i enlighet med Räddningsinstitutets utbildningsplan. Målet är att identifiera och fastställa avtalsbrandkårernas prestationskrav.

Målet är att utarbeta en arbetspromemoria med den frivilliga räddningstjänsten (VAPEPA). Avsikten är att denna promemoria och samarbetet ska omfatta samarbete med olika frivilliga aktörer och organisationer inom oljebekämpning, såsom WWF och Finlands Röda Kors. Målet är också att utveckla samarbetet med frivilligorganisationer som deltar i oljebekämpning (VAPEPA).

Jämförelse av tjänster med andra välfärdsområden:

Främjandet av frivilligverksamheten varierar mycket på nationell nivå och beror på hur frivilligverksamheten genomförs i området. I redogörelserna från huvudstadsregionens välfärdsområden påpekas att avtalsbrandkårernas utvecklingsbehov inte har lyfts fram, till exempel i form av ett utvecklingsprogram. Helsingfors har börjat kartlägga sina avtalsbrandkårers verksamhet och behov och lyfter i sin redogörelse fram att åtgärder kommer att vidtas utifrån denna kartläggning. Samarbetet mellan räddningsverket och områdets avtalsbrandkårer sker i allmänhet i form av olika arbetsgrupper eller delegationer i områdena.

2.4 Befolkningsskyddstjänster

Räddningsväsendets myndigheter ska enligt räddningslagen förbereda sig på att sköta befolkningsskyddsuppgifter som hör till deras verksamhetsområde med tillräckliga planer och förberedelser.

Befolkningsskyddstjänster är bland annat

- planering av befolkningsskyddsberedskapen
- samordning av planerna för befolkningsskyddsuppgifter som myndigheterna för
- räddningsväsendet ansvarar för
- fastställande av välfärdsområdets räddningsväsendes befolkningsskyddsorganisation
- reservering av personal som behövs för befolkningsskyddsuppgifter och andra krigstida uppgifter
- utbildning av befolkningsskyddets lednings- och specialpersonal
- ordnande av ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten
- under undantagsförhållanden.

Syftet med detta kapitel är att bedöma det uppgiftsspecifika behovet av och tillgången till befolkningsskyddstjänster samt behovet av att utveckla tjänsterna.

Detta kapitel är i sin helhet sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

2.4.1 Kapacitet för planering av befolkningsskyddsberedskapen

Myndigheten inom räddningsväsendet i välfärdsområdet sörjer för utarbetandet och uppdateringen av de planer som befolkningsskyddsberedskapen förutsätter och för de resurser som behövs för skötseln av uppgifterna.

2.4.2 Samordning av planerna och verksamheten för de befolkningsskyddsuppgifter som

myndigheterna inom räddningsväsendet ansvarar för

Myndigheten för räddningsväsendet i välfärdsområdet sörjer för samordningen av verksamheten och planerna med beaktande av samarbetsbehoven och samarbetsavtalen.

2.4.3 Fastställande av befolkningsskyddsorganisationen för räddningsväsendet i välfärdsområdet

Myndigheten för räddningsväsendet i välfärdsområdet sörjer för att utarbeta och uppdatera befolkningsskyddsorganisationens planer för att fastställa och reservera personal (personal i huvud och bisyssla, avtalsbrandkårernas personal, övrig specialpersonal), material och lokaler.

2.4.4 Reservering av personal, utrustning och lokaler som behövs för befolkningsskyddsuppgifter

Myndigheten inom räddningsväsendet i välfärdsområdet ansvarar för principerna för reservering av personal, utrustning och lokaler för befolkningsskyddsorganisationen och tidsintervallet för uppdateringen. Den innehåller en uppdaterad VAP-reservering för personal i huvudsyssla och bisyssla, avtalsbrandkårernas personal och annan specialpersonal, reservering av egen och nödvändig specialutrustning samt reservering av egna lokaler och eventuella tillfälliga skyddsrum.

2.4.5 Utbildning av befolkningsskyddets lednings- och specialpersonal

Lednings- och specialpersonalen inom befolkningsskyddet ska ha tillräcklig kompetens för att sköta de befolkningsskyddsuppgifter som myndigheterna för räddningsväsendet ansvarar för. Fastställandet av den utbildning, introduktion och upprätthållande av kunnandet som krävs för kompetensen och de åtgärder som planerats på basis av detta utgör ett utbildningsprogram för befolkningsskydd.

2.4.6 Ordnande av ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten under undantagsförhållanden

Förutsättningarna för ledningen av myndigheterna för räddningsväsendet under undantagsförhållanden ska säkerställas. Detta omfattar

- en plan för ledning under undantagsförhållanden, inklusive uppdatering av planen och introduktion i planen
- fastställande av lokaler, tillfälliga lokaler och skyddsrum, som behövs för lednings- och kommunikationsfunktionerna samt avtal om lokalernas underhåll
- fastställande av de datasystem och reservsystem för dem som behövs i lednings- och kommunikationsfunktionerna samt avtal för underhållet av systemen.

2.4.7 Samarbete med kommunerna i beredskapsfrågor

Samarbetet omfattar samarbetsstrukturer, verksamhetsmodeller och det informationsflöde som samarbetet förutsätter. Övrigt samarbete i

anslutning till beredskapen är till exempel stöd för kommunernas beredskapsplanering. Samarbetet med kommunerna grundar sig på avtal.

3 Kvaliteten på räddningsväsendets tjänster

Syftet med detta kapitel är att undersöka hur de av statsrådet fastställda riksomfattande strategiska målen för räddningsväsendet har uppnåtts i välfärdsområdena.

3.1 Beskrivning av utfallet av de riksomfattande strategiska målen

Mål 1: En likvärdig och högkvalitativ servicenivå inom räddningsväsendet tillgodoses både regionalt och på riksnivå.

Välfärdsområdets redogörelse:

Välfärdsområdets strategiska målsättning är att främja invånarnas välfärd och säkerhet. Högklassiga tjänster är en av målsättningarna i välfärdsområdets servicestrategi, inklusive de strategiska riktlinjerna för servicenätet. Bland de gemensamma målen i välfärdsområdets servicestrategi finns målet att tjänsterna motsvarar behoven hos den mångformiga och föränderliga befolkningen. Målet är också att trygga den finsk- och svenskspråkiga servicen i området.

För att identifiera hot och risker i verksamhetsmiljön när det gäller dagliga olyckor har uppgifter i räddningsväsendets resurs- och olycksdatabas (Pronto) använts. Utifrån uppgifterna i den har man granskat till exempel olyckor, olycksskador och enheternas aktionsberedskapstider. I fråga om mer krävande situationer, storolyckor och störningssituationer har man i Nylands räddningsverks riskanalys baserat sig på de riskscenarier som identifierats i Nylands regionala riskbedömning och preciserat dem särskilt ur räddningstjänstens synvinkel. Riskobjekt som kräver särskild granskning har identifierats och deras placering har lokaliserats utifrån räddningsverkens områdeskännedom, egna anteckningar och system.

Västra Nylands räddningsverk kontrollerar att servicenivån förverkligas på ett jämnt sätt inom området. Nätverket av tjänster har planerats och lokaliserats så att tjänsterna når alla invånare och kunder i området på lika villkor. Vi har strävat efter att bättre se till att tjänsterna för förebyggande av olyckor utgår från riskerna. I allmänhet har

bedömningen av jämlikheten och kvaliteten i räddningsverkets tjänster utvecklats under 2024, bland annat i och med att praxisen för egenkontroll och rapportering har utvecklats.

Mål 2: Räddningsväsendet förfogar över tillräckliga personresurser samt en kompetent och välmående personal.

Välfärdsområdets redogörelse:

Västra Nylands välfärdsområde strategiska riktlinje är att skapa en välmående och eftertraktad arbetsgemenskap tillsammans. Målen för fullmäktigeperioden omfattar bland annat mål för att förbättra tillgången på arbetskraft, stärka faktorer som bidrar till att locka och hålla kvar personal, utveckla kompetensen samt satsa på arbetshälsan. Välfärdsområdets personalmål omfattar bl.a. målet att stödja personalens arbetshälsa genom en förtroendebaserad personalpolitik samt att systematiskt utveckla kompetensen och ledningen.

I strategin för räddningsverket i Västra Nylands välfärdsområde är ett strategiskt mål att trygga de resurser som behövs för att uppfylla prestationskraven. Detta mål bidrar till det riksomfattande målet om tillräckliga personalresurser inom räddningsväsendet. Dessutom konstateras i servicenivåbeslutet för räddningsverket i Västra Nylands välfärdsområde att tillräckliga personalresurser inom räddningsväsendet är en central faktor för att trygga servicenivån. I synnerhet betonas bevarandet av räddningsutbildningen i Nyland och ordnandet av räddningsutbildning på svenska. Utöver detta anges i servicenivåslutet att räddningsverket stöder avtalsbrandkårsverksamheten för att hålla avtalpersonalens antal på åtminstone den nuvarande nivån.

Resurskontorets verksamhet, som lanserades 2023, har kommit igång på allvar under 2024, och uppföljningen av övertidsarbete och personalresurser har varit effektivare än tidigare tack vare den centraliserade resursplaneringen. De tillgängliga personalresurserna har fördelats optimalt och effektivt samt omfördelats enligt behov. I framtiden är avsikten att använda statistik och analys för att bättre kunna förutse användningen av personalresurser.

Satsningar har gjorts på rekrytering samt på synligheten och arbetsgivarbilden för välfärdsområdets räddningsverk genom att närvara vid rekryteringsevenemang samt genom att i stor utsträckning utnyttja kanaler i sociala medier.

