

Aluevaltuusto 27.05.2025

Hallintosäännön tarkistaminen

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Moisala Jarno
Sarekoski Kimmo
Yli-Koski Elina
Pälve Matias
Syrjänen Markus

Päätösehdotus

Aluevaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteiden mukaiset tarkistukset hallintosääntöön;
2. että muutokset tulevat voimaan 1.6.2025, 1.10.2025 ja 1.1.2026 liitteisiin kirjattujen hallintosäännön voimaantulosäännösten mukaisesti ja
3. merkitä tiedoksi liitteenä olevan valtuustoryhmien hallintosäännön tarkistamistarpeita koskevien neuvottelujen yhteenvetopöytäkirjan 7.5.2025.

Käsittely

Päätös

Selostus

Liitteet

- 1 Valtuustoryhmien välisten neuvottelujen yhteenvetopöytäkirja 7.5.2025 (hallintosääntö)
- 2 Ehdotus Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön muutoksiksi 1.1.2026 alkaen
- 3 Ehdotus Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön muutoksiksi 1.6.2025 ja 1.10.2025 alkaen

Oheismateriaali

- Hallintosäännön tarkistusten 1.10.2025 ja 1.1.2026 vaikutusten ennakkoarviointi

Tiedoksi

Täytäntöönpano

Päätöshistoria

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteiden mukaiset tarkistukset hallintosääntöön;
2. että muutokset tulevat voimaan 1.6.2025, 1.10.2025 ja 1.1.2026 liitteisiin kirjattujen hallintosäännön voimaantulosäännösten mukaisesti ja
3. merkitä tiedoksi liitteenä olevan valtuustoryhmien hallintosäännön tarkistamistarpeita koskevien neuvottelujen yhteenvetopöytäkirjan 7.5.2025.

Käsittely

Puheenjohtaja ehdotti, että §:ien 101-103 keskustelu käydään yhtenä kokonaisuutena tämän pykälän käsittelyn aikana. Aluehallitus hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen yksimielisesti.

Va. talousjohtaja Virtanen palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 11.19.

Jäsen Laakso oli poissa tämän asian käsittelyn aikana klo 11.25-11.28.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Aluevaltuusto hyväksyi hyvinvointialueen hallintosäännön 7.3.2022 § 4.

Aluehallitus on 28.04.2025 § 88 päättänyt antaa hallintosäännön tarkistamistyön aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan käsiteltäväksi. Aluevaltuuston neuvottelutoimikunta neuvotteli hallintosääntömuutoksista kokouksissaan 5.5.2025 ja 7.5.2025. Neuvottelujen yhteenvetopöytäkirja on liitteenä. Tarkistamistyön johdosta hallintosääntöön ehdotetaan nyt muutoksia.

Johtamisrakenteen muutos

Aluevaltuusto linjasi päätöksessään 12.12.2023 § 70, että vuoden 2024 aikana valmistellaan hyvinvointialueen hallintosäännön uudistus, jossa tarkastellaan johtamisjärjestelmää ja hallintorakennetta. Tavoitteena olivat pysyvät kustannussäästöt. Aluehallitus päätti 17.6.2024 § 100 hallintosäännön päivittämistyötä ohjaavaksi tavoitteeksi mm. että palvelutuotannon johtamisjärjestelmä tukee kustannusvaikuttavaa operatiivista johtamista. Tarkistamistyön johdosta aluevaltuusto päätti hallintosäännön muutoksesta 1.10.2024 § 47.

Jo vuoden 2022 hallintosääntövalmistelussa oli tarkastelussa vammaispalvelujen organisatorinen sijoittuminen hyvinvointialueella. Tyypillisesti vammaispalvelut on eri hyvinvointialueilla organisoitu osana suurempia palvelukokonaisuuksien rakenteita. Länsi-uudenmaan

hyvinvointialueella päädyttiin sote-siirtymässä turvaamaan asiakkaiden palvelut kokoamalla vammaispalvelut ensin omaksi kokonaisuudekseen.

Osana johtamisjärjestelmän ja hallintorakenteen tarkastelua ehdotetaan nyt perustettavaksi uusi perhe- ja vammaispalvelujen palvelualue yhdistämällä nykyisten lasten, nuorten ja perheiden palvelualueen (Lanupe) ja vammaispalvelujen palvelualueen (Vampa) toiminnot ja tehtävät. Palvelualueiden yhdistyminen mahdollistaa jatkossa erityisesti sosiaalihuollon palvelujen kokonaisvaltaisemman kehittämisen. Samalla uuden palvelualueen tehtäväksi ehdotetaan vastata hyvinvointialueella sosiaalihuollon palveluihin liittyvästä ohjauksesta ja neuvonnasta siltä osin, kuin ohjaus ja neuvonta ei kuulu toiselle palvelualueelle. Muutoksen tavoitteena on, että asiakkaan ei tarvitse tunnistaa tarkkaa palvelua ja yhteydenotto olisi näin asiakkaalle sujuvampaa ja helpompaa.

Uuden palvelualueen perustamisen johdosta ehdotetaan täsmennettäväksi § 90 ja poistetaan nykyiset pykälät § 98 - § 100 (lasten, nuorten ja perheiden palvelut) sekä § 104 - § 106 (vammaispalvelut). Uuden palvelualueen perustaminen johdosta hallintosääntöön ehdotetaan lisättäväksi uudet pykälät § 98 - § 100 (perhe- ja vammaispalvelut). Uuden palvelualueen tehtäviä täsmennetään lisäämällä edellä mainitulla tavalla palvelualueen tehtäviin tehtävä vastata sosiaalihuollon palveluihin liittyvästä ohjauksesta ja neuvonnasta hyvinvointialueella siltä osin kuin ohjaus ja neuvonta ei kuulu toiselle palvelualueelle (uusi § 100). Tämä tehtävä ehdotetaan siirrettäväksi väliaikaisesti siirtymäajaksi 1.10.-31.12.2025 vammaisten palvelujen palvelualueelle. Tehtävän siirtymisen johdosta 1.10.2025 alkaen poistetaan yhteisten sosiaali- ja terveyspalvelujen palvelualueen tehtävistä sosiaalihuollon ohjaus §:stä 103.

Muut tarkistukset

Aluehallituksen tehtäviin ja toimivaltaan § 42 esitetään lisättäväksi kohta 46, jonka mukaan aluehallitus antaa selityksen, vastineen ja lausunnon aluevaltuuston päätöstä koskevan valituksen johdosta silloin, kun aluehallitus yhtyy valtuuston päätökseen. Kirjaus vastaa yleistä kuntien ja hyvinvointialueiden käytäntöä. Tehtävä tarkoittaisi, että aluehallitus antaisi selityksen/vastineen /lausunnon aluevaltuuston päätöstä koskevan valituksen johdosta vain silloin, kun aluehallitus yhtyy aluevaltuuston päätökseen. On tarkoituksenmukaista, hyvän hallintotavan ja valituksen nopean käsittelyn turvaavan hallintomenettelyn mukaista, että selitys yms. saadaan tässä tilanteessa annettua oikeuden antamassa määräajassa. Mikäli aluehallitus on eri mieltä aluevaltuuston päätöksen kanssa, aluevaltuusto antaa em. selityksen. Tarkistus tulisi voimaan 1.6.2025.

Hallintosääntöön tehdään lisäksi tarvittavat pykälänumerointien tarkistukset.

Hallintosäännön tarkistamisten vaikutusten ennakkoarvioinnit ovat oheismateriaalina.

Ennen hallintosäännön käsittelyä on hallintosäännön palvelualueen rakenteen muutoksia käsitelty mm. pääluottamusmiesten infotilaisuudessa 25.4.2025. Ohjaukseen ja neuvontaan liittyä muutoksia on käsitelty mm. yhteistoimintaneuvottelussa 7.5.2025. Ohjauksen ja neuvonnan muutosta koskevan yhteistoimintaneuvottelun pöytäkirja on nähtävillä kokouksessa.

