

Välfrdsområdesfullmäktige 28.4.2026

**Svar på den av ledamot Nurminen och 23 andra ledamöter  
inlämnade fullmäktigemotionen om bekämpning av  
arbetsrelaterat utnyttjande och människohandel i  
välfrdsområdets upphandlingar och underleverantörskedjor**

Beredning och upplysningar (fornamn.efternamn@luvn.fi):  
Kortelainen Emilia

**Beslutsförslag**

Välfrdsområdesfullmäktige beslutar ge följande svar på  
fullmäktigemotionen:

Svar på motionen

I Västra Nylands välfrdsområde har upphandlingarna, i  
enlighet med koncernförvaltningens verksamhetsföreskrifter  
som reviderats genom välfrdsområdesdirektörens beslut den  
18 december 2025 § 112, centraliserats till ansvarsområdet  
för upphandling. Ansvarsområdet ansvarar bland annat för att  
fastställa processerna för styrning av upphandlingarna och för  
den operativa upphandlingen.

I upphandlingsanvisningen, som godkändes av  
välfrdsområdesstyrelsen den 12 december 2022 § 196,  
konstateras att man vid upphandling ska sträva efter att följa  
etiska principer och principerna för hållbar utveckling samt  
beakta sociala aspekter. I välfrdsområdets upphandlingar  
beaktas bekämpningen av människohandel och, utifrån den  
ekonomiska hållbarheten, bekämpningen av grå ekonomi. I  
upphandlingarna följs bland annat lagen om beställarens  
utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående  
arbetskraft (1233/2006).

Utgångspunkten i välfrdsområdets avtal är att det är  
förbjudet att bilda kedjor av underleverantörer, om inte något  
annat anges eller avtalas i anbudsfrågan eller avtalet. Inom  
vissa tjänster, såsom städtjänster, strävar man efter att  
undvika underentreprenad.

Serviceproducenterna har i sina anbud uppgett vilka underleverantörer de anlitar. På användningen av underleverantörer tillämpas de allmänna avtalsvillkoren för offentlig upphandling (till exempel JYSE 2025). I avtalen anges dessutom att serviceproducenten alltid skriftligen ska underrätta beställaren om ändringar i underleverantörerna och om tillägg av underleverantörer. Beställaren ska godkänna ändringar och tillägg som gäller underleverantörer innan nya underleverantörer börjar producera tjänster. Beställaren har av motiverad anledning rätt att vägra godkänna en föreslagen underleverantör. I samband med anbudet ska anbudsgivaren också lämna en utredning om vilket kollektivavtal som tillämpas. Under avtalsperioden fås uppgiften om tillämpligt kollektivavtal vid granskningen av de utredningar som avses i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitan av utomstående arbetskraft.

I avtalsvillkoren fastställs avtalsstraff samt villkor för uppsägning och hävning. I avtalsvillkoren har det också säkerställts att beställaren, utan hinder av sekretessbestämmelserna, har rätt att av leverantören och dess underleverantör få de uppgifter och utredningar som är nödvändiga för att säkerställa förutsättningarna för en ändamålsenlig serviceproduktion och för att utöva tillsyn. Beställaren har dessutom rätt att granska serviceproducentens och dess underleverantörs lokaler och utrustning samt i samband med detta få tillträde till lokaler som disponeras av serviceproducentens och dess underleverantör. Serviceproducenten ska medverka till att styrnings- och tillsynsåtgärderna kan genomföras. Om beställaren vid tillsynen upptäcker missförhållanden eller brister i serviceproduktionen, ska serviceproducenten, om beställaren så kräver, avhjälpa missförhållandet eller bristen inom den tidsfrist som beställaren fastställer. Inom till exempel städ- och måltidstjänster lämnar serviceproducenten in förteckningar över de personer som arbetar på objekten. Valfärdsområdet utför stickprovskontroller på objekten och säkerställer att rätt personer arbetar där samt att namn och identitetskort stämmer överens. Om brister upptäcks vid kontrollen avlägsnas personen från objektet.

Underleverantören ska lämna motsvarande uppgifter som den egentliga serviceproducenten och agera på motsvarande sätt som den egentliga avtalsparten.

När det gäller tjänster som ur perspektiv som gäller bekämpning av grå ekonomi är förknippade med risk har upphandlingshelheterna planerats så att serviceproducenten inte behöver "kedja" tjänsterna vidare eller skaffa dem av en tredje part. Inom till exempel städtjänster har de helheter som upphandlas delats upp så att grundstädning har konkurrensutsatts separat från specialstädning.

I valfärdsområdet används LaRi-systemet för att anmäla missbruk. Varje anställd kan rapportera observerade missförhållanden till valfärdsområdets rapporteringskanal

enligt visseblåsarlagen (lag om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av EU-rätten och den nationella lagstiftningen 1171/2022).

Konkurrens- och konsumentverket, Skatteförvaltningen och Centralkriminalpolisen har dessutom utbildat välfärdsområdets personal i bekämpning av grå ekonomi och korruption.

Dessutom välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. anteckna välfärdsområdesstyrelsens svar på fullmäktigemotionen för kännedom och
2. konstatera att fullmäktigemotionen är slutbehandlad.

## **Behandling**

## **Beslut**

## **Redogörelse**

## **Bilaga**

- 1 Ledamot Nurminens fullmäktigemotion om bekämpning av arbetsrelaterat utnyttjande och människohandel i välfärdsområdets upphandlingar och underleverantörskedjor

## **Tilläggsmaterial**

## **För kännedom**

## **Verkställighet**

## **Beslutshistoria**

Välfärdsområdesstyrelsen 13.4.2026 § 52

## Beslutsförslag

Välfärdsområdesdirektör Svahn Sanna

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar ge följande svar på fullmäktigemotionen:

Svar på motionen

I Västra Nylands välfärdsområde har upphandlingarna, i enlighet med koncernförvaltningens verksamhetsföreskrifter som reviderats genom välfärdsområdesdirektörens beslut den 18 december 2025 § 112, centraliserats till ansvarsområdet för upphandling. Ansvarsområdet ansvarar bland annat för att fastställa processerna för styrning av upphandlingarna och för den operativa upphandlingen.

