

Aluehallitus 27.10.2025

**Johtamisrakenteen muutosten toteuttamiseksi käydyn
tuotannollistaloudellisen yhteistoimintaneuvottelun tuloksen
hyväksyminen ja toimenpiteiden käynnistäminen**

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Pälve Matias

Syrjänen Markus

Moisala Jarno

Sarekoski Kimmo

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää

1. todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaisia yhteistoimintaneuvotteluja on käyty ajalla 1.10.-15.10.2025 ja yhteistoimintalain mukainen yhteistoimintavelvoite on siten täytetty ja toimenpiteet uudistetun yhteisten sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä 1.1.2026 käynnistyvän perhe- ja vammaispalvelujen palvelualueen johtamisrakenteen toteuttamiseksi voidaan käynnistää;

2. todeta, että toimenpiteiden toimeenpano tapahtuu hallintosäännön ja toimintaohjeiden toimivaltamääräysten mukaisesti ja

3. tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Käsittely

Päätös

Selostus

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus päätti kokouksessaan 29.9.2025;

1. että hallintosäätömuutoksen toimeenpanemiseksi ja johtamisrakenteen kehittämiseksi on aloitettava lasten, nuorten ja perheiden palvelujen palvelualueen, vammaispalvelujen sekä yhteisten sosiaali- ja terveyspalvelujen johtamisrakennetta ja johtotehtäviä koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden perusteena on mahdollinen tuotannollisperusteinen henkilöstön irtisanominen.

2. että mahdollisten irtisanomisten arvioidaan kohdentuvan enintään yhdeksään viranhaltijaan. Tämä perustuu johtamistehtävien muutoksiin ja uudelleenjärjestelyihin, jotka voivat johtaa palvelussuhteen päättymiseen. Henkilöstömuutoksissa käytetään ensisijaisesti muita keinoja kuin irtisanomisia; eläköitymistä, vapaaehtoista siirtymistä toisiin tehtäviin, sekä hyödynnetään henkilöstön normaalia vaihtuvuutta. Koska muutoksessa voi tulla vastaan tilanteita, joissa tämä ei kuitenkaan ole mahdollista, työnantaja varautuu myös tuotannollisin perustein irtisanomaan henkilöstöä tavoiteltavien muutosten toteuttamiseksi.

3. valtuuttaa henkilöstöjohtajan hyvinvointialuejohtajan ohella antamaan kirjallisen neuvotteluesityksen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi.

4. nimetä työnantajan edustajat yhteistoimintaneuvotteluihin seuraavasti: pääneuvottelijoiksi palvelutuotannon johtajan, konsernipalvelujen johtajan, sekä henkilöstöjohtajan. Nämä kukin nimeävät lisäksi neuvotteluihin tarvittavan määrän muita osallisia.

Päätöksen selostusosassa todettiin, että aluehallitus päätti kokouksessaan 25.8.2025 käynnistää aluevaltuuston 27.5.2025 § 31 päättämän hallintosäätömuutoksen täytäntöönpanon siten, että

”1. suunnitellaan uuden perhe- ja vammaispalveluiden palvelualueen organisaatorakenne ja

2. samassa yhteydessä arvioidaan muiden palvelualueiden sisäisten rakenteiden muutostarpeet.

Ennakoitujen henkilöstövaikutusten vuoksi henkilöstön edustajat otetaan mukaan valmisteluun sen käynnistymisestä lähtien.”

Aluevaltuuston 27.5.2025 vahvistaman hallintosäätömuutoksen keskeisin muutos koski uuden palvelualueen, perhe- ja vammaispalveluiden palvelualueen perustamista 1.1.2026 alkaen. Aluehallituksen 25.8.2025 tekemän päätöksen perusteluissa todetaan, että Hallintosäätömuutoksien toimeenpano edellyttää huolellista suunnittelua.

Palvelualueiden yhdistyessä tulee suunnitella uuden kokonaisuuden sisäinen linja-, yksikkö- ja johtamisrakenne. Rakenteen tulee tukea ennen kaikkea palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja tehokkuutta.

Edelleen aluehallitus edellytti, että hallintosääntömuutoksen täytäntöönpanon suunnittelun yhteydessä on arvioitava myös muiden palvelualueiden johtamisrakenteiden tasapainoisuus ja tehokkuus. Tämä nähtiin perustelluksi erityisesti organisaation kerroksellisuuden välttämisen ja strategian toimeenpanon onnistumisen varmistamiseksi.

Perhe- ja vammaispalvelujen organisoitumista on valmisteltu työryhmässä, jonka työhön oli kutsuttu henkilöstöjärjestöjen edustajat. Muiden palvelualueiden mahdollisten muutosten tarvetta on arvioitu aluksi pienemmän valmisteluryhmän kesken, ja tunnistettujen muutostarpeiden käsittely on aloitettu yhteistoiminnallisissa työryhmissä, koskien yhteisiä sosiaali- ja terveystalouksia.