Toimivalta

Hyvinvointialuelain 22 § 2 momentin 2 kohdan mukaan aluevaltuuston tehtävänä on päättää hyvinvointialueen hallintosäännöstä.

Liitteet
Oheismateriaali
Tiedoksi
Täytäntöönpano

Päätöshistoria

Aluehallitus 28.04.2025 § 88

§ 88

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää antaa hallintosäännön tarkistamistyön aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan käsiteltäväksi.

Käsittely

Päätös

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Aluevaltuusto hyväksyi hyvinvointialueen hallintosäännön 7.3.2022 § 4 ja on sen jälkeen tarkistanut hallintosääntöä kokouksissaan 17.5.2022 § 39, 16.6.2022 § 48, 13.12.2022 § 92 sekä 1.10.2024 § 47.

Aluevaltuusto linjasi päätöksessään 12.12.2023 § 70, että vuoden 2024 aikana valmistellaan hyvinvointialueen hallintosäännön uudistus, jossa tarkastellaan johtamisjärjestelmää ja hallintorakennetta. Tavoitteena olivat pysyvät kustannussäästöt.

Aluehallitus päätti 17.6.2024 § 100 hallintosäännön päivittämistyötä ohjaavaksi tavoitteeksi mm. että palvelutuotannon johtamisjärjestelmä tukee kustannusvaikuttavaa operatiivista johtamista.

Aluevaltuusto päätti hallintosäännön tarkistamisesta 1.10.2024 § 70. Tuossa yhteydessä mm. palvelualueiden tehtäviä täsmennettiin niin, että ne vastaavat asumispalvelujen järjestämisestä. Myöhemmin oman asumispalvelujen tuotannon uudelleen organisointia edistettiin aluehallituksen ohjauksessa siten, että omien asumispalvelujen tuottaminen keskitetään 1.5.2025 alkaen omaksi vastuualueekseen.

Toteutettujen muutosten jälkeen neuvotteluissa arvioitaisiin viranhaltijaorganisaation tasapainoisuus ja tarkoituksenmukaiset kehittämistoimenpiteet

Liitteet

Päätöshistoria

Aluevaltuusto 01.10.2024 § 47

§ 47

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Aluevaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaiset tarkistukset hallintosääntöön;
2. että muutokset tulevat voimaan 1.12.2024 ja 1.6.2025 liitteeseen kirjatun hallintosäännön voimaantulosäännöksen mukaisesti ja
3. merkitä tiedoksi liitteenä olevan valtuustoryhmien hallintosäännön tarkistamistarpeita koskevien neuvottelujen yhteenvetopöytäkirjan 2.9.2024.

Käsittely

Käsittelyn aikana valtuutettu Ampuja teki seuraavan muutosehdotuksen, jota valtuutettu Grönroos kannatti:

"Hallintosäännön § 41 kohta 34 "vastata osana palveluiden järjestämisen tehtäväänsä vieraskielisten palvelujen kehittämisestä ja maahanmuuttajien kotoutumisen edistämisestä."

muutetaan muotoon:

"vastata osana palveluiden järjestämisen tehtäväänsä maahanmuuttajien kotoutumisen edistämisestä."

§ 56 palvelut ja resurssit -lautakunta lakkautetaan.

§ 59 tulevaisuus- ja kehittämislautakunta lakkautetaan.

§ 62 valmius- ja turvallisuuslautakunta lakkautetaan.

§ 65 aluehallituksen yksilöasiain jaosto lakkautetaan.

§ 84 "Asukkaiden ja palveluiden käyttäjien kielelliset oikeudet hyvinvointialueen hallinnossa" ensimmäinen lause

"Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on kaksikielinen hyvinvointialue, jonka hallinnon ja toiminnan järjestämisessä sekä viestinnässä on otettava tasapuolisesti huomioon suomen- ja ruotsinkielisten asukkaiden ja palvelujen käyttäjien kielelliset oikeudet ja eri kieliryhmien tarpeet."

muutetaan muotoon

"Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on kaksikielinen hyvinvointialue, jonka hallinnon ja toiminnan järjestämisessä sekä viestinnässä on otettava tasapuolisesti huomioon suomen- ja ruotsinkielisten asukkaiden ja palvelujen käyttäjien kielelliset oikeudet."

Hallintosäännön § 163 poistetaan hallintosäännöstä valtuustoryhmille maksettava toimintatuki.

Kaikki muutokset tulevat voimaan 1.6.2025."

Käsittelyn aikana valtuutettu Paakkunainen teki seuraavan muutosehdotuksen, jota valtuutettu Viljanen kannatti:

"Lisäys § 1 aluevaltuuston tehtäviin: kohdaksi 14) Aluevaltuusto päättää alueen palveluun tai palvelutasoon pysyvästä heikennyksestä tai palvelun lakkauttamisesta.

Muutokset § 41 aluehallituksen tehtäviin:

Seuraavat aluehallituksen tehtävät siirretään § 56 palvelut ja resurssit - lautakunnan tehtäviin:

- päättää liikkumista tukevien palveluiden toimintaohjeesta,
- päättää perhehoidon palkkioiden periaatteista,
- päättää palvelusetelin käyttöönotosta palvelussa."

Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi.

Äänestysjärjestyksen osalta puheenjohtaja ehdotti, että ensin aluehallituksen pohjaesitystä vastaan äänestetään valtuutettu Ampuja muutosehdotus. Tämän jälkeen aluehallituksen pohjaesitystä vastaan äänestetään valtuutettu Paakkunaisen muutosehdotus. Kokous hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko valtuutettu Ampujan muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat aluehallituksen pohjaesitystä, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat valtuutettu Ampujan muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritettussa äänestyksessä aluehallituksen pohjaesitys sai 71 ääntä ja valtuutettu Ampujan tekemä muutosehdotus sai 6 ääntä. Lisäksi tyhjää äänesti yksi valtuutettu. Yksi valtuutettu ei äänestänyt.

JAA-äänien antoivat puheenjohtaja Limnéll, 1. varapuheenjohtaja Hyrkkö, 2. varapuheenjohtaja Vuornos, 3. varapuheenjohtaja Katainen ja valtuutetut Aavaparta, Aintila, Aittakumpu, Alaviiri, Backman, Braskén, Castrén, Cederlöf, Ekholm, Elo, Felipe, Gästrin, Haapaniemi, Havu, Hietanen-Tanskanen, Hiila, Hiilamo, Hukari, Jaatinen, Järvenpää, Karimäki, Karjalainen, Knaapi, Kokko, Koponen, Kurri, Laakso, Laiho, Laine, Lassus, Leivo, Marttila, Mollgren, Mönttinen, Myllyniemi, Noro, Nummelin, Paakkunainen, Partanen, Piirtola, Rasinsalo, Räf, Rehn-Kivi, Räsänen, Sahiluoma, Salovaara, Seppälä, Sistonen, Skaffari, Stenvall, Thure-Toivanen, Uotila, Uusitalo, Vehmanen, Viljanen, Värmälä, Wejberg, Westerholm, Wickström ja varavaltuutetut Akinyemi, Aitamurto, Fagerström, Hakulinen, Harinen, Laakso, Laaksonen ja Saari.

El-äänen antoivat valtuutetut Ampuja, Grönroos, Juvonen, Kajava, Laitinen ja Valle.

Varavaltuutettu Rauanmaa äänesti tyhjää

Valtuutettu von Smitten ei antanut ääntänsä.

Koska aluehallituksen pohjaesitys oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluevaltuusto ei hyväksynyt valtuutettu Ampujan muutosehdotusta.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko valtuutettu Paakkunaisen muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat aluehallituksen pohjaesitystä, tuli äänestää ”JAA”. Niiden, jotka kannattivat valtuutettu Paakkunaisen muutosehdotusta, tuli äänestää ”EI”.

Suoritetussa äänestyksessä aluehallituksen pohjaesitys sai 70 ääntä ja valtuutettu Paakkunaisen muutosehdotus sai 4 ääntä. Lisäksi tyhjää äänesti 4 valtuutettua. Yksi valtuutettu ei äänestänyt.