I upphandlingsanvisningen, som godkändes av välfärdsområdesstyrelsen den 12 december 2022 § 196, konstateras att man vid upphandling ska sträva efter att följa etiska principer och principerna för hållbar utveckling samt beakta sociala aspekter. I välfärdsområdets upphandlingar beaktas bekämpningen av människohandel och, utifrån den ekonomiska hållbarheten, bekämpningen av grå ekonomi. I upphandlingarna följs bland annat lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft (1233/2006).

Utgångspunkten i välfärdsområdets avtal är att det är förbjudet att bilda kedjor av underleverantörer, om inte något annat anges eller avtalas i anbudsfrågan eller avtalet. Inom vissa tjänster, såsom städtjänster, strävar man efter att undvika underentreprenad.

Serviceproducenterna har i sina anbud uppgett vilka underleverantörer de anlitar. På användningen av underleverantörer tillämpas de allmänna avtalsvillkoren för offentlig upphandling (till exempel JYSE 2025). I avtalen anges dessutom att serviceproducenten alltid skriftligen ska underrätta beställaren om ändringar i underleverantörerna och om tillägg av underleverantörer. Beställaren ska godkänna ändringar och tillägg som gäller underleverantörer innan nya underleverantörer börjar producera tjänster. Beställaren har av motiverad anledning rätt att vägra godkänna en föreslagen underleverantör. I samband med anbudet ska anbudsgivaren också lämna en utredning om vilket kollektivavtal som tillämpas. Under avtalsperioden fås uppgiften om tillämpligt kollektivavtal vid granskningen av de utredningar som avses i lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitande av utomstående arbetskraft.

I avtalsvillkoren fastställs avtalssanktioner samt villkor för uppsägning och hävning. I avtalsvillkoren har det också

säkerställts att beställaren, utan hinder av sekretessbestämmelserna, har rätt att av leverantören och dess underleverantör få de uppgifter och utredningar som är nödvändiga för att säkerställa förutsättningarna för en ändamålsenlig serviceproduktion och för att utöva tillsyn. Beställaren har dessutom rätt att granska serviceproducentens och dess underleverantörs lokaler och utrustning samt i samband med detta få tillträde till lokaler som disponeras av serviceproducentens och dess underleverantör. Serviceproducenten ska medverka till att styrnings- och tillsynsåtgärderna kan genomföras. Om beställaren vid tillsynen upptäcker missförhållanden eller brister i serviceproduktionen, ska serviceproducenten, om beställaren så kräver, avhjälpa missförhållandet eller bristen inom den tidsfrist som beställaren fastställer. Inom till exempel städ- och måltidstjänster lämnar serviceproducenten in förteckningar över de personer som arbetar på objekten. Valfärdsområdet utför stickprovskontroller på objekten och säkerställer att rätt personer arbetar där samt att namn och identitetskort stämmer överens. Om brister upptäcks vid kontrollen avlägsnas personen från objektet.

Underleverantören ska lämna motsvarande uppgifter som den egentliga serviceproducenten och agera på motsvarande sätt som den egentliga avtalsparten.

När det gäller tjänster som ur perspektiv som gäller bekämpning av grå ekonomi är förknippade med risk har upphandlingshelheterna planerats så att serviceproducenten inte behöver "kedja" tjänsterna vidare eller skaffa dem av en tredje part. Inom till exempel städtjänster har de helheter som upphandlas delats upp så att grundstädning har konkurrensutsatts separat från specialstädning.

I valfärdsområdet används LaRi-systemet för att anmäla missbruk. Varje anställd kan rapportera observerade missförhållanden till valfärdsområdets rapporteringskanal enligt visselblåsarlagen (lag om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av EU-rätten och den nationella lagstiftningen 1171/2022).

Konkurrens- och konsumentverket, Skatteförvaltningen och Centralkriminalpolisen har dessutom utbildat valfärdsområdets personal i bekämpning av grå ekonomi och korrupktion.

Dessutom beslutar valfärdsområdesstyrelsen föreslå valfärdsområdesfullmäktige att valfärdsområdesfullmäktige beslutar

1. anteckna valfärdsområdesstyrelsens svar på fullmäktigemotionen för kännedom och
2. konstatera att fullmäktigemotionen är slutbehandlad.

## **Behandling**

## **Beslut**

Välfärdsområdesstyrelsen godkände beslutsförslaget enhälligt.

## **Redogörelse**

Ledamot Nurminen och 23 andra ledamöter lämnade vid välfärdsområdesfullmäktiges sammanträde den 24 februari 2026 § 13 in en fullmäktigemotion om bekämpning av arbetsrelaterad exploatering och människohandel i välfärdsområdets upphandlingar och underleverantörskedjor.

Enligt 26 § i förvaltningsstadgan har fullmäktigeledamöterna rätt att lämna in motioner i frågor som hänför sig till välfärdsområdets verksamhet. På en motion som inte påverkar budgeten och som undertecknats av minst 15 fullmäktigeledamöter ska välfärdsområdesstyrelsen så fort som möjligt men senast ett halvt år efter att motionen lämnats in förelägga ett svar för behandling i välfärdsområdesfullmäktige.

## **Bilaga**

## **Tilläggsmaterial**

## **För kännedom Verkställighet**

## **Beslutshistoria**