Valmistelun kuluessa oli havaittu ilmeiseksi tarve toteuttaa muutoksia johtamisrakenteessa näissä organisaatiomme osissa, mm. tasapainoisuuden ja tehokkuuden edellyttäessä tätä. Muutokset tulisivat kohdentumaan nykyisen lasten-, nuorten ja perheiden palvelualueen, vammaispalvelujen sekä yhteisten sosiaali- ja terveystalouksien palvelualueen johtamisrakenteeseen ja johtamistehtäviin. Muutoksen kohteena on osa ylimmistä johtamistehtävistä näillä palvelualueilla. Näillä on johtaviin viranhaltijoihin kohdistuvia henkilöstövaikutuksia. Näiden muutosten voidaan nähdä mahdollisesti johtavan sekä työtehtäviä että palkkausta koskeviin muutoksiin. Yksittäisissä tapauksissa on mahdollista myös henkilöstön irtisanomiset, joten työnantaja varautuu myös tuotannollisiin perustein irtisanomaan johtavia viranhaltijoita tavoiteltavien muutosten toteuttamiseksi. Henkilöstömuutoksissa käytetään ensisijaisesti muita keinoja kuin irtisanomisia; eläköitymistä, vapaaehtoista siirtymistä toisiin tehtäviin tai toimipisteisiin, sekä hyödynnetään henkilöstön normaalia vaihtuvuutta. Organisaatiomuutoksiin mahdollisesti liittyvien tuotannollisten irtisanomisten arvioitiin koskevan enintään yhdeksää viranhaltijaa.

Toiminnallisten muutosten saavuttamiseksi aloitetut yhteistoimintaneuvottelut aloitettiin 1.10.2025 ja niitä jatkettiin kokouksilla 6.10. ja 10.10.2025. Viimeisessä neuvottelussa todettiin yhteisesti yhteistoimintavelvoitteen täyttyneen näillä neuvotteluilla. Kutsu yhteistoimintaneuvotteluihin oli toimitettu henkilöstöä edustaville järjestöille ennakollisena 25.9.2025 ja TE-toimistolle tiedoksi 29.9.2025.

Yhteistoimintaneuvotteluiden aikana ovat henkilöstön edustajat voineet lausua käsityksensä esitetyistä toimenpiteistä ja tuoda esille ehdotuksia mahdollisista vaihtoehtoisista tavoista toimia. Näitä on käsitelty neuvotteluissa ja työnantaja ottaa mahdollisuuksien mukaan huomioon esitetyt vaihtoehdot. Yhteistoimintaneuvottelut päättyivät kuitenkin erimielisenä.

Kuten yhteistoimintaneuvottelujen aloittamista koskevassa aluehallituksen päätöksessä on todettu, on yhteistoimintamenettelyllä pyritty turvaamaan henkilöstön vaikutusmahdollisuudet lain piirissä olevissa työnantajan päätösasioissa. Johtamisrakenteeseen suunniteltuja muutoksia ja niiden perusteita, vaikutuksia ja mahdollisia vaihtoehtoja on työnantajan näkemyksen mukaan käyty läpi yhteistoimintalain hengen mukaisesti vuoropuhelussa henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa.

Yhteistoimintaneuvotteluiden pöytäkirjat liitteineen ovat salassa pidettäviä (Julkisuuslain 24.1 § 18 k). Pöytäkirjat liitteineen ovat oheismateriaalina aluehallitukselle päätöksenteon tueksi.

Hallintosäännön 41 § kohdan 4 mukaan aluehallituksen tehtävänä on edustaa hyvinvointialuetta työnantajana ja vastata hyvinvointialueen henkilöstöpolitiikasta. Hallintosäännön 135 § mukaan aluehallitus päättää henkilöstön taloudellisista ja tuotannollisista irtisanomisperusteista sekä lomauttamismenettelyn periaatteista, menettelyn aloittamisesta ja menettelyä koskevasta päätöksenteosta. Edelleen hallintosäännön 139 § mukaan aluehallitus päättää hyvinvointialueen luontois- ja henkilöstöetujen käyttöönotosta (ja niitä koskevista muutoksista). Em. säännösten nojalla on aluehallituksen tehtävänä päättää päättäneiden yhteistoimintaneuvottelujen perusteella tehtävistä toimenpiteistä.