JAA-äänien antoivat puheenjohtaja Limnéll, 1. varapuheenjohtaja Hyrkkö, 2. varapuheenjohtaja Vuornos, 3. varapuheenjohtaja Katainen ja valtuutetut Aavaparta, Aintila, Aittakumpu, Alaviiri, Ampuja, Backman, Braskén, Castrén, Cederlöf, Ekholm, Elo, Felipe, Gästrin, Haapaniemi, Havu, Hiila, Hiilamo, Hietanen-Tanskanen, Hukari, Hyrkkö, Jaatinen, Järvenpää, Karimäki, Karjalainen, Katainen, Knaapi, Kokko, Koponen, Kurri, Laakso, Laaksonen, Laiho, Laine, Lassus, Leivo, Limnéll, Marttila, Mollgren, Mönttinen, Myllyniemi, Noro, Nummelin, Partanen, Piirtola, Rasinsalo, Räsänen, Räf, Rehn-Kivi, Sahiluoma, Salovaara, Seppälä, Sistonen, Skaffari Laura, Stenvall, Thure-Toivanen, Uotila, Uusitalo, Vehmanen, Värmälä, Vuornos, Wejberg, Westerholm, Wickström ja varavaltuutetut Akinyemi, Aitamurto, Fagerström, Hakulinen Harinen, Laakso, Laaksonen ja Saari.

El-äänien antoivat valtuutetut Laitinen, Paakkunainen, Viljanen ja varavaltuutettu Rauanmaa

Tyhjää äänestivät valtuutetut Grönroos, Juvonen, Kajava ja Valle.

Valtuutettu Von Smitten ei antanut ääntänsä.

Koska aluehallituksen pohjaesitys oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluevaltuusto ei hyväksynyt valtuutettu Paakkunaisen muutosehdotusta.

Ruotsinkielisten palvelujen johtaja Öberg poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 19.34.

Päätös

Aluevaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Selostus

Liitteet

Päätöshistoria

Aluehallitus 16.09.2024 § 138

§ 138

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaiset tarkistukset hallintosääntöön;
2. että muutokset tulevat voimaan 1.12.2024 ja 1.6.2025 liitteeseen kirjatun hallintosäännön voimaantulosäännöksen mukaisesti ja
3. merkitä tiedoksi liitteenä olevan valtuustoryhmien hallintosäännön tarkistamistarpeita koskevien neuvottelujen yhteenvetopöytäkirjan 2.9.2024.

Käsittely

Käsittelyn aikana jäsen Juvonen teki seuraavan muutosehdotuksen:

”§ 163 Valtuustoryhmien toimintatuen määrää pienennetään 5000 euroon/varsinainen valtuutettu/ryhmä. Perustelut: Pienentämällä ryhmärahaa, osallistumme näin säästötalkoisiin myös osaltamme.”

Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi. Koska kukaan ei kannattanut jäsen Juvosen tekemää muutosehdotusta, totesi puheenjohtaja, että se raukesi kannattamattomana.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Selostus

Aluevaltuusto hyväksyi hyvinvointialueen hallintosäännön 7.3.2022 § 4 ja on sen jälkeen tarkistanut hallintosääntöä kokouksissaan 17.5.2022 § 39, 16.6.2022 § 48 sekä 13.12.2022 § 92.

Aluevaltuusto linjasi päätöksessään 12.12.2023 § 70, että vuoden 2024 aikana valmistellaan hyvinvointialueen hallintosäännön uudistus, jossa tarkastellaan johtamisjärjestelmää ja hallintorakennetta. Tavoitteena ovat pysyvät kustannussäästöt.

Aluehallitus päätti 17.6.2024 § 100:

1. käynnistää hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyön;
2. todeta muutostarpeiden kartoittamistyötä ohjaaviksi tavoitteiksi:
 - Toimielinrakenne (toimielimet ja niiden tehtävät) on päätöksenteon näkökulmasta toimiva
 - Toimielinrakenne on kustannustehokas

- Luottamushenkilöiden työlle on hyvät edellytykset kaikissa rooleissa
- Palvelutuotannon johtamisjärjestelmä tukee kustannusvaikuttavaa operatiivista johtamista;

3. pyytää aluevaltuuston päätöksen 13.12.2022 § 92 mukaisesti kansalliskielilautakunnalta lausunnon 27.8.2024 mennessä siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen, ja

4. antaa hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyön aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan tehtäväksi.

Hallintosäännön tarkistuksen valmistelu

Hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyötä ovat ohjanneet yllä mainitut aluevaltuuston linjaukset, aluehallituksen päätös sekä aluevaltuuston neuvottelutoimikunta. Aluevaltuuston neuvottelutoimikunta on tehnyt muutostarpeiden kartoittamistyötä ja käsitellyt hallintosääntöön nyt esitetyt tarkistukset kokouksissaan 19.8.2024, 28.8.2024, 29.8.2024 ja 2.9.2024. Enemmistö valtuustoryhmistä saavutti neuvottelusovun hallintosäännön tarkistamistarpeista aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan kokouksessa 2.9.2024.

Kansalliskielilautakunta on 27.8.2024 antanut lausuntonsa kielellisten oikeuksien toteutumisesta hallintosäännössä. Lautakunta on nostanut lausunnossaan esiin muun muassa vaikuttamistoimielinten tarpeen saada kokousasiakirjoja myös ruotsiksi. Kansalliskielilautakunta on katsonut, että kaikkien päätösvaltaisten toimielinten kokouskutsut, esityslistat ja pöytäkirjat liitteineen olisi laadittava suomen ja ruotsin kielellä. Näiden tarpeiden toteuttamiseksi on taattava riittävät käännösresurssit tai otettava käyttöön uusia keinoja asioiden kääntämiseksi. Lausunnon mukaan kansalliskielilautakuntaa tulee kuulla ja lautakunnan tulee antaa lausuntoja myös asioista, jotka vaikuttavat palveluihin, joita annetaan kielellisin perustein ja erityisesti ruotsinkieliseen palveluun (talousarvio, strategia ja muut toimintaan liittyvät asiakirjat). Kansalliskielilautakunnan lausunto on asiassa oheismateriaalina.

Henkilöstötoimikunta on käsitellyt hallintosäännön tarkistamista kokouksessaan 21.8.2024. Hallintosäännön tarkistamista koskevat yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön kanssa on pidetty 12.9.2024. Yhteistoimintaneuvottelun kohteena olivat hallintosääntöön esitettävät muutokset ja niiden mahdolliset vaikutukset henkilöstöön.

Hallintosäännön tarkistusten pääsisältö ja pääasialliset muutokset

Täsmennykset demokraattiseen päätöksentekojärjestelmään ja sen tehtäviin

Hallintosäännön tarkistuksessa aluehallituksen roolia esitetään täsmennettäväksi joiltain osin. Tämän johdosta aluehallitukselle esitetään uusia tehtäviä sekä täsmennyksiä nykyisiin tehtäviin.

Osana aluevaltuuston 11.6.2024 päättämien palvelujen verkoston strategisten linjausten täytäntöönpanoa, selkeytetään aluehallituksen toimivaltaa toimitilahankkeita ja toisaalta palvelua tuottavan toiminnon käynnistämistä ja lakkauttamista koskevan päätöksenteon osalta. Näin ollen esitetään § 41 lisättäväksi, että aluehallitus päättää toimitilaohjelman hyväksymisestä ja merkittävistä toimitilojen hankesuunnitelmista sekä palvelua tuottavan toiminnon käynnistämisestä ja lopettamisesta.

Lisäksi selkeytetään aluehallituksen toimivaltaa erilaisia palveluiden perusteita koskevassa päätöksenteossa. § 41 osalta esitetään lisättäväksi aluehallituksen tehtävä päättää liikkumista tukevien palveluiden toimintaohjeesta, perhehoidon palkkioiden periaatteista sekä palvelusetelin käyttöönnotosta palvelussa.

