

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Ikäntyneiden palvelut  
Palvelualuejohtaja, ikäntyneiden palvelut

Päätöspöytäkirja  
Hankinta  
19.07.2024

1 (5)  
§ 14/2024  
398/02.08.00/2024

## **Ikäntyneiden asumispalvelujen ja kotihoidon lääkäripalvelujen hankinnan keskeyttämis päätös**

### **Päätös**

Päätän selostusosassa mainituin perusteluin:

1. Keskeyttää ikäntyneiden asumispalvelujen ja kotihoidon lääkäripalvelujen hankinnan 398/2024
2. käynnistää uudelleen tarjouskilpailun valmistelun ikäntyneiden asumispalvelujen ja kotihoidon lääkäripalvelujen hankinnasta

Päätöksenteossa on sovellettu lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki) ja Hankintaohjetta (aluehallitus 12.12.2022 § 196).

### **Selostus**

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue (jäljempänä hankintayksikkö) on pyytänyt 10.6.2024 päivätyllä tarjouspyynnöllä tarjouksia ikäntyneiden asumispalvelujen ja kotihoidon lääkäripalvelujen hankintaan. Tarjousten jättämisen määräaika oli 16.8.2024 klo 12.00.

Hankinnan kohteena oli ikäntyneiden asumispalvelujen ja kotihoidon lääkäripalvelujen hankinta Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle. Hankintaa ei jaettu osa-alueisiin.

Hankintamenettelyksi valittiin avoin menettely.

Hankinnan ennakoitu arvo on 7 miljoonaa euroa (alv 0 %).

Hankinnan sopimuskausi on toistaiseksi voimassa oleva.

Hankinta on EU-kynnysarvon ylittävä liitteen E mukainen hankinta, josta on julkaistu ilmoitus Hilma-tietokannassa 12.6.2024 ja TED- tietokannassa 12.6.2024.

Osallistumispyyntö julkaistiin Tarjouspalvelu.fi –toimittajaportalissa 12.6.2024, jonne myös osallistumishakemukset tuli jättää.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Päätöspöytäkirja

2 (5)

Hankinta

§ 14/2024

Ikääntyneiden palvelut

398/02.08.00/2024

Palvelualuejohtaja, ikääntyneiden palvelut

19.07.2024

Tarjoajilla oli mahdollisuus jättää lisätietokysymyksiä 26.6.2024 klo 12.00 määräaikaan mennessä. Määräaikaan mennessä lisätietokysymyksiä saapui 51 kappaletta.

## **Perustelut**

### Sovellettavat lainkohdat ja oikeusohjeet

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 3 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 125 §:n 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä.

## **Perustelut hankinnan keskeyttämiselle**

Hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu.

Hankintayksikkö on käynyt läpi tarjoajien jättämät lisätietokysymykset. Lisätietokysymysten läpikäynnin yhteydessä on huomattu, että hankittavan palvelun ehdottomaksi soveltuvuusvaatimukseksi asetettu referenssivaatimus on osin virheellinen ja ristiriitainen.

Hankintayksikkö edellytti referenssivaatimuksena riittävää kokemusta vastaavista toimituksista. Riittävänä kokemuksena pidettiin vähintään 1 kpl referenssejä viimeisen 3 vuoden ajalta tarjouksen jättämisen määräajasta laskettuna.

Referenssivaatimuksen tarkennuksessa hankintayksikkö vaati, että tarjoajalla tulee olla näyttöä ikääntyneiden ympärivuorokautisen palveluasumisen tai kotihoidon lääkäripalvelujen tuottamisesta vähintään kahden (2) vuoden yhtäjaksoiselta ajalta viimeisen kolmen vuoden ajalta tarjouksen määräajasta laskettuna niin, että Palveluntuottaja on vastannut vähintään 1000 ikäihmisen ympärivuorokautisessa palveluasumisessa olevan asukkaan lääkäripalvelujen tuottamisesta. Vaatimuksen edellyttämä asukasmäärä voi koostua yhdestä tai useammasta referenssikohteesta.