Områdets avtalsbrandkårsers verksamhet har stötts, vilket har säkerställt att räddningsverksamheten fortsätter vara en närservice för säkerhet. Detta omfattar också bl.a. regionala beredskapsutbildningar. Dessutom har man samarbetat med olika organisationer inom branschen för att främja avtalsbrandkårsverksamheten. Främjandet har också omfattat verksamhet på ungdomsavdelningarna. Olika evenemang i anslutning till avtalsbrandkårsverksamheten, såsom läger och tävlingar är praktiska exempel på hur man samarbetat och främjat verksamheten.

Under 2024 har personalens kompetens inom räddningsväsendet vid Västra Nylands välfärdsområdes räddningsverk säkerställts bl.a. genom prestationer för att säkerställa kompetensen i samband med utbildningar och övningar enligt utbildningsplanen. För att säkerställa kompetensen har även en elektronisk inlärningsplattform används,

bland annat vad gäller icke-tekniska färdigheter. Säkerställandet av kompetensen har fortsättningsvis dokumenterats och rapporterats genom aktiv användning av informationssystemet för kompetenshantering. Vad gäller kompetensen hos räddningsväsendets personals bedrivs regionalt samarbete med andra räddningsverk i Nyland, till exempel när det gäller grundkursen för vattendykare.

Västra Nylands välfärdsområdes och räddningsverks arbetarskyddsorganisation omorganiserades 2024 och de arbetarskyddspår som bildats följer upp situationen för arbetshälsan, arbetssäkerheten och arbetsförhållandena på brandstationerna. Dessutom främjar ett arbetsmiljöteam arbetshälsan och arbetssäkerheten på organisationsnivå. År 2024 utarbetades räddningsverkets egen verksamhetsplan för arbetarskyddet för att komplettera välfärdsområdets verksamhetsprogram för arbetarskyddet.

Under 2024 har det gjorts satsningar på chefsarbetet och ledningen. Tyngdpunkten har legat på gemensamma arbetssätt och processer samt på att säkerställa kompetensen. År 2024 inleddes bland annat utbildningar i chefsarbete. Därtill har chefsstrukturerna har preciserats.

Mål 3: Räddningsväsendets förebyggande av olyckor är riskbaserat, likvärdigt och effektivt.

Välfärdsområdets redogörelse:

Riskbaserat, enhetligt och effektivt förebyggande av olyckor inom räddningsväsendet har inte uppmärksamrats särskilt i välfärdsområdets strategi.

I planen för förebyggande av olyckor har man beaktat de risker som identifierats i den gemensamma riskanalysen för räddningsverken i Nyland, vilka ska hanteras med hjälp av tjänsterna för förebyggande av olyckor. Det riskbaserade förebyggandet av olyckor utvecklas inom ett gemensamt projekt för räddningsverken i Nyland 2024–2026 med finansiering av Brandskyddsfonden.

Västra Nylands räddningsverk har arbetat för att förbättra människors säkerhet på många olika sätt. I synnerhet ska brandsäkerheten i boendet främjas genom att aktivt delta i planeringsstyrningen vid byggandet av nya objekt (bl.a. lösningar för reservvägar, skyltar, räddningsvägar) och genom att aktivt kommunicera om egen beredskap. Genom våra säkerhetsutbildningar erbjuder vi möjligheter att lära sig primärläckning i praktiken och uppmuntrar samtidigt till agerande i verkliga situationer. Med hjälp av självvärderingsblanketterna för brandsäkerheten i småhus uppmanar vi invånarna i småhus att överväga och förbättra brandsäkerheten i sitt boende. Den jourhavande brandinspektörens telefonrådgivning och inspektionsbesök främjar brandsäkerheten i boendet och ger nödvändiga råd och anvisningar.

Ett särskilt orosmoment är den åldrande befolkningens boendesäkerhet och även brandriskbostäder. I samtliga av dödsfallen på grund av brand år 2024 var personen som avled över 65 år, och antalet avlidna var större i fjol än medelvärdet för tidigare år.

I fortsättningen strävar vi efter att samarbeta med lokala organisationer och frivilliga aktörer samt att beakta samarbetet i planeringen av säkerhetskommunikationen.

Dessutom behöver tjänsterna för säkerhetskommunikation utvecklas så att de motsvarar ökningen av antalet kunder med ett främmande språk som modersmål.

Mål 4: Räddningsväsendet förmår att omedelbart reagera på ett planerligt sätt i alla säkerhetssituationer, och det är en närservice på säkerhetsområdet även framöver.

Välfärdsområdets redogörelse:

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

Mål 5: Räddningsväsendets regionala och riksomfattande beredskap gör det möjligt att skydda befolkningen under alla omständigheter.

Välfärdsområdets redogörelse:

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

Mål 6: Räddningsväsendet har aktiv och planmässig internationell verksamhet som anknyter till dess nationella strukturer.

Välfärdsområdets redogörelse:

Räddningsverket donerade materiel till det ukrainska räddningsväsendet 2024. Räddnings- och akutvårdspersonal har uppmuntrats att delta i en grundkurs i internationell räddningsverksamhet. Därefter har personalen möjlighet att enligt eget intresse söka sig till olika internationella kurser och uppgifter inom civil krishantering. Detta gäller även HNS-kursen. Räddningsverket deltog under 2024 som en del av HIKLU-nätverket i utvecklingen av Estlands räddningsväsende. Beredskapen att ta emot internationellt bistånd upprätthålls som HIKLU-samarbete på det sätt som man har kommit överens om i samarbetet.

Planerna och anvisningarna för HNS-verksamhetsmodellen utarbetades och lärdes ut under 2022 och i dem utnyttjades Egentliga Finlands räddningsverks verksamhetsmodell och anvisningar. På grund av utbildningsutmaningarna genomfördes ingen mer omfattande utbildning av personalen. Med tanke på det kommande Södra Ledningscentret har samarbete bedrivits i HNS-frågor.

Räddningsväsendets internationella verksamhet har inte uppmärksammat explicit år 2024 i välfärdsområdets strategi eller i servicenivåbeslutet.

Mål 7: Nationell planering, genomförande och utveckling av räddningsväsendets tjänster bygger på informationsledning och samordnad informationshantering.

Välfärdsområdets redogörelse:

I de gemensamma målen i servicestrategin för Västra Nylands välfärdsområde nämns målet att verksamheten, besluten och utvecklingen av tjänsterna grundar sig på information. De framsteg som görs mot målen följs upp aktivt. I välfärdsområdet har man infört omfattande Tahti-rapportering om serviceproduktionen samt en ledningsmodell för serviceproduktionen. Cheferna har tillgång till de centrala nyckeltalen och indikatorerna som ingår i Tahti-rapporteringen. Avsikten är också att automatisera rapporteringen samt att identifiera förändringar i befolkningsutvecklingen och servicebehovet för att utveckla tjänsterna.

Västra Nylands välfärdsområdes egen informationsledning har utvecklats med betydande framsteg, och den information som behövs som stöd för ledningen av räddningsväsendet har bearbetats i samband med den övriga utvecklingen av välfärdsområdets informationsledning och även kopplats till den ekonomiska styrningen. Den nationella lösningen för informationsledning framskrider för långsamt för att tillgodose välfärdsområdets behov och kan i framtiden orsaka problem med informationens integritet.

En enhetlig informationshanteringsmodell för räddningsväsendet förutsätter en nationell referensarkitektur, som åtminstone upp till denna punkt inte funnits. Beskrivningar av räddningsväsendets övergripande arkitektur har inte införts av välfärdsområdena. Som helhet fungerar inte den nationella enhetliga styrningen av informationshanteringen.

När det gäller räddningsverkets branschbundna system har räddningsverket egen it-kompetens, och bl.a. systemexperter och planerare har definierats som räddningsmyndigheter, varvid de vid behov utöver räddningsledare och personer som utför tillsynsverksamhet också har rätt att behandla uppgifter i åtgärdsregistret enligt 91 § i räddningslagen.

Det viktigaste egna utvecklingsprojektet är att utnyttja information och lärdomar från brandutredningen både i räddningsverksamheten och i förebyggandet av olyckor.

Under byggandet av Västra Nylands välfärdsområde kom vi fram till att räddningsverket i samband med ändringen skulle övergå från Esbo stads it-miljö till i huvudsak säkerhetsnätet (TUVE), med tanken att man i vilket fall som helst skulle övergå till TUVE-miljön i enlighet med användningsskyldigheten i säkerhetsnätslagen. Då hade man förutspått att de nationella lösningarna skulle bli klara mycket nära lanseringen av välfärdsområdena.

I den nationella färdplanen för förberedelserna ingick dessutom många punkter som talade för lösningen, bl.a.

- ICT-servicemiljön för räddningsväsendet grundar sig på förvaltningens säkerhetsnät (TUVE) och dess tjänster.

- Räddningsverkens skyldighet att använda tjänsterna i den offentliga förvaltningens säkerhetsnät.
- Räddningsverkens krav på hög beredskap och säkerhet måste beaktas inom alla delområden av fastighetsförvaltningen, säkerhetsklassificering av planer, passerkontroll, kameraövervakning osv.
- Överföring/införande av ett säkert inloggnings- och verifieringssätt (t.ex. certifikatkort) i området.
- Aktörer som använder säkerhetsnätets terminaler kan logga in i tjänsterna med enkel inloggning/sin egen identitet.

