

Ikääntyneiden ja vammaisten liikkumista tukevien kuljetuspalvelujen hankinta, hankintaoikaisuvaatimuksen hylkääminen TURVASUHDE.FI

Päätös

Päätän

1. hylätä TURVASUHDE.FI (2330517-3) hankintaoikaisuvaatimuksen hankintapäätökseen 236/02.08.00/2024 26.2.2025 § 12/2025.

Päätöksenteossa on sovellettu lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) ja Hankintaohjetta (aluehallitus 12.12.2022 § 196).

Selostus

Alkuperäinen hankintapäätös, taustaselvitys

Hankintayksikkö on julkaissut tämän hankintaoikaisupäätöksen kohteena olevan hankintapäätöksen 236/2024/02.08.00/2024 26.2.2025 § 12/2025 (jäljempänä myös "Alkuperäinen hankintapäätös").

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on pyytänyt 13.11.2024 päivätyllä osallistumispyynnöllä (236/2024) osallistumisilmoituksia ja tarjouksia ikääntyneiden ja vammaisten liikkumista tukevien kuljetuspalvelujen hankintaan. Hankinta sisältää sosiaalihuoltolain, vammaispalvelulain ja kehitysvammalain perusteella järjestettäviä kuljetuksia.

Hankinta on jaettu työvuoroajoneuvojen osalta kolmeen maantieteelliseen osaan 1) Espoo, Kauniainen, Kirkkonummi ja Siuntio
2) Inkoo, Karkkila, Lohja ja Vihti sekä
3) Hanko, Inkoo ja Raasepori.

Sopimusajoneuvojen osalta hankinta koskee koko Länsi-Uudenmaan hyvinvointialuetta.

Osallistumisilmoituksen mukaan Palveluntuottaja pystyi jättämään tarjouksen yhteen tai useampaan osa-alueeseen. Samaa ajoneuvoa voi tarjota ainoastaan yhteen työvuoroajoneuvoja koskevaan maantieteelliseen osa-alueeseen sekä sopimusajoneuvoihin.

Dynaamiseen toimittajarekisteriin valitaan osallistumisilmoitusten (myöh. osallistumishakemusten) perusteella kaikki ehdokkaat, jotka täyttävät osallistumispyynnöllä ja sen liitteillä asetetut vaatimukset.

Palveluntuottajiksi valitaan osa-alueille 1.–9. osallistumispyynnön liitteessä 5 "Työvuoroajoneuvojen ajoneuvotarve alueittain" ilmoitettujen määrien mukaisesti tarvittava määrä Palveluntuottajia etusijajärjestykseen laitettuna, jotta ilmoitettu ajoneuvomäärä täyttyy. Valittavien Palveluntuottajien määrä riippuu tarjottujen ajoneuvojen määrästä. Mikäli Tarjoaja ei tule valituksi Työvuoroajoneuvojen Palveluntuottajaksi, valitaan se varatoimittajaksi. Varatoimittajien kanssa ei allekirjoiteta perustamisvaiheessa sopimusta. Varatoimittaja voidaan nostaa mukaan Palveluntuottajaksi, mikäli Tilaajan ajoneuvotarve sitä edellyttää. Varatoimittajalla on oikeus kieltäytyä sopimuksesta.

Palveluntuottajiksi valitaan osa-alueille 10.–12. liitteessä 6 "Sopimusajoneuvojen ajoneuvotarve" ilmoitettujen määrien mukaisesti tarvittava määrä Palveluntuottajia etusijajärjestykseen laitettuna, jotta ilmoitettu ajoneuvomäärä täyttyy. Valittavien Palveluntuottajien määrä riippuu tarjottujen ajoneuvojen määrästä.

Mikäli Tarjoaja ei tule valituksi Sopimusajoneuvojen Palveluntuottajaksi, valitaan se varatoimittajaksi. Varatoimittajien kanssa ei allekirjoiteta perustamisvaiheessa sopimusta. Varatoimittaja voidaan nostaa mukaan Palveluntuottajaksi, mikäli Tilaajan ajoneuvotarve sitä edellyttää. Varasijalla olevalla Tarjoajalla on oikeus kieltäytyä sopimuksesta.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue ei sitoudu tiettyihin hankintamääriin sopimuskauden aikana.