Aluehallituksen roolin täsmentämisen yhtenä osa-alueena esitetään tarkistuksia sisäisen valvonnan kokonaisuuteen. Esityksen mukaan aluehallitus hyväksyisi sisäisen tarkastuksen toimintasäännön, sekä sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat toimintaperiaatteet ja säännöt. Vastaavasti esitetään, että hyvinvointialuejohtaja määrää toimintaohjeella sisäisen tarkastuksen tarkemmasta organisaatorakenteesta sekä vastaa sisäisen valvonnan käytännön toteutuksesta.

Lautakuntia koskevat tarkistusehdotukset

Kansalliskielilautakunnan tehtäviin esitetään lisäyksiä, joiden myötä lautakunnan rooli asiantuntijalautakuntana vahvistuu. Lautakunnan tehtäviin (voimassaoleva § 53) esitetään lisättäväksi seuraavat uudet tehtävät

- ohjata oman tehtäväalueensa osalta strategiatyötä ja seurata ja arvioida osaltaan strategian toteutumista,
- ohjata oman tehtäväalueensa osalta palvelustrategian valmistelua ja seurata ja arvioida osaltaan palvelustrategian toteutumista,
- lausua aluehallitukselle ehdotuksesta hyvinvointialueen talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi ja seurata oman tehtäväalueensa osalta talousarvion toteutumista sekä
- lausua aluehallitukselle ehdotuksesta hyvinvointialueen investointisuunnitelmaksi.

Palvelut ja resurssit-lautakunnan osalta esitetään, että lautakunnan strategisiin vastuualueisiin lisätään henkilöstöpolitiikka ja lautakunnan nimi muutetaan Palvelut ja henkilöstö -lautakunnaksi. Tästä johtuen lautakunnalle esitetään uusia tehtäviä. Muutosten myötä lautakunnan asiantuntijarooli henkilöstö- ja osallisuusasioissa vahvistuu. Lautakunnan tehtäviin (voimassaoleva § 56) esitetään lisättäväksi uudet tehtävät

- lautakunnan tehtävänä on seurata ja arvioida hyvinvointialueen henkilöstöpolitiikkaa,
- ohjata henkilöstöpolitiikan strategisten linjausten valmistelua,
- ohjata henkilöstökertomuksen valmistelua,
- ohjata tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelman valmistelua ja seurata sen toimenpiteiden toteutumista,
- vastata alueen asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien periaatteista ja edistämisestä sekä
- ohjata osallisuusohjelman valmistelua.

Tulevaisuus- ja kehittämislautakunnan asiantuntijaroolia vahvistetaan kestävä kehityksen asioissa. Lisäksi lautakunnan strategisiin vastuualueisiin lisätään järjestöt. Lautakunnan tehtäviin (voimassaoleva § 59) esitetään lisättäväksi uudet tehtävät

- ohjata ilmasto-ohjelman valmistelua, ja
- vastata kestävä kehityksen periaatteista ja edistämisestä.

Valmius- ja turvallisuuslautakunta seuraa ja arvioi hyvinvointialueen riskienhallintaa, pelastustoimea sekä palvelujärjestelmän toimivuutta turvallisuusnäkökulmasta. Lautakunnan tehtäviä pelastustoimen osalta

tarkennetaan lisäämällä lautakunnan tehtäviin (voimassaoleva § 62) tehtävä ohjata vuosittaisen selvityksen valmistelua koskien pelastustoimen palvelujen toteutumista ja talouden tilaa alueella.

Tarkistukset valtuustokauden vaihtuessa 1.6.2025

Tarkistuksessa Palvelut- ja henkilöstölautakunnan, tulevaisuus- ja kehittämislautakunnan ja valmius- ja turvallisuuslautakunnan varapuheenjohtajien määrää vähennetään kahdesta yhteen. Muutos koskee voimassaolevan hallintosäännön § 55, § 58 ja § 61.

Aluehallituksen yksilöasioiden jaoston jäsenmäärää esitetään supistettavaksi vaalikauden vaihtuessa yhdeksästä viiteen jäseneen. Muutos koskee voimassaolevan hallintosäännön § 64.

Aluevaltuustoryhmien toimintatuen vuosittaista määrää esitetään pienennettäväksi vaalikauden vaihtuessa 6000 eurosta 5500 euroon. Muutos koskee voimassaolevan hallintosäännön § 163.

Muut demokraattista päätöksentekoa tukevat tarkistukset

Tarkistuksessa esitetään kirjausta voimassaolevan hallintosäännön § 83 Toimielinten kokouskutsujen, esityslistojen ja pöytäkirjojen kieli, niin että vaikuttamistoimielinten esityslistat, pöytäkirjat ja näiden liitteet julkaistaan jatkossa suomen kielen lisäksi ruotsin kielellä.

Tarkistuksessa esitetään aluevaltuutettujen vaikutusmahdollisuuksia laajennettavaksi ottamalla käyttöön ns. valtuustokysymys. Jatkossa aluevaltuutettu voi tehdä aluehallitukselle kysymyksen hyvinvointialueen tai hyvinvointialuekonsernin hallintoa koskevasta asiasta. Aluehallituksen on vastattava kysymykseen 9 viikon kuluessa. Valtuustokysymystä koskeva kirjaus esitetään uudeksi § 27.

Muutokset viranhaltijoiden tehtäviin ja toimivaltuuksiin

Osana aluehallituksen toimitiloja koskevaa toimivaltakirjausta, esitetään hyvinvointialuejohtajan tehtäviä täydennettäväksi voimassaolevan § 90 osalta niin, että hyvinvointialuejohtaja päättää muista kuin merkittävien toimitilojen hankesuunnitelmista. Lisäksi esitetään täsmennettäväksi § 90 kohtaa 22, niin että hyvinvointialuejohtaja päättää irtaimen omaisuuden, rakennusten ja huoneistojen osalta vuokraamisesta.

Hyvinvointialuejohtajan tehtäviä esitetään täydennettäväksi kohdan 17 osalta niin, että toimivalta koskee yleisesti kaikkia leasingrahoitus - sopimuksia.

Hallintosäännön osaan IV Sisäinen valvonta (voimassaoleva § 114) esitetään hyvinvointialuejohtajan tehtäviin lisäystä sisäisen valvonnan järjestämisen käytännön toteutuksen vastuusta. Täydennysehdotus selkeyttää nykyistä tehtävänjakoa aluehallituksen ja hyvinvointialuejohtajan välillä. Muutos ei vaikuta olemassa oleviin toimivaltuuksiin tai käytäntöihin.

Hallintosäännön osa VII Talous (voimassaoleva § 149) esitetään lisättäväksi hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan tehtävä yleisten rahatoimien hoitamiseen liittyvien tehtävien päättämisestä. Täydennys edesauttaa arjen operatiivisten pankkiasioden sujuvaa hoitamista.

Nykyistä johtamisrakennetta selkeytetään ja täsmennetään niin että hyvinvointialuejohtajan suorassa alaisuudessa toimivat jatkossa palvelutuotannon johtaja, konsernipalveluiden johtaja ja pelastusjohtaja. Toiminnan johtamisessa palvelutuotannon johtajan rooli ei muutu, mutta jatkossa palvelutuotannon johtaja on myös palvelualuejohtajien henkilöstöhallinnollinen esihenkilö.

Pelastusjohtajan osalta ehdotetaan täydennettäväksi selventävä kirjaus, että Pelastusjohtaja toimii pelastuslain 26.2 §:n mukaisena pelastuslaitoksen ylimpänä viranhaltijana. Tämä vastaa nykytilaa, eikä muuta toimivaltuuksia.

Asumispalvelutuotannon mahdollinen uudelleen organisointi

Aluehallitus päätti muutostarpeiden kartoitustyön ohjaavaksi tavoitteeksi, että palvelutuotannon johtamisjärjestelmän tulee tukea kustannusvaikuttavaa operatiivista johtamista. Tavoitteeseen liittyen, oman asumispalvelutuotannon (johtamisrakenteen) uudelleen organisoinnin selvitystä tullaan jatkamaan aluehallituksen ohjauksessa. Tässä hallintosäännön tarkistuksessa hallintosääntöön esitetään täsmennystä palvelualueiden tehtävään vastata asumispalvelujen järjestämisestä.