Liitteet

Oheismateriaali

- Yhteistoimintaneuvottelujen 1.10.2025 pöytäkirja koskien johtamisrakenteen muutoksia (SALASSA PIDETTÄVÄ JulkL (621/1999) 24 § 1 mom 18)
- Yhteistoimintaneuvottelujen 6.10.2025 pöytäkirja koskien johtamisrakenteen muutoksia (SALASSA PIDETTÄVÄ JulkL (621/1999) 24 § 1 mom 18)
- Yhteistoimintaneuvottelujen 10.10.2025 pöytäkirja koskien johtamisrakenteen muutoksia (SALASSA PIDETTÄVÄ JulkL (621/1999) 24 § 1 mom 18)

Tiedoksi

Täytäntöönpano

Päätöshistoria

Aluehallitus 29.09.2025 § 222

§ 222

Valmistelijat ja lisätiedot (etunimi.sukunimi@luvn.fi):

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Svahn Sanna

Aluehallitus päättää

1. että hallintosääntömuutoksen toimeenpanemiseksi ja johtamisrakenteen kehittämiseksi on aloitettava lasten, nuorten ja perheiden palvelujen palvelualueen, vammaispalvelujen sekä yhteisten sosiaali- ja terveyspalvelujen johtamisrakennetta ja johtotehtäviä koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden perusteena on mahdollinen tuotannollisperusteinen henkilöstön irtisanominen.
2. että mahdollisten irtisanomisten arvioidaan kohdentuvan enintään yhdeksään viranhaltijaan. Tämä perustuu johtamistehtävien muutoksiin ja uudelleenjärjestelyihin, jotka voivat johtaa palvelussuhteen päättymiseen. Henkilöstömuutoksissa käytetään ensisijaisesti muita keinoja kuin irtisanomisia; eläköitymistä, vapaaehtoista siirtymistä toisiin tehtäviin, sekä hyödynnetään henkilöstön normaalia vaihtuvuutta. Koska muutoksessa voi tulla vastaan tilanteita, joissa tämä ei kuitenkaan ole mahdollista, työnantaja varautuu myös tuotannollisin perustein irtisanomaan henkilöstöä tavoiteltavien muutosten toteuttamiseksi.
3. valtuuttaa henkilöstöjohtajan hyvinvointialuejohtajan ohella antamaan kirjallisen neuvotteluesityksen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi.

4. nimetä työnantajan edustajat yhteistoimintaneuvotteluihin seuraavasti: pääneuvottelijoiksi palvelutuotannon johtajan, konsernipalvelujen johtajan, sekä henkilöstöjohtajan. Nämä kukin nimeävät lisäksi neuvotteluihin tarvittavan määrän muita osallisia.

Käsittely

Palvelualuejohtaja Hokkanen, vt. palvelualuejohtaja Villgren, palvelulinjajohtaja Strömberg, vt. talousjohtaja Virtanen ja mediaviestinnän päällikkö Anttila poistuivat kokouksesta ennen tämän asian käsittelyn aloittamista klo 14.24.

Käsittelyn aikana 1. varapuheenjohtaja Värmälä teki seuraavan asian palauttamista valmisteluun koskevan ehdotuksen, jota jäsen Kokko kannatti:

”Palautetaan asia uudelleen valmisteluun siten, että esitys koskee vain lasten, nuorten ja perheiden palvelujen palvelualueen ja vammaispalvelujen johtamisrakennetta ja johtotehtäviä.”

Puheenjohtaja rajasi keskustelun koskemaan pelkästään asian palauttamista valmisteluun. Kun puheenvuoropyyntöjä ei enää ollut ja asian palauttamista valmisteluun ei voitu hyväksyä yksimielisesti, totesi puheenjohtaja, että asiasta suoritetaan äänestys.

Niiden, jotka kannattivat asian käsittelyn jatkamista, tuli äänestää "JAA". Niiden, jotka kannattivat asian palauttamista valmisteluun, tuli äänestää "EI".

Suoritetussa äänestyksessä asian käsittelyn jatkaminen sai 10 JAA-ääntä ja asian palauttaminen valmisteluun sai 7 EI-ääntä.

JAA-äänen antoivat puheenjohtaja Laiho, 2. varapuheenjohtaja Cederlöf sekä jäsenet Ampuja, Haapaniemi, Halkosaari, Pelkonen, Piirtola, Stenvall, Strandell ja Uusitalo.

EI-äänen antoivat 1. varapuheenjohtaja Värmälä, jäsenet Ahjoniemi, Backman, Keisteri-Sipilä, Kokko, Räsänen sekä varajäsen Ahonen.

Koska asian käsittelyn jatkaminen oli saanut äänestyksessä eniten ääniä, totesi puheenjohtaja, että aluehallitus jatkaa asian käsittelyä.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

1. varapuheenjohtaja Värmälä jätti päätökseen eriävän mielipiteen seuraavilla perusteluilla: Esitys olisi pitänyt palauttaa uudelleen valmisteluun, koska aluehallitukselle ei ole annettu riittävästi tietoja yhteisten sosiaali- ja terveyspalvelujen uudistuksesta.