Kysymyksessä on julkisista hankinnoista ja käyttöoikeuksista annetun lain 1397/2016 (hankintalain) liitteen E:n mukainen hankinta. Hankinta toteutettiin dynaamisena toimittajarekisterinä, joka tarkoittaa hankintayksikön itsensä suunnittelemaa, hankintalain periaatteiden mukaista menettelyä hankinnan kohteena olevien palveluiden hankkimiseen. Hankintamenettelyn tarkempi kuvaus on hankintalain sijaan esitetty hankinta-asiakirjoissa.

Hankinnasta on julkaistu ilmoitus Hilma-tietokannassa ja Tarjouspalvelu.fi –toimittajaportalissa 13.11.2024 sekä TED-tietokannassa 14.11.2024. Osallistumishakemukset tuli jättää Tarjouspalvelu.fi –toimittajaportalissa. Valintaperusteeksi toimittajarekisteriin valinnasta oli Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue ilmoittanut, että dynaamiseen toimittajarekisteriin valitaan osallistumishakemusten perusteella kaikki ehdokkaat, jotka täyttävät osallistumispyynnöllä ja sen liitteillä asetetut vaatimukset. Hyvinvointialuejohtaja on hankintapäätöksellään 236/02.08.00/2024 26.02.2025 § 12/2025 päättänyt seuraavaa:

”Päätän

1. sulkea ikääntyneiden ja vammaisten liikkumista tukevien kuljetuspalvelujen hankinnan tarjouskilpailun ulkopuolelle seuraavat tarjoajat:

Alin Taksiauto (1711526-9)
BANGLA SWEETS (1445163-8)
C.A.B Krämerstskog A.F.F (1344190-5)
Diar Karkuk Oy (3383360-7)
Eren Taksi (3467020-5)
F:ma Kenneth Lindblom (3171816-2)
Fiksu Voima Oy (3099058-6)
FLY Taksi (2574332-9)
HarmanAs (3160160-9)
HIRALI (3436936-7)
Ibrahim taksi (2939988-7)
JANNATUL OY (2846871-3)
JTT Lehto Oy (2851168-9)
Kirkkonummen Taksi Palvelut (2953777-6)
M:M.Enterprise (1865889-8)
M.O.M Kuljetus Oy (2301692-9)
MED Taxi Services (3093595-8)
NJT-Palvelut Oy (2959132-6)
NMZ TRADE (3102506-7)
Protare Oy (2988005-6)
Sa-suomen (3018261-8)
shampad scandinavian trading (2264356-8)
Taksi Ramu (3058739-8)
Taksi Routio (1931055-1)
Taksi Ternava (1729244-1)
Suur-Uski Kimmo (1359856-6)
TAXI BENI (3232927-3)
Taxi Cab Ringo Oy (3120632-7)
Taxi PeePee (2845163-9)
Taxi Sipoo-Sibbo Oy Ab (0964849-5)
Taxi Tom G. Lindroos (1605828-2)
Tmi Dani taksi (3022105-8)
TURVASUHDE.FI (2330517-3)
Uudenmaan Taksi (3425467-2)
V-Virtanen taksi palvelu (3429817-5)
Tmi Rejhan Ymeri (2947303-9)”.

Hankintaoikaisu ja sovellettavat säännökset

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 3 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 113 §:n 2 mom. mukaan muun ohella tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa palvelun olevan tarjouspyynnössä esitettyjen vaatimusten mukainen. Tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava pois tarjouskilpailusta.

Hankintalain 132 § - 135 § sisältää säännökset hankintaoikaisusta.

Hankintaoikaisun käsittely

TURVASUHDE.FI (jäljempänä myös "Hakija") on tehnyt annetun hankintapäätöksen johdosta julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (29.12.2016/1397, "hankintalaki") 132 - 135 §:ien mukaisen kirjallisen hankintaoikaisuvaatimuksen.

Hakijan hankintaoikaisuvaatimus on saapunut 4.3.2025, jolloin se on saapunut hankintalaissa asetetun määräajan puitteissa.

Hakija on hankintaoikaisuvaatimuksessaan vaatinut, että Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue oikaisee hankintapäätöstä.

Hakija on perustellun hankintaoikaisuvaatimusta sillä, että se on "tehnyt tarjouksessaan vahingossa virheen tarjoamalla useammalle alueelle yhtä ajoneuvoa, vaikka säännöt sallivat vain yhden alueen per auto".