Palvelualueita koskevien kirjausten tarkistukset

Palvelualueita koskevia kirjauksia tarkistetaan täsmentämällä hallintosääntöä terminologisesti vastaamaan voimassa olevaa organisaatiota. Lisäksi sote-palvelutuotannosta vastaavien palvelualueiden tehtäviä täsmennetään koskemaan järjestämisen vastuuta.

Muut tarkistukset ja teknisluonteiset tarkistukset

Henkilöstöjohtajan toimivaltaan liittyvää voimassaoleva § 140 Tehtävän vaatavuuden arviointi esitetään muutettavaksi terminologian osalta niin, että hallintosäännön sanamuoto vastaa uusia virka- ja työehtosopimusten määräyksiä. Toimivaltaan ei esitetä muutoksia.

Hallintosääntöön esitetään tehtäväksi edelleen joitakin teknisluonteisia ja muita terminologisia korjauksia. Asiakirjojen antamisesta päättäminen § 88 osalta poistetaan viimeinen kohta julkisuuslain 14 § 1 momentin vastaisena, koska toimivaltaa ei voida delegoida hyvinvointialuejohtajan toimintaohjeella.

Tarkistusten johdosta hallintosäännön pykälänumerointi muuttuu osittain.

Liitteessä on esitetty hallintosääntöön tehtävät tarkistukset kaksipalstaisena siten, että vasemmalla ovat hallintosäännön pykälät voimassa olevasta hallintosäännöstä ja oikealla vastaavat tarkistettavaksi esitetyt kohdat. Liitteessä on esitetty muutosten voimaantulo hallintosäännön voimaantulosäännösten mukaisesti joko 1.12.2024 tai 1.6.2025.

Toimivalta

Hyvinvointialuelain 22 § 2 momentin 2 kohdan mukaan aluevaltuuston tehtävänä on päättää hyvinvointialueen hallintosäännöstä.

Päätöshistoria

Aluehallitus 17.06.2024 § 100

§ 100

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää

1. käynnistää hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyön;
2. todeta muutostarpeiden kartoittamistyötä ohjaaviksi tavoitteiksi:
 - Toimielinrakenne (toimielimet ja niiden tehtävät) on päätöksenteon näkökulmasta toimiva
 - Toimielinrakenne on kustannustehokas
 - Luottamushenkilöiden työlle on hyvät edellytykset kaikissa rooleissa
 - Palvelutuotannon johtamisjärjestelmä tukee kustannusvaikuttavaa operatiivista johtamista;
3. pyytää aluevaltuuston päätöksen 13.12.2022 § 92 mukaisesti kansalliskielilautakunnalta lausunnon 27.8.2024 mennessä siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen ja
4. antaa hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyön aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan tehtäväksi.

Käsittely

Käsittelyn aikana esittelijä muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Aluehallitus päättää

1. käynnistää hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyön;
2. todeta muutostarpeiden kartoittamistyötä ohjaaviksi tavoitteiksi:
 - Toimielinrakenne (toimielimet ja niiden tehtävät) on päätöksenteon näkökulmasta toimiva
 - Toimielinrakenne on kustannustehokas
 - Toimielinrakenne vahvistaa asukkaiden luottamusta hyvinvointialueen päätöksentekoon
 - Luottamushenkilöiden työlle on hyvät edellytykset kaikissa rooleissa
 - Johtamisjärjestelmä tukee kustannusvaikuttavaa operatiivista johtamista sekä hyvää henkilöstöjohtamista;
3. pyytää aluevaltuuston päätöksen 13.12.2022 § 92 mukaisesti kansalliskielilautakunnalta lausunnon 27.8.2024 mennessä siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen ja

4. antaa hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyön aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan tehtäväksi.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi esittelijän muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Hallintosääntö on hyvinvointialueen hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Siinä kuvataan johtamisjärjestelmä, toimielimet sekä tehtävien ja toimivallan jako. Hallintosääntö on keskeinen työväline hyvinvointialueuudistukselle asetettujen tavoitteiden, kuten palveluiden yhteensovittamisen käytännön toteuttamisessa.

Hyvinvointialuetta perustettaessa ensimmäinen hallintosääntö laadittiin poikkeuksellisesti ilman pohjalla olevia strategioita. Jatkossa hyvinvointialueen omat strategiset linjaukset ohjaavat hallintosäännössä kuvattua johtamisrakenteen kehittämistä ja toiminnan järjestämistä.

Aluevaltuusto hyväksyi hyvinvointialueen historian ensimmäisen hallintosäännön 7.3.2022 § 4. Tämän jälkeen hallintosääntöä on tarkistettu aluevaltuuston kokouksissa 16.6.2022 § 48 ja 13.12.2022 § 92. Seuraava hallintosäännön päivitys ajoittuu ajallisesti vaalikauden vaihtumisen läheisyyteen, jolloin on arvioitavana erityisesti luottamustoimielinrakenteen toimivuus hyvinvointialueen toimintaympäristössä.

Aluevaltuusto on ohjannut edellisen hallintosäännön päivittämiskerran jälkeen hallintosääntövalmistelua seuraavasti:

AV 13.12.2022 § 92: "Mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu. Seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen".

AV 12.12.2023 § 70: "Valmistellaan vuoden 2024 aikana hyvinvointialueen hallintosäännön uudistus, jossa tarkastellaan johtamisjärjestelmää ja hallintorakennetta. Tavoitteena pysyvät kustannussäästöt."

AV 11.6.2024 § X "Hallintosääntö päivitetään syksyllä 2024."

Osan demokraattisen päätöksentekojärjestelmän toimivuuden tarkastelua toteutettiin alkuvuodesta luottamushenkilöille itsearviointikysely.

Aluehallitus ja aluevaltuuston neuvottelutoimikunta käsittelivät luottamushenkilöiden itsearviointikyselyn tuloksia sekä kävivät lähetekeskustelun hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyön käynnistämisestä päiväkoulussa 10.6.2024.

Aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamistyön jälkeen hallintosääntö siirtyy aluehallituksen ja edelleen aluevaltuuston käsiteltäväksi. Aluevaltuuston on määrä päättää hallintosäännön tarkistamisesta kokouksessaan 1.10.2024

Hyvinvointialuelain 22 § 2 momentin 2 kohdan mukaan aluevaltuuston tehtävänä on päättää hyvinvointialueen hallintosäännöstä.

Liitteet
Oheismateriaali
Tiedoksi
Täytäntöönpano

Päätöshistoria

Aluevaltuusto 13.12.2022 § 92

§ 92

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Aluevaltuusto päättää

1. hyväksyä hallintosäännön liitteen mukaisesti ja että tarkistettu hallintosääntö astuu voimaan 14.12.2022 alkaen ja
2. että mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu ja että seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen.

Käsittely

Käsittelyn aikana valtuutettu Värmälä teki seuraavan muutosehdotuksen, jota valtuutettu Myllyniemi kannatti:

Päätösehdotukseen lisätään uusi kohta seuraavasti:

"Lisäksi aluevaltuusto päättää, että henkilöstöjaoston perustamisesta päätetään aluevaltuuston kokouksessa keväällä 2023."

Käsittelyn aikana valtuutettu Myllyniemi teki seuraavan muutosehdotuksen, jota valtuutettu Ahjoniemi kannatti.

Hallintosäännön pykälä 13 Vaikuttamistoimielinten edustus aluevaltuuston kokouksessa muutetaan muotoon:

"Nuorisovaltuuston ja vanhus- sekä vammaisneuvostojen edustajilla on läsnäolo- ja puheoikeus aluevaltuuston kokouksessa, osallistumatta kuitenkaan päätöksentekoon. Näillä edustajilla ei ole läsnäolo-oikeutta silloin kun käsiteltäviin asiaan sisältyy salassa pidettäviä tietoja."