Dock motsvarade den verkliga situationen inte det ovan beskrivna. De nationella lösningarna är inte klara att tas i bruk, och det finns även problem med den enkla inloggningen. I praktiken behöver de anställda både välfärdsområdets och räddningsväsendets identitet. Det kanske finns en teknisk lösning, men i praktiken skulle situationen inte förbättras. TUVE-identiteten kan automatiskt kombineras med personens identitet i välfärdsområdet och ingen separat ifyllning av användarnamn/lösenord krävs, utan samma PIN-kod skulle också ha gett tillgång till välfärdsområdets tjänster. Men lösningen kräver ett separat LUVN-Citrix-skrivbord (extra kostnad) och kan inte fås att fungera i webbläsaren eller på eTUVE-skrivbordet.

TUVE-terminalerna som togs i bruk 2022 håller på att förnyas och nu behöver vi överväga hur vi ska gå vidare. Alternativet är att fortsätta på den väg vi valt eller eventuellt ta ett bakslag och använda välfärdsområdets lösningar i större utsträckning. Ledningen av räddningsverksamheten och den prehospitla akutsjukvården samt fältverksamheten skulle även i fortsättningen ske i TUVE-miljön, likaså brandsynsverksamheten och samarbetet mellan myndigheterna. Dock skulle förvaltningsuppgifterna och stödfunktionernas uppgifter samt bland annat i säkerhetskommunikationen i större utsträckning ske i välfärdsområdets omgivning.

Sett till kostnaderna, om man bara kunde agera i en driftsmiljö, skulle en "ren" TUVE-miljö till och med vara förmånligare än välfärdsområdets driftsmiljö. Kostnaderna höjs i synnerhet av överlappande licenskostnader, även om arbetet görs på en enda arbetsstation.

Om vi huvudsakligen fortsätter i TUVE-miljön behövs inga stora förändringar jämfört med nuläget, eventuellt mer handledning för användarna och främjande av utvecklingen av en gemensam identitet i båda miljöerna. Numera finns det en smidig kanal för viktiga dokument och annat material i TUVE och även för behandling av sekretessbelagda uppgifter och informationsutbyte med säkerhetsmyndigheterna. För närvarande är det oklart hur eTUVE-arbetsstationen eventuellt kommer att tas i bruk och om dess funktioner trots allt kommer att vara tillräckliga. Det finns också frågor kring tidtabellen för driften av de nationella tjänsterna med hänsyn till finansieringslösningar.

Om kommer att börja använda välfärdsområdets it-miljö i större utsträckning får vi full tillgång till de fördelar och applikationslösningar som välfärdsområdets digitala stöd tillhandahåller, inklusive digital ärendehantering och AI-funktioner som utvecklas. Dessutom skulle personalen kunna använda vissa tjänster på sina egna enheter, t.ex. e-post och personalsystem.

Mål 8: Investeringar i räddningsväsendet stärker serviceproduktionens effektivitet.

Välfärdsområdets redogörelse:

I upphandlings- och produktionsstrategin för Västra Nylands välfärdsområde ingår målet att vi i jämförelsen och valet av produktionssätt förutom kostnaderna även beaktar kvaliteten, effektiviteten, riskerna och ramvillkoren för organiseringsansvaret.

Genomförandet av investeringar försvåras särskilt av att fullmakterna att uppta lån fastställs så sent att investeringarna inte kan genomföras under budgetåret. Den 25 februari 2025 fattade välfärdsområdesfullmäktige på nytt beslut om investeringsplanen för 2025–2028.

Eftersom välfärdsområdets årsbidrag för 2024 var negativt, förvägrades välfärdsområdet fullmakt att uppta lån för 2025 på grundval av statsrådets beslut av den 6 juni 2024. På grund av avsaknaden av fullmakt att uppta lån uppdaterades välfärdsområdets investeringsplan så att alla de nya projekt som skulle inledas drogs in, vilket innebär att kvar fanns endast projekt som överförts från 2023 och 2024. Välfärdsområdesfullmäktige beslutade vid sitt sammanträde den 10 december 2024 § 62 om uppdatering av investeringsplanen för 2025–2028 på de grunder som nämns ovan. Slutsumman i den uppdaterade investeringsplanen för 2025–2028 uppgick sammanlagt till 391,6 miljoner euro. Den uppdaterade investeringsplanen som godkändes av välfärdsområdesfullmäktige skickades för godkännande till finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och inrikesministeriet.

Ministerierna avlog den uppdaterade investeringsplanen för 2025 års del. Grunden för avslaget var särskilt en ändring i tolkningen gällande överföring av fullmakten att uppta lån. Enligt ändringen var fullmakten som beviljats för 2023 inte längre tillgänglig för investeringar som överförts till 2025.

Syftet är att i planeringen av investeringarna i räddningsväsendet beakta de behov som identifierats utifrån riskanalysen samt områden som kräver utveckling. Det är svårt att bedöma investeringarnas effektivitet och nytta, särskilt när man bedömer investeringsbehoven i anslutning till beredskap eller förväntad beredskap. Räddningsväsendet måste emellertid också ha beredskap för osannolika risker med stora konsekvenser. Investeringsbesluten innefattar också övervägande av flera perspektiv, aktörer, mål, behovsbedömningar och prioriteringar, vilka också kan stå i strid med varandra. När det gäller investeringarna behöver man hitta en balans mellan kort- och långsiktiga mål, och både ekonomiska faktorer och faktorer som är svåra att mäta i pengar behöver övervägas.

Risken för miljöolyckor till havs har ökat, samtidigt som olika störningssituationer har blivit vanligare. Utöver olycksriskerna i verksamhetsmiljön och upprätthållande av kapaciteten i anslutning till dem behöver uppmärksamhet även ägnas åt räddningsverkets kontinuitetshantering och störningstålighet. I det gemensamma riskanalysarbetet vid räddningsverken i Nyland har vi bland annat kunnat identifiera fördelar med att identifiera räddningsverkens gemensamma regionala kapacitet, vilket skulle kunna ge möjlighet att dela på investeringskostnaderna i anslutning till risker. I

framtiden är det också möjligt att ta hänsyn till planeringen av den gemensamma kapaciteteten inom räddningsverksamhetens samarbetsområde.

Mål 9: Räddningsväsendet har tydliga mekanismer för administration och styrning.

Välfärdsområdets redogörelse:

Förvaltnings- och styrningssystemet bör ta hänsyn till kraven i anslutning till det politiska beslutsfattandet i välfärdsområdena samt nödvändig behandling i organ, liksom statsförvaltningens egen tidtabell för beslutsfattandet.

Räddningsväsendets styrning sker på ett tudelat sätt. Den ekonomiska styrningen och de krav som härletts från lagstiftningen och strategin motsvarar inte varandra.

Inom välfärdsområdet är förvaltnings- och styrningssystemet mycket tydligt. En specifik utmaning är att organisationen ännu håller på etableras och de uppgiftsändringar som detta medför inom välfärdsområdet. Det vill säga vilka förvaltnings- och stödfunktioner som sköts centraliserat i hela välfärdsområdet och vad varje serviceområde (inklusive räddningsverket) utför själva. Detta märks särskilt i ekonomi- och personalprocesserna, inte i den service som ges direkt till kunden.

3.2 Utfallet av de mål som man kommit överens om i inrikesministeriets och välfärdsområdets förhandlingar i välfärdsområdet

Inrikesministeriets förslag på rekommendationer var

- Området ska fortsätta förnya verksamheten.
- Antalet olyckor ska minskas effektivt och antalet bränder ska halveras före 2030. Välfärdsområdena ska i arbetet med att förebygga olyckor fästa uppmärksamhet vid att stärka kvaliteten och effektiviteten.
- Välfärdsområdena ska förbättra aktionsberedskapen i området till en nivå som motsvarar riskerna i verksamhetsmiljön.
- Välfärdsområdenas räddningsväsenden ska säkerställa att resurserna och kompetensen för befolkningsskyddsberedskapen är tillräckliga och inriktade på att genomföra

- de lagstadgade uppgifterna.
- Vårdförbudsområdena ska fästa särskild uppmärksamhet vid arbetshälsan och arbetssäkerheten inom räddningsbranschen.

3.2.1 Området ska fortsätta förnya verksamheten

I verksamheten för att förebygga olyckor har ett internt samarbete inletts inom välfärdsområdet med räddningsväsendet och social- och hälsovårdsväsendet. Verksamheten kommer att intensifieras i och med organisationsförändringarna i välfärdsområdet 2025, med sammanslagningen av boendeserviceenheten. Ett särskilt orosmoment är boendesäkerheten för den åldrande befolkningen.

Som helhet har räddningsverkets organisation som en del av välfärdsområdet granskats, och särskilt fokus har ägnats åt den kompetens som räddningsväsendet och den prehospitalka akutsjukvården kräver, Chefsarbetet har utvecklats och organisationsstrukturen har gjorts mer platt.

Samarbetet med gränsbevakningsväsendet i anslutning till miljöskador till havs har utvecklats, och samarbetspromemorian med polisen har uppdaterats.

3.2.2 Antalet olyckor ska minskas effektivt och antalet bränder ska halveras före 2030. Vårdförbudsområdena ska i arbetet med att förebygga olyckor fästa uppmärksamhet vid att stärka kvaliteten och effektiviteten

Genom att identifiera olika olycksrisker, såsom olika olyckstypers förekomst, orsaker och konsekvenser, är det lättare att planera och rikta tjänsterna och använda de mest effektiva riskhanteringsmetoderna. Detta bidrar även till möjligheterna att minska antalet olyckor. Utvecklingsbehov som identifierats inom räddningsväsendets riskanalys är bl.a. utveckling av metoder för kontinuerlig riskhantering, såsom användning av uppgifter från uppföljningen av olycksutvecklingen och brandutredningarna. Ett annat utvecklingsbehov är att stärka den riskbaserade planeringen av förebyggandet av olyckor och kopplingen mellan riskanalysen och

planeringen av räddningsverksamhetens aktionsberedskap och kapacitet. Riskanalysens informationsunderlag, process och metoder utvecklas inom ett gemensamt projekt för räddningsverken i Nyland 2024–2026 med finansiering av Brandskyddsfonden.