Hakija ilmoittaa hankintaoikaisuvaatimuksessa oikaisuvaatimuksen tavoitteena halun säilyttää ainoastaan tarjouksensa sopimusajoneuvoa koskevaan osa-alueeseen 12 ja poistaa kaikki muut osa-alueet ja tarjoukset. Lisäksi Hakija pyytää tarjouksen uutta käsittelyä, koska virhe on ollut tahaton.

Osallistumisilmoituksen mukaan Palveluntuottaja pystyi jättämään tarjouksen yhteen tai useampaan osa-alueeseen. Samaa ajoneuvoa voi tarjota ainoastaan yhteen työvuoroajoneuvoja koskevaan maantieteelliseen osa-alueeseen sekä sopimusajoneuvoihin.

Tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun varmistamiseksi

hankintayksikkö on hylännyt osallistumishakemukset ja tarjoukset, jotka eivät täyttäneet osallistumispyynnön edellä mainittua vaatimusta siitä, että samaa ajoneuvoa voi tarjota ainoastaan yhteen työvuoroajoneuvoja koskevaan maantieteelliseen osa-alueeseen.

Hankintalain 113 §:n 2 mom. mukaan muun ohella tarjouspyynnön ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava pois tarjouskilpailusta.

Julkisia hankintoja koskevassa oikeuskäytännössä on vakiintuneesti todettu muun ohella, että hankintayksikön on tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun turvaamiseksi tullut tarjousten vertailussa arvioida tarjousta sellaisena kuin se on toimitettu hankintayksikölle tarjousaikana (ks. esim. KHO 5082/2017, MAO:H318/2021).

Oikeuskäytännössä on lisäksi todettu, että tarjousten vertailussa tarjoajien tasapuolinen kohtelu voi toteutua ainoastaan, mikäli tarjoukset ovat keskenään yhteismitallisia ja vertailukelpoisia. Tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun turvaamiseksi hankintayksikkö on tämän vuoksi velvollinen sulkemaan tarjouskilpailusta tarjouspyyntöä vastaamattoman tarjouksen, mikäli tarjouksen puutteellisuus tai tarjouspyynnön vastaisuus vaarantaa tarjoajien tasapuolisen kohtelun tarjousten vertailussa, ja kyseessä ei ole epäolennainen puute tai virhe (ks. esim. MAO:56/21).

Oikeuskäytännössä on edelleen katsottu, että hankintayksikkö ei saa sallia tarjouspyyntöä vastaamattoman tarjouksen parantamista tai täydentämistä tarjouspyynnön mukaiseksi tarjousajan päättymisen jälkeen (ks. esim. MAO:42/20, MAO:255/18).

Hakija on jättänyt tarjouspyynnön ehtojen vastaisen tarjouksen. Selvyiden vuoksi todettakoon, että Hakijan tarjous on ollut tarjouspyynnön ehdottomien vaatimusten vastainen eikä Hakijan tilanteessa näin ollen ole kyse vain epäolennaisesta puutteesta tai virheestä. Näin ollen hankintayksikkö ei voi sallia Hakijan tarjouksen parantamista tarjouspyynnön mukaiseksi tarjousajan päättymisen jälkeen. Ottaen huomioon edellä mainitut oikeusohjeet ja oikeuskäytäntö, hankintayksiköllä on oikeus ja velvollisuus hylätä Hakijan tarjous. Näin ollen hankintayksikkö hylkää Hakijan hankintaoikaisuvaatimuksen.

Edellä olevan mukaisesti Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on toiminut hankintamenettelyssä julkisia hankintoja koskevien oikeusohjeiden mukaisesti. Näin ollen Hakijan hankintaoikaisuvaatimus on hylättävä perusteettomana.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue

Konsernipalvelut
Hyvinvointialuejohtaja

Päätöspöytäkirja
Hankinta

02.04.2025

6 (6)
§ 21/2025
236/02.08.00/2024

Toimivalta

Hallintosäännön § 155 mukaan Hyvinvointialuejohtaja päättää hankinnoista ja tekee hankintaprosesseihin liittyvät muut päätökset.

Svahn Sanna
Hyvinvointialuejohtaja

Valmistelija / lisätiedot:
Kemppainen Merja Johanna

etunimi.sukunimi@luvn.fi

Liitteet

1 Hankintaoikaisumuutoksenhakukielto

Tiedoksi

Tämä päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.