Selostus

Aluehallitus päätti kokouksessaan 25.8.2025 käynnistää aluevaltuuston 27.5.2025 § 31 päättämän hallintosääntömuutoksen täytäntöönpanon siten, että

”1. suunnitellaan uuden perhe- ja vammaispalveluiden palvelualueen organisaatorakenne ja

2. samassa yhteydessä arvioidaan muiden palvelualueiden sisäisten rakenteiden muutostarpeet.

Ennakoitujen henkilöstövaikutusten vuoksi henkilöstön edustajat otetaan mukaan valmisteluun sen käynnistymisestä lähtien.”

Aluevaltuuston 27.5.2025 vahvistaman hallintosäännön keskeisin muutos koski uuden palvelualueen, perhe- ja vammaispalveluiden palvelualueen perustamista 1.1.2026 alkaen. Aluehallituksen 25.8.2025 tekemän päätöksen perusteluissa todetaan, että Hallintosääntömuutoksien toimeenpano edellyttää huolellista suunnittelua. Palvelualueiden yhdistyessä tulee suunnitella uuden kokonaisuuden sisäinen linja-, yksikkö- ja johtamisrakenne. Rakenteen tulee tukea ennen kaikkea palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja tehokkuutta.

Edelleen aluehallitus edellytti, että hallintosääntömuutoksen täytäntöönpanon suunnittelun yhteydessä on arvioitava myös muiden palvelualueiden johtamisrakenteiden tasapainoisuus ja tehokkuus. Tämä nähtiin perustelluksi erityisesti organisaation kerroksellisuuden välttämisen ja strategian toimeenpanon onnistumisen varmistamiseksi.

Perhe- ja vammaispalvelujen organisoitumista on valmisteltu työryhmässä, jonka työhön oli kutsuttu henkilöstöjärjestöjen edustajat. Muiden palvelualueiden mahdollisten muutosten tarvetta on arvioitu aluksi pienemmän valmisteluryhmän kesken, ja tunnistettujen muutostarpeiden käsittely on aloitettu yhteistoiminnallisissa työryhmissä, koskien yhteisiä sosiaali- ja terveyspalveluja.

Valmistelun kuluessa on havaittu ilmeiseksi tarve toteuttaa muutoksia johtamisrakenteessa näissä organisaatiomme osissa, mm. tasapainoisuuden ja tehokkuuden edellyttäessä tätä. Muutokset tulisivat kohdentumaan nykyisen lasten-, nuorten ja perheiden palvelualueen, vammaispalvelujen sekä yhteisten sosiaali- ja terveysten palvelualueen johtamisrakenteeseen ja johtamistehtäviin. Muutoksen kohteena on osa ylimmistä johtamistehtävistä näillä palvelualueilla. Näillä on johtaviin viranhaltijoihin kohdistuvia henkilöstövaikutuksia. Näiden muutosten voidaan nähdä mahdollisesti johtavan sekä työtehtäviä että palkkausta koskeviin muutoksiin. Yksittäisissä tapauksissa on mahdollista myös henkilöstön irtisanomiset, joten työnantaja varautuu myös tuotannollisin perustein irtisanomaan johtavia viranhaltijoita tavoiteltavien muutosten toteuttamiseksi. Henkilöstömuutoksissa käytetään ensisijaisesti muita keinoja kuin irtisanomisia; eläköitymistä, vapaaehtoista siirtymistä toisiin tehtäviin tai toimipisteisiin, sekä hyödynnetään henkilöstön normaalia vaihtuvuutta. Organisaatiomuutoksiin mahdollisesti liittyvien tuotannollisten irtisanomisten arvioidaan koskevan enintään yhdeksää viranhaltijaa.

Yhteistoimintamenettelyllä turvataan henkilöstön vaikutusmahdollisuudet lain piirissä olevissa työnantajan päätösasioissa. Muutokset on lain hengen mukaisesti suunniteltava vuoropuhelussa henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa.

Hallintosäännön 42 § mukaan aluehallituksen tehtävänä on mm. vastata hyvinvointialueen hallinnosta ja taloushoidosta, edustaa hyvinvointialuetta työnantajana, vastata hyvinvointialueen henkilöstöpolitiikasta sekä vastata hyvinvointialueen toiminnan yhteensovittamisesta. Edelleen hallintosäännön § 136 mukaan on aluehallituksen tehtävänä päättää henkilöstön taloudellisista ja tuotannollisista irtisanomisperusteista sekä lomauttamismenettelyn periaatteista, menettelyn aloittamisesta ja menettelyä koskevasta päätöksenteosta. Edellä mainitut säännökset huomioiden on aluehallituksen tehtävänä päättää päätösosassa mainittujen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä.

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi Täytäntöönpano

Päätöshistoria