Käsittelyn aikana valtuutettu Grönroos teki seuraavan muutosehdotuksen, jota valtuutettu Laitinen kannatti:

Hallintosäännön § 84 "Asukkaiden ja palveluiden käyttäjien kielelliset oikeudet hyvinvointialueen hallinnossa" ensimmäinen lause

"Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on kaksikielinen hyvinvointialue, jonka hallinnon ja toiminnan järjestämisessä sekä viestinnässä on otettava tasapuolisesti huomioon suomen- ja ruotsinkielisten asukkaiden ja palvelujen käyttäjien kielelliset oikeudet ja eri kieliryhmien tarpeet."

muutetaan muotoon

"Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on kaksikielinen hyvinvointialue, jonka hallinnon ja toiminnan järjestämisessä sekä viestinnässä on otettava tasapuolisesti huomioon suomen- ja ruotsinkielisten asukkaiden ja palvelujen käyttäjien kielelliset oikeudet."

1. varapuheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi.

1. varapuheenjohtaja tiedusteli kokoukselta, voidaanko valtuutettu Värmälän tekemä muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi 1. varapuheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat aluehallituksen päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat valtuutettu Värmälän tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä aluehallituksen päätösehdotus sai 44 JAA-ääntä ja valtuutettu Värmälän muutosehdotus 32 EI-ääntä. Lisäksi annettiin kaksi tyhjää ääntä.

JAA-äänen antoivat 2. varapuheenjohtaja Vuornos, valtuutetut Cederlöf, Mönttinen, Rehn-Kivi, af Hällström, Rukko, Thure-Toivanen, Grönberg, Viljanen, Laakso, Leivo, Mollgren, Piirtola, Westerholm, Laiho, Katainen, Castrén, Kauma, Backman, Sahiluoma, Knaapi, Räf, Uusitalo, Mykkänen, Alaviiri, Lassus, Järvenpää, Ekholm, Pelkonen, Havu, Wejberg, Haapaniemi, Vehmanen, Purra, Noro, Sammallahti, Karjalainen ja Wickström sekä varavaltuutetut Meurman, Kurri, Ampuja, Laaksonen, Elo ja Kjerin.

EI-äänen antoivat 1. varapuheenjohtaja Hyrkkö, 3. varapuheenjohtaja Guzenina, valtuutetut Felipe, Partanen, Räsänen, Aavaparta, Kivekäs, Juvonen, Myllyniemi, Laitinen, Laine, von Smitten, Seppälä, Aintila, Ahjoniemi, Uotila, Aittakumpu, Salovaara, Karimäki, Skaffari, Marttila, Grönroos, Kokko, Hiilamo, Hiila, Koponen ja Värmälä sekä varavaltuutetut Paakkunainen, Dookie, Saari, Nevanlinna ja Jaatinen.

Tyhjän äänen antoivat valtuutetut Kajava ja Frantsi-Lankia.

Koska aluehallituksen päätösehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi 1. varapuheenjohtaja, että aluevaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

1. varapuheenjohtaja tiedusteli kokoukselta, voidaanko valtuutettu Myllyniemen tekemä muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi 1. varapuheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat aluehallituksen päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat valtuutettu Myllyniemen tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä aluehallituksen päätösehdotus sai 45 JAA-ääntä ja valtuutettu Myllyniemen muutosehdotus 33 EI-ääntä.

JAA-äänen antoivat 2. varapuheenjohtaja Vuornos, valtuutetut Haapaniemi, Wickström, Katainen, Wejberg, Laiho, Ekholm, Mollgren, Laakso, Uusitalo, Frantsi-Lankia, Mykkänen, Lassus, Sahiluoma, Alaviiri, Pelkonen, Grönberg, Piirtola, Thure-Toivanen, Grönroos, Purra, Knaapi,

Vehmanen, Noro, af Hällström, Viljanen, Karjalainen, Castrén, Kajava, Laitinen, Rehn-Kivi, von Smitten, Leivo, Sammallahti, Havu, Rukko, Räf, Järvenpää, Mönttinen ja Kauma sekä varavaltuutetut Ampuja, Meurman, Elo, Kurri ja Laaksonen.

Ei-äänien antoivat 1. varapuheenjohtaja Hyrkkö, 3. varapuheenjohtaja Guzenina, valtuutetut Kivekäs, Aittakumpu, Skaffari, Juvonen, Hiila, Salovaara, Backman, Värmälä, Kokko, Räsänen, Seppälä, Koponen, Myllyniemi, Marttila, Westerholm, Felipe, Aintila, Hiilamo, Aavaparta, Laine, Uotila, Ahjoniemi, Karimäki, Cederlöf ja Partanen sekä varavaltuutetut Dookie, Nevanlinna, Jaatinen, Saari, Kjerin ja Paakkunainen

Koska aluehallituksen päätösehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi 1. varapuheenjohtaja, että aluevaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

1. varapuheenjohtaja tiedusteli kokoukselta, voidaanko valtuutettu Grönroosin tekemä muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi 1. varapuheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat aluehallituksen päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat valtuutettu Grönroosin tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä aluehallituksen päätösehdotus sai 72 JAA-ääntä ja valtuutettu Grönroosin muutosehdotus 6 EI-ääntä.

JAA-äänien antoivat 1. varapuheenjohtaja Hyrkkö, 2. varapuheenjohtaja Vuornos, 3. varapuheenjohtaja Guzenina, valtuutetut Rukko, Sammallahti, Mollgren, Aintila, Uusitalo, Räf, Viljanen, Castrén, Leivo, Felipe, Lassus, Havu, Hiilamo, Mykkänen, Laakso, Ahjoniemi, Koponen, Mönttinen, Skaffari, Vehmanen, af Hällström, Karimäki, Uotila, Frantsi-Lankia, Sahiluoma, Wejberg, Värmälä, Westerholm, Haapaniemi, Pelkonen, Marttila, Grönberg, Katainen, Noro, von Smitten, Thure-Toivanen, Kokko, Piirtola, Backman, Knaapi, Kauma, Laiho, Seppälä, Aavaparta, Ekholm, Wickström, Aittakumpu, Räsänen, Cederlöf, Partanen, Salovaara, Karjalainen, Hiila, Myllyniemi, Rehn-Kivi, Alaviiri, Järvenpää, Laine ja Kivekäs sekä varavaltuutetut Jaatinen, Laaksonen, Meurman, Elo, Paakkunainen, Kurri, Kjerin, Saari, Dookie ja Nevanlinna.

Ei-äänien antoivat valtuutetut Laitinen, Purra, Kajava, Juvonen ja Grönroos sekä varavaltuutettu Ampuja.

Koska aluehallituksen päätösehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi 1. varapuheenjohtaja, että aluevaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Päätös

Aluevaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Selostus

Liitteet

Oheismateriaali
Tiedoksi
Päätöshistoria

Aluehallitus 12.12.2022 § 197

§ 197

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää, tarkistuksena 28.11.2022 § 188 tekemäänsä päätökseen, että liitteenä olevan hallintosäännön

1. läsnäolo- ja puheoikeuksia koskevaa pykälää täydennetään seuraavasti:
- palvelut ja resurssit -lautakunnassa on kaksi henkilöstön edustajaa, joita valitessa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet ja

2. aluehallituksen tehtäviä koskevaa pykälää täydennetään seuraavasti:
- päättää omaishoidon tuen palkkiot.

Lisäksi aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää, että

3. se tarkistaa edellä mainituilla lisäyksillä täydennettyä hallintosääntöä liitteen mukaisesti ja että tarkistettu hallintosääntö astuu voimaan 14.12.2022 alkaen;

4. mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu ja että seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen.