Inga betydande förbättringar vad gäller halvering av antalet bränder kan uppnås med välfärdsområdets egna lösningar, men det går att påverka boendesäkerheten och brandskadornas omfattning med hjälp av olika metoder för att förebygga olyckor samt effektiv räddningsverksamhet. I bild 10 presenteras utvecklingen av antalet bränder 2022–2024 i förhållande till 10 års medelvärde.

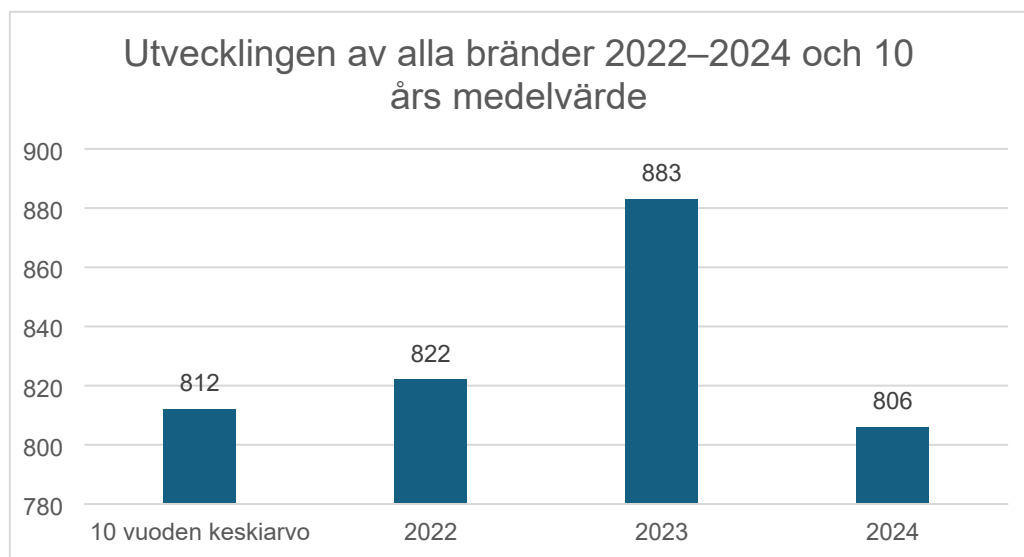


Bild 6. Utvecklingen av antalet bränder 2022–2024 i förhållande till 10 års medelvärde

Vid inrikesministeriet bereds ett åtgärdsprogram för halvering av antalet bränder, vilket också har behandlats i slutet av 2024 i partnerskapsnätverkets gemensamma workshoppar för säkerhetstjänsterna. Programmet skulle ha inletts i början av 2025, men dess färdigställande har försenats. Programmet och åtgärderna i anslutning till det kommer att tas i bruk vid Västra Nylands räddningsverk.

3.2.3 Välfärdsområdena ska förbättra aktionsberedskapen i området till en nivå som motsvarar riskerna i verksamhetsmiljön

Vi har strävat efter att tillgodose kraven på aktionsberedskapstiden genom att både uppmärksamma lokalerna och personalresurserna. Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för den första enheten i området var 7 minuter 9 sekunder 2024 och 6 minuter 59 sekunder föregående år. Målet 7:05 i servicenivåbeslutet

överskreds något och medianen för aktionsberedskapstiden har försämrats sedan 2023.

Effektiviseringen av användningen av personalresurser till följd av balanseringen av ekonomin har haft en negativ inverkan på väntetiden för hjälp och tiden för att nå objektet i enlighet med anvisningen för planering av aktionsberedskapen. Dessutom har bristen på brandmän gjort det svårt att rekrytera tillräcklig personal.

Enligt den utredning som gjorts har tiden för att nå objektet förverkligats i linje med servicenivåbeslutet, men enheternas personalstyrka har varierat i olika områden. Målstyrkan 1+3 har uppnåtts till 91,6 procent sett till året som helhet. Utfallet av tiderna för att nå objektet presenteras närmare i kapitel 2.2.1.1, bl.a. de nya brandstationernas inverkan på dessa tider.

3.2.4 Velfärdsområdenas räddningsväsenden ska säkerställa att resurserna och kompetensen för befolkningsskydd är tillräckliga och inriktade på genomförandet av de lagstadgade uppgifterna

Detta stycke är sekretessbelagt med stöd av 24 § 1 mom. 8 punkten i offentlighetslagen (621/1999).

3.2.5 Velfärdsområdena ska fästa särskild uppmärksamhet vid arbetshälsan och arbetssäkerheten inom räddningsbranschen

Västra Nylands velfärdsområdes och räddningsverks arbetarskyddsorganisation omorganiserades 2024. Ett arbetsmiljöteam har inrättats under sektionen för arbetsmiljö. Under 2024 har kontaktpersoner för arbetarskydd rekryterats till alla brandstationer i området. Kontaktpersonerna för arbetarskydd bildar tillsammans med brandstationernas brandmästare arbetarskyddspår, som övervakar arbetshälsan, arbetssäkerheten och arbetsförhållandena på brandstationerna och rapporterar sina observationer till arbetarskyddsfullmäktigen och arbetsmiljöteamet. Arbetsmiljöteamets uppgift är att främja arbetshälsan och arbetssäkerheten i organisationen och bereda förslag för behandling i sektionen för arbetsmiljö. Sektionen för arbetsmiljö är det högsta beslutande organet för arbetshälsa och arbetarskydd vid räddningsverket.

År 2024 genomfördes en enkät om psykosociala belastningsfaktorer i arbetet inom den prehospitala akutsjukvården. I utarbetandet av enkäten deltog en arbetsgrupp

bestående av representanter för räddningsverket och välfärdsområdet samt arbetarskyddschefen och arbetarskyddsfullmäktigen. Under 2025 ska ett projekt genomföras för att anpassa enkäten om psykosociala belastningsfaktorer så att den lämpar sig för räddningspersonal, varefter enkäterna kommer att genomföras vid alla HIKLU-räddningsverk. Med enkäterna identifieras de belastningsfaktorer som är gemensamma för räddningsverken samt de åtgärder som behövs för att minska eller undanröja dem, baserat på utlåtanden från experter. År 2024 utarbetades räddningsverkets egen verksamhetsplan för arbetarskyddet för att komplettera välfärdsområdets verksamhetsprogram för arbetarskyddet. Dessutom har processen för arbetsplatsutredningar och de tillhörande rapporternas innehåll utvecklats så att de bättre motsvarar särdragen i arbetet inom räddningsbranschen.

I början av 2025 kommer en anvisning för anställda om hot- och våldssituationer att utarbetas och integreras i de utbildningar om hot- och våldssituationer som lanseras under året. I framtiden kommer mer uppmärksamhet att ägnas åt arbetstagarnas ergonomi, och inledande planering av utbildningar om ergonomi kommer att påbörjas under 2025.

Under 2025 erbjuds ett brett urval av utbildningar och coachning för cheferna vid Västra Nylands räddningsverk. Alla chefer kommer under våren 2025 att delta i workshoppar som fokuserar på utveckling av chefsarbetet. Dessutom kommer cheferna för serviceproduktionen att delta i social- och hälsovårdsministeriets 10 månader långa utbildning "Veto ja pitoo", som fokuserar på stödja både sin egen och personalens arbetshälsa.

4 Genomslagskraften i räddningsväsendets tjänster

Med genomslagskraft avses en omfattande förändring som eftersträvas i samhället på lång sikt. Genomslagskraft kan också avse i synnerhet den positiva utveckling, eller samhällsnytta, som eftersträvas genom verksamheten. Genomslagskraften är vanligtvis ett resultat av flera olika aktörer och aktiviteter.

Räddningsväsendets syfte är att förbättra människors säkerhet och minska antalet olyckor. Syftet är också att när en olycka är överhängande eller har inträffat ska människor räddas, viktiga funktioner tryggas och följderna av olyckan begränsas effektivt så att olägenheterna för människor, egendom och miljön blir så små som möjligt. (Räddningslagen 379/2011, 1 §)

4.1 Förbättring av människors säkerhet

Västra Nylands räddningsverk har arbetat för att förbättra människors säkerhet på många olika sätt.

Säkerheten i den byggda miljön har förbättrats genom att aktivt delta i planläggningen och planeringsstyrningen av byggandet i samarbete med planläggarna, byggnadstillsynsmyndigheterna och specialplanerare inom projekten.

Människors kompetens och förmågor har ökats och upprätthållits genom att ordna säkerhetsutbildningar för olika åldersgrupper. Med hjälp av NouHätä-kampanjen har vi strävat efter att öka ungas säkerhetskaptal. Vi har deltagit aktivt i den riksomfattande NouHätä-kampanjen för unga, elever i årskurs 8 i grundskolan, och 2024 ordnade vi också en regional tävling.

När det gäller information och teknik tar vi hänsyn till olika befolkningsgrupper genom lämpliga digitala tjänster. År 2024 gjorde vi ett pilotförsök för att testa möjligheten att besvara självutvärderingen av brandsäkerheten i småhus elektroniskt, vilket gjorde det möjligt att utöka språkutbudet för svaren så att även en engelskspråkig tjänst erbjöds. Det har upplevts som viktigt att utveckla webbplatsen (förbättra språkutbudet, utveckla innehållet). Även anvisningarnas och blanketternas tillgänglighet har utvecklats.

