

Hoitajakutsu-, henkilöturva- ja liikkuvien käyttäjien henkilöturvajärjestelmien hankinnan keskeyttäminen

Päätös

Päätän keskeyttää avoimena menettelynä toteutetun kilpailutuksen koskien hoitajakutsu-, henkilöturva- ja liikkuvien käyttäjien henkilöturvajärjestelmien hankintaa (2716/2024).

Selostus

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on pyytänyt 20.12.2024 päivätyllä tarjouspyynnöllä tarjouksia (2716/2024) hoitajakutsu-, henkilöturva- ja liikkuvien käyttäjien henkilöturvajärjestelmien hankintaan. Tarjoukset on pyydetty jättää tarjouspalvelussa. Tarjoukset tuli jättää 28.1.2025 klo 12:00 mennessä.

Hankinnan kohteena ovat erilaiset hoitajakutsu- ja henkilöturvaratkaisut sekä niihin liittyvät asennus-, ylläpito- ja käyttökoulutuspalvelut Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen käyttöön.

Hankinnan ennakoitu arvo on 4 900 000 euroa (alv 0 %).

Hankinnan kohde sisältää kaksi osa-aluetta:

Osa-alue 1: Hoitajakutsu- ja henkilöturvaratkaisut

A) kertahankinta

B) kokonaispalveluhankinta

Osa-alue 2: Liikkuvien käyttäjien henkilöturvaratkaisu

Kilpailutus keskeytetään kaikkien osa-alueiden osalta.

Perustelut

Sovellettavat lainkohdat ja oikeusohjeet

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 3 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 125 §:n 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn

keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä.

Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskeva pykälä vastaa vanhan julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ää. Säännöstä koskevan hallituksen esityksen mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulisi kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin (HE 182/2010 vp, s. 22). Perusteltuna syynä hankinnan keskeyttämisessä voidaan hankintalain 125 §:ään johtaneen valmisteluaineiston nojalla pitää muun ohella sitä, että tarjouspyyntö on ollut tulkinnanvarainen (HE 182/2010, s. 22).

Oikeuskäytännössä hankintamenettelyn keskeyttämiseen on suhtauduttu suhteellisen sallivasti. Talousvaliokunnan mietinnössä (TaVM 48/2010 vp s. 4) on todettu oikeuskäytännössä katsotun, ettei hankintamenettelyn keskeyttäminen edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa.

Korkein hallinto-oikeus on todennut oikeuskäytännössään, että hankintamenettelyn keskeyttämisen edellytyksenä oleva todellinen ja perusteltu syy voi johtua myös hankintayksikön omasta toiminnasta tai laiminlyönnistä aiheutuvasta hankintamenettelyn virheellisyydestä (ks. esim. KHO 2015:181).

Perustelut hankinnan keskeyttämiselle

Hankintamenettelyn kysymys-vastausvaiheessa on tarjouspyynnön sisältöön kohdistunut useita kysymyksiä, joiden perusteella hankintayksikkö on katsonut tarkoituksenmukaiseksi osittain tarkentaa tai muuttaa tarjouspyynnön olennaisia asiakirjoja tarjoajien syrjimättömän kohtelun varmistamiseksi. Tarjouspyynnössä olleita virheitä ei voi muuten korjata, kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu.

Hankintayksikkö on huomannut, että tarjouspyynnön sisältö on ollut epäselvä etenkin Referenssilomakkeen, Hintalomakkeen ja Vaatimusmäärittelyn osalta.

Referenssivaatimus ”Riittävänä kokemuksena pidetään vähintään kolme (3) kappaletta referenssejä viimeisen kolmen (3) vuoden ajalta laskettuna tarjouksen jättöpäivästä taaksepäin” on ollut epäselvä ja tulkinnanvarainen.

Asetetun referenssivaatimuksen perusteella on jäänyt tulkinnanvaraiseksi, pitääkö järjestelmän olla asennettu viimeisen kolmen vuoden aikana vai onko järjestelmän pitänyt olla tuotantokäytössä viimeisen kolmen vuoden ajan. Lisäksi osa-alueella 2 on vaadittu, että referenssikohteen tulee olla sosiaali- ja terveydenhuoltoalan kohde. Osa-alueella 2 ei ole kuitenkaan perusteltua syytä, miksi osa-alueen 2 referenssitoimituksen kohteen tulisi olla sosiaali- ja terveydenhuoltoalan kohde. Kyseisen osa-alueen referenssivaatimus on ollut näin ollen hankintalain vastainen ja syrjivä.

Vaatimusmäärittelyssä oli osa-alueen 2 osalta useampia teknisiä vaatimuksia, jotka eivät ole osa-alueelle 2 olennaisia ja ne tulisi poistaa osa-alueen 2 vaatimusmäärittelystä. Lisäksi vaatimusmäärittelyn teknisiä ja toiminnallisia vaatimuksia täytyy selkeyttää kaikkien osa-alueiden osalta. Hintalomakkeella ja sopimusluonnoksessa oli kirjoitusvirheitä ja liiteviittausten numerointi oli virheellinen. Salassapitositoumuksen osalta olisi pitänyt tarkentaa, mitä osa-alueita se koskee, minkä takia tarjouspyynnön ohjeistus on ollut epäselvä.

Koska jo hankintamenettelyä koskeva tarjouspyyntö on ollut hankintasäännösten vastainen, virheellinen hankintamenettely voidaan korjata ainoastaan keskeyttämällä hankinta.

Hankintayksikön on valmistettava hankintaa uudelleen tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun, tarjousten tarjouspyynnönmukaisuuden sekä vertailukelpoisuuden varmistamiseksi.

Hyväksyttävänä syynä hankintamenettelyn keskeyttämiselle on oikeuskäytännössä pidetty muun ohella epäonnistunutta tai tulkinnanvaraista tarjouspyyntöä ja hankinnan tarpeen muuttumista. Julkisia hankintoja koskevat oikeusohjeet eivät edellytä hankintayksikköä tekemään hankintapäätöstä, jos hankintamenettelyn aikana hankinnan toteuttaminen osoittautuu epätarkoituksenmukaiseksi (ratkaisukäytäntöä ks. esimerkiksi MAO:521/20, MAO:66/21, MAO:67/21, MAO:74/21, MAO:71/21, MAO:29/21).

Kaikki edellä mainittu huomioon ottaen hankintamenettely tulee keskeyttää, koska tarjouspyyntö on ollut epäselvä, virheellinen ja tulkinnanvarainen.

Siten Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue toteaa, että peruste keskeyttämiselle on todellinen ja perusteltu eikä keskeyttäminen ei ole tarjoajia syrjivä.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Päätöspöytäkirja

4 (4)

Hankinta

§ 2/2025

Konsernipalvelut

2716/02.08.00/2024

Konsernipalvelujen johtaja

28.02.2025

Keskeytetyssä hankintamenettelyssä saatujen asiakirjojen julkisuus

Keskeytetyssä menettelyssä saadut tarjousasiakirjat pidetään salassa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella aina siihen saakka, kunnes hankintayksikkö on tehnyt ratkaisunsa uudessa kilpailutuksessa.

Toimivalta

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen konsernihallinnon toimintaohjeen 40 § mukaan konsernipalvelujen johtaja päättää muista yhteisistä hankinnoista, kun hankinnan veroton arvo on enintään 10.000.000 euroa.

Syrjänen Markus
Konsernipalvelujen johtaja

Valmistelija / lisätiedot:
Ruottinen Annina

etunimi.sukunimi@luvn.fi

Liitteet

- 1 Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus (kynnysarvon ylittävät hankinnat)

Tiedoksi

Tämä päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.