Käsittely

Päätös

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Lisäksi aluehallitus tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Selostus

Aluehallitus käsitteli 28.11.2022 § 188 hallintosäännön tarkistamisen ja päätti kokouksessa muun ohessa, että palvelut ja resurssit -lautakuntaan nimetään henkilöstön toimesta kaksi edustajaa puhe- ja läsnäolo-oikeudella. Edustajia valittaessa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet. Mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu.

Lisäksi aluehallitus päätti, että seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen ja että hallintosäännön päivitystä jatketaan siten, että sitä muutetaan niin, että päätökset omaishoidon tuen palkkioista tehdään jatkossakin aluehallituksessa. Hallintosäännön muutos valmistellaan siten, että asia on päätettävissä viimeistään helmikuun 2023 aluevaltuuston kokouksessa.

Aluehallituksen kokouksen jälkeen on aluevaltuuston neuvottelutoimikunnassa sovittu, että henkilöstön edustajien läsnäolo- ja puheoikeutta sekä omaishoidon tuen palkkiota koskevat kohdat sisällytetään jo tässä vaiheessa aluevaltuuston hyväksyttäväksi nyt esitettävään tarkistettavaan hallintosääntöön.

Aikataulusyistä johtuen aluehallituksen esittämät muutokset on jo tässä vaiheessa sisällytetty hallintosäännön tarkistusehdotuksiin.

Liitteet
Oheismateriaali
Tiedoksi
Päätöshistoria

Aluehallitus 28.11.2022 § 188

§ 188

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1. tarkistaa hallintosääntöä liitteen mukaisesti ja
2. että tarkistettu hallintosääntö astuu voimaan 14.12.2022 alkaen.

Käsittely

Käsittelyn aikana jäsen Myllyniemi teki seuraavan muutosehdotuksen, jota jäsen Pajuola kannatti:

"Hallintosäännön pykälä 13 muutetaan muotoon: "Nuorisovaltuuston ja vanhus- sekä vammaisneuvostojen edustajilla on läsnäolo- ja puheoikeus aluevaltuuston kokouksessa, osallistumatta kuitenkaan päätöksentekoon. Näillä edustajilla ei ole läsnäolo-oikeutta silloin kun käsiteltäviin asiaan sisältyy salassa pidettäviä tietoja."

Käsittelyn aikana jäsen Kivekäs teki seuraavan muutosehdotuksen, jota jäsen Myllyniemi kannatti:

"Lisäksi aluehallitus päättää, että: 3. hallintosäännön päivittämistä jatketaan seuraavaksi siten, että valmistellaan esitys henkilöstöjaoston perustamisesta aluehallituksen alaisuuteen. Hallintosäännön päivitys valmistellaan siten, että se on päätettävissä helmikuun 2023 aluevaltuuston kokouksessa."

Käsittelyn aikana 2. varapuheenjohtaja Wickström teki seuraavan muutosehdotuksen, jota puheenjohtaja Laiho kannatti:

"Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että palvelut ja resurssit - lautakuntaan nimetään henkilöstön toimesta kaksi edustajaa puhe- ja läsnäolo-oikeudella. Edustajia valittaessa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet. Mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu."

Käsittelyn aikana 2. varapuheenjohtaja Wickström teki seuraavan muutosehdotuksen, jota jäsen Rehn-Kivi kannatti:

"Seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen."

Käsittelyn aikana jäsen Myllyniemi teki seuraavan muutosehdotuksen, jota jäsen Pajuoja kannatti:

"Esitän, että päätösesitykseen lisätään uusi kohta: "Hallintosäännön päivitystä jatketaan siten, että sitä muutetaan niin, että päätökset omaishoidon tuen palkkioista tehdään jatkossakin aluehallituksessa. Hallintosäännön muutos valmistellaan siten, että asia on päätettävissä viimeistään helmikuun 2023 aluevaltuuston kokouksessa."

Puheenjohtaja julisti keskustelun päättyneeksi.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko jäsen Myllyniemen vammaisneuvoston ja vanhusneuvoston edustajien läsnäolo- ja puheoikeutta aluevaltuuston kokouksessa koskeva muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat esittelijän päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat jäsen Myllyniemen tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 10 JAA-ääntä ja jäsen Myllyniemen muutosehdotus 7 EI-ääntä.

JAA-äänen antoivat puheenjohtaja Laiho, 2. varapuheenjohtaja Wickström sekä jäsenet Uusitalo, Laakso, Rehn-Kivi, Piirtola, Vehmanen, Frantsi-Lankia, Lassus ja Sahiluoma.

EI-äänen antoivat 1. varapuheenjohtaja Räsänen sekä jäsenet Juvonen Kivekäs, Nummelin, Hukari, Myllyniemi ja Pajuoja.

Koska esittelijän päätösehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus ei hyväksynyt jäsen Myllyniemen tekemää muutosehdotusta.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko jäsen Kivekkään muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat esittelijän päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat jäsen Kivekkään tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 10 JAA-ääntä ja jäsen Kivekkään muutosehdotus 7 EI-ääntä.

JAA-äänen antoivat puheenjohtaja Laiho, 2. varapuheenjohtaja Wickström sekä jäsenet Uusitalo, Laakso, Rehn-Kivi, Piirtola, Vehmanen, Frantsi-Lankia, Lassus ja Sahiluoma.

EI-äänen antoivat 1. varapuheenjohtaja Räsänen sekä jäsenet Juvonen Kivekäs, Nummelin, Hukari, Myllyniemi ja Pajuoja.

Koska esittelijän päätösehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus ei hyväksynyt jäsen Kivekkään tekemää muutosehdotusta.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko 2. varapuheenjohtaja Wickströmin palvelut ja resurssit -lautakunnan henkilöstön edustajia koskeva muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska kukaan ei vastustanut, totesi puheenjohtaja, aluehallitus hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko 2. varapuheenjohtaja Wickströmin hallintosäännön päivittämiseen liittyvää kansalliskielilautakunnan lausuntoa koskeva muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat esittelijän päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat 2. varapuheenjohtaja Wickströmin tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 4 JAA-ääntä ja 2. varapuheenjohtaja Wickströmin muutosehdotus 13 EI-ääntä.

JAA-äänen antoivat puheenjohtaja Laiho sekä jäsenet Juvonen, Uusitalo ja Piirtola.

EI-äänen antoivat 1. varapuheenjohtaja Räsänen, 2. varapuheenjohtaja Wickström sekä jäsenet Hukari, Frantsi-Lankia, Sahiluoma, Myllyniemi, Rehn-Kivi, Laakso, Kivekäs, Lassus, Pajuoja, Nummelin ja Vehmanen.

Koska 2. varapuheenjohtaja Wickströmin tekemä muutosehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus hyväksyi muutosehdotuksen.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko jäsen Myllyniemen omaishoidon tuen palkkioita koskeva muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ei voitu, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat esittelijän päätösehdotusta, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat jäsen Myllyniemen tekemää muutosehdotusta, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän päätösehdotus sai 3 JAA-ääntä ja jäsen Myllyniemen muutosehdotus 11 EI-ääntä. Lisäksi annettiin 3 tyhjää ääntä.

JAA-äänien antoivat jäsenet Piirtola, Lassus ja Uusitalo.

Ei-äänien antoivat puheenjohtaja Laiho, 1. varapuheenjohtaja Räsänen, 2. varapuheenjohtaja Wickström sekä jäsenet Myllyniemi, Rehn-Kivi, Kivekäs, Sahiluoma, Pajujoja, Juvonen, Hukari ja Nummelin.

Tyhjän äänen antoivat jäsenet Laakso, Vehmanen ja Frantsi-Lankia.

Koska jäsen Myllyniemen tekemä muutosehdotus oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus hyväksyi muutosehdotuksen.

Palvelutuotannon johtaja Pälve oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 12.40-12.43.

1. varapuheenjohtaja Räsänen oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 12.56-12.58.

Aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja Vuornos oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 12.57-13.03.

Projektipäällikkö Virtanen oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 13.01-13.05.

Palvelualuejohtaja Ahlström oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 13.11-13.15.