År 2024 skapades för intern användning en databank för förebyggande av olyckor, där räddningsverkets personal snabbt kan hitta svar på kundernas vanligaste frågor. På detta sätt har vi förbättrat servicen och känslan av trygghet för kunderna.

Vi har samarbetat intensivt på HIKLU-nivå och i partnerskapsnätverket för att anvisningarna till kunderna ska vara så enhetliga som möjligt. Vi strävar efter att identifiera kundgruppernas behov och tillhandahålla en enhetlig tjänst med hjälp av anvisningarna. Vi har utvecklat övervakningen av evenemangssäkerheten för att människor tryggt ska kunna delta i olika evenemang och för att vi ska känna till verksamhetsförutsättningarna för räddnings- och akutvårdsarrangemangen på plats. Med hjälp av samarbetet i expertnätverket inom kemikalietillsynen ska stora affärskedjor som är verksamma i hela landet ges anvisningar på samma sätt, vilket också kommer att öka säkerheten. Samarbetet med Västra Nylands polis och aktörerna inom social- och hälsovårdstjänsterna utvecklades 2024 och kommer att intensifieras kontinuerligt.

Vi strävar efter att påverka människors attityder och få människor att ta större ansvar för sina handlingar. Dessutom vill vi uppmuntra till mod att agera i olika situationer. Vi har upprätthållit en mångsidig kommunikation i sociala medier om aktuella ämnen, till exempel har vi under hösten kommunicerat om bland annat reflexer, sotning samt bränning av marschaller på balkonger och verandor.

Vi har strävat efter att öka känslan av omtanke och gemenskapen. Med tanke på säkerhetskommunikationen har vi aktivt deltagit i bl.a. evenemang under Esbodagen och 112-dagen. Dessutom har vi även försökt nå invandrarfamiljer genom evenemanget Hello Espoo. Äldre personer har inte heller glömts bort, utan vi har till exempel deltagit i evenemanget Sykettä Syksyyn – Låt Hösten Pulsera i Esbo, vilket riktade sig till seniorer.

Effekten av Västra Nylands räddningsverks verksamhet när det gäller att förbättra människors säkerhet kan också granskas till exempel utifrån antalet första släckningsinsatser och inverkan av första släckningsinsatser på brändernas framskridande. Dessutom kan utfallet av säkerhetskommunikationen och säkerhetsutbildningarnas granskas i förhållande till målen.

År 2024 gjordes en första släckningsinsats av invånare i 34 procent av byggnadsbränderna, och den första släckningsinsatsen ledde till att branden släcktes i 61 procent av fallen. Invånarens första släckningsinsats begränsade branden i 25 procent av fallen. Antalet första släckningsinsatser har ökat något jämfört med året innan. De första släckningsinsatsernas inverkan på släckningen av branden är något mindre än medelvärdet för fem år. Inga första släckningsinsatser har gjorts i fall där det inte fanns några personer på plats, där det inte fanns några personer med förutsättningar att agera på plats eller där primärsläckningsutrustning saknades.

Genom tjänsterna för säkerhetskommunikation har vi kunnat stödja, styra och förbättra kundernas säkerhetskunskaper och -färdigheter samt deras förmåga till egen beredskap. Kundernas respons på säkerhetsutbildningarna har varit positiv. Kundrespons har dessutom fåtts bland annat om lyckade första släckningsinsatser. I bild 11 presenteras antalet första släckningsinsatser 2021–2024.

Alkusammutusyritykset (Rakennuspalot) v. 2021–2024

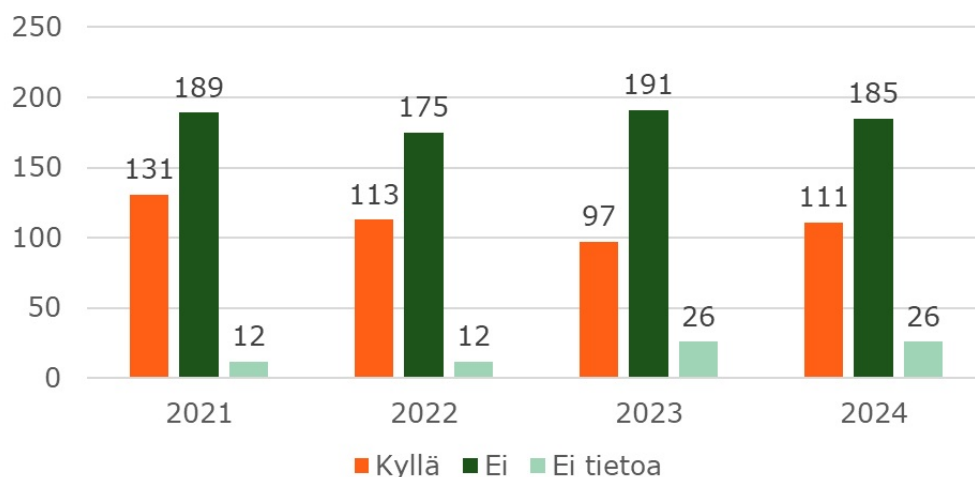


Bild 7. Första släckningsinsatser av invånare vid byggnadsbränder 2021–2024

I Västra Nyland ordnades sammanlagt 669 evenemang för säkerhetskommunikation och säkerhetsutbildning under 2024, varav 404 ordnades av räddningsverkets heltidsanställda personal och 258 av avtalsbrandkårens personal. Resten ordnades av andra aktörer, såsom Nylands räddningsförbund eller Räddningsbranschens Centralorganisation i Finland (SPEK).

Förbättringen av människors säkerhet kan också granskas i termer av i vilken utsträckning första insatser når människorna. I tabell 5 presenteras medianen för aktionsberedskapstiden för den första enheten vid första insatser inom räddningsverksamheten 2022–2024. Medianen för aktionsberedskapen har minskat något 2024 jämfört med medelvärdet för de föregående fyra åren.

Tabell 5. Medianen för den första enhetens aktionsberedskapstid vid första insatser 2022–2024

År	2020– 2023	2024
aktionsberedskapstid (mm:ss)	7:14	6:54

4.2 Minskning av olyckor

Det lokala räddningsväsendet samarbetar aktivt med områdets planläggare, byggnadstillsynsmyndigheter och specialplanerare. Syftet är till exempel att öka antalet anslutningar på platser där de behövs, förbättra säkerheten i korsningar, möjliggöra smidiga körvägar till olika platser och möjliggöra förutsättningarna för räddningsverksamhet och prehospital akutsjukvård på olycksplatser med olika strukturella metoder eller lämplig teknisk utrustning.

Räddningsverket förbereder sig på förändringar i verksamhetsmiljön i och med den gröna omställningen. Frågor som gäller laddning av elbilar är aktuella för kunderna, och vi har bland annat deltagit aktivt i beredningen av en nationell anvisning för laddning av elbilar, där hänsyn tas till räddningsverksamheten. Förnybara energiformer innebär utmaningar för räddningsverken runt om i Finland, även när det gäller solceller, solpaneler och olika batterilager. Även inom detta delområde har en riksomfattande kundanvisning utarbetats. Vi har deltagit i beredningen av anvisningen genom nätverkssamarbete. Olika metoder för säkerhetskommunikation har också använts för att öka människors medvetenhet, bl.a. om säker laddning av batterier. Målet med tillsynsverksamheten är att främja en god säkerhetskultur i området och minska de person- och egendomsskador som eldsvådor orsakar.

Målet för Västra Nylands räddningsverks säkerhetskommunikation överträffades 2024 och antalet räddningsuppdrag minskade. Detta framgår av bilderna 12 och 13.

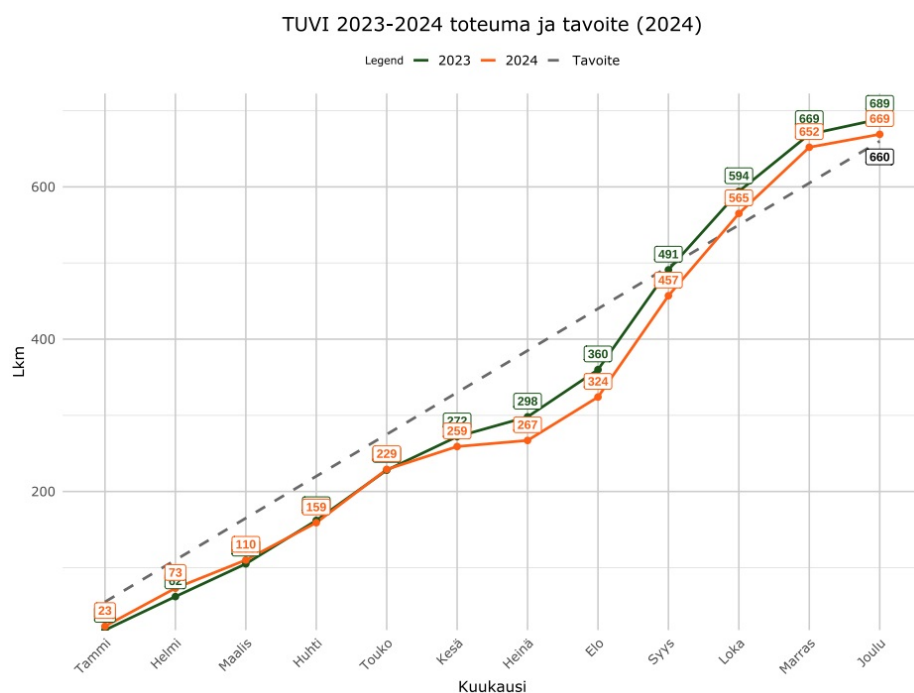


Bild 8. Det kumulativa utfallet av säkerhetskommunikationen 2024 i förhållande till målet och utfallet 2023