Lisätietokysymysten läpikäynnissä todettiin, että referenssivaatimus on ristiriitainen. Tarjoajilta on edellytetty näyttöä ikääntyneiden ympärivuorokautisen palveluasumisen tai kotihoidon lääkäripalvelujen tuottamisesta. Vaatimuksen tarkennuksessa on kuitenkin kuvattu vain ympärivuorokautisen palveluasumisen vaadittu asiakasmäärä, mutta kotihoidon osuutta ei ole tarkennettu. Näin ollen soveltuvuusvaatimusta ei ole esitetty riittävällä tarkkuudella vertailukelpoisten tarjousten saamiseksi ja tarjouspyynnössä on ollut referenssivaatimuksen osalta olennainen virhe. Tarjouspyyntö on ollut epäonnistunut ja tulkinnanvarainen. Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaisesti Tarjoajan soveltuvuusvaatimuksia koskevien tarjouspyynnön ja sen liitteiden olennaisten virheiden, puutteiden tai ristiriitaisuuksien korjaaminen edellyttää hankintayksiköltä uuden hankintailmoituksen ja tarjouspyynnön julkaisemista (ks. muun ohella 418/2023).

Hankintayksikön on valmisteltava hankintaa uudelleen tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun sekä tarjousten vertailukelpoisuuden varmistamiseksi.

Hankintalain esitöiden (HE 182/2010) mukaan oikeuskäytännössä hankintamenettelyn keskeyttämiseen on suhtauduttu suhteellisen sallivasti. Hyväksyttävänä syynä hankintamenettelyn keskeyttämiselle on oikeuskäytännössä pidetty muun ohella epäonnistunutta tai tulkinnanvaraista tarjouspyyntöä ja hankinnan tarpeen muuttumista. Julkisia hankintoja koskevat oikeusohjeet eivät edellytä hankintayksikköä tekemään hankintapäätöstä, jos hankintamenettelyn aikana hankinnan toteuttaminen osoittautuu epätarkoituksenmukaiseksi.

Kotimaisessa oikeuskäytännössä hyväksyttäväksi syyksi hankinnan keskeyttämiselle on katsottu mm. epäonnistunut tai tulkinnanvarainen tarjouspyyntö (ks. MAO:49/07, MAO:423/07, MAO:358/08, MAO:416/08, MAO:108/09, MAO:123/09, MAO:131/09, MAO:309/17, MAO:349/17, MAO:560/17, MAO:660/17, MAO:863/17, MAO:44/18, MAO:45/18, MAO:90/18, MAO:111/18, MAO:430/18, MAO:450/18, MAO:525/18, MAO:535/18, MAO:541/18, MAO:624/18, MAO:412/19, MAO:503/19, MAO:525/19, MAO:521/20, MAO:66/21, MAO:67/21, MAO:74/21, MAO:71/21, MAO:29/21, KHO:2017:110).

Unionin oikeuskäytännössä hyväksyttäväksi syyksi hankinnan keskeyttämiselle on katsottu mm. tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi (ks. C-244/02, Kauppatalo Hansel Oy).

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Päätöspöytäkirja

4 (5)

Hankinta

§ 14/2024

Ikääntyneiden palvelut

398/02.08.00/2024

Palvelualuejohtaja, ikääntyneiden palvelut

19.07.2024

Kaikki edellä mainittu huomioon ottaen hankintamenettely tulee keskeyttää, koska tarjouspyyntö on virheellinen ja tulkinnanvarainen.

Siten Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue toteaa, että peruste keskeyttämiselle on todellinen ja perusteltu eikä keskeyttäminen ole tarjoajia syrjivä.

### **Keskeytetyssä hankintamenettelyssä saatujen asiakirjojen julkisuus**

Keskeytetyssä menettelyssä saadut tarjousasiakirjat pidetään salassa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella aina siihen saakka, kunnes hankintayksikkö on tehnyt ratkaisunsa uudessa kilpailutuksessa. Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu mahdollisessa tulevassa kilpailutuksessa.

### **Toimivalta**

Ikääntyneiden palvelujen palvelualueen toimintaohjeen 17 §:n mukaan Palvelualuejohtaja päättää oman tehtäväalueensa hankinnoista, kun hankinnan veroton arvo on enintään 10.000.000 euroa.

Palvelualuejohtajan estyneenä ollessa  
Palvelulinjajohtaja Timo Turunen

Suominen Tuula  
Palvelualuejohtaja, ikääntyneiden palvelut

Valmistelija / lisätiedot:  
Suotonen Inna

etunimi.sukunimi@luvn.fi

### **Liitteet**

- 1 Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus (kynnysarvon ylittävät hankinnat)

### **Tiedoksi**

Asianosaiset

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Ikäntyneiden palvelut  
Palvelualuejohtaja, ikäntyneiden palvelut

Päätöspöytäkirja  
Hankinta  
19.07.2024

5 (5)  
§ 14/2024  
398/02.08.00/2024

Tämä päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.