

Turvallisen kriittisen viestinnän järjestelmän hankinnan keskeyttäminen

Päätös

Päätän keskeyttää avoimena menettelynä toteutetun kilpailutuksen koskien turvallisen kriittisen viestinnän järjestelmän hankintaa (1694/2024).

Selostus

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on pyytänyt 27.11.2024 päivätyllä tarjouspyynnöllä tarjouksia (1694/2024) turvallisen kriittisen viestinnän järjestelmän hankintaan. Tarjoukset on pyydetty jättää tarjouspalvelussa. Tarjoukset tuli jättää 7.1.2025 klo 12:00 mennessä.

Hankinnan kohteena on viestintä- ja hälytysjärjestelmä SaaS -palveluna, joka vastaa Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen organisaation tarpeisiin sekä normaalioloissa että häiriötilanteissa.

Hankinnan ennakoitu arvo on 1 200 000 euroa (alv 0 %).

Määräaikaan 7.1.2025 klo 12:00 mennessä tarjouksen teki Secapp Oy (2411828-1).

Perustelut

Sovellettavat lainkohdat

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 3 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 125 §:n 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä.

Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskeva pykälä vastaa vanhan julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ää. Säännöstä koskevan hallituksen esityksen mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulisi kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin (HE 182/2010 vp, s. 22). Perusteltuna syynä hankinnan keskeyttämisessä voidaan

hankintalain 125 §:ään johtaneen valmisteluaineiston nojalla pitää muun ohella sitä, että tarjouspyyntö on ollut tulkinnanvarainen (HE 182/2010, s. 22).

Oikeuskäytännössä hankintamenettelyn keskeyttämiseen on suhtauduttu suhteellisen sallivasti. Talousvaliokunnan mietinnössä (TaVM 48/2010 vp s. 4) on todettu oikeuskäytännössä katsotun, ettei hankintamenettelyn keskeyttäminen edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa.

Korkein hallinto-oikeus on todennut oikeuskäytännössään, että hankintamenettelyn keskeyttämisen edellytyksenä oleva todellinen ja perusteltu syy voi johtua myös hankintayksikön omasta toiminnasta tai laiminlyönnistä aiheutuvasta hankintamenettelyn virheellisyydestä (ks. esim. KHO 2015:181).

Hyväksyttävänä syynä hankintamenettelyn keskeyttämiselle on oikeuskäytännössä pidetty muun ohella epäonnistunutta tai tulkinnanvaraista tarjouspyyntöä ja hankinnan tarpeen muuttumista (ks. MAO:321/20).

Edelleen vakiintuneessa oikeuskäytännössä hyväksyttävänä hankintamenettelyn keskeyttämisen perusteena on pidetty muun ohella sitä, että hankinnasta on saatu vain yksi hyväksyttävä tarjous (ks. MAO:209/19).

Perustelut hankinnan keskeyttämiselle

Hankintayksikön tietoon on hankintamenettelyn kuluessa tullut uusia hankinnan toteuttamiseen vaikuttavia tietoja, joiden perusteella on todettu olevan tarpeen muuttaa tarjouspyynnön vähimmäisvaatimuksia. Keskeisemmät muutostarpeet koskevat hankittavan järjestelmän teknisiä vaatimuksia ja testiympäristöä. Hankintayksikkö tulee kokonaisuudessaan tarkastelemaan vaatimusmäärittelyn vaatimukset läpi sekä arviomaan ja korjaamaan vaatimuksia todellista tarvetta vastaavaksi.

Lisäksi tarjouspyyntö on ollut epäselvä ja puutteellinen hintalomakkeen ja sillä annetun ohjeistuksen osalta. Hintalomakkeella olisi pitänyt olla selkeämpi ohjeistus siitä, että ohjelmistopalvelun perusmaksu on vaihtoehtoinen käyttäjäkohtaisen käyttömaksun kanssa ja vain toiselle näistä olisi pitänyt pyytää täyttämään hinta. Lisäksi hintalomakkeella on kaavavirheitä, jotka vaikuttavat vertailuhinnan muodostumiseen.

Edellä mainitun lisäksi hankintaan saatiin vain yksi tarjouspyynnön vaatimusten mukainen tarjous, joten riittävää vertailua hintojen tai muiden vertailtavien ominaisuuksien kesken ei ole mahdollista tehdä. Hankintayksikkö ei pysty saamaan hankintaansa todellista kilpailua muutoin, kuin keskeyttämällä hankintamenettelyn ja kilpailuttamalla hankinnan uudelleen.

Hankintayksikön on valmisteltava hankinta uudelleen tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun, tarjousten tarjouspyynnönmukaisuuden sekä vertailukelpoisuuden varmistamiseksi.

Siten Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue toteaa, että peruste keskeyttämiselle on todellinen ja perusteltu eikä keskeyttäminen ei ole tarjoajia syrjivä.

Keskeytetyssä hankintamenettelyssä saatujen asiakirjojen julkisuus

Koska Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue tulee kilpailuttamaan hankinnan uudelleen, on perusteltua pitää saadut tarjoukset salassa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella, kunnes hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen uudessa hankintamenettelyssä tai päättänyt jättää hankintamenettelyn toteuttamatta.

Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu mahdollisessa tulevassa kilpailutuksessa.

Toimivalta

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen konsernihallinnon toimintaohjeen 39 § ICT-hankinnat mukaan digipalvelujen johtaja päättää hyvinvointialueen muista kuin pelastuslaitoksen ICT-hankinnoista, kun hankinnan veroton arvo on enintään 2.000.000 euroa.

Kuukka Tommi
Digipalvelujohtaja

Valmistelija / lisätiedot:
Ruottinen Annina

etunimi.sukunimi@luvn.fi

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Päätöspöytäkirja

4 (4)

Hankinta

§ 3/2025

Digipalvelut-vastuualue

1694/02.08.00/2024

Digipalvelujohtaja

19.02.2025

Liitteet

- 1 Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus (kynnysarvon ylittävät hankinnat)

Tiedoksi

Tarjouksen jättäneet

Tämä päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.