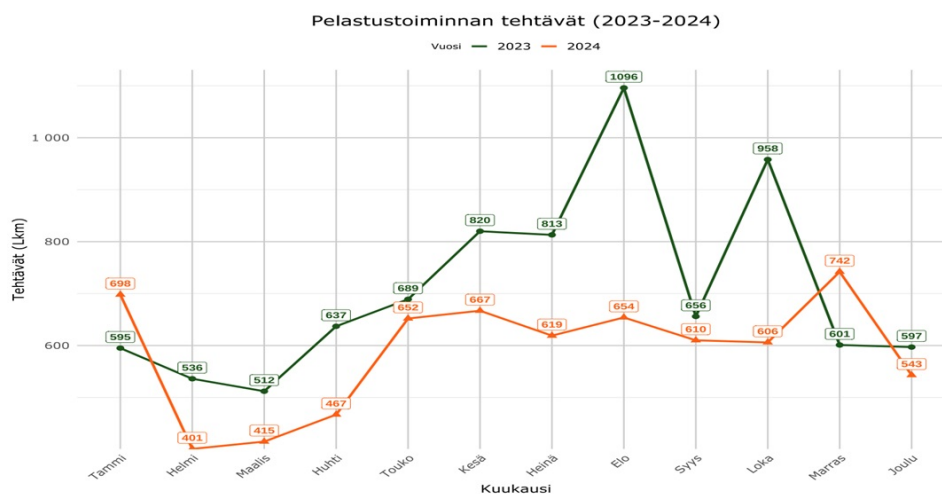


Bild 13. Räddningsverksamhetens uppdrag 2023 och 2024 (inklusive första insatsen)

I tabell 6 presenteras den procentuella andelen brådskande räddningsuppdrag av alla uppdrag. Även om räddningsverksamhetens uppdrag har minskat har andelen brådskande uppdrag hållits på nästan samma nivå.

Tabell 6. Andelen brådskande räddningsuppdrag i förhållande till alla uppdrag 2023 och 2024

Andelen brådskande A- och B-uppdrag i förhållande till alla uppdrag

År	Övriga	Brådskande	%-andel
2023	3393	5117	60,1
2024	2787	4307	60,7

Hur räddningsverkets verksamhet påverkar antalet olyckor kan granskas på basis av olycksutvecklingen. I tabell 6 presenteras förekomsten av olyckor enligt typ av olycka per 100 000 invånare 2020–2023. År 2024 ökade förekomsten av byggnadsbränder och granskningsuppdrag av brandlarmanläggningar mest i förhållande till medelvärdet för 2020–2023. Antalet byggnadsbränder och brandrisk i byggnader minskade 2024 med sammanlagt 2,1 procent (jämfört med medelvärdet för 2022–2023). År 2024 minskade förekomsten av första insatser och trafikolyckor mest i förhållande till medelvärdet för 2020–2023. Skillnaderna i antalet biståndsuppdrag och antalet handräddningsuppdrag beror på att anvisningarna för att fylla i redogörelserna har ändrats.

Tabell 7. Förekomsten av olyckor enligt typ av olycka per 100 000 invånare

**Olycksutvecklingen vid Västra Nylands räddningsverk (medeltal 2020–2023) jfr 2024
utfall förekomst per 100 000 invånare ***

Typ av olycka (primär)	2020–2023	2024
Byggnadsbrand	19	25
Risk för byggnadsbrand	44	40
Terrängbrand	40	35
Trafikmedelsbrand	23	27
Annan brand	37	35
Trafikolycka	198	170
Oljeskada	39	34
Olycka med farligt gods	5	5
Explosion/explosionsrisk	0	0
Ras/rasrisk	1	0
Granskningsuppdrag av brandlarmanläggning kopplad till nödcentralen	246	285
Granskningsuppdrag som avser annan brandlarmanläggning eller brandvarnare	77	93
Annat granskningsuppdrag	154	152
Första insats	222	102
Räddning av människa	26	25
Räddning av djur	54	46
Skadebekämpningsuppdrag	253	171
Biståndsuppdrag	131	25
Handräckningsuppdrag	55	162

*Statistikcentralen Befolkningen i Västra Nylands välfärdsområde 31.12.2024

**Förändringen i antalet bistånds-/handräckningsuppdrag beror på en ändring i behandlingen av uppgifterna som gjordes 2023

Genomslagsmålet att människor ska räddas när en olycka är överhängande eller inträffar kan granskas utifrån antalet personskador och antalet räddade personer. I tabell 8 presenteras antalet personskador 2024 i förhållande till medelvärdet för 2020–2023. Antalet omkomna i olyckor 2024 låg på samma nivå som medelvärdet. Antalet skadade i olyckor 2024 var lägre än medelvärdet. Antalet allvarligt skadade i olyckor minskade med 31 procent (jämfört med medelvärdet för 2020–2023).

Tabell 8. Personskador i Västra Nylands räddningsverks område 2024 i förhållande till medelvärdet för de fyra föregående åren

Henkilövahingot	2020– 2023 ka	2024
Onnettomuudessa kuolleet	24,5	25
Onnettomuudessa vakavasti loukkaantuneet	61,25	42
Onnettomuudessa lievästi loukkaantuneet	471	382
Loukkaantuneita yhteensä	532,25	424

I tabell 9 presenterats antalet personer som befann sig i fara samt antalet räddade personer 2024 i förhållande till medelvärdet för 2020–2023. Antalet personer som utrymdes/evakuerades av räddningsverket ökade betydligt 2024 i förhållande till medelvärdet för de fyra föregående åren. Detta beror till exempel på bränder som skett i stora byggnader. År 2024 var antalet räddade personer lägre än medelvärdet. Antalet personer som räddningsverket räddade ur omedelbar fara minskade med 38 procent (jämfört med medelvärdet för 2020–2023).

Tabell 9. Personer som varit i fara och räddats 2024 i förhållande till medelvärdet för de fyra föregående åren

Pelastetut	2020– 2023 ka	2024
Onnettomuudessa osallisena olleet henkilöt	3022	2458
Pelastuslaitoksen välittömästä vaarasta pelastamat henkilöt	58,5	36
Pelastuslaitoksen pelastamat henkilöt, joilla ei välitöntä vaaraa	136,5	105
Pelastuslaitoksen suojaväistämät/evakuoimat henkilöt	211	514

4.3 Räddningsverksamhetens effektivitet

Genomslagsmålet att viktiga funktioner ska tryggas och följderna av olyckan begränsas effektivt när en olycka är överhängande eller har inträffat kan granskas utifrån begränsningen av skador på egendom och miljö samt utifrån utfallet av den första enhetens aktionsberedskapstider. Dessa faktorer kan påverkas till exempel genom planering av insatser, övning/utbildning i och införande av nya släckningstekniker och redskap samt genom att svara på kraven i verksamhetsmiljön vid de nya brandstationerna, delta i planeringen av nya objekt och utveckla bekämpningen av miljöskador.

I tabell 10 presenteras de hotade och räddade värdena vid byggnadsbränder och brandrisk i byggnader för 2024 samt i förhållande till medelvärdet för de föregående

fyra åren. År 2024 räddades uppskattningsvis över 100 miljoner euro av det hotade egendomsvärdet, dvs. cirka 90 procent, vilket är mindre än medelvärdet för de föregående fyra åren (97 procent). År 2024 var förändringen i värdet på förstörd egendom i förhållande till medelvärdet för 2020–2023 mer än dubbelt så stort. Det är utmanande att bedöma egendomsvärdet i avsaknad av etablerade bedömningskriterier, så uppgifterna är indikativa.

Tabell 10. Hotade och räddade egendomsvärden 2024 i förhållande till medelvärdet för 2020–2023

Hotade och räddade värden vid byggnadsbränder och brandrisk i byggnader

	Hotade värden (euro)	Räddade värden (euro)
2024	112 368 831	100 899 352
2020–2023	169 722 745,5	164 759 882,8

I tabell 11 presenteras antalet olyckor med oljeskador och farliga ämnen 2021–2024. År 2024 minskade olyckor med farliga ämnen och oljeskador något jämfört med tidigare år. År 2024 utfördes tre stora oljebekämpningsuppdrag (bl.a. i Hangö och Pojo).

Tabell 11. Antalet oljeskador och olyckor med farliga ämnen 2021–2024

Olyckor med farliga ämnen

År	Vattendrag	Område på land	Totalt
2020	62	350	412
2021	48	398	446
2022	46	376	422
2023	46	396	442
2024	32	361	393

Av bild 15 framgår att räddningsverksamhetens första enhet under 2021–2024 uppnådde det mål för aktionsberedskapstiden som ställts upp för brådskande räddningsuppdrag i alla riskklasser i 74–75 procent av uppdragen. Detta ligger långt över det mål på 50 procent som krävs enligt anvisningen för planering av räddningsväsendets aktionsberedskap.