Palvelulinjajohtaja Koskela, valmistelujohtaja Kuukka sekä palvelualuejohtaja Paananen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 13.30.

Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 13.30-13.37.

Päätös

Aluehallitus päätti esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto päättää

1. tarkistaa hallintosääntöä liitteen mukaisesti;
2. että tarkistettu hallintosääntö astuu voimaan 14.12.2022 alkaen;
3. että palvelut ja resurssit -lautakuntaan nimetään henkilöstön toimesta kaksi edustajaa puhe- ja läsnäolo-oikeudella. Edustajia valittaessa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet. Mahdollisten uusien toimielinten perustamiseen otetaan kantaa myöhemmin, kun nykyisen hallintorakenteen toimivuutta on arvioitu;
4. että seuraavan hallintosääntöpäivittämiskerran yhteydessä pyydetään kansalliskielilautakunnalta lausunto siitä, miten hallintosääntö huomioi kielellisten oikeuksien toteutumisen ja
5. että hallintosäännön päivytystä jatketaan siten, että sitä muutetaan niin, että päätökset omaishoidon tuen palkkioista tehdään jatkossakin aluehallituksessa. Hallintosäännön muutos valmistellaan siten, että asia on päätettävissä viimeistään helmikuun 2023 aluevaltuuston kokouksessa.

Selostus

Aluevaltuusto hyväksyi hyvinvointialueen hallintosäännön 7.3.2022 § 4 ja on sen jälkeen tarkistanut hallintosääntöä kokouksissaan 17.5.2022 § 39 ja 16.6.2022 § 48.

Aluevaltuusto päätti 7.3.2022, että joitakin hallintosäännön määräyksiä ja tarpeita tarkastellaan seuraavassa tarkistusvaiheessa.

Hallintosäännön tarkistuksen valmistelu

Hallintosäännön tarkistamistyötä on ohjannut aluevaltuuston 7.3.2022 § 4 ja 16.6.2022 § 48 tekemät päätökset sekä aluevaltuuston neuvottelutoimikunta. Aluevaltuuston neuvottelutoimikunta on käsitellyt hallintosääntöön nyt esitetyt tarkistukset kokouksissaan. Hallintosääntövalmistelun ohjausryhmänä on toiminut hyvinvointialueen laajennettu johtoryhmä.

Yhteistoimintaelin on käsitellyt asiaa kokouksissaan. Lisäksi hallintosääntöä on käsitelty hyvinvointialueen hallintosääntövalmistelun tiimissä, jonka edustajat ovat hallinnon ammattilaisia hyvinvointialueella toimivien kuntien ja sote-kuntayhtymien organisaatioista. Valmisteluun ovat lisäksi osallistuneet muutosorganisaation eri asiantuntijat.

Hallintosäännön tarkistuksen III vaihe

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintosäännön valmistelu suunniteltiin vaiheistettavaksi kolmeen isompaan valmisteluvaiheeseen, joiden lisäksi tehtiin toukokuussa pienehköt muutokset. Käsiteltävänä on nyt viimeinen isompi valmisteluvaihe, jonka aikana on tarkasteltu uudelleen tarkistamiseen esitetyt määräykset sekä esitetty muut tarpeelliset muutokset hallintosääntöön.

Tarkistuksen III vaiheessa ehdotetaan poistettavaksi muutosorganisaatioon ja toiminnan käynnistämiseen liittyvät kohdat ja yhdenmukaistetaan ja selvennetään vielä joitakin hallinnon prosesseja. Aluehallituksen ja aluehallituksen yksilöasioiden jaoston sekä hyvinvointialuejohtajan ja palvelualuejohtajien tehtäviin ja toimivaltaan ehdotetaan tehtäväksi tarpeelliset muutokset sekä määritellään hallintosääntöön palveluorganisaatio ja lisätään hyvinvointialuejohtajalle toimivalta määrätä erityislainsäädännössä edellytetyt vastuuviranhaltijat. Esittelijää koskevat määräykset esitetään yhdenmukaistettaviksi ja vaikuttamistoimielinten jäsenille lisätään oikeus matkakorvaukseen.

Hallintosääntöön esitetään tehtäväksi edelleen jonkin verran teknisluontoisia korjauksia kielellisistä, stilistisistä tai asioiden jäsentämiseen liittyvistä syistä, sekä lainsäädännöstä tai käytännön toiminnan yhteydessä syntyneestä täsmennystarpeesta johtuen. Hallintosäännön päällekkäisiä kirjauksia ja tarpeettomiksi havaittuja kohtia esitetään poistettaviksi.

Tarkistusten johdosta hallintosäännön pykälänumerointi muuttuu osittain.

Liitteessä on esitetty hallintosääntöön tehtävät tarkistukset kaksipalstaisena siten, että vasemmalla ovat hallintosäännön vastaavat pykälät voimassa olevasta hallintosäännöstä ja oikealla vastaavat tarkistettavaksi esitetyt määräykset. Muutetut kohdat on merkitty keltaisella ja poistetut yliviivattuina. Palvelut ja resurssit –lautakuntaa koskevat kielelliset korjaukset sekä ratkaisuvälit –termin muuttaminen

hyvinvointialuelain 96 §:n mukaisesti toimivallaksi, tehdään kuitenkin kaikkialla hallintosäännössä.

Hallintosäännöstä on poistettu erilliset määräykset tiedonhallintaa ja asiakirjahallintoa ja arkistointia johtavien viranhaltijoiden tehtävistä (§§:t 86 ja 87), sillä yleisvastuu näistä kuuluu aluehallitukselle.

Viranhaltijoiden läsnäoloa aluevaltuuston neuvottelutoimikunnan kokouksissa koskevaa §5 esitetään täsmennettäväksi sekä valtuusto- ja talousarvioaloitteiden antoprosessia esitetään yhdenmukaistettavaksi (§ 26).

Aluehallituksen toimivaltaan § 41 esitetään lisättäväksi selventävänä kirjauksena aluehallituksen oikeus nimetä hyvinvointialueen luottamushenkilöedustajat eri yhtymien kokouksiin ja hallintoelimiin, ja samoin esitetään tehtäväksi tarpeelliset täsmennykset myös hyvinvointialuejohtajan vastaavaan oikeuteen nimetä viranhaltijaedustajia. Lisäksi esitetään lisättäväksi hallintosäännöstä puuttuneet määräykset järjestämisvastuusta, omavalvontaohjelman laatimisesta ja tartuntatautien torjunnasta vastaavana toimielimenä toimimisesta.

Aluehallituksen yksilöasioiden jaoston tehtävistä § 65 poistetaan maininta toimia erityishuollon yksilöllisestä järjestämisestä vastaavana viranomaisena, mainitun lainsäädännön kumoutuessa vuoden vaihteessa. Jaoston puheenjohtajan vuosipalkkion kohdalla korjataan §:ssä 152 kirjoitusvirhe.

Viranhaltijaorganisaatiota ja johtamista koskevasta määräyksestä § 90 poistetaan tarpeettomina muutosorganisaatiota koskevat määräykset ja vastaavasti poistetaan valmistelujohtajia koskevat muut maininnat hallintosäännöstä (§:t 5, 92). Samalla esitetään lisättäväksi organisaatiota koskevat maininnat, sekä poistetaan tarpeettomaksi tuleva § 94 Palveluiden järjestämisen tavoiteorganisaatiosta. Lukuihin 13–16 esitetään lisättäväksi puuttuneet määräykset kunkin palvelualueen tehtävistä, organisaatiosta ja johtamisesta.

Hyvinvointialuejohtajan tehtäviin ja toimivaltaan esitetään lisäksi lisättäväksi hallintosäännöstä puuttunut toimivalta alueellisessa yhteistyössä sekä yksilöasioita koskeva päätösvalta ja delegointi. Vakavien häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivaltakirjausta § 108 esitetään täsmennettäväksi

Hyvinvointialuelain 22 § 2 momentin 2 kohdan mukaan aluevaltuuston tehtävänä on päättää hyvinvointialueen hallintosäännöstä.