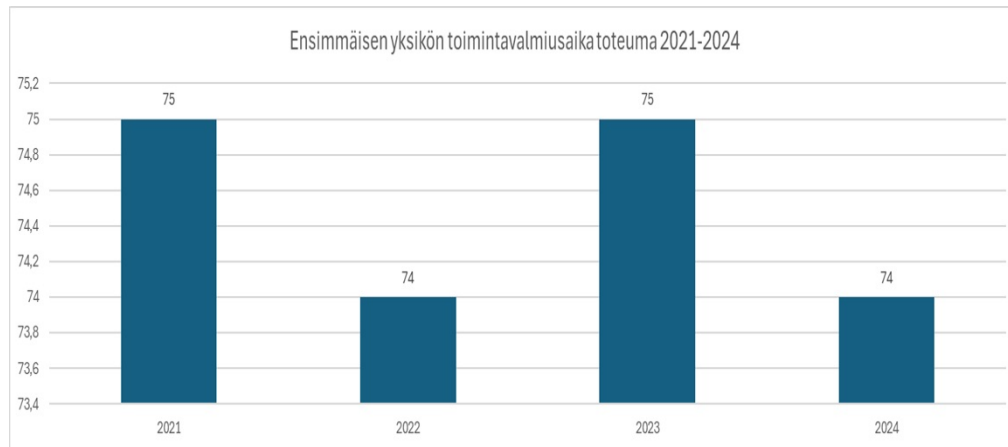


Bild 9. Utfallet av den första enhetens aktionsberedskapstid 2021–2024 (alla riskklasser) i förhållande till målet i servicenivåbeslutet

5 Räddningsväsendets ekonomiska situation

Välfärdsområdet rapporterar bokslutsuppgifterna enligt räddningsväsendets serviceklasser till Statskontoret senast den 31 maj 2024. Därför behöver kostnadsuppgifterna inte rapporteras i välfärdsområdets årliga redogörelse. Utifrån bokslutsuppgifterna och uppgifterna i välfärdsområdets årliga redogörelse och dess bilagor utarbetar inrikesministeriet en redogörelse om tillräckligheten av räddningsväsendets finansiering. I inrikesministeriets årliga redogörelse jämförs räddningsväsendets ekonomiska läge i varje välfärdsområde med de övriga välfärdsområdena och det nationella medelvärdet.

5.1 Utfallet av räddningsväsendets budget och beskrivning av finansieringens tillräcklighet för de lagstadgade tjänsterna

Välfärdsområdets redogörelse:

Enligt finansministeriets finansieringskalkyl skulle räddningsväsendets finansiering för Västra Nyland för 2024 vara 40,65 miljoner euro (utan att beakta justeringen i efterhand). I välfärdsområdets budget för 2024 har räddningsverket anvisats cirka 36 miljoner euro.

Budgetutfallet inom räddningsväsendet: överskott på 2,8 miljoner euro, 8 %. (inklusive avskrivningar, inga övervältringar).

Räddningsverket höll sin budget 2024. Verksamhetsbidraget uppgick enligt preliminära bokslutsuppgifter till 36,2 miljoner euro (situationen 7.2.2025). Räddningsväsendets andel av verksamhetsbidraget var 33,3 miljoner euro. Resultatet för den prehospitla akutsjukvården visade ett underskott på 2,9 miljoner euro.

Överlag har den finansiering som anvisats och räddningsverket och Västra Nylands räddningsväsende inte varit tillräcklig för att uppnå alla mål som härletts från lagstiftningen och servicenivåbeslutet. I verksamheten har det varit nödvändigt att satsa på de tjänster som behövs för brådskande utryckningsverksamhet, och man har

varit tvungen att kompromissa i fråga om de arrangemang som krävs för beredskapen.

Räddningsverkets budgetram krävde omfattande anpassningsåtgärder. En del av planerings- och stöduppgifterna frystes under ett år, inköpen av tjänster och utrustning minskades, det gjordes besparingar på leasingkostnader och uppmärksamhet fästes vid noggrann hantering av arbetsskift och övertidsarbete. Anpassningsåtgärderna innebar utmaningar, men äventyrade ändå inte servicenivån. Räddningsväsendets anpassningar uppgick till 1,5 miljoner euro och den prehospitala akutsjukvårdens till 1,6 miljoner euro.

En särskild utmaning har varit att genomföra de nödvändiga ersättningsinvesteringarna enligt den planerade tidtabellen, eftersom fullmakterna att uppta lån och den ram för driftsekonomin som krävs för avskrivningarna enligt avskrivningsberäkningen inte är helt i linje med varandra. Investeringsprogrammet genomfördes till ett mindre belopp än i den ursprungliga planen. Med investeringsanslaget på 2,4 miljoner euro genomfördes de mest kritiska ersättningsinvesteringarna.

Trots utmaningarna har kraven på aktionsberedskapstid till största delen kunnat tillgodoses. Det bör dock noteras att aktionsberedskapstiden inte förverkligas i alla fall om brandstationerna är underbemannade, så att en enhet från en annan station behöver finnas på plats.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland meddelade den 10 april 2024 ett föreläggande att avhjälpa betydande brister i servicenivån. Dessutom gjorde Regionförvaltningsverket i Södra Finland den 4 december 2024 en begäran om utredning av de formationer som Västra Nylands räddningsverk larmat till brådskande A- och B-uppdrag gällande att den larmade enheten är underbemannad. Föreläggandet att avhjälpa brister från den 10 april 2024 innehöll ett delmål om att den första enheten, före utgången av 2024, ska nå fram till vissa riskrutor i Otnäs i Esbo vid brådskande A- och B-räddningsuppdrag på det sätt som krävs i lagen, i enlighet med riskerna och hoten. Detta mål kunde inte uppnås inom utsatt tid i och med att den tillfälliga brandstationen i Otnäs inledde sin verksamhet först 2025.

Beroende på omfattningen av Otnäs räddningsenhet torde kostnadseffekterna på årsnivå uppgå till 0,5–2,0 miljoner euro. De nya brandstationerna i Mattby och Esboviken som togs i bruk 2024 höjer hyreskostnaderna.

5.2 Räddningsväsendets finansiering och andel av välfärdsområdets allmänna finansiering

Välfärdsområdets redogörelse:

År 2024 var finansieringen i euro för räddningsväsendet i Västra Nylands välfärdsområde 33,3 (ca 67 euro/invånare). Utfallet för räddningsväsendet för året var

cirka 33,3 miljoner euro, dvs. cirka 1,9 procent av välfärdsområdets allmänna finansiering.

Den kalkylerade finansieringen av produktionen av räddningsväsendets tjänster i Västra Nylands välfärdsområde för 2024 var 40,6 miljoner euro, dvs. uppskattningsvis 82 euro/invånare (beräkningen utgår från 2023 års invånarantal 494 952).

5.3 Utvecklingsutsikter för den allmänna finansieringens tillräcklighet

Välfärdsområdets redogörelse:

Budgeten för 2025 har gjorts upp enligt principerna för en balanserad och strikt ekonomiförvaltning. Budgeten tar hänsyn till nödvändiga verksamhetsförändringar, löneförhöjningar och tryck på att höja priserna. År 2024 visade att det också är möjligt att sänka kostnadsnivån på ett kontrollerat sätt.

Finansieringsbalansen under de kommande åren utmanas särskilt av eventuella utgifter för utveckling av brandstationsnätverket. Eventuella nya brandstationer höjer kostnadsnivån betydligt. För de kommande åren kommer finansieringens tillräcklighet att stärkas av utvecklingen och genomförandet av strukturella och administrativa förändringar.

Ett systematiskt arbete för att utveckla tjänsterna för förebyggande av olyckor skulle kräva tillräckliga personalresurser. Redan nu kan man se att uppgifterna i anslutning till brandrisktillsynen kommer att öka inom den närmaste framtiden på grund av förändringarna i verksamhetsmiljön och lagstiftningen och att detta kräver betydligt mer resurser. På samma sätt behövs det mer resurser för tillsynen över bostadsbyggnader för att uppnå en bättre riskbaserad tillsyn.

Välfärdsområdets interna samarbete bör intensifieras och utvecklas i fråga om funktioner i anslutning till boendesäkerheten för invånarna i området. Att bygga upp ett samarbete med olika organisationer och andra aktörer är också nödvändigt.

I och med att befolkningen åldras och äldre personer bor hemma en längre tid krävs ett intensivare samarbete med räddningsverkets funktion för förebyggande av olyckor samt med social- och hälsovårdstjänsterna för att utveckla tryggheten i boendet.

År 2024 har vi varit tvungna att kompromissa med utvecklingen av uppgifterna för förebyggande av olyckor och vara flexibla på bekostnad av personalens ork. Det finns många nya idéer, utvecklingsbehov och servicebehov som härrör från verksamhetsmiljön, men med de nuvarande resurserna är dessa inte uppnåeliga.

Som helhet är det utmanande att bedöma hur den allmänna finansieringen kommer att räcka till under de kommande åren, eftersom man i välfärdsområdets beslutsfattande är tvungen att allokera räddningsväsendets kalkylerade finansiering som en del av den totala finansieringen, med risk för att den finansiering som behövs för att möta det växande servicebehovet inom social- och hälsovården hamnar i centrum för beslutsfattandet.

I praktiken är den nuvarande finansieringsnivån tillräcklig för att trygga tjänsterna, men utvecklingen av resiliens brister och investeringsskulden ökar till följd av att utrustningen åldras.

Under de kommande 3–5 åren kan det uppskattas att nya kostnader och kostnadstryck kommer att uppstå, bl.a. på grund av förändringar i områdets verksamhetsmiljö och på grund av personalkostnader och ICT-utgifter. Till följd av befolkningstillväxten i området och de demografiska förändringarna leder en större efterfrågan på tjänster till att nya brandstationer kommer att behöva inrättas för att målen för aktionsberedskapstiden ska kunna uppnås. Särskilda problem vållar Otnäs-området i sydöstra Esbo, men också tillväxtkorridorerna till följd av spårtrafiklösningarna. Förbättringen av aktionsberedskapen i Otnäs kommer att påverka kostnaderna.

Utvecklingsbehoven för brandstationsnätverket granskas i samband med att informationen om riskrutorna uppdateras, vilket också kommer att påverkas av ändringarna i anvisningen för planering av aktionsberedskapen. En brandstation planeras i Masaby i slutet av 2020-talet, beroende på hur planläggningen framskrider.

År 2024 började man bygga upp verksamheten för samarbetsområdets gemensamma läges- och ledningscentral, som kommer att tas i fullt bruk under 2025. I februari på samarbetsområdets nivå och i april på nationell nivå. Lägesbildsverksamheten inleddes redan hösten 2024 som en del av det riksomfattande ledningssystemet för räddningsverksamheten. Västra Nylands räddningsverks uppskattade andel är cirka 240 000 euro. Dessutom är det nödvändigt att bevara lägescentralens nuvarande verksamhet, vilket innebär att det inte går att räkna med några kostnadsminskningar. Med tanke på kontinuitetshanteringen och beredskapen kommer kostnaderna för materiell beredskap att stiga och reservsystemen kommer att utsättas för kostnadstryck.

Kostnadstrycket beräknas fortsätta i takt med den framtida ökningen av ICT-omkostnaderna, som uppskattas till 3–5 procent per år. Kostnadsnivån för räddningsväsendet i välfärdsområdet kommer att stiga när projektfinansieringen för nationella projekt upphör (bl.a. informationssystemet för förebyggande av olyckor, elektronisk ärendehantering och myndigheternas gemensamma fältsystem KEJO). Som det ser ut nu kommer alltså den gemensamma utvecklingsfinansieringen av ICT att upphöra 2026, och för närvarande är det osäkert hur finansieringens tillräcklighet ska tryggas som en del av planeringsprocessen för de offentliga finanserna.

Även personalkostnaderna ökar på grund av kollektivavtalsuppgörelserna. Löneförhöjningarnas inverkan uppskattas bli cirka 6 procent år 2025. Under de kommande åren kommer löneförhöjningarna att höja arbetsgivarkostnaderna med 3–5 procent per år.

5.4 Räddningsväsendets investeringar

5.4.1 Behov och effekter av investeringar

Välfärdsområdets redogörelse:

Investeringar är i stor utsträckning ersättningsinvesteringar som syftar till att trygga verksamhetens kontinuitet när utrustningen når slutet av sin livscykel. Ett nytt viktigt åtagande på lång sikt är att Otnäs brandstation ska tas i full drift 2027. Därmed kan vi se till att problemrutorna i sydöstra Esbo nås tillräckligt snabbt i fortsättningen. Fram tills dess kommer den spetsenhet som verkar vid Otnäs tillfälliga brandstation och som inledde sin verksamhet vintern 2025 att bidra till att förbättra tiderna för att nå objektet.

Vidare är avsikten att sätta övningsområdet i Karis i användningsbart skick under 2025 och 2026, och i anslutning till detta kommer i synnerhet markbyggnadsarbeten och småskaligt byggande samt utrustning att påverka kostnaderna. För att kontrollera kostnaderna är tanken att även användare från andra samarbetspartner ska använda övningsområdet.

I slutet av planeringsperioden finns det ett behov av en brandstation i Masaby i Kyrkslätt. Brandstationen kunde till en början fungera som en spetsenhet, varefter verksamheten kunde utökas i takt med att området växer. Den andra tillväxtkorridoren kommer att ligga mellan Esbo och Lojo beroende på hur Västbaneprojektet och den relaterade markanvändningen och byggandet framskrider. Detta skapar eventuellt ett behov av en brandstation i Veikkola i Kyrkslätt. Genom dessa projekt ska förändringen i efterfrågan på räddnings- och akutvårdstjänster i växande tätorter kunna tillgodoses.

Brandstationsprojekten ovan är en del av välfärdsområdets plan för servicenätet och det lokalprogram som härrör från den (områdesstyrelsen 10.2.2025).

Beloppet av de materiella investeringarna påverkas av livscykelhanteringen av den befintliga materielen och den kontinuerliga uppföljningen av underhållskostnaderna i anslutning till denna. Den uppskattade livslängden för ett räddningsfordon har varit cirka 20 år och för ett oljebekämpningsfartygen cirka 30 år. Detta förutsätter att en grundläggande istandsättning görs i mitten av livscykeln. Räddningsfordon tas från heltidsbrandstationen för att återanvändas av avtalsbrandkårerna.

6 Produktiviteten inom räddningsväsendets tjänster

Välfärdsområdets tjänster ska planeras och genomföras på ett ekonomiskt och effektivt sätt. Som en offentligt finansierad verksamhet är det också nödvändigt att granska räddningsväsendets produktivitet i välfärdsområdena, för att de offentliga resurserna även ska räcka till för att täcka kommande generationers servicebehov.

Med produktivitet kan avses både antalet tjänsteprestationer som åstadkommits med en viss insats och de effekter som åstadkommits med tjänsterna. Produktiviteten kan granskas som skillnader i nivåer mellan olika enheter eller som en förändring över tiden.

6.1 Genomförda åtgärder och investeringar som förbättrar produktiviteten

Välfärdsområdets redogörelse:

På grund av finansieringssituationen anpassades investeringsprogrammet 2024 så att en del av de normala materielanskaffningarna inte gjordes. Till exempel har räddningsfordonens livslängd förlängts. Detta har lett till ökade underhållskostnader. Det har också beslutats om att avveckla underanvänd och oändamålsenlig utrustning under 2025. Hanteringen av livscykelmodellen har dock inte framskridit som planerat.

Produktiviteten ökades genom en strikt skiftplanering och genom att precisera responsplanen. Därmed kunde stationens personalkostnader begränsas trots löneförhöjningarna. Som en produktivitetshöjande åtgärd togs en spetsenhet i bruk vid den tillfälliga brandstationen i Otnäs i januari 2025. Spetsenhetsverksamhetens produktivets- och kostnadseffekter kommer att kunna utvärderas senare under 2025 när erfarenhet av att använda enhetens verksamhetsmodell har fåtts.

Behovet av investeringar ska bedömas mer exakt än tidigare på grundval av behoven av att säkerställa aktionsberedskapen samt riskanalysen.

Räddningsverket håller på att införa en verksamhetsmodell för hantering av livscykelkostnader för utrustning och anordningar, som bl.a. syftar till att undersöka möjligheterna att förlänga utrustningens livslängd utan att äventyra driftsäkerheten

samt att återanvända utrustningen mellan livligare och lugnare verksamhetsställen, samtidigt som hänsyn även tas till avtalsbrandkårernas utrustning. Till exempel utnyttjande av avställda ambulanser som räddningsverkets servicefordon (ekonomisk besparing på 80 000 euro). Samtidigt överväger vi möjligheterna att införa nya verksamhetsmodeller, till exempel spetsenhetsmodellen, som enligt planerna ska införas i fråga om Otnäs brandstation.

I samarbetsnätverken samlas resurser och bästa praxis delas. Vi strävar efter att hålla de anvisningar som skapats genom nätverkssamarbetet uppdaterade och lättillgängliga. Västra Nylands räddningsverk deltar i verksamheten i Nylands HIKLU-samarbetsnätverk, samarbetet inom samarbetsområdet samt i räddningsverkens riksomfattande partnerskapsnätverk som samordnas av Hyvil Oy. De riktlinjer för räddningsverksamheten och förebyggandet av olyckor som räddningsverken i Nyland har skapat tillsammans har förbättrat produktiviteten i Västra Nyland.

Dimensioneringen av räddningsväsendets tjänster och kapacitet så att den sker mer riskbaserat än tidigare utvecklas inom ett gemensamt projekt för räddningsverken i Nyland 2024–2026 med finansiering av Brandskyddsfonden. Under 2024 har vi främjat samordningen av riskbedömningar under normala förhållanden och undantagsförhållanden samt utvärderat bland annat investeringsgrunderna för den regionala kapaciteten.

Gemensamma kunskapsunderlag utvecklas både inom det gemensamma projektet för räddningsverken i Nyland och inom välfärdsområdet. Räddningsverket håller på att utveckla informationsledningen, vilket delvis kommer att omfatta granskning av produktivetsindikatorerna. Detta kommer att förbättra planeringen av tjänsterna och allokeringen av resurser. Utmaningen är att det fortfarande saknas ett nationellt system för informationshantering eller informationsledning, och till denna del bygger informationsledningen i hög grad på de analyser och det dataunderlag som välfärdsområdet själv tar fram eller som delas i nätverken.

6.2 Möjligheter att utveckla produktiviteten

Välfärdsområdets redogörelse:

Möjligheter att utveckla produktiviteten finns även i samband med genomförandet av räddningsväsendets informationssystemprojekt. Fördröjningen av de nationella systemprojekten och minskningen av deras omfattning leder till att välfärdsområdets egna lösningar bl.a. genom informationsledning, ligger på en sådan nivå att välfärdsområdet inte har möjlighet att ta i bruk den nationella lösningen. Detta leder till en situation där det inte finns nationellt gemensam information om läget inom räddningsväsendet. Framöver är det viktigt att de nationella datasystemprojekten färdigställs inom rimlig tid för att de ska kunna utnyttjas i informationsledningen och för att förbättra produktiviteten.

Ett viktigt nationellt systemprojekt som direkt påverkar serviceproduktionen är datasystemet för förebyggande av olyckor, vars införande särskilt påverkas av det

mervärde som det kommer att ge för serviceproduktionen. Viktigt mervärde kommer att skapas när digital ärendehantering införs.

Bilagor

Bilaga 1: Avsnitt i välfärdsområdets redogörelse som är sekretessbelagda enligt 24 § i offentlighetslagen

Välfärdsområdets preliminära förslag till den i 11 § avsedda delplanen för räddningsväsendet som utgör en del av investeringsplanen. ÅREN 